

25个省份将实现生育津贴直接发放至个人

本报北京10月20日讯 记者赵晨熙 记者今天从国家医疗保障局获悉,自9月以 来,江西、安徽、陕西等省陆续在全省推行生 育津贴直接发放至个人。辽宁、江苏已于近 日正式发文,将于11月1日起在全省实现生 育津贴直达个人。

预计到11月1日,全国将有25个省份(含 新疆生产建设兵团)实现生育津贴直接发放 至个人,即河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、 黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、 山东、河南、湖北、海南、重庆、四川、云南、西

分担当,群众就多一

藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆生产建设兵 团。尚未完全实现的省份主要为北京、天津、 湖南、广东、广西、贵州和新疆。生育津贴直 接发放至个人的统筹区占比近九成。

国家医保局有关负责人表示,将坚决 落实党中央、国务院决策部署,助力构建 生育友好型社会,积极推进各地医保部门 优化生育津贴发放流程,持续调度推进生 育津贴直接发放至个人,让群众享受更便 捷、高效的服务体验,有效提升群众办事

了平安人物

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 杨彦平

位于"米"字形高铁路网中枢的郑州东站,日均客流超30余 万人次,在41万平方米的站区,总有一名民警穿梭在旅客中间、 出入口处,每天平均步数在4万步。

他就是郑州铁路公安局郑州公安处郑州东站派出所所长李 鹏。从警以来,他荣立个人二等功1次、个人三等功6次。

"'平安'二字,重如千钧。站在站区、守在旅客身边,看着他 们安全到发,我的心才是最稳当的。"这是李鹏常挂在嘴边的一

"如果不去巡查,我就不能及时发现站区的新情况。"李鹏每 天雷打不动在站区巡查。他发现,客流高峰期,治安警力显得有 些紧张,尤其是节假日期间,警情集中多发,民警忙得跑断腿。 "要解决这个问题,就是让'警力和客流同涨落'。"他牵头收集 600条警情信息、客流数据,画出23张分析图表,准确捕捉到了 "潮汐"规律:每天9点,警力随着客流一同"涨潮",15点后警力随 着客流"退潮",高峰期,警力需求集中在安检口、候车厅。

李鹏果断打破传统的全天候轮班制,推行"潮汐警务",减少 夜间警力,把警力集中到高峰时段、重点区域。实践表明,"潮汐 岗"警力工作时长由原来的每班24小时减至21小时,但在客流高 峰、警情多发时段,在岗警力却上升了58%,民警有效工作时长 大幅上升,休整时间也相对增加,高峰时段重点区域见警率大幅 上升,旅客群众安全感提升。

"以前在安检口只能看到一名民警,现在能看到两名民警, 非常有安全感。"在郑州东站工作的某银行职员李曼茹说。

郑州东站是全国铁路公安"站车交接点"之一,由于处于 "米"字型高铁枢纽,案件数量多。李鹏说:"案件办得好不好、快 不快,直接关系旅客安全感。

"带好队伍,重要的是民警思想要拧成一股绳,心往一处想, 劲往一处使。党建工作是一个派出所的'灵魂',就像这股绳子中 的芯线,有了这根芯线,就容易拧成一股绳,如果没有芯线,这股 绳就容易散掉,关键时刻民警的思想和行动统一不起来。"李鹏

通过党课凝聚全所民辅警思想共识 他组织开展的"沉浸式"党课,把党课从"课堂上"搬到"现 场中",让民辅警把自己的身边事、心里话以情景短剧的形式 表现出来。这种"沉浸式"党课,聚焦铁路公安践行以人民为中 心的发展思想这一主题,民辅警通过把节日坚守岗位、放弃与 家人团圆、守护春运平安等工作、生活中的事例演绎出来,用

"小故事"说"大道理",台下民辅警感同身受,现场气氛热烈。 为实现办案"效果好、质量高",李鹏组织民警开展数据建 模、视频追踪等实战培训,加强实战演练,并同步推进执法规范 化。他组织业务骨干结合办案情况,编制《执法规范用语指引》, 细化16类场景60余条规范用语,并推行"首问负责制""微笑执

