

### 海南离岛旅客免税购物政策调整

## 离岛免税商品由45大类提高至47大类

本报讯 记者万静 为稳步推进海南 自由贸易港建设,进一步满足消费者多元化 购物需求,财政部、海关总署、税务总局近日 联合印发公告,调整海南离岛旅客免税购物 政策(以下简称离岛免税政策),并定于11月 1日起实施。

据了解,此次调整离岛免税政策包括: 扩大离岛免税商品范围,增加宠物用品、可 随身携带的乐器、微型无人机、小家电等商 品。优化后的离岛免税商品由45大类提高至 47大类;允许服装服饰、鞋帽、陶瓷制品、丝 巾、咖啡、茶等国内商品,进入离岛免税店销

售,退(免)增值税、消费税;将离岛旅客免税 购物年龄由年满16周岁调整为年满18周岁; 允许离境旅客享受离岛免税政策,离岛且离 境旅客购买离岛免税商品金额计人其每年 10万元人民币免税购物额度,不限次数;对 一个自然年度内有离岛记录的岛内居民,在 本自然年度内可按"即购即提"提货方式有 关要求,不限次数购买离岛免税商品。

政策调整后将有利于扩大离岛免税政 策享惠面,增加商品供给,改善消费者购物 体验,提升岛内居民获得感,推动海南自由 贸易港建设不断取得新成效。

#### 以"法"为盾 向"新"图强

#### 上接第一版

"十四五"时期,瞄准《知识产权强国建 设纲要(2021-2035年)》(以下简称《纲要》) 《"十四五"国家知识产权保护和运用规划》 确定的目标,我国扎实推动知识产权事业实 现稳中求进、高质量发展,多项指标提前完 成,知识产权强国建设迈出坚实步伐,取得 一系列新进展新成效。

#### 中国创新力稳中有进跻身前十

9月16日,世界知识产权组织(WIPO)发 布《2025年全球创新指数报告》(以下简称 《报告》)。《报告》显示,中国在全球的创新力 排名首次跻身前十,2023年以来累计上升25 位。中国在全球中等收入经济体中保持领先 地位,并在研发支出、高科技出口和创新产 出方面持续保持强劲势头。

让人印象深刻的是,在全球增速放缓 的背景下,中国创新力稳中有进。根据《报 告》,中国在知识和技术产出、商业成熟度 等方面的表现高于全球创新指数整体水平。 2024年全球约四分之一的专利申请来自中 国,中国持续成为专利申请最大来源国。而 在此前公布的2025年全球百强创新集群排 名中,来自中国的"深圳一香港一广州"创 新集群排名全球第一。此外,我国企业连 续4年获世界知识产权组织全球奖,获奖数 量位居各国之首。

"中国科技企业想要实现从技术追随 者向规则参与者转变,离不开技术创新的 支撑。"中兴通讯股份有限公司(以下简称 中兴通讯)副总裁、知识产权部部长米瑶 说。中兴通讯1996年提交第一件专利申 请、1998年提交第一件PCT国际专利申 请,到如今,其已在全球提交专利申请超9 万件,覆盖有线通信、无线网络等核心技 术领域

中兴通讯取得这一成绩,是中国企业技 术创新主体地位正在持续提升的生动注脚。 国家知识产权局发布的今年上半年相关数 据显示,国内拥有有效发明专利的企业达 52.4万家,拥有的有效发明专利数量达372.7 万件,占国内有效发明专利总量的74.4%,较 "十三五"末提升6.1个百分点。

"这与我国企业研发投入占全社会研发 投入总量的四分之三这一比例是高度契合 的,表明企业创新能力不断增强,成为新技 术产出的主阵地。"国家知识产权局局长申 长雨说。

#### 掌握一大批关键核心技术专利

"十四五"时期有关知识产权的统计数 据,每一项都很耀眼。

知识产权保护社会满意度从2020年的 80.05分提升至2024年的82.36分,整体步入良 好阶段。

我国近年来深入开展的专利转化运 用专项行动,成功推动一大批专利实现转 化和产业化,企业发明专利产业化率从 2020年的44.9%提升至2024年的53.3%。专 利密集型产业增加值占GDP比重从2020 年的11.97%提升至2023年的13.04%。知识 产权使用费年进出口总额从2020年的 3194.4亿元提升至2024年的3987.1亿元,年 均增速5.7%。

