



执行提质增效 纠纷实质化解

厦门法院持续深化案件执行惩戒措施“闭环运用”

□ 本报记者 张淑秋

执行工作是实现公平正义的“最后一公里”，直接关系到人民群众司法满意度和获得感。近年来，福建省厦门市中级人民法院围绕“切实解决执行难”，紧紧依靠党委领导，成立厦门市执行联动机制工作领导小组，连续9年出台执行联动工作方案，联动单位从23家增加到73家。

针对案件执行中，被执行人如何找、是否拘、拘留后以及服刑中怎么办等问题，厦门法院深化探索，进一步扩大联动范围，开展公益悬赏、预警告知、执拘联动、执监联动，让拘留、服刑等刚性惩戒既有力度，更显温度，促推执行提质增效、纠纷实质化解，不断提升人民群众司法获得感、幸福感、安全感。

公益悬赏 广泛发动社会力量

被执行人下落及其财产线索难找，一直是制约执行工作的难点堵点。

2021年9月，在由申请执行人提供悬赏金的传统悬赏模式基础上，厦门中院进一步深化创新，着力发动社会公益力量，扩大悬赏金来源，联合厦门市诚信促进会共同设立“厦门市失信惩戒公益协作平台”，建立执行公益悬赏机制，依托社会公益资金，对被执行人下落及其财产线索进行公开悬赏，将人、财查触触角向更深处延伸。

在一起合同纠纷中，被执行人胡某拖欠货款5万余元，胡某下落不明且名下查无财产可供执行。申请执行人廖某希望能够通过悬赏查找胡某下落，但在款项执行到位前，其经济状况也十分不好。

执行干警主动将胡某纳入公益悬赏平台，在一次假期期间，有群众发现胡某下落并及时将信息提供给执行法院，执行干警迅速出动对其进行拘传。

经过释法说理以及告知拒不履行义务的严重后果，胡某迫于执行压力，当场筹钱将货款全额履行。提供胡某下落线索的群众也从公益资金中获得1000元奖励金。

据了解，公益悬赏机制运行4年以来，厦门法院已发布悬赏信息5150条，成功查找并拘传被执行人643人，兑现悬赏金611万元。

“很多执行案件尤其是标的额较小的案件，被执行人能否找到，往往是案件执行取得进展的关键。”厦门中院执行局局长郑萍表示。为确保把通过公益悬赏等渠道获得的线索用好、用足，厦门法院打造“执行+法警”工作模式，两级法院均有法警长期派驻，协助执行，接收举报的联络方式24小时畅通，并在收到线索后快速响应，及时出警。今年以来，已成功拘传被执行人586名，为促进案件执



图① 法院干警根据悬赏线索在机场拘传被执行人。



图② 执行法官向被执行人宣读拘留决定书。厦门市中级人民法院供图

行起到了关键作用。

预警告知 执行惩戒更有温度

被执行人具有规避执行、抗拒执行，高消费或者违反财产报告制度等行为，执行法院决定对其司法拘留甚至移送追究拒不执罪，能否再给其一个改正错误的机会？

厦门法院认真贯彻落实最高人民法院《关于在执行工作中进一步强化善意文明执行理念的意见》，针对上述情形的被执行人，再次向其发出预拘留、预移送追究拒不执罪通知，敦促其立即履行生效法律文书确定的义务，否则将依法追究相应法律责任。

在一起案件中，根据生效法律文书，陈某应向申请执行人支付欠款本金100万元及利息。案件进入执行程序后，陈某未主动履行，且违反财产报告

制度。

厦门中院向其发出预拘留通知，陈某收到后，主动与承办法官联系，并前来法院与申请执行人协商处理案件。协商期间，陈某积极筹钱，筹足首期款30万元并当场转给申请执行人，剩余款项分期履行。鉴于陈某主动前来法院，积极筹付首期款且与申请执行人达成执行和解，经合议后决定对其暂不采取拘留措施。

对于预通知发出后，仍拒不前来处理案件的，执行法院坚决依法严厉惩戒。在被执行人黄某一案中，黄某拖欠本金近300万元。在向其发出预拘留通知后，其未与执行干警联系。执行法院联合公安机关等进行多方查找，找到其下落后再依法对其司法拘留。