法""执法回访"等机制,民警执法执勤能力持续提升,破案效率大幅度提高。今年,郑州东站 派出所获评"全国公安机关执法示范单位"。

"在家千日好、出门一日难。我们也都出过门,对这句话应该不难理解。旅客群众出门在 外不容易,担心遇到各种问题,他们的小事、难事我们都要当成大事来办。我们多一分担当, 群众就多一分舒心。"李鹏经常对民警说。

作为全国交通枢纽,郑州东站客流的最大特点就是中转换乘客流多,由于时间紧张,物 品遗失类警情时有发生。

"就说一张小小的身份证,出差、旅游时丢了,后续行程就会受到影响。"李鹏以身份证为 例,道出群众出行的"痛点"。他以"让身份证回家"活动这一"小切口",深耕便民利民"大文 章",在站区组织张贴357个报警标识,缩短群众报警时的"最后一公里",同时号召旅客捡到 他人的身份证及时交给站区民辅警。

近两年来,李鹏带领全所民辅警接处求助警情两万余起,解决旅客各类急难愁盼问题1万余 件,64名民警受到上级公安机关表彰,其中,两名民警荣立个人二等功、17名民警荣立个人三等功。

甘肃通渭法院多维发力高效化解金融纠纷

近年来,甘肃省定西市通渭县人民法院 从多个维度发力,推动金融纠纷高效化解。

通渭县法院联合国家金融监督管理总 局通渭金融监管支局,在县综治中心设立金 融调解室,选任两名专职调解员开展金融案 件先行调解工作。针对争议不大的案件,立 案后委托金融调解室直接调解;针对双方当 事人争议较大的案件,立案后由驻县综治中 心法官指导金融调解室先行调解;针对调解 未果的案件,由速裁快审团队调处或裁判, 进一步健全"立案一先行调解一示范调解一 诉讼调解或裁判"的诉调解纷模式。金融调 解室成立以来,共接受委托案件1105件,成 功调解899件,调解成功率达81.4%。

金融纠纷具有批量化、同质化的特点。 通渭县法院探索推行"示范裁判+多元解 纷"工作机制,通过个案示范处理,带动批量 同类案件妥善解决。今年6月,该院在受理某 信用社诉21名个体工商户借款合同纠纷系 列案后,启动"示范裁判+多元解纷"机制,

选择其中一案开展示范调解,对合同效力认 定、违约责任边界、罚息合理性等核心问题 进行审查认定,并出具示范调解书。其余20 件案件以此为模板,委托金融调解室进行批 量调解,仅用两天时间便成功结案,解纷效 率大幅提升。

通渭县法院坚持"抓前端、治未病"理 念,充分发挥诉前保全"以保促调、以保促 执"制度优势,做深做实诉前保全工作,全面 提升解纷质效。在某信用社与张某金融借款 合同纠纷案中,信用社在张某借款逾期后, 联合金融调解室调解员提前介入,但张某置 之不理。信用社申请诉前保全后,通渭县法 院第一时间对张某名下商铺予以查封。案件 起诉后,张某慑于法律的威严,主动要求进 行先行调解,并最终与信用社达成调解协 议。今年以来,通渭县法院通过诉前保全方 式促成调解案件82件,占保全案件的89.5%, 保全后调解平均用时仅为3天。

泰州高港检察全面提升司法警察履职能力

近年来,江苏省泰州市高港区人民检 察院采取多项措施,全面提升司法警察履 职能力。一是常态化开展无人机操作、电 子取证等专项培训活动,要求每名司法警 察选定一个公益诉讼监督领域,深入研究 该领域监督要点,激发司法警察辅助司法 办案的内生动力。二是联合业务部门建立 检察官"需求清单"、司法警察"能力清单"

对接机制,明确线索初查、证据固定、应急 处置等协作事项。三是针对调查程序不规 范、证据效力不足等问题,制定《司法警察 调查取证操作指引》,细化现场勘验、证人 询问、电子数据提取等标准流程,配备执 法记录仪、数据加密存储设备,确保每一 起案件都经得起检验。