我国PCT国际专利、马德里国际商标、 海牙体系外观设计申请量均跃居世界前列, 在人工智能、信息通信、新能源汽车、量子技 术、生物医药、光伏等领域掌握了一大批关 键核心技术专利,有力支撑了科技自立自强 和新质生产力发展。

国家级知识产权公共服务机构达483 家,实现省级层面全覆盖,地市级综合性知 识产权服务机构达175家,覆盖率为52.6%。全 国专利代办处数量达34个,商标业务受理窗

今年上半年,知识产权储备仍在稳步增 长。截至今年6月,国内发明专利有效量达 501万件,同比增长13.2%,每万人口高价值发 明专利拥有量达15.3件,再创新高。上半年国 内申请人提交的PCT国际专利和海牙体系 外观设计申请分别同比增长了12.7%和 23.2%, 更多国内企业正在加速海外知识产

#### 充分发挥知产对创新激励作用

法治,在知识产权事业发展中扮演着重 要角色。

同济大学中欧创新政策与法律研究中 心主任单晓光认为,亮眼成绩背后反映中国 在知识产权制度建设,尤其是科技成果转化 的制度建设方面,开展了大量务实工作,充 分发挥了知识产权对创新的激励作用。

"十四五"时期,我国持续深化知识产 权领域改革,加快建立高效的知识产权综 合管理体制,国家知识产权局调整为国务 院直属机构,知识产权管理效能显著提 升。完成专利法新一轮全面修改,建立高 标准的惩罚性赔偿制度。推进商标法新一 轮全面修改,着力从制度层面解决商标恶 意抢注、囤积、无效等深层次矛盾和问题。 加快修改《集成电路布图设计保护条例》, 适应超大规模集成电路发展需要。建立地 理标志统一认定制度。构建数据知识产权 保护规则

国家知识产权局实施知识产权保护体 系建设工程,健全知识产权快速协同保护机 制,在全国布局建设128家国家级知识产权 保护中心和快速维权中心。主动加强对我国 出海企业的知识产权保护,截至2024年底, 累计向企业提供指导服务2393次、咨询服务 6885次,帮助企业降低应诉成本13.2亿元,挽 回经济损失380.4亿元。

我国还成功加入《工业品外观设计国 际注册海牙协定》。推动世界知识产权组 织《知识产权、遗传资源和相关传统知识 条约》与《利雅得外观设计法条约》成功 缔结。

申长雨表示,下一步,国家知识产权局 将更好发挥知识产权对内激励创新、对外促 进开放的重要作用,为推进中国式现代化贡 献更多知识产权力量。

## 记者手记

万物得其本者生,百事得其道者成。 创新是国家持续发展的"本",唯有锚 定创新,才能为经济社会进步注入不竭动 力;知识产权保护是增强创新能力的"道", 唯有筑牢这一制度屏障,才能让创新活力 充分涌流、创新成果高效转化,让国家发展 在守正创新中行稳致远。

"十四五"时期,知识产权强国建设迈 出坚实步伐。以知识产权驱动经济高质量 发展,正以前所未有的澎湃活力,奔涌向 前。新时代新征程上,相信法治支撑下的知 识产权力量更加熠熠生辉。



近日,国网沙湾市供电公司组织共产党员服务队,深入农村、社区、企业,开展普法宣 传活动。图为服务队队员在新疆维吾尔自治区沙湾市安集海镇文化广场,向村民讲解安 全用电和电力设施保护知识。 栗兰欣 摄

# 线索不过夜 防控无死角

## 徐州推进公安工作现代化改革构建智慧打防新格局

警务创新看基层

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 王 彪 王 野

"系统发出警报,检票口发现可疑人员!" "无人机已锁定目标,巡逻组立即前往处置!"

