



巧用“金钥匙” 企业焕新生

兴宁法院以经济影响评估机制护航民营经济发展

□ 本报记者 邓君 文/图
□ 本报通讯员 李信薇 范佳文

十月，凉意渐浓，广东省兴宁市某园区一家工程公司的厂房内却一派火热景象：工人们各司其职，在钢材加工流水线上紧张作业，全力抢抓“金九银十”生产旺季。

谁能想到，就在不久前，该工程公司还因一场持续多年的租赁合同纠纷，深陷“停产危机”。“现在生产稳住了，订单也保住了！”工程公司负责人陈某望着眼前的繁忙场景，难掩激动。

市场冲击下合作现裂痕

时间回溯至2020年，该工程公司落户兴宁市某园区，与园区公司签订租赁合同，租赁厂房、办公楼及招待房用于钢结构加工制造与经营办公，约定按月支付租金，租赁期限至2030年1月，初期合作顺遂，双方均享发展红利。

然而，受市场变化冲击，两家企业资金压力渐增：工程公司作为初创企业，债务负担沉重，经营逐步陷入困境；园区公司则因欠缴税款被税务部门停开发票，无法按合同约定为工程公司开具租金及水电费发票——这直接导致工程公司缺乏税前扣除凭证，额外多缴税款。

为避免损失扩大，工程公司自2022年8月起陆续拖欠租金，园区公司多次发函催告无果后，采取拉闸断电、堵门加锁等强硬手段，双方矛盾彻底激化。

诉讼拉锯调解僵局难破

2023年6月和2025年1月，园区公司先后两次起诉工程公司索要租金。第一次诉讼后双方继续合作，后再度出现欠租。第二次诉讼经调解，双方达成协议：工程公司结清欠付的274万元租金，租赁关系继续维持。本以为纠纷就此化解，不料供电问题仍未解决，即便



图① 法官案后回访工程公司，向车间工人普法。
图② 法官回访园区公司，了解调解协议履行情况和公司目前经营状况。

当地园区管委会，派出所多次协调，双方仍僵持不下。

无奈之下，工程公司只得租赁柴油发电机自行发电，却因经营压力持续逾期支付后续租金。园区公司再次采取堵门、阻止货物出厂等措施，双方信任彻底崩塌，矛盾进一步升级。

今年6月，园区公司第三次起诉，要求解除租赁合同，工程公司支付32万元逾期违约金并立即搬离；工程公司则提起反诉，索赔堵门断电造成的65万元损失。

案件陷入“死胡同”，若处理不当，极可能引发“两败俱伤”的后果。

经济影响评估寻求“最优解”

“不能就案办案！”面对僵局，兴宁市人民法院果断启动涉企案件经济影响评估机制——该机制要求法官审理涉企案件时，必须预先评估司法裁判对市场主体生产经营的潜在影响，通过精准研判将负面影响降至

最低，在公正司法与服务企业发展间找到平衡点。

承办法官首先对案件进行“经济影响预演”：若判

易县打造“法治景区”助推文旅高质量发展

□ 本报记者 周育鹏 葛宁雯

巍巍狼牙山，萧萧易水湖。太行竞秀处，苍茫云海间。河北省保定市易县山清水秀，生态宜居，拥有5A级景区清西陵，4A级景区狼牙山、易水湖、太行水镇等諸多景点，是“国家级生态示范区”“国家重点生态功能区”，被誉为“太行山最绿的地方”。

近年来，易县坚持法治与旅游紧密结合，在全县重点景点景区探索实施“法治诚信景区”培养工程，探索“法治+生态+旅游”融合发展之路，用法治规范景区发展，以点带面、逐步拓展，谱写法治守护生态旅游环境、提升生态旅游品质、助推文旅高质量发展生动实践。

针对景区短板开出法治药方

太行水镇是以太行乡村风貌打造的“望山见水忆乡愁”的文旅康养小镇，游客纷至沓来，体验这里的深厚乡愁与浓郁诗意。易县市场监督管理局以“服务前置、监管同步”为原则，组建起市场监管旅游志愿服务队，在这里专门设立普法驿站，为商户和游客提供普法宣传、消费协助、投诉处理等法治服务。

为优化旅游服务，规范景区秩序，易县市场监督管理局在全县几大景区设立市场监管综合服务站，安排属地市场监管工作人员和局相关业务科室每月“逢五进站”，主动提供党建指导、年报咨询、信用修复、消费维权、普法宣传、暖心服务等市场监管领域相关服务，把服务站打造成解决经营主体需求的“信息站”、重大政策法规的“宣传站”，市场监管业务工作的“指导站”。

易县旅游资源丰富，如何更好推动旅游产业发展始终是全县谋划的头等大事。然而，在旅游发展中不可避免地存在着一些不规范不和谐的地方，例如景区、旅游从业人员依法守信经营意识比较淡薄，旅游执法跟