印勇 黄思羽

平安建设人人参与 平安成果人人共享

杭州滨江探索纠纷多元化解新路径破解社区治理难题

□ 本报记者 王 春 □ 本报通讯员 吕佳慧

10月14日,走进浙江省杭州市滨江区浦 沿街道金盛科技园综治中心,一个摆满普法 手册的书架分隔出一间小小调解室。公安、律 师、劳动监察、园区物业、网格员等多元力量 入驻,为企业、员工提供纠纷调解、法律咨询 等服务。"依托该中心,我们致力于实现矛盾 纠纷不出园区就能及时化解。"金盛科技园党 委书记金祖平告诉《法治日报》记者。

近年来,滨江区积极探索矛盾纠纷多元 化解工作,大力提升城市基层治理水平。

滨江区委副书记、政法委书记沈波介绍, 作为"数字经济第一区",滨江区扛起高质量 发展和高水平安全双重使命,以"抓源促治、 强基固本"行动为抓手,通过综治中心规范化 建设、凝聚社区合力、市场化解纷等方式,因 地制宜培育了一批具有滨江特色的矛盾纠纷 调解品牌,推动平安建设人人参与、平安成果 人人共享的大格局在"国际滨"这座年轻的新 城中日益成型。

夯实综合治理微阵地

千年长河川流不息,百年老树枝繁叶 茂……滨江区长河街道天官社区以老槐树、 桥头小卖部为"情报站",打造"槐树里议事 会",让群众积极加入、参与社区事务,实现矛 盾纠纷源头化解,社区难点痛点问题共同

朴素温馨的装修风格,一套简单桌 椅……长河派出所常和四解工作室临街而 建,能够及时高效处理各种临街纠纷,为群众 解决、解释、解困、解气。今年,长河派出所还 在辖区龙湖天街商业综合体内打造杭州市首 个智慧岗亭,引入无人机、机器狗、无人车等 智能设备,构建立体化社会治安防控体系,保

滨江区浦沿街道滨江宝龙城商铺众多, 会聚大量外卖商户,街道联合社区成立宝龙 城商业综合体综治中心,协同公安、城管、司 法行政等部门,持续深化"一中心二岗亭三队 伍"快速响应机制,实现纠纷10分钟到场、两 小时介入调解。今年以来,警情等矛盾纠纷发 生率下降20%,矛盾激化率下降38%。

"近年来,滨江区全力推进重点区域综治 中心建设,通过夯实综合治理'微阵地',不断 释放平安滨江建设大效能,让矛盾化解从'最 后一公里'走向'最后一米',让居民生活幸福 感与安全感进一步提升。"滨江区委政法委常 务副书记、司法局局长钟孚介绍道。

在滨江浦沿街道高教园区中心立业园 内,一幢白色小楼静静矗立。这是滨江高教园 区综治中心兼校警驿站,紧挨学生生活园区, 协同公安、高校、园区物业等多方力量,设立 学生专属调解通道,推动矛盾纠纷"一站式" 高效化解。

不久前,高校学生小王因身陷一起贷款 纠纷向综治中心求助,在值班民警周一骁的 帮助下纠纷成功解决。

此外,滨江区将微网格治理经验创新运 用到产业园区,在物联网产业园、京安创科园 等园区内建立综治中心,做到企业园区矛盾 纠纷化解"最多跑一地"。今年,滨江区还编制 出台《杭州高新区(滨江)产业园区企业法律 风险防控手册》,助力园区及企业增强风险防

推动调解队伍规范化

不久前,滨江区浦沿街道居民李大爷要 办理房产证,需前妻王某签字确认,但双方又 存在其他矛盾,眼见陷入僵局,社区迅速整合 调解员、网格员、治保主任等多方力量开启 "远程调解"工作,一步步解开双方心结,让矛 盾与隔阂逐渐消融,最终帮助李大爷完成了 办证心愿。