今年以来，厦门法院已向359名被执行人发出预拘留或预移送追究拒不执罪通知，促成210个案件被执行人自动履行或达成执行和解，实际执行到

“网格微家”坐一坐 群众需求有着落

□ 本报记者 潘从武 文/图
□ 本报通讯员 雒杨雪

“家里有小矛盾，生活遇难题，来‘网格微家’坐一坐，总能找到解决办法。”9月12日一大早，新疆维吾尔自治区布尔津县布尔津镇花园小区商户李建国走进小区的“网格微家”，向网格员致谢。此前，网格员帮其协调解决了商铺前停车位一事。

布尔津县按照“就近便民、精准服务”原则，将辖区划分为23个“网格微家”，每个微家配备1名党员网格员和3至5名平安志愿者，推动“听民意、议对策、办实事、评成效”工作法向楼栋单元延伸，让群众成为基层治理的主人翁与受益者。这些“网格微家”，正以“小阵地”撬动“大治理”，让服务直抵群众身边。

金秋的布尔津，额尔齐斯河波光粼粼，四季美食街人头攒动，各地游客穿梭于餐馆之间，品尝烤冷水鱼、手抓肉等风味美食。为让游客“吃得放心，玩得舒心”，布尔津镇友谊峰社区依托“党总支+网格微家+商户联盟+联能团”模式，在美食街推行“联调、快处、共治”工作法，设立“消费维权网格微家”，联合市场监管、公安、文旅等部门建立“15分钟响应圈”，确保消费纠纷第一时间得到化解。

此前，网格员阿娜尔古丽在日常巡查时，发现游客王先生与烧烤店店主起了争执。王先生称听点“特色烤狗鱼”结账时比菜单价贵20元，店家解释“旺季食材涨价，菜单未更新”，双方情绪激动。阿娜尔古丽立即上前安抚，讲解维权流程，并通过专用联络群联系市场监管部门执法人员。不到8分钟，执法人员赶到现场，确认店家存在价格标注与实际收费不符问题。执法人员讲解价格法相关规定后，店家当场退还多收费用并道歉。

事后，“消费维权网格微家”联合市场监管部门排查美食街所有商户价目表，督促3家商户整改，并组织店主进行“诚信经营”培训、发放《明码标价指南》。“我们每周召开民情碰头会，收集诉求，通过15分钟响应机制及时处理，多数问题当场解决。”友谊峰社区党总支书记彭丽娟说。今年以来，四季美食街消费纠纷化解率达99%，成为展示“童话边城”的“暖心窗口”。

“在家门口就能解决难题，真是太方便了！”9月初，布尔津县五彩滩社区独居老人曹美香拉着网格员的手连连道谢。此前，“网格微家”民情收集点工作人员通过线下走访，了解到行动不便的曹奶奶购买日常药品存在困难，随即在“需求清单”上登记，联动志愿者将该事项纳入“服务清单”，当天就代购好药品送到曹奶奶家，最后对“办结清

位6350万元。

双向联动 矛盾纠纷实质化解

为使拘留措施在促进案件办理、纠纷化解中发挥最大效能，厦门中院和厦门市公安局于2024年9月联合建立“执拘联动工作机制”。

某酒楼拖欠业主占用费近1300万元，案件进入执行后，酒楼实际控制人汪某不仅未履行执行和解协议，还擅自转移酒楼经营性收入。厦门中院依法对汪某司法拘留15日。

汪某被送到拘留所后，管教民警第一时间找汪某谈话，多次对其进行政策宣传和说服劝导，最终汪某转变态度，表示愿意主动履行生效法律文书确定的义务。人所拘留第3天，汪某通过电话安排酒楼工作人员主动清偿欠款。鉴于汪某认识到错误并主动履行，厦门中院决定对其提前解除拘留措施。

“拘留是对被执行人的威慑、惩戒，但拘留不是目的而是手段，根本目的还是要推动案件执行取得实质进展。”郑萍表示。据悉，该机制建立以来，厦门法院已推动自动履行或执行和解330件，实际执行到位6381万元。

除了强有力的“执拘联动”，厦门中院还先后与厦门监狱、泉州监狱、翔安监狱、龙岩监狱建立“执监联动”工作机制，综合发挥法院、监狱分别在强制执行、纠纷化解、罪犯改造等方面职能作用，推动财产性判项尽早履行完毕，罪犯早日回归社会。

在监狱服刑的丁某，因故意伤害致人死亡，于2015年被判处无期徒刑，并应赔偿被害人家属25万余元。在监狱服刑10年来，经过教育改造，丁某思想有了很大转变。

在监狱民警教育引导下，丁某表达了想积极履行赔偿的意愿。在写下悔过书的同时，丁某动员家属筹集赔偿款，变卖老家祖宅筹得17万余元，又向亲戚朋友多方借钱筹齐全部款项。

今年8月，在执行干警和监狱民警召集下，丁某家属及被害人家属来到厦门中院，丁某弟弟代丁某宣读了丁某手写的悔过书，并向被害人家属致以真诚的道歉。经过沟通调解，被害人家属愿意接受道歉及赔偿款，并签下谅解书。

