

今年前三季度检察机关办理建设工程 施工合同纠纷民事检察监督案逾4800件

本报北京10月21日讯 记者董凡超 记者从最高人民法院获悉,今年前三季度,全国共办理建设工程施工合同纠纷民事检察监督案件4800余件,在所有民事生效裁判监督案件类型中位居第二位。

检察机关办案发现,建设工程从招投标、签约到履约施工的全流程,易产生诸多违法违规行为,应予以高度重视。

在部分建设工程中,存在先施工后招标、轮流坐庄、围标、招改议标等违法行为,违反招投标管理制度,破坏市场秩序。如检察机关办理的一起案件中,甲开发公司将案涉住宅楼项目发包给乙建筑公司,并签订《建设工程施工合同》,该项目是回迁安置房项目,属必须招标的工程项目,但未采用公开招投标方式确定承包方,而是采用议标方式定标。又如检察机关办理的另一起案件中,丙公司与丁公司签订《建设工程施工合同》,约定丙公司将案涉工程交丁公司施工,但直至两个月后才进行招投标,确定了公司中标。对于上述两起案件,检察机关在抗诉意见中明确指出,案涉工程存在先施工后招标、招改议标等行为,违反了有关强制性规定,案涉建设工程施工合同无效。

此外,以劳务分包、内部承包等方式掩盖违法转包、分包,部分无资质主体违法承

揽项目的情形在检察办案中亦不鲜见。如检察机关办理的一起案件中,甲建设公司中标某公路、桥梁建设工程后,与乙公司签订工程分包合同,约定将案涉工程施工项目全部转移给乙公司施工,由甲公司收取一定比例管理费用。但乙公司为劳务公司,不具有修建公路、桥梁的施工资质,检察机关抗诉认为,双方签订工程分包合同属于对案涉项目的违法转包,应认定合同无效。

建设工程经多次分包、转包后,每一环节都会收取一定管理费用,由此导致实际施工人最终获得的工程价款可能低于工程造价。如检察机关办理的一起案件中,张某借用甲公司施工资质,投标某地道路建设工程并中标,张某与甲公司约定支付案涉工程款10%作为管理费。后张某将工程转包给刘某,双方约定扣除张某向甲公司支付的10%工程款管理费后,刘某向张某支付剩余工程款的10%作为管理费。因施工期间原材料价格上涨,刘某施工成本与工程预算价款相近,其未向张某支付管理费。张某提起诉讼,要求刘某按照约定支付管理费。检察机关抗诉认为,张某借用甲公司资质承揽工程,张某再次转包给刘某的行为,均违反了法律的强制性规定,属无效行为,张某要求刘某支付管理费的主张,不应予以支持。

生育支持政策多点发力为家庭“减负松绑”

上接第一版

在经济支持方面,国家将3岁以下婴幼儿照护、子女教育纳入个人所得税附加扣除,扣除标准从原来的每个子女每月1000元提高至每个子女2000元;各省份均将辅助生殖技术项目纳入医保报销,超六成统筹地区将生育津贴直接发放给个人;

在时间支持方面,各省普遍延长产假,设立配偶陪产假、父母育儿假。目前各省份普遍设立15天左右的配偶陪产假,5至20天的育儿假,各省份产假普遍延长至158天以上;

在住房支持方面,多渠道拓展保障性租赁住房供给,部分地区提高多子女家庭住房公积金贷款额度等;

在教育支持方面,方便父母接孩子。通过支持托育综合服务中心、托育机构、用人单位托托、托幼一体服务等,扩大托育服务供给。各地还通过实施建设补贴、运营补贴等措施,降低托育服务价格,为群众提供普惠托育服务。2024年,全国托位数达573.7万个,比“十三五”末提高128%。各地扩大优质教育资源供给,减免学前一年(大寒)保育教育费,不少地方还实施了“多子女同校”政策。

在文化支持方面。近年来,多地大力推进婚俗改革,深化移风易俗,例如河北省滦州市大力整治高价彩礼、大操大办等突出问题,低价彩礼、零彩礼、低碳婚礼等一系列文明新风正悄然兴起。四川省引导各地建立贯穿婚前、婚后的全链条婚姻家庭辅导体系,积极维护婚姻家庭和谐稳定。

生育全过程服务优化

每周在医院里的孕妇学校参加两三次公益课,内容从孕期如何科学管理身体到选哪些运动既安全又能锻炼身体,全是孕期用得上的干货;

在医院专门设立分娩体验室,提前了解分娩整套流程,缓解焦虑;