近年来,滨江区不断规范化提升人民调 解队伍素质,建立健全物业纠纷、消费纠纷等 重点行业专业性调解组织,并鼓励和引导律 师、公证员等法律专业人才担任调解员,提高 人民调解专业化水平。目前,滨江区共有人民 调解组织86家、调解员416人。今年以来,全区 各级人民调解组织累计受理矛盾纠纷2504 件,化解2474件,化解率达98.8%,努力实现将 矛盾纠纷化解在基层、解决在街社。

近日,"滨兵调解室"老兵调解员万伦来 到居民老陈家中,原来,老陈担心妻子购买按 摩店预付卡被骗,两人吵得不可开交。万伦站 在不同角度展开分析和劝导,在茶水的热气 中,夫妻俩紧绷的神情渐渐缓和

万伦所在的"滨兵调解室"是由12名热 心老兵组成的调解团队,他们从边疆哨所 转移到社区楼宇间,今年以来,已成功调解 各类纠纷30余起,成功率超80%,实现"小事 不出社区"。

探索商事调解新路径

今年6月,某大型国有贸易公司与建设企 业间涉及2.6亿元的买卖合同纠纷,在滨江区 "滨纷调"商事调解机制下高效化解。

杭州律谐调解中心律师调解员快速梳理 争议焦点,量身定制切实可行的支付方案,两 家企业达成调解协议后,滨江区人民法院立 案庭及时对调解协议进行司法确认。协议生 效,双方握手言和,一起高标的额买卖合同纠 纷就这样顺利解决。

滨江区经济活跃,经营主体众多,其中涉 企纠纷约占到民商事纠纷的三分之二。商事 纠纷化解周期长、专业性强、成本高,也成为 企业的烦心事、揪心事。

滨江法院党组书记、院长朱晓燕告诉记 者,滨江法院率先探索"商事调解+市场主 体"模式,为企业提供更为多元和专业的纠纷 化解途径,进一步优化法治化营商环境。今 年,辖区3家重点企业通过商事调解共成功化 解纠纷100件,涉标的5625万余元。

"衷心感谢杭州中院、滨江法院对商事调 解的指导和推动,有效解决了公司的应收账 款难题,增强了我们稳健发展的信心!"近日 滨江法院收到一封来自辖区高新技术企业的 感谢信。企业的诚挚感谢,正是滨江法院积极 探索商事调解新模式的生动见证。

自2021年杭州成为市场化解纷试点城市 以来,滨江区积极探索"公益+市场""专职+ 兼职""律所+民非"多元解纷新路径,通过政 府购买服务,引入"法视界矛盾调解中心""共 道云调解中心"等专业调解力量,目前滨江区 已有注册民办非企业单位性质的调解组织14 家,"和滨江""来就调""企业HR调解联 盟"……越来越多滨江特色调解品牌应运而 生,努力为杭州商事调解工作提供更加规范、 科学、有效的标准样板。

◆ 近日,云南省寻甸回族彝族自治县金 所街道某处房屋被枯树砸中,居民向县公安 局金所派出所求助,该所民警迅速出警,帮助 居民解决难题。图为民警帮助居民处理、清运 枯树,及时消除安全隐患

本报通讯员 郑昆 摄

本报北京10月20日讯 记 者张雪泓 北京已进入彩叶观 赏期,预计至11月中旬,全市多 个公园景区将迎来客流高峰。 记者今天从北京市公安局获 悉,为确保市民群众游园赏叶 安全,北京警方将切实做好治 安秩序维护、道路交通疏导、治 安乱象打整和安防提示引导等 工作,为市民群众营造安全有 序的赏叶游览环境。

警方围绕重点旅游景区, 按照"一园一策一方案"和安保 力量"落点落图"要求,多措并 举确保游览秩序安全。同时,着 力强化隐患排查整治,会同主 责单位提前制定疏导预案,实 时做好客流监测,动态调整疏 导设施布设,并通过增加夜间 照明设备、完善警示标识等措 施,确保安全有序。

