

LEGAL DAILY

星期三 2025年10月22日

今日12版 总第14314期

同

法治日报社主办 出版

□ 新华社记者

历史总是在接续奋斗中书写新篇。

即将收官的"十四五",新时代中国在风起潮涌中 驶过壮丽的又一程---

完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展 格局,全面推动高质量发展,我国经济社会发展取得新 的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

科学理论的磅礴之力,深刻塑造着一个大国的发 展轨迹,指引通往强国建设、民族复兴伟业的伟大 征途。

思想之光照亮奋进之路。以习近平同志为核心的 党中央带领亿万人民不惧风雨、破浪前行,以无比的勇 毅攻坚克难,以坚定的信心开创未来,在理论创新和实 践创新相互激荡、彼此辉映的进程中推动中国不断迈

(-)

东海之滨,宁波舟山港,岸线上靠满万吨巨轮,桥 吊装卸不停。截至9月11日,港口今年集装箱吞吐量突 破3000万标准箱,较去年提前23天,再次刷新历史

借由海铁联运、江海联运,这个全球年货物吞吐量 16连冠的超级大港,已将港口腹地拓展至长江上游,助 力畅通长江黄金水道、西部陆海新通道、中欧班列和21 世纪海上丝绸之路,在横跨东中西、衔接海陆空的开放 型经济走廊上成为重要枢纽。

江海通达,气象正新,见证华夏大地活力涌动,高 质量发展拓开新的海天。

5年多前的2020年春,习近平总书记来到宁波舟山 港实地考察复工复产。

"现在的形势已经很不一样了,大进大出的环境条 件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思 路。"凝聚着对过去、现在和未来的思考,回京后不久, 习近平总书记鲜明提出构建新发展格局这一战略

2020年10月,党的十九届五中全会谋划"十四五" 发展蓝图,对构建以国内大循环为主体、国内国际双循 环相互促进的新发展格局作出全面部署。

拉长时间的镜头,无论是"十四五"这5年,还是党 的十八大以来这10多年,时代风云变幻,科学理论的指

行进在新时代的中国,面对全球政治经济格局深 度调整,面对社会主要矛盾发生历史性变化,要实现什 么样的发展、怎样实现发展?中国的领航者以高度的理 论自觉和实践担当,科学判断形势,因应发展规律,探 求解题之道。

这是对发展方位的精确标注——

"全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之 后,我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国 家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,这标志着我国 进入了一个新发展阶段。"

这是对发展主题的鲜明宣示——

"高质量发展是'十四五'乃至更长时期我国经 济社会发展的主题,关系我国社会主义现代化建设 全局""高质量发展是全面建设社会主义现代化国家 的首要任务""必须把坚持高质量发展作为新时代的

这是关于发展理念的深刻转变---

把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领 域,实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色 成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的 的高质量发展。

理念一新天地宽。发展是马克思主义最基本的范畴之一,高质量 发展需要新的生产力理论来指导。

"'十五五'时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出 的战略位置",2025年4月30日,习近平总书记在上海主持召开部分省 区市"十五五"时期经济社会发展座谈会,着重强调了新质生产力。

"特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力""新质生产力本

身就是绿色生产力"……

从2023年地方考察时首次提出新质生产力,到 在多个场合作出系统阐释和重大部署,习近平总书 记深刻回答了"什么是新质生产力、为什么要发展新 质生产力、怎样发展新质生产力"等重大理论和实践 问题,揭示生产力演变规律,为释放高质量发展的新 动力提供重要指引。

一切划时代的理论,都是满足时代需要的产物。 不断深化对经济工作的规律性认识,深刻总结 "党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保 证",提出"五个必须统筹"的重要关系;

勇于全面深化改革,自觉通过调整生产关系激 发社会生产力发展活力,自觉通过完善上层建筑适 应经济基础发展要求,推动中国特色社会主义更加 符合规律地向前发展……

以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽 全局,在成功驾驭中国经济发展大局的历程中,提出 一系列新理念新思想新战略,丰富和发展了习近平 经济思想,成功开拓了马克思主义政治经济学新 境界。