进产房前,医生帮忙编个好看的辫子——这样清爽利落,不耽误分娩;……

这些都是近两年来,各地准妈妈们在生产过程中的真实经历。

而在等宝宝们出生后,仪式感更足:先给按上一个可爱的小脚印,再拍个全家第一张合照,记录下这人生中最美好的一刻。

完善生育支持政策体系的重点是提升生育意愿及其向生育行为转化提升,优生优育水平则是释放生育潜能的重要支撑。“十四五”期间,我国已经建立了完善的孕产期保健系统,并进一步完善覆盖生育全过程的优生优育服务支持体系,以全生命周期的视角和全方位的服务维护育龄人口和妇幼健康。

为了让年轻人生娃养娃多些底气,国家这些年不断出手,贴心的政策越来越多,比如全面实施母婴安全5项制度,落实妊娠风险筛查机制,强化高危孕妇产前专案管理,全国孕产妇系统管理率和新生儿访视率都稳

上接第一版 为加快打造“服务最优、成本最低、效率最高”对外开放环境提供法律服务保障。

“数据跑腿”减材料

“一次都不用跑,公证认证一站办完,直接邮寄给我们太方便了!”杭州海康威视数字技术股份有限公司鉴证负责人小李收到杭州市国立公证处邮寄的员工公证认证证书时夸赞道。

杭州市国立公证处通过全省公证认证多跨联动数字平台线上办理为该企业提供专业的涉外公证支持和保障,在公证办结之后,将公证书及时送到浙江省对外交流服务中心,将公证书及认证时间无缝对接,并承诺公证认证材料直接邮寄,做到“一次都不跑”。

浙江通过积极推动涉外公证跨部门数据对接,让“数据多跑路,群众少跑腿”,同时出

台《浙江省公证事项证明材料清单(2025年版)》,进一步精简证明材料,减轻群众举证负担。今年以来,全省具备“涉外公证+领事认证”联动资格的公证处达68家,共办理联办业务4万余件。

绍兴市公证机构推动全市7家公证机构实现涉外公证、领事认证数据互联互通,发挥柯桥、国信两家海外远程视频公证机构的作用,用“数据跑”代替“群众跑”。

温州市公证机构贯通公安、民政、人社等13个部门共享高频涉外服务数据,推出“公证+不动产登记”等5个跨部门联办事项,今年以来,已提供公证认证联办服务3636件,化解涉外纠纷860余件。

“专窗受理”减时间

“原以为要折腾半个月,没想到专窗一站式

□ 本报记者 邢东伟

近年来,海南省检察机关紧紧围绕全面深化改革开放和自贸港建设,深入践行“以检察工作高质量发展保障海南经济社会高质量发展”工作主题,充分发挥检察公益诉讼职能,持续做实人民群众可感受、能感受、感受到的检察为民,始终聚焦旅游消费食品安全、热带农产品监管、重点人群饮食安全等方面,精准锁定监督靶心。

《法治日报》记者近日从海南省人民检察院了解到,今年以来,该省检察机关聚焦食品非法添加、食用农产品安全等重点方面,以公益诉讼检察之力,深耕主责主业,创新工作机制,打出具有椰岛特色组合拳,守护人民群众“舌尖上的安全”。

以“三个聚焦”为重点 精准锁定监督靶心

民以食为天,食以安为先。
“我们始终聚焦旅游消费场景,擦亮‘旅游食安’名片。”海南省检察院公益诉讼检察部负责人傅铮表示。

“海南老爸茶”系海南省非遗项目,特色餐饮、旅游名片,近年来却被发现存在食品违法添加等问题。为此,省检察院以自办案件立案,并与省市场监督管理局磋商,推动该局组织开展“海南老爸茶”餐饮专项整治,检查经营主体2216家次,整治问题隐患669个,并建立食品分级分类管理等长效机制,引导“海南老爸茶”餐饮经营进一步走向规范。

与此同时,针对海南水产品产量大、流通广,是群众日常和旅游消费重要品类的实际,

正因如此,不少曾经担忧生育的年轻人升级为人为父母后感叹道:“生育友好型社会还真不是随便说说”“‘友好’这个词真的是藏在生育的每个环节里”“不仅让妈妈们有尊严地迎接新生命,更让每个家庭在迎接宝宝的過程中,都能感受到温暖和力量”……