为做好交通保障工作,北 京警方提前踏勘,制定交通秩 序维护方案,优化交通流线,协 调开辟停车区域,特别是在客 流量较大的香山景区外围增加 了1000余个停车位,并规划大 客车、小客车分区停放,缓解高 峰时段停车资源紧张情况。针 对周末客流高峰期,在重点旅 游景区周边增派路面执勤警 力,码放临时交通指示引导标 志,并充分发挥铁骑交警机动 灵活的优势,加强交通秩序疏 导和应急处置。同时,加大对违

元

施违法飞行,共同维护首都空域安全。

法停车、超员载客等违法行为的查处力度,营 造安全有序的交通环境。 根据今年8月发布的《北京市人民政府关于 公布无人驾驶航空器管制空域范围的通告》,北 京市行政区全域为无人驾驶航空器管制空域, 未经空中交通管理部门批准,严禁实施飞行活 动。赏叶期间,请广大市民群众严格遵守规定, 切勿使用无人驾驶航空器(包含无人机、航空模 型、飞行相机、悬浮相机、儿童玩具飞行器等)实

巩义供电上门巡检护航秋收保供电

"多亏你们提前检查线路,现在用烘干机 更放心了。"近日,河南省巩义市河洛镇粮食 烘干点负责人向国网巩义市供电公司工作 人员表示感谢。当前正值秋收关键时期,巩义 市供电公司密切关注天气变化,扎实做好 秋收保供电工作。该公司员工深入各粮食 烘干点,利用绝缘电阻测试仪、钳形电流表等 设备,对配电箱、接地装置等进行全面检测, 实时监测烘干设备运行参数,收集并解决 接线松动、电压波动等问题,及时消除各类 安全隐患。截至目前,共开展上门巡检12次, 排查并消除线路接头隐患4处。

何立博 尹金库



上接第一版 在谈到对少年审判工作的理解 时,曾任三明市中级人民法院少年家事审判 庭庭长的黄涛提到最多的是"情怀"二字。

今年初,黄涛接手一起案件:一家文身 工作室因给多名未成年人提供文身服务, 被三明市人民检察院提起民事公益诉讼。 看着证据照片中那些稚气未脱、身上却有 各式文身的少年,黄涛决定将此案办成范 例,守护未成年人的"皮肤清白"。

在黄涛主持调解下,文身店经营者承 诺永不向未成年人提供文身服务,并在国 家级媒体上为其行为对未成年人群体和社 会公众造成的不良影响公开赔礼道歉。之 后,黄涛向市场监督管理局发出规范文身 经营相关司法建议。

"少年审判工作的理念不应止于解决 '案',而应延伸到保护'人'。每一起案件, 都要争取做到未成年人权益最大化保障。" 苗涛表示。

从1988年全省第一个少年法庭在三明 市沙县区人民法院成立,到如今全省三级 法院实现少年法庭全覆盖,福建少年审判 工作一直在不断探索、创新和进步

2025年6月,福建高院制定下发《关于全 面推进少年审判"三审合一"工作机制的意 见》,从机构设置、案件识别分流、专业化审 判程序及相应配套考核激励机制等方面对 少年审判进行了改革。

"这些举措能够推动涉少案件的裁判 尺度更加统一,相关部门交流协作更加顺 畅,未成年人权益保护更加到位,实现福建 法院少年审判工作专业化、精细化、人性 化。"福建高院民一庭庭长陈敏表示。

关怀不止于法庭之上

一间不足20平方米的昏暗屋里挤着三口 人,没有独立卫生间,洗漱和上厕所要爬四层 楼……这是南平市中级人民法院法官朱秀敏 第一次进入小燕家时看到的场景。

父母离异后,13岁的小燕跟随母亲和外 婆生活,她患有糖尿病,需终身用药和注射胰 岛素,母亲患有肝病,长期住院,生活重担全

由年迈的外婆靠卖菜负担。于是,无助的小燕 将多年未支付抚养费的父亲告上法庭。

"判后回访时,我们主动延伸司法服务,

协助小燕向民政部门申请社会救助,成功为 她申请到每月的救助金。"朱秀敏回忆说。 近3年来,朱秀敏持续对小燕进行回

访,亲眼见证了一家人从生活拮据到住房 条件改善的变化。

2021年,福建高院出台《关于加强新时 代未成年人审判工作的实施意见》,促推家 庭、学校、社会、网络、政府、司法"六大保 护"协同联动、融合发力,全省各级法院全 方位全链条推动未成年人保护工作。