前不久,在如火如荼的"苏超"联赛比赛 现场,徐州奥体中心安保指挥部内,民警们目 不转睛紧盯着指挥大屏,在"扒窃犯罪预警打 击模型"发出预警信息后,无人机迅速搜寻到 目标,巡逻民警立即展开盘查,确保整场赛事 扒窃警情"零发生"。

今年以来,江苏省徐州市公安局以推进 公安工作现代化为主线,持续深化改革强警、 科技兴警战略,通过改革驱动、数智赋能、科 技支撑,着力塑造徐州公安工作高质量发展 的新动能新优势,不断释放警务潜能,提升平 安守护能力。

#### 改革驱动 建设警务新体系

7月3日,徐州市公安局铜山分局充分发 挥"市县主战"职能,综合运用新技术手段,成 功抓获一名潜逃32年之久的外省命案在逃 人员。

聚焦"谁来主战、主战什么、如何主战"。 徐州市公安局对思维模式、组织模式、实战模 型系统重塑、整体变革,积极搭建以侦查中心 为中枢的"市县主战"模式和精准打击体系, 全面整合侦查业务流、数据流、管理流,把侦 查中心全力打造成刑事案件的研判中枢、侦 查中枢、指挥中枢,让全警刑事侦查工作更具 权威性和专业性。

"我们力争线索不过夜,随时为全警实战 提供点对点、定制化、伴随式服务保障,高效 推进案件特别是民生类案件的侦办。"徐州市 公安局刑侦支队七大队民警褚洪建告诉《法 治日报》记者,徐州公安已构建起"多侦手段 同步上案""跨区域案件整体联动""网上网下 一体化作战"等联合侦查机制,有效提升新质 战斗力。

近日,沛县发生一起浴室盗窃案,被盗手 表、项链等物品价值30余万元。徐州市公安局 刑侦部门在两小时内即锁定犯罪嫌疑人,成 功串并侦破4省11市关联案件20余起,涉案金 额130余万元。

针对涉及群众切身利益的侵财类案件, 徐州市公安局突出"快"字引领,在工作机制、 专业能力和大数据应用等方面持续发力,健 全"盯案全查"机制,紧抓24小时、48小时破案 "黄金期",坚持打早打小、露头就打、深挖彻 查。今年以来,全市现行侵财案件、盗窃案件 及入室盗窃案件破案率分别同比上升8.5%、

据了解,徐州公安同步推进"情指行"一 体化、巡处一体化、派出所主防、群众诉求闭 环管理等警务机制改革,实现反应更迅速、破 案更高效、管控更精准、防范更严密、群众更 满意、支撑更有力。

#### 数智赋能 锻造实战新利器

邳州市公安局近日接到"汉盾"三期线下 取现预警模型预警指令:"市民吴某疑似遭遇 诈骗,存在大额取现行为。"民警迅速响应、精 准研判,在其刚取现10万元后成功拦截,避免 了财产损失。

徐州市公安局刑侦支队八大队负责人马

士文介绍,针对电信网络诈骗资金流转新特 征,徐州公安不断总结大额案件规律,创新提 出"汉盾"资金反制模型"123"建设策略,持续 优化数据支撑,有效提升预警准确率和打击 去年10月,"汉盾"三期线下取现预警模

型正式上线。该模型在一期涉诈资金预警、二 期对公账户预警的基础上,进一步强化"预 警一拦截一打击一宣防"全链条反诈机制,已 成功拦截诈骗案件428起,涉及金额5200万余 元,间接避免经济损失1.8亿元。

"汉盾"系列模型只是缩影。徐州市公安 局深入开展"全警科创月"活动,做优数据赋 能、科技赋能、技术赋能三大工程,广泛研发 侦查实战模型,搭建数据建模平台,面向全警 开放使用。目前,已搭建模型2100余个,极大 提升了实战能力。

其中,"扒窃犯罪预警打击模型"在"苏 超"联赛等大型活动中表现亮眼。徐州市公安 局整合20余个警种资源接入侦查中心,构建 起覆盖"人、车、物、场"的全息感知网络,通过 搭建预警与打击一体的数据模型,实现了侦 查模式从传统人力密集型向科技集约型的根 本转变,形成"屏上指挥、端上赋能、掌上实 战"的智慧打防新格局。