□ 本报记者 韩宇

强化善意执行理念,实现当事双方共赢;办好疑难执行案件,解决百姓急难愁盼;推行数字执行模式,提升工作效能,透明度;推进执行破产融合,有效盘活优质资源……

近年来,辽宁省鞍山市两级法院坚持以人民为中心,不断提升执行工作效能,持续增强企业 and 群众获得感和满意度。

实践中,鞍山市两级法院将善意执行理念贯穿执行工作全过程,力争实现当事双方共赢。

不久前,被执行人鞍山某房地产开发有限公司因自身经营问题导致所建房产迟迟无法交付。铁东区人民法院在铁东区政府支持配合下,向申请执行人释明,若企业房产无法投入使用亦会对申请执行入权利造成损害,依法采取“活

作为一项长期性民生政策,育儿补贴的稳定财政保障至关重要。

据财政部社会保障司司长郭阳介绍,按照部署,中央财政将设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”,今年初步安排预算900亿元左右。对于发放国家基础标准补贴所需资金,中央财政按照一定比例对地方予以补助,中央总体承担约90%。

今年9月,国家卫生健康委办公厅、财政部办公厅印发《育儿补贴制度管理规范(试行)》,旨在进一步健全工作机制,规范服务流程,保障育儿补贴制度顺利实施。两部门将对补助资金实行全过程预算绩效管理,做好绩效监控和绩效评价,确保管用好用好财政资金。

作为一项长期性民生政策,育儿补贴的稳定财政保障至关重要。
据财政部社会保障司司长郭阳介绍,按照部署,中央财政将设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”,今年初步安排预算900亿元左右。对于发放国家基础标准补贴所需资金,中央财政按照一定比例对地方予以补助,中央总体承担约90%。
今年9月,国家卫生健康委办公厅、财政部办公厅印发《育儿补贴制度管理规范(试行)》,旨在进一步健全工作机制,规范服务流程,保障育儿补贴制度顺利实施。两部门将对补助资金实行全过程预算绩效管理,做好绩效监控和绩效评价,确保管用好用好财政资金。

全搞定,一点不误赶赴波兰的行程!”近期,温岭市民蔡先生握着刚拿到的公证书,不断向温岭市公证处涉外公证服务专窗工作人员道谢。

蔡先生与波兰籍妻子急着办手续赴波兰定居,而专窗仅用承诺时限就帮他解决了跨国婚姻认证的烦恼。

近年来,浙江公证机构通过开设专窗,开通“绿色通道”加急快办响应群众诉求,大大压缩办理时间。

在湖州市企业综合服务中心法治服务专区,17个服务窗口整齐排开,公证员、法律援师正在有序接待办事群众。

今年以来,该中心法治服务专区“翻新扩容”,湖州市华信公证处窗口、公共法律服务窗口整体入驻,新增公证、法律援助、行政复议、“预约式”涉企指导服务等功能,为企业和群众提供一站式服务。

海南检察以公益诉讼之力尽心竭力护民生

打出组合拳守牢群众“舌尖上的安全”

省检察院聚焦热带农产品监管,守护“岛产鲜”安全。在全省组织开展“检察机关维护农产品质量安全公益诉讼专项行动”,针对多市县在养殖蛙、鱼、虾等水产品中违法使用人用药品问题,组织成立专案组,推动三亚、儋州等多市县职能部门依法拆除非法养殖场196家,对涉及及使用违禁药品的海虾、牛蛙等进行无害化处理。

海南省检察机关还始终聚焦重点人群饮食安全,守牢民生底线。全省各级检察院始终关注校园及周边,养老机构的食品安全问题,督促行政机关共同守护校园和养老机构的饮食安全。东方市人民检察院针对辖区内学校食堂使用过期食品添加剂、食材农残超标等问题,依法督促行政机关对学校食堂完成426个问题整改,推动落实“互联网+明厨亮灶”“家长陪餐制”等。海口市琼山区人民检察院依法督促行政机关整治预制菜虚假宣称“现炒”等虚假宣传问题,并推动行政监管部门与网络餐饮平台建立数据联通机制,探索网络平台预制菜明示。

以“三项机制”为抓手 切实提升监督效能

海南省检察机关始终把为人民司法,让人民满意作为检察工作的出发点,牢牢把握法律监督职能定位,持续完善监督办案机制,不断释放检察工作高质量发展新动能。

“我们建立以省检察院为龙头,分院院为枢纽、基层检察院为基础的一体化三级联动机制,构建目标同向、资源互通、责任共担的纵向共同体。”海南省检察院副检察长李顺华介绍说,省检察院因地制宜,部署各地开展特