俯瞰塔克拉玛干沙漠,千里绿色长城锁住黄龙。 2024年11月28日,随着一株玫瑰花苗被栽入沙 土,全长3046公里的塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护 带工程锁边合龙。

"经过持续努力,塔克拉玛干沙漠戴上了'绿围 脖'"。2025年4月,习近平总书记参加首都义务植树 活动时,特别提到这一人类治沙史上的奇迹。

生态安全为万世谋。5年间,习近平生态文明思 想不断丰富发展,绿水青山就是金山银山的理念深 人人心,点亮中国经济社会绿色转型发展之路。

实践发展永无止境,理论创新永无止境。 2023年10月,习近平文化思想在全国宣传思想

文化工作会议上正式提出。 做好"人文经济学"大文章,以文化赋能经济社

会发展,推动人文和经济共生共荣、相得益彰;优化 文化产品和服务供给,更好满足人民精神文化需求, 努力促进人民群众物质生活和精神生活都富裕……

习近平文化思想唤醒文化自信最基本、最深沉、 最持久的力量,全民族创新创造活力竞相涌流,中华 文明传播力影响力不断增强

日新月异的实践为理论创新带来丰沛滋养,与 时俱进的理论指导着实践阔步向前。

5年来,在逆全球化寒流涌动,产供链遭受冲击 的背景下,中国经济总量连续跨越110万亿元、120万 亿元、130万亿元关口,2025年预计达140万亿元左右, 对世界经济增长贡献率保持在30%左右,成为稳定 可靠的动力源;

5年来,中国创新引擎更为强劲,城乡区域协调 发展厚植优势,美丽中国从愿景变为现实,改革开放 绽放崭新气象,国家治理效能持续增强,中华民族凝 聚力进一步提升,全体人民共同富裕正一步一个脚 印向前推进。

"中国式现代化进程对21世纪的影响才刚刚开 始",外媒评价,中国没有追随西方模式,而是开辟了 自己的道路,将创新,战略和前瞻性思维相结合。中 国的进步不仅体现在经济上,还体现在技术和社会 方面,其驱动力来自共同繁荣的独特方式。

北京,中央党校(国家行政学院),金秋的阳光洒 向满园草木,勾勒出一幅时光的剪影。

2021年开年,以学习贯彻党的十九届五中全会

精神为专题、190余名省部级主要领导干部参加的一个重要研讨班在 此举行。

开班式上,习近平总书记为"关键少数"上了关键一课:

"进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻新发展理念 明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国经济 现代化的路径选择。'

下转第二版

最高法公布1月至9月司法审判工作主要数据

迈向

本报北京10月21日讯 记者张昊 10月 21日,最高人民法院公布了今年1月至9月司 法审判工作主要数据。在司法审判工作总体 情况中,截至9月底,全国法院两年以上未结 诉讼案件数量同比下降28.08%,长期未结诉 讼案件清理工作成效持续优化,有效提升人 民群众司法满意度和获得感。

1月至9月,全国法院受理各类审判执行 案件3225.7万件,其中,刑事案件117.9万件, 民商事案件2117.4万件,行政案件57.4万件, 解成功在内的各类案件相比下降9.17%。

在立案和先行调解情况中,全国法院先 行调解案件478.2万件,调解成功312.8万件, 先行调解案件数量增长明显,先行调解成功 案件自动履行率超过90%,前端解纷活力和

在刑事案件审判情况中,全国法院受理 刑事一审案件80.4万件,同比下降11.61%,判 处生效被告人104.8万人,同比下降10.22%。依 上刑罚的罪犯7.7万人,同比下降4.86%。受理 生产、销售有毒、有害食品犯罪一审案件 2719件,同比下降14.84%,受理生产、销售不 符合安全标准的食品犯罪一审案件672件, 同比上升63.11%。受理诈骗犯罪一审案件7.1 万件,同比上升7.8%。最高法联合最高人民 检察院发布《关于办理掩饰、隐瞒犯罪所得、 犯罪所得收益刑事案件适用法律若干问题 的解释》及配套典型案例, 下转第二版