据悉，自“执监联动”机制建立以来，厦门法院已经推动涉刑事财产性判项案件执行完毕或执行和解589件，实际执行到位6545万余元，同比分别上升55.82%、144%。

“我们将始终坚持善意文明执行理念，进一步健全完善执行联动工作机制，持续深化惩戒措施的‘闭环运用’，最大程度发挥惩戒措施的综合效能，为执行工作高质量发展打下坚实基础。”厦门中院审判委员会专职委员张嵘表示。



图为布尔津县神湖社区网格员在花园小区“网格微家”开展政策宣传工作。

单”进行更新。

这是五彩滩社区依托“网格微家”服务群众的生动实践。社区以“需求清单+服务清单+办结清单”为抓手，在各“网格微家”设立民情收集点，通过“线上微信群+线下走访”收集群众诉求，分类建立清单，确保服务“靶向发力”；针对老年人、残疾人推出“点单式”服务，提供代购代办、健康监测；为辖区商户解读惠企政策，协调解决经营难题。

同时，社区组建15人“微家服务队”，吸纳网格员、党员志愿者、商户代表，依托三张清单主动排查化解矛盾纠纷；在各小区设立6个“微家议事厅”，及时收集诉求、处置纠纷。截至目前，五彩滩社区已办结群众需求220余件，化解矛盾纠纷50余起。

“在家门口就有专业的人帮忙，问题解决得又快又暖心！”9月10日，布尔津县津河社区商户哈力木拉提在“网格微家”矛盾调解驿站解决了商铺租赁合同纠纷后感慨道。此前，他因合同细节与房东多次沟通无果，驿站立即启动联动机制，由驻点律师与“石榴籽调解员”解读民法典，结合邻里情分劝导，最终促成双方和解。

津河区将调解阵地搬进“网格微家”，联合司法所、派出所搭建专业调解平台，邀请法官、律师定期驻点；同时激活本土资源，吸纳“冬不拉宣讲员”“石榴籽调解员”加入，把法治宣传、民族团结教育融入入户走访、庭院议事。

从“单打独斗”到“协同共治”，“网格微家”串联起专业力量与本土资源，使矛盾调解更精准。据统计，今年以来，布尔津县“网格微家”累计化解矛盾纠纷789起，办结民生诉求626件，群众满意度达98%。

□ 本报记者 唐荣 李文茜
□ 本报通讯员 吴品芬

“真没想到，被拖欠的工资还能全部要回来！”收到工资那一刻，曾在火火公司就职的员工们难掩激动。

近日，广东省深圳市福田区人民法院通过创新推进“执破融合”机制，高效审结一宗破产企业破产清算案件，成功为463名员工全额追回欠薪760余万元。该案不仅为类案处理提供了可复制的司法经验，更体现出人民法院以司法力量守护民生“薪”安的力度与温度。

火火公司曾是一家头部MCN机构，旗下拥有近100名达人，覆盖粉丝数亿人，公司员工近900人。自2022年起，因经营不善，资金链断裂，公司开始陆续拖欠员工工资，引发内部动荡。部分员工申请劳动仲裁，多位达人和主播也通过网络公开声讨。与此同时，该公司还深陷多起民间借贷和合同纠纷，被多家主体起诉。

“在执行火火公司欠薪案件过程中，我们发现关联执行案件超100件，执行到位金额远低于执行标的，初步判断企业已资不抵债。”承办法官回顾案件时说道。法院于执行阶段提前介入，对企业进行“健康扫描”，综合评估经营状况，精准识别“执行不能”风险及潜在群体性矛盾，迅速启动“执破融合”机制，引导债权人申请移送破产审查。为解决职工生活困难，福田区人力资源局先行垫付了部分工资，保障员工在司法程序进行期间的正常生活需求。

法院裁定受理破产清算后，立即指定管理人介入，并实现执行程序中的财产保全与查控线索无缝对接至破产程序，为后续财产追收和债权清偿打下了坚实基础。

然而，挑战才刚刚开始。管理人在法院指导下，赴火火公司三处经营场所现场勘查，此时公司已人去楼空。作为一家“重流量轻资产”的MCN机构，遗留财产主要是直播道具、服装及办公设备等动产。“这些资产价值不大，但仓储和搬运的成本高昂，再拖下去只会‘越放越亏’，必须立刻处置！”管理人向法院紧急汇报。