色专项,下发工作指引及提示6个,开展督导7次。今年以来,全省检察机关共立案食品非法添加及食用农产品安全领域案件46件,发出检察建议28件。

据介绍,海南省检察机关深化长效治理机制,不局限于个案办理,而是通过办案推动“末端处理”向“前端预防”转变。海南省检察院针对海口市9家大型农资公司向全省12个市县的农资零售店销售质量不合格、假冒化肥问题,以自办案件立案并推动省市场监督管理局开展专项检查,查处违法经营主体100余家,并依法销毁假冒伪劣化肥350余吨。同时,省市场监督管理局将溯源调查情况及时抄送国家市场监督管理总局。

记者在采访中了解到,海南省检察机关还进一步完善“公益诉讼+刑事检察”机制,建立刑事检察与公益诉讼跨部门案件会商与线索移送制度,通报涉食品安全领域刑事案件与公益诉讼案件办理情况,实现刑事立案信息、公益诉讼线索、证据材料实时共享,破解机制“两张皮”,实现“刑事责任+民事赔偿”双重追责,强化法律威慑。三亚市城郊人民检察院在刑事案件中发现羊肉批发商以白山羊冒充黑山羊对外销售问题,省检察院组织评估并指导该院以刑事附带民事公益诉讼立案,依法追究其民事侵权责任。

以“三个赋能”为驱动 凝聚全域治理合力

“守护‘舌尖上的安全’,我们还注重强化部门协作,依法对食用农产品相关安全问题开展监督深化科技支撑和召开听证会深化公众参与等三个赋能。”李顺华介绍道。

在办案过程中,因历史原因,相关手续缺失,无法办理产权登记手续。鞍山市中院执行局派出工作专班,指导属地铁东区、立山区法院,统一收集群众证明材料,再分配至两家法院分别出具相应法律文书,在3个月内将100余户当事人所涉房产缺失的手续补充完善。

针对部分已取得房屋产权但所涉房屋暂不具备办证条件的案件当事人,待其所购买的房产具备办证条件后,将涉及同一小区但案件分散在多个法院的案件,由鞍山市中级人民法院执行局统一进行审查,并指导办案法院为其出具相关的法律文书。

鞍山市某商业大厦相关房产于10余年前已通过法院拍卖程序确权给鞍山某银行,100余名群众通过参与银行拍卖,购买相关房产,后在市解疑办推动下,该房产具备了办证条

件,但在办证过程中,因历史原因,相关手续缺失,无法办理产权登记手续。鞍山市中院执行局派出工作专班,指导属地铁东区、立山区法院,统一收集群众证明材料,再分配至两家法院分别出具相应法律文书,在3个月内将100余户当事人所涉房产缺失的手续补充完善。

为切实加强红色文物保护工作,该院制定《开展红色文物保护公益诉讼专项活动实施方案》,建立红色文物保护案件“发现—排查—处理”常态化、一体化办理机制,明确目标任务与责任分工,强化内外协同联动,进一步推动形成红色文物保护的长效机制。该院与文广部门还共同制定《加强红色文物及英烈保护公益诉讼的工作机制》,设立公益诉讼检察办公室,聘请文物专家担任特邀检察官助理协助办案,通过“定期+不定期”派员工作,实现信息共享、线索移送、协作办案无缝对接,形成了“专业互补、协同发力”保护模式。

在红色文化资源的长效保护和源头治理方面,该院积极将学习教育有机融入红色文化保护办案实践,联合党史办等单位工作人员和乡贤人士,深入挖掘地方红色文化资源,推动红色文物保护与党史学习教育、爱国主义教育结合,延伸保护价值,传承红色基因,赓续精神血脉。

今年,浙江还印发《全省通办公证事项目录(2025年版)》,全省通办公证事项208项,通过率达93.7%。

“下周有艘准备去巴拿马的船要办理公证,7天内可否拿到文件?”舟山市阳光公证处公证员王正接到企业求助后,主动前置审查程序,在受理公证第二天就为该公司出具公证书,同时为其代办了认证,如期完成公证、认证手续。

据介绍,舟山市阳光公证处积极探索研究涉外海事领域公证服务路径,打破地域限制,服务全省各船务企业船舶出口。

公证服务增值化

7月16日晚,张先生在线上收到一份来自杭州市国立公证处的线上调解协议公证,悬着的心终于安定下来。

今年以来,海南省检察院加强与省市场监管局、省农业农村厅等部门沟通协作,做实线索移送、信息共享、联合办案等6项机制。儋州、昌江等多地依法对农贸市场未落实食用农产品进货查验制度、违规使用生鲜灯照明等问题进行监督,助力行政机关依法行政,织密安全“防护网”。