浙江积极推动涉外公证工作便民惠企

□ 本报记者 王 春 □ 本报通讯员 吕佳慧 罗洁

不用飞境外、不用等排期、不用反复跑, 一起原创首饰企业跨境取证维权案近日在杭 州互联网公证处的"简证·跨境取证"平台上 完成,让跨境维权从大海捞针变成有章可循。

"简证·跨境取证"是全国公证行业首个 自助式境外取证平台,用公证加持的完整证 据链为企业的知识产权保驾护航。

这是浙江积极开展涉外公证减证便民 惠企专项行动的一个生动印证。今年以来, 全省共办理涉外公证业务数14.3万件,涉外 公证"最多跑一次"占比97.2%, 涉外公证服务

浙江省司法厅党委书记、厅长戴纪近 日向《法治日报》记者介绍说,近年来,浙江 主动服务和融入国家开放大局,创新开展 涉外公证减证便民惠企专项行动,推行减 材料、减时间、减成本、增服务的"三减一 增"创新举措, 下转第三版

锲而不舍 久久为功

"社会主义是干出来的"系列述评之四

□ 新华社记者 黄玥

2026年—2030年,"十五五"时期是基本实 现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关

从新中国成立初期的百废待兴到新时代 的伟大变革,14个"五年"串联起不同时期的 奋斗篇章,"一以贯之的主题是把我国建设成 为社会主义现代化国家"。

今年5月,在河南考察时,习近平总书记 一番话意味深长:"把历史视角、战略思维,都 落实到具体行动上来。"谈及即将制定的新的 五年规划,总书记说:"这实际上是中国的一 个特色。我们在调查研究的基础上,提出充分 尊重民意并且符合实际的全面系统的规划, 并且有超强的执行力来落实这些规划。"

"有外国领导人对我说,中国有一大优 势,你们总是制定各种规划,而且各种规划总 是能实现。"一张蓝图绘到底的制度优势背 后,是一茬接着一茬干的韧性。

《之江新语》里写着这样的深刻自觉:"要 一以贯之,决不能朝令夕改"。

2013年,在党的十八届二中全会上,习近平 总书记强调:"我们要牢记一个道理,政贵有 恒。为官一方,为政一时,当然要大胆开展工 作、锐意进取,同时也要保持工作的稳定性和 连续性。"

政贵有恒。描绘新时代万里长江图,习近平 总书记态度坚定:"只要坚持走,都会走到底, 就怕来回来去改路线,什么时候能走到 头";擘画长三角一体化发展,总书记明确 要求:"决不半途而废,决不南辕北辙,决不

行之苟有恒,久久自芬芳。

从《1985年—2000年厦门经济社会发展战 略》、福州"3820"战略工程,到浙江"八八战 略",站在今天回望,习近平同志在地方工作 时领导编制的一个个长时间跨度的战略规 划,决非着眼一时的孤篇,而是绵延不绝的实

时间,在久久为功的累积中催生质变。

厦门从海防小城蜕变为开放窗口,福州 从纸褙旧城发展为现代都市,浙江从资源小 省转型为创新高地……它们以成功实践印 证,"一张好的蓝图,只要是科学的、切合实际 的、符合人民愿望的,大家就要一茬一茬接着 干,干出来的都是实绩"。

下转第二版

谱写"十四五"法治篇章

改革在法治轨道上行稳致远

□ 本报评论员

发展出题目,改革做文章,法治是保 障。"十四五"时期,我国进入新发展阶段, 推动高质量发展成为经济社会发展的主 题。习近平总书记指出,"既要以新发展理 念指导引领全面深化改革,又要通过深化 改革为完整、准确、全面贯彻新发展理念提 供体制机制保障"