"扒窃犯罪预警打击模型结合前端预警 与无人机高空监控,形成立体无死角的防控 体系。"徐州市公安局刑侦支队六大队大队长 周靖然说,自去年9月上线以来,该模型已成 功预警132名意图来徐作案人员,推动全市扒 窃案件发案率同比下降七成。

#### 科技支撑 提升治理新质效

"目前参数多少?""飞行高度120米,速度

近日,浙江省宁

波市公安局鄞州分局

姜山派出所民警走进

辖区潮起云悦府小

区,向社区居民宣传

防范电信网络诈骗知

识,通过发放宣传册

等形式,不断提高居

民反诈意识。图为民

警向居民讲解常见诈

本报通讯员 张维 摄

本报记者 王春

骗手段

今年4月,党中央、国务院发布《生态环

境保护督察工作条例》,督察站在了新的历

史起点上。据生态环境部副部长于会文介

绍,较之于此前的《中央生态环境保护督察

工作规定》,该条例更加权威、层级更高,牢

牢牵住了责任制这个"牛鼻子",对督察工

作作了全面规范,使督察定位更加明确、组

织更加规范、整改更加有力、成果运用更加

强化,为法治化、规范化开展督察提供了制

印发《地方党政领导干部生态环境保护责

任制规定(试行)》,进一步压实美丽中国建

请全国人大常委会审议。我国基本建立全

域覆盖的生态环境分区管控体系。将386万

余个固定污染源纳人排污许可"一证式"管

理。实施京津冀环境综合治理国家重大科

技专项。建成全球规模最大、要素最齐全的

四五"以来已发布标准430项,其中国家污染

物排放标准32项。这些标准的发布实施,推

动降低污染物排放,引领传统产业优化升 级,带动环保产业提质增效,促进资源能源

生态环境标准也在加快制修订中。"十

"十四五"期间,生态环境法典草案提

设的政治责任。

责任追究问题线索209个。

50公里每小时,预计5分钟抵达目标区域!"

8月6日19时47分,经开区分局环球港警 务站指挥室内,无人机操作人员迅速完成参 数设置。1分钟前,警务站接到紧急警情:辖区 一小区露天菜市场西侧,有人因口角纠纷手 持菜刀等器械,冲突即将升级。

无人机按预定参数迅速抵达现场上空 凭借高空全景视角,现场实时画面同步回传 至警务站指挥大屏和正在赶赴现场的巡逻民 警移动终端,为预判风险、制定策略提供支 撑,最终成功控制事态进一步发展。

徐州市公安局牢牢把握信息化、智能化 发展趋势,以打造专业化队伍、智能化装备和 实战化应用为目标,通过科技手段提升警务 效能,强化无人机等前沿科技装备在警务工 作中的应用,结合"12358"全链快反机制,实 现1分钟派警、2分钟出警、3分钟联系当事人、 5分钟研判赋能、8分钟到场处置,大幅提升警 情处置效率。

在交通管理方面,徐州市公安局通过增 补电子警察、部署无人机及智能分析系统,织 密交通感知网络,优化信号灯配时方案,降低 高峰期拥堵指数。同时,创新应用"无信控路 口行人过街预警系统",利用雷达监测和LED 语音提醒,保障行人安全。通过推进轻微交通 事故线上视频快处、优化道路通行管理等具 体举措,进一步提升群众获得感和满意度。

"将多模态大模型、AI算法、数字孪生等 技术嵌入社会治理全领域,实现治理范式颠 覆式升级。"徐州市公安局大数据实战支队副 支队长杨峰介绍,在智慧公安领域,创新应用 "公安视图大模型",通过多模态识别技术,自 动分析聚众斗殴、交通事故等特征行为,实现 从人工巡查向智能研判的跨越,推动案件侦 破效率提升四成以上。