据统计,2022年至2024年间,全省法院 救助未成年人330余人,为未成年人发放司 法救助金近800万元,帮助150名未成年人复 学、就业;建立法治副校长工作机制,截至 目前共派出1116名法官(法官助理)在千余 所中小学担任法治副校长,通过现场授课、 模拟法庭、法治进校园等形式,开展各类活

动4400多场次 "判后延伸不是案件的'附加题',而是少 年审判工作的'必答题'。"福建高院民一庭法 官余俊认为,"只有让司法保护从法庭延伸出 去,才能真正为未成年人撑起一片晴空。"

疗伤不止于疗"身"

"未成年人心灵如同正在生长的幼苗, 需要格外呵护与关爱。"陈敏说,就司法保 护而言,如何通过制度化关怀与专业心理 干预,照亮那些笼罩未成年人的阴影,帮助 他们重建对世界的信任,是专业课题,更是 时代考题。

在2022年的一起性侵刑事案件中,未成 年被害人小花遭遇侵害后被诊断为重度心 理异常,创伤后应激障碍症状明显,医嘱强 调需立即进行心理干预和治疗。

"案子判了,罪犯受到严厉的制裁,但 孩子心理上的创伤与问题却不容忽视。"泉 州市中级人民法院民四庭副庭长林艳回顾 此案时感慨道,"这个案子也让我们思考, 能否通过科学评估涉案未成年人心理健康

状况,制定包括心理干预、疏导乃至矫正在 内的系统方案,为法院延伸司法关怀和案 件审理提供专业依据。

问题催生思考,思考推动改变。2023年3 月,泉州中院创新设立"泉心护"家庭教育 指导暨心理观护中心,首次将"家教督导" "心理测评"两类涉审判事项与"家教指导+ 心理疏导+社会观护"三类司法延伸服务有 机融合,畅通了法院与专业心理机构之间 的沟通协作渠道,不仅确立了涉家庭暴力 刑事案件裁判规则,让心理衡量报告或心 理评估报告可以作为对性侵案件被告人定 罪量刑的证据,还支持心理治疗康复费用 附带民事诉讼赔偿。

2023年6月1日,石狮市人民法院审结福 建首例性侵未成年人案件心理治疗康复费 用赔偿案,为"泉心护"家庭教育指导中心 的运行开了个好先例。林艳思考的问题,也 在实践中有了答案。

福州"茉莉姐姐"家庭教育指导暨家事 辅导调解项目建立"两中心四融合"模式, 在最高人民法院举办的少年法庭成立40周 年座谈会上作经验交流; 厦门市思明区人民法院成立家庭关系

措施,系统性解决监护和家庭矛盾; 南平"百合花开"馨课堂创立"司法+家 教"指导培训公益项目,自主研发系统家庭

修复中心,引入社会观护、家庭教育指导等

教育培训系列课程,提供超两万人次的课 程学习…… 面对未成年人在司法程序前后"疗心"

的迫切需求,福建各地法院纷纷成立专业 的家庭教育中心,"百花齐放"的家庭与心 理帮扶方式,给未成年人的心灵成长提供 更多司法呵护。

"在八闽大地,守护'少年的你'不是一 句空泛的口号,而是融入在司法情怀与脚 踏实地的创新实践中。"福建省高级人民法 院党组成员、副院长吴元祥表示,未来,福 建法院将持续为未成年人健康成长贡献法 治力量,让每一颗年轻的心灵都能在法治 阳光下,开出属于自己的绚丽花朵。