在法治轨道上推进改革,既是立足新发 展阶段、贯彻新发展理念、推动高质量发展的 现实需求,也是"十四五"期间我国在经济社 会各领域取得开创性进展、突破性变革、历史 性成就的关键因素。这一阶段的改革,更加注 重制度和治理体系建设,更加突出改革的系 统性、整体性和协同性,法治在其中的作用愈 发凸显。实践证明,法治不仅是改革的"压舱 石",更是发展的"助推器"。在法治的引导、推 动、规范、保障之下,我国各领域改革向纵深 推进,经济实力显著增强,自主创新实现重大 突破,民生福祉不断增进,国家治理效能持续 提升,绿色发展理念深入人心,安全基础进一 步夯实。中国已然成为世界发展最稳定、最可 靠、最积极的力量。

我们坚持重大改革于法有据。法律是 治国理政最大最重要的规矩。确保改革在 法治之下有序、稳步推进,严守宪法和法律 规定红线,方能维系法治统一、维护法治权 威。我们坚持改革决策和立法决策相统一、 相衔接,立法主动适应改革需要。对实践条 件还不成熟、需要先行先试的,按照法定程 序作出授权。比如,全国人大常委会近年来 授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适 用土地管理法、食品安全法等多部法律相 关规定,有力推动了海南自由贸易港先行

先试、开拓创新。对不适应改革要求的法律 法规,及时修改或废止。比如,围绕推进全 国统一大市场建设,完成了反不正当竞争 法、《公平竞争审查条例》等一大批法律法 规的制定修订,集中清理了4218件妨碍全 国统一大市场和公平竞争的规定和做法, 有效破除了地方保护、行业垄断和市场分 割,全国统一大市场"四梁八柱"基本建立。 我们通过立改废释并举,及时推动解决改 革发展中的制度性问题,为重大改革、重大 战略实施提供了有力法治保障。

我们坚持用法治思维破解改革难题。当 前,改革进入攻坚期和深水区,改革发展稳定 任务之重、矛盾风险挑战之多前所未有。面对 深层次的体制机制问题和重大利益调整,我 们紧紧依靠法治这一"最大公约数"统筹社会 力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社 会行为,努力使社会在深化改革中既生机勃 勃又井然有序。我们聚焦科技领域"卡脖子" 难题,持续完善科技创新、知识产权相关法律 法规,加强科技创新司法保护,积极营造有利 于创新的法治环境,推动自主创新能力大幅 提升。我们聚焦群众急难愁盼,整治行业领域 各类乱象,强化特殊群体权益保护,优化公共 法律服务供给,通过法治手段促进社会公平 正义、增进人民福祉。我们聚焦社会治理难点 痛点,健全党组织领导的自治、法治、德治相 结合的城乡基层治理体系,坚持和发展新时 代"枫桥经验",积极推进社会治安综合治理 中心规范化建设,完善调解、仲裁、行政裁决、 行政复议、诉讼等有机衔接的多元化纠纷解 决机制,努力把问题解决在基层、化解在萌芽

我们坚持以法治方式巩固改革成果。 "改革和法治如鸟之双翼、车之两轮",既要

在法治下推进改革,也要在改革中完善法 治。将改革成果制度化、法律化,有利于充 分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障 作用,确保后续改革在法治轨道上有序推 进。我们坚持改革实践向前推进一步,法治 建设就跟进一步,对实践证明行之有效的 改革,及时推进相关立法、上升为法律制 度,推动各方面制度更加成熟更加定型,推 进国家治理体系和治理能力现代化,持续 释放改革红利,进而实现改革各项目标。近 五年来,全国人大及其常委会新制定法律 36件,修改法律63件次,有力推动了经济社 会高质量发展。乡村振兴促进法的制定,将 可复制可推广的"三农"领域改革发展经验 上升为法律规范,为促进农业全面升级、农 村全面进步、农民全面发展提供了有力支 撑;行政复议法的修订,是对我国行政复议 体制改革成果的巩固和行政复议制度的优 化,有利于充分发挥行政复议化解行政争 议的主渠道作用,切实提升社会治理效能; 黄河保护法、湿地保护法等法律法规的制 定,将生态环境保护实践中行之有效的政 策、机制、制度予以立法确认,进一步强化 了生态文明建设法治保障……我们通过法 定程序将各领域改革的成功经验制度化,