#### 泰州高港检察多措并举实质性化解信访矛盾

近年来,江苏省泰州市高港区人民检察 院坚持"前端预防、中端办理、后端保障" 推动信访矛盾实质性化解。该院探索建立 "信访受理+多元化解+法治宣传+法律监督" 工作模式,7日内程序性回复率、3个月内办 理过程或结果答复率均达100%;落实院领导 包案要求,聚焦农民工欠薪纠纷、赡养费 纠纷,办理支持起诉案件50余件,为群众挽 回经济损失70万余元;制定《关于建立完善国 家司法救助与社会救助衔接机制的意见》, 向因案致贫当事人发放司法救助金80万余 元,一批涉检信访矛盾得以妥善化解,实现 "案结、事了、人和"

李军军 陈姝婧

## 太湖县寺前镇"三色预警"高效解纷

近年来,安徽省安庆市太湖县寺前镇 坚持和发展新时代"枫桥经验",探索建立 "三色预警"机制,推动矛盾纠纷高效化解。 寺前镇按照矛盾纠纷复杂程度,设立"绿、 黄、红"三级预警:绿色预警由村级调解员 在3日内化解邻里纠纷等简易纠纷,黄色预 警由镇信访工作专班在15日内处置跨部门 信访事项,红色预警由镇主要领导"一案 一策"督办重大疑难复杂矛盾纠纷。"三色 预警"机制实行以来,寺前镇矛盾纠纷化解 成功率达98%以上,矛盾受理量、信访总量 分别同比下降27%和35%。

周慧

#### 度依据,充分体现了党中央以猛药去疴、重 典治乱解决生态环境问题的坚定决心。 7月,中共中央办公厅、国务院办公厅 广州珠江街道法治宣传进工地

近日,广东省广州市南沙区珠江街道平 安法治办组织街道反邪反诈禁毒宣传队及 最小应急单元,深入建筑工地开展法治宣传 活动。工作人员结合典型案例,通过张贴宣 传标语、进行互动问答等方式,详细讲解邪 教种类和特征,揭露邪教反人类、反社会、反 科学的本质。同时,组织农民工观看防范电 信网络诈骗宣传视频,介绍不法分子常用诈 骗手段,提醒农民工不轻信陌生来电、不给 陌生账户转账;结合毒品犯罪典型案例,普 及禁毒知识及禁毒有关法律法规,使"珍爱

生命、远离毒品"理念更加深入人心。

"今夜,别忘了抬头——那里,有我们共同

"十四五"以来,各地全面准确落实精 准治污、科学治污、依法治污方针,以更高 标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。如今,青 山常在、绿水长流、空气常新的优美生态环 境,正在成为人们生活的日常,人民群众生

未来,让我们锚定目标、接续努力,让 天更蓝、山更绿、水更清,让人们共享自然

## 记者手记

回收利用。

国家生态环境质量监测网。

守护的明月。"生态环境部在其送出的中秋祝福 中有如此底气,源自生态环境质量的持续改善。

态环境获得感、幸福感、安全感显著提升。

之美、生命之美、生活之美。

#### 三门峡供电开展秋季电网检修工作

目前,秋季电网检修已进入全面实施 阶段。为保障秋检工作安全高效推进,国网 三门峡供电公司落实"纪检+安全"监督机 制,按照安全责任落实到位、风险防控措施 到位、现场监督执行到位、工艺标准执行到 位、质量验收把关到位、考核评价落实到位 "六到位"要求,组织相关单位制定检修计 划,形成检修进度横道图。同时,统筹各作 业面施工进度,动态调整参检单位作业范 围,确保各作业面工序无交叉、作业无风 险、进度有保障。此次秋检将持续105天,计 划完成8条输电线路、5座变电站的检修 工作。

李亚军 杨旸卓煜



上接第一版

数据显示,2024年,全国地级及以上城 市细颗粒物(PM25)浓度下降至29.3微克/立 方米,比2020年下降16.3%,优良天数比例达 87.2%,比2020年上升2.4个百分点。今年以 来,空气质量继续改善。1月至8月,全国地 级及以上城市细颗粒物(PM25)浓度同比下 降1.2微克/立方米,下降比例达4.6%,优良天 数比例同比上升1.7个百分点。