为降低破产费用，防止财产贬值，法院立即指导管理人现场处置动产。通过委托专业机构评估、公开询价比价等多轮协商，最终以最高价格成交，24小时内实现资产变现，最大限度节约成本，维护债权人利益。

更大的挑战在后面。实控人失联，账册缺失，公司财产成了“糊涂账”。

管理人积极履职，通过多方走访原职工，了解到火火公司在某直播平台仍有一笔未结算的广告收入。法院迅速响应，通过执行查控系统检索关联案件，发出协助查询通知书和律师调查令，并尝试注册平台账户实地调查，最终确认该公司在某平台确有120万元待结算款项。

因该平台表示只能将款项划至法院账户，承办法官专程赶赴外地，与平台公司反复沟通协调，最终成功将这笔款项划转至管理人账户，使这笔“隐形资产”顺利归集至破产财产。

此外，面对火火公司涉及外地法院执行案件的情形，福田法院主动跨院协作机制，向相关法院致函协调，统一归集破产财产。该公司衍生诉讼共计28件，其中17件达成和解并成功收回款项，最终累计收回破产财产900余万元。

随着破产财产不断归集，现有资金已可覆盖全部职工债权。尽管部分诉讼尚未完结，但考虑回款周期较长，法院坚持“民生优先”，果断启动“先行分配”程序。在法院监督指导下，管理人依法完成财产分配，为463名员工全额发放欠薪760余万元。

金东公安快破小案护民安

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴含程

近日，浙江省金华市金东区多湖街道某小区配电房铜牌被盗，多湖派出所立即启动“小案快破”机制，24小时内抓获嫌疑人两名，随后扩线抓获其余9名同伙，串并案件32起，追回损失15万余元。

金东区的打击成效得益于金华市公安局金东分局机制化、体系化、精准化的“小案快破”工作模式。自2024年该模式运行以来，小案快破率上升至71.1%，72小时快破率达69.3%，追赃挽损率达62.9%，群众安全感、满意度大幅提升。

5月19日下午，快递员小赵手持锦旗专程来到傅村派出所，感谢民警1小时速破快递被盜案。

金东公安始终坚持推进“小案快破”工作，围绕发案数、案损数下降、打处数、破案数、追赃数上升为总目标，创新推出“七灯七快”小案快破机制——快勘察、盯第一场；快组织、盯效能提升；快研判、盯每案必研；快收网、盯案件侦办；快挽损、盯要素管控；快宣防、盯震慑实效；快晾晒、盯内生动力，形成从接报案、组织研判到抓捕复盘的全链条工作闭环。

据悉，金东公安聚焦犯罪趋势、手段变化，每周梳理典型案例汇编，更新全警侦查思路，提炼打击战术，进一步挖幕后、打团伙、推动小案快破机制从“个案打击”向“类案打击”迭代。

为提升打击效能，金东公安坚持合成作战理念，做强体系化专业能力建设。重点打造“猎手”便衣队、“天眼”警航队、“智影”“猎鹰”视侦工作室等攻坚战队和人才工作室，涵盖巡控、视侦、研判、抓捕等关键环节。负责人制定专业培训方案，通过“送教+比武+实战”模式，培养一批业务骨干。同时在分局侦查中心体系下组建两支专业利剑打击队与派出所捆绑作战，比拼砺炼，提升战力。

此外，金东公安建立“所队协作”模式，整合利剑打击队、刑事技木室，派出所案件办理队等专业力量组建专案侦破专班，做到“每案必侦、侦勘一体”，重点开展刑案串并案分析，逐起梳理研判视频侦破条件，视频侦查侦办情况，全量支撑案件侦办、出差抓捕等工作。去年，该分局运用“所队协作”模式48小时内快速侦破一起跨两省流窜盗窃黄金案，并追回全部损失，还打掉1个盗窃、销赃一条龙的犯罪团伙，成效明显。

“无人机和街面巡逻请注意，发现可疑人员，请前往处置！”情报指挥中心大屏跳出预警信息，视侦岗研判发现拉车门盗窃前科人员曹某在停车场徘徊，形迹可疑。10分钟后，巡特警大队现场抓获正在实施盗窃的曹某及其同伙。