同时,海南省检察机关加强大数据法律监督模型运用,接入两法衔接、市政12345热线等信息系统平台,通过整合大数据拓宽线索发现渠道。海口市秀英区人民检察院通过12345热线平台发现辖区养殖场违法经营问题,依法监督推动解决人民群众关切的民生问题,进一步整合省内快速检测资源,简化送检程序,助力解决基层办案检测难问题,助力高效办案。

对重大、疑难食品安全公益诉讼案件,海南省检察机关有效发挥“益心为公”志愿者助力作用,邀请人大代表、政协委员、行业专家、群众代表参与公开听证,提升监督公信力。海口市检察院在办理某农副产产品“使用国家禁用农药生产、销售豆芽并销往全市的案件过程中,针对豆芽生产环节监管主体存在争议问题,召开听证会厘清监督职责,并依法制发检察建议,推动市农业农村局、市场监管管理局将豆芽纳入协同监管范围,依法查处违法生产、销售豆芽行为。

“海南省检察机关将继续立足自贸港建设大局,围绕食品及食用农产品安全领域新问题、新挑战,以更精准的监督,更有力的举措,更广泛的共治,守牢椰岛群众‘舌尖上的安全’,为海南自贸港高质量发展提供坚实司法保障。”李顺华表示。

人到查控工作的时间从原来的超过1小时缩短至10分钟以内。执行无纸化中间柜系统被评为2024年政法智能化建设智慧法院创新案例。

推进执破融合工作,也是鞍山市两级法院执行工作亮点之一。

围绕鞍山市中院出台的《关于执行案件移送破产审查的程序规定》,市中院执行局多次与市中院破产庭会商,统一执行转破产移送材料标准。同时,建立双向沟通制度,即执行发现符合执破融合条件的案件,与破产庭沟通,尽快移送;破产庭在受理破产申请前调查破产企业所涉的执行案件,若发现存在执行案件,与执行局进行会商,启动执破融合审查,并根据案件调查需要借助执行力量就破产企业财产进行调查。

“实践中,全市两级法院为推动执行工作现代化,探索执行工作新模式提供了鞍山思路。”鞍山市中院执行局有关负责人介绍,未来将继续保持执行高压态势,不断提高执行规范化水平和实际到位率,以更实的举措、更优的成效,把司法为民的承诺落实到每一次执行中。

盐池检察院加强红色文物保护工作

本报讯 记者申东 通讯员张晓婷 近年来,宁夏回族自治区盐池县人民检察院以贯彻落实新修订的文物保护法为契机,依托公益诉讼检察办案,持续加强宁夏工委唐庄会议旧址、李源碑革命旧址等红色文化资源保护管理。该院派出记为回汉支队驻地旧址保护区和宁夏工委唐庄会议旧址保护区,已获评宁夏回族自治区检察机关典型案例。

为切实加强红色文物保护工作,该院制定《开展红色文物保护公益诉讼专项活动实施方案》,建立红色文物保护案件“发现—排查—处理”常态化、一体化办理机制,明确目标任务与责任分工,强化内外协同联动,进一步推动形成红色文物保护的长效机制。该院与文广部门还共同制定《加强红色文物及英烈保护公益诉讼的工作机制》,设立公益诉讼检察办公室,聘请文物专家担任特邀检察官助理协助办案,通过“定期+不定期”派员工作,实现信息共享、线索移送、协作办案无缝对接,形成了“专业互补、协同发力”保护模式。

在红色文化资源的长效保护和源头治理方面,该院积极将学习教育有机融入红色文化保护办案实践,联合党史办等单位工作人员和乡贤人士,深入挖掘地方红色文化资源,推动红色文物保护与党史学习教育、爱国主义教育结合,延伸保护价值,传承红色基因,赓续精神血脉。

原来,张先生深陷一起涉外货款拖欠纠纷两年之久,不久前在金华贸促会调解中心调解员的帮助下,他与另一当事人安某和解并达成分期还款协议。

今年5月,浙江省国际商事法律服务中心与浙江省公证协会签署合作协议,建立涉外商事领域“调解+公证”协同工作机制,全省贸促系统调解机构可积极引入保全证据、提存、保管、赋予债权文书强制执行效力等公证服务,同时为涉外商事调解设立“绿色通道”。

近年来,浙江利用公证力量助力多元解纷,有力增强群众安全感,同时推进公证服务资源深度嵌入浙江“15分钟公共法律服务圈”,鼓励各地在经济开发区、高新产业园、外企集聚区等增设涉外公证服务点,进一步延伸涉外公证相关增值服务。