#### 从揪心河到幸福河

"现在我们三个最爱做的事就是巡 河。"江苏省苏州市吴江区黎里镇汾湖湾村 党总支书记沈晓华说。他和上海青浦区新 池村的池建芳、浙江嘉兴嘉善县湖滨村的 沈建春是"河长搭档"。

他们所巡的河即太浦河,这是太湖流 域最大的人工河道之一,河旁的汾湖湾村、 新池村、湖滨村3个村落分别属于上述不同 地区,鸡犬相闻,水系交汇。

难怪他们爱巡河---站在河畔,只见 清清的河水向东流,鸟儿欢飞,绿道延绵。 太浦河,如今是他们的"幸福河"。看到水葫 芦堵了河道,当场分工,微信群里一声招 呼,三地的保洁队马上协同行动。村民们关 系更近了,长三角一家亲的感觉越来越强 烈!200多家企业进了园区,村民"出门见绿、 推窗见河、家门口就业"。

不过,"这条河曾经让我们揪心。"沈晓 华说。20世纪90年代,沿岸建了不少企业和 作坊,河水被污染,水葫芦年年疯长,跨省 份清理常闹矛盾。

随着长三角一体化发展上升为国家战 略,沪苏浙联手治理太浦河,11个月内拆除 了污染企业和作坊,腾退沿岸土地68亩。沈 晓华算了笔账:清理了沿岸污染企业,村集 体收益反而增长两三倍;被迁走的企业也 感激当年的补偿政策,他们或转型新技术 或转投其他产业,取得更好的发展。

保护江河湖泊,事关人民群众福祉。 "十四五"以来,各地统筹水资源、水环境、 水生态治理,持续推进碧水保卫战。全面开 展排污口的"查、测、溯、治",共查出入河排 污口36万余个、人海排污口6.3万余个,七大 流域和重点海湾整治完成率分别达90%和

93.3%;全国3000多条地级及以上城市黑臭 水体基本消除,县级城市黑臭水体消除比 例也超过90%。

#### 滤膜十年由黑变白

碧水保卫战是"十四五"时期我国以更高 标准打好的几场标志性战役之一。"十四五" 时期,我国污染防治攻坚战取得新成效。

在蓝天保卫战方面,因地制宜推进北 方地区清洁取暖改造,累计完成散煤治理 4100万户;淘汰高排放车辆近2000万辆。聚 焦重点区域开展攻坚行动,2024年京津冀及 周边地区、长三角地区、汾渭平原细颗粒物 (PM<sub>25</sub>)浓度分别比2020年下降18%、10%和 20%。2024年,北京市的优良天数为290天,为 历年最多,重污染天两天,为历年最少。

曾经为空气污染所困扰的北京,如今, 市民晒蓝天、晒彩霞,摄影爱好者记录星轨 美景,登高拍摄京津标志性建筑物"合影" 已经成为常态。

在今年全国两会的部长通道上,生态 环境部部长黄润秋展示了从北京市大气环 境监测仪器上取下的两张滤膜:2015年的滤 膜呈灰黑色,2024年的滤膜呈灰白色。10年 间,滤膜由黑变白,是北京空气质量改善最 直接的诠释,蓝天白云越来越多是人民群 众最有获得感的一件实事。

在净土保卫战方面,实施土壤污染源 头防控行动,基本完成132个重点县农用地 土壤重金属的污染溯源,累计完成10万余 个行政村的环境综合整治,农村生活污水 治理率达45%以上。

在固体废物和新污染物治理方面,高 标准推进"无废城市"建设,全面禁止"洋垃 圾"入境,部署开展非法倾倒处置固体废 物、重金属环境安全隐患专项整治,组织实 施新污染物治理行动,一批突出生态环境 问题得到有效解决。

#### 重典治乱解决问题

污染防治攻坚战取得成效的背后,是 我国生态环境治理效能的不断提升。

"十四五"以来,组织开展8批次中央生 态环境保护督察,累计受理转办群众举报 14.4万多件,公开曝光典型案例177个,移交