发展永无止境,改革未有穷期。"十五五" 是党的二十届三中全会部署改革任务全面完 成的关键时期,我们必须进一步处理好改革 和法治的关系,更好发挥法治在凝聚改革共 识、排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作 用,坚持以制度建设为主线,确保改革在法治 下破题、在法治轨道上推进,通过改革完善各 方面制度,推动经济社会高质量发展取得新 成效,创造"中国之治"新辉煌

为未来改革发展提供了稳定的法治预期。

生育支持政策多点发力为家庭"减负松绑"

□ 本报记者 赵丽

人口发展是"国之大者"。

近年来,国家密集出台多项生育支 持政策,形成政策叠加效应,以一套政策 "组合拳"的方式积极构建生育友好环 境,切实减轻家庭生育、养育、教育负担。

在"十四五"期间,这一政策体系建 设成效显著,从经济补贴、时间保障到教 育住房支持,再到生育服务与托育供给 优化,多维度为家庭"减负松绑"。

多项生育支持政策发力

人口工作的本质是促进人的全面发 展、促进家庭和睦幸福。

2021年5月31日中央决定实施三孩 政策后,完善积极生育支持政策成为"十 四五"期间促进人口长期均衡发展的着 力点。尤其是2024年,国务院办公厅印发 一系列文件,从怀孕分娩的安全、保障, 到养育时的托育、照护,都细心地划进了 政策的"大盘子"里,织起一张"从生育到 养育"全链条支持的保障网:

下转第三版



1月29日,贵州省铜仁市玉屏侗族自治县人民医院新生儿科,医务人员在护理新生儿。

"一站式"解纷善解债务"千千结"

多 说 综治中心规范化建设

□ 本报记者 董凡超

在基层社会治理中,债务纠纷是矛盾较 为集中、调解难度较大的领域之一。其不仅是 经济层面的争议,更易由民事案件转化为刑 事案件,事关群众切身利益、市场经济秩序和 社会大局稳定。能否有效化解债务纠纷,直接 检验着基层平安建设体系的现代化水平。

今年以来,各地积极探索以综治中心为 枢纽的"一站式"矛盾纠纷化解机制,针对各 类债务纠纷,整合力量、前置防线、多元调处,

充分发挥维护社会和谐稳定的"减压阀"作 用,成功化解了大量矛盾纠纷。

运用数字技术赋能纠纷加速化解

【案情经过】庄某与蒯某系朋友关系,因 蒯某长期从事股票投资业务,庄某就提出想 让蒯某"带一带",遂向蒯某账户转账952.4万 元。在实际投资过程中,涉案股票投资出现亏 损,经庄某与蒯某沟通,双方确认上述款项转 化为蒯某向庄某的借款,股票的事情由蒯某 自行处理。此后,庄某多次向蒯某催讨借款本 追回遥遥无期,今年3月底,庄某拿着自己事 先准备好的起诉材料,来到浙江省杭州市萧山 区综治中心咨询办理。依托萧山区综治中心 "一站式"调诉衔接平台的高效运行,双方最终 达成共识。"900多万元借款拖了将近一年,现 在综治中心帮我出面解决,仅一周时间,就把 还款协议敲定下来了,拿着这份'双保险',我 们老朋友见面终于不会脸红了。"庄某拿着调 解协议和司法确认文书,感慨地说。

本报通讯员 胡攀学 摄

【主要做法】庄某的案子基础法律关系简 单,但金额较大,又因其念及旧情对起诉好友 心存犹豫。综治中心准确把握案件特点,依托 "先行调解、调诉衔接"矛盾纠纷分层过滤工 下转第八版 作体系,

编辑:孟绍群 李沐 校对:陈维华

国内统一连续出版物号:CN 11-0313 邮发代号:1-41 国外代号:D454 广告中心:(010)84772299

发行中心:(010)84772800