向科技要警力，向算力要战力。金东公安紧盯拉车门等传统侵财类盗窃，整合多平台大数据资源，同时接入全区400余个停车场、车库监控，自主研发预警模型，实现“入圈即感知、感知即处置”的精准化预警防控。今年以来，通过数智赋能破获拉车门盗窃157起。

复议办化身『协调办』为企业解难题

□ 本报记者 申东

“我受公司委托，撤回之前的行政复议申请，认同金凤区住房和城乡建设交通局作出的行政处罚决定，并缴纳40560元的罚款。”近日，从外地来宁夏回族自治区银川市投资置业的李某再次来到金凤区政府行政复议办公室，在复议办工作人员的见证下，郑重地在撤回行政复议申请书上签了名字。随后，她向有关单位缴纳了罚款。

尽管撤销了申请，缴纳了罚款，但李某还是很高兴，她告诉《法治日报》记者：“金凤区复议办为我们企业解决了一个天大的难题——半年多都没办下来的施工许可证，在复议办召开会议协调相关部门后，仅三天的时间就顺利办理了，这可真是救了我们的急！”

2024年，作为金凤区招商引资项目，某汽车销售服务有限公司落户位于金凤区的银川经济开发区，所租赁的项目用地需按车企的要求重新装修，在办理施工许可证时，才发现项目用地涉及历史遗留问题——原房屋建筑规划许可证及总平面设计图缺失，加之房产证系容缺办理，导致审批材料无法补全，施工许可证办理受阻。“为了办理施工许可证，我们前前后后跑了很多趟，银川市经开区、金凤区多个部门来回跑，就是办不下来。为了不耽误工期，只能先施工装修，我们绝非主观故意未批先建，知法犯法。”李某告诉记者。2025年5月，因未取得建筑施工许可证擅自施工，被金凤区住建局作出行政处罚，公司对该行政处罚提出异议，随即申请行政复议。

金凤区复议办受理案件后，办案人员赶赴现场开展细致勘验，同步走访多个职能部门深入调研办理流程环节。针对案件暴露出的审管分离、历史遗留问题中的政策衔接不畅等痛点问题，组织召开听证会搭建多方对话平台。

听证会上，被申请人金凤区住建局答复，行政处罚决定书认定事实清楚，程序合法，适用法律法规正确，裁量适当，应当维持行政处罚决定。

面对企业1200多万元的项目可能打水漂的困境，加之审批部门的级别高于金凤区复

议办，复议办在听证会后随即组织召开开审会，恳请银川经济开发区营商环境和审批服务局、金凤区住建局、金凤区综合执法局等相关部门共同会商。最终达成共识，相关审批部门明确表示对于历史遗留问题将本着尊重历史、尊重事实、依法依规的原则，切实考虑企业的实际情况，安排专业人员指导企业补充关键材料，确保每一个环节都紧密衔接，推动问题实现闭环解决。

审委会是金凤区行政复议办的一项制度创新。金凤区司法局副局长陈刚告诉记者，审委会作为专门针对重大疑难复杂行政复议案件设立的会议机制，其审理范围涵盖涉及重大公共利益、社会影响较大、案件事实难以认定、法律适用存在争议等情形的案件。审委会邀请涉及案件领域的行政单位主要负责人、相关法制人员、政府法律顾问等行政复议委员会委员作为参会人员，围绕案件争议焦点进行充分讨论，从不同角度为案件审理提供见解。最终，根据多数意见形成审委会决议，作为案件处理的重要依据。特邀专家、宁夏回族自治区高级人民法院原副院长乔生彪指出：“企业未批先建的违法事实客观存在，但是各部门应该改进执法理念，在坚守合法合规底线的基础上，对投资企业提供‘保姆式’的服务。”

“行政复议不仅是纠错机制，更是化解矛盾的‘缓冲带’。”金凤区复议办办案人员宋兰芳表示，本案中，企业因历史原因陷入“程序空转”，若简单维持处罚决定，既无法解决根本问题，也可能影响招商引资环境。复议办通过搭建对话平台，推动行政机关从“各自为政”转向“协同共治”，既维护了执法权威，又体现了执法温度。

审委会结束后的第三天，施工许可证就办了下来。李某告诉记者，有了施工许可证，可以加快施工进度，并且可以向总部申请300万元的投资回报款。

金凤区司法局局长王琰告诉记者：“复议办这一次积极作为，主动化身为‘协调办’，解决了企业的实际困难，对于处理类似历史遗留问题，给我们提供了一个新的思路。今年以来，金凤区司法局办理了4起涉企行政复议案件，其中1起维持，3起成功调解，化解率达75%。”