不上发展需要等，成为全县文旅发展的瓶颈。

“针对景区景点这些瓶颈短板，易县坚持拿出法治钥匙，开出法治药方。”易县县委依法治县办副主任、县司法局党组书记、局长张强介绍，易县探索实施“法治诚信景区”培养工程，并制定了景区商铺合法经营、从业人员诚信经营，环境优美，法治元素丰富等七项具体标准，科学引导景区依法治理、守法发展。

截至目前，易县14个景区景点中有3个景区入围法治诚信景区初选名单。太行水镇景区获评省级文明旅游示范单位和省级诚信文明示范景区，成为易县第一个法治诚信景区。

丰富法治元素优化旅游环境

在“法治诚信景区”培育过程中，易县积极引导景区商家诚信经营，建立信用监管分级分类制度，贯彻落实“信用+监管”机制，加快景区信用监管体系建设。该县依据信用分类由高到低，对信用良好的景区给予表扬，对信用较差的景区要求定期整改并跟踪问效，引导商家自觉遵守法律法规、遵守从业道德、自我约束、自我监督，提高景区整体诚信水平。

易县积极用法治元素扮亮文旅“风景线”，将法治元素融入景区阵地。该县因地制宜在狼牙山、清西陵、易水湖等景区道路沿线、游客服务中心等地打造一批法治“微景观”，将法治文化和普法教育有机融入旅游体验，成为景区里一道亮丽的风景线。

易县坚持阵地进景区、送法进景区，调解进景区，把全县各旅游景点打造成普法前沿和守法示范区。该县建立完善的信息反馈系统和投诉处理机制，高效及时受理投诉，妥善化解旅游矛盾纠纷，有效提升投诉旅客满意度；建立价格投诉举报信息库，通过数据分析强化源头管理，杜绝价格违法违规行为发生，为游客创造放心旅游消费环境。

易县坚持和发展新时代“枫桥经验”，依托县、乡、

村三级调解平台，建立多部门参与的涉文旅联合调解机制，整合公安、法院、信访、司法等部门和公证、法律顾问等力量建成20个联合调解中心，打造“律师+援助+公证+调解”集成办新模式，及时发现调处矛盾纠纷，为受人身、财产侵害的游客第一时间提供法律帮助，依法维护居民和游客正当权益。

汇聚部门合力助推融合发展

在易水湖景区，泛舟戏水享受湖光山色最是惬意。为保障游船航行和游客人身安全，易县交通运输局综合执法大队海事中队组织工作人员驻守在这里，巡察湖面水域，强化船舶管理，监管水上交通，保护游客安全。

易县汇聚部门创建合力，集合市场监管、文旅、公安多方力量，组建景区综合执法队，积极打好“法治诚信景区”培养组合拳。对全县景区旅游经营单位开展安全生产、消防安全检查，确保旅游特种设备安全；紧盯节假日等关键时段，强化隐患排查，做好景区巡逻管控；在“吃住行游购娱”等各环节强化信用监管和“双随机、一公开”监管，依法查处虚假宣传等各类侵害消费者权益的违法行为。

“我们通过打造宪法长廊、民法典广场等网红普法打卡点，让法治元素融入山水画卷；组建部门联合执法队，建立景区纠纷调解中心，对食安、设施安全开展拉网式排查，实现隐患动态清零；首创法治信用积分体系，游客答题兑好礼，商户签约亮承诺，构建‘法治代言人’生态圈，打造‘法治景区’护航文旅高质量发展。”张强说。

易县连续四年入选中国县域旅游发展潜力百强县，成功创建首批北旅游名县、省文化产业和旅游产业融合发展示范区。通过“法治诚信景区”培育工程，该县走出一条“法治+生态+旅游”融合发展之路，谱写了法治守护文旅发展、文旅助推法治深化的生动实践。

杭州临平区商事调解见成效

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 张欣月 张嘉璐

近日，浙江省杭州市临平区商事调解协会正式成立，标志着在优化法治化营商环境，提升社会治理效能等方面取得关键性进展，更实现了浙江省商事调解行业组织“零的突破”，为全省商事调解工作提供了全新的实践样本。

目前，临平区商事调解协会共有会员单位14家，个人会员92名。协会成立后，将通过整合区内商事调解资源，强化专业人才培养，落实政策支持等方式，促进商事调解工作的规范化发展和商事纠纷高效化解，不断提升商事调解的权威性和公信力。

临平区商事调解协会中，超八成会员具有律所背景，部分调解中心已在工程建设、知识产权、贸易投资等领域开展商事调解两年以上，积累了丰富的经验，培养了一批专职专业的调解员。此外，协会全部个人会员均通过法律资格考试，或具备大学本科以上且开展调解工作3年以上的资质。协会的成立，将填补全区在行业性、专业性调解组织方面的空白，使人民调解、行政调解、司法调解与行业专业性调解共同构建起层次更丰富、覆盖更广泛“大调解”格局。

近年来，临平区深入贯彻落实“抓源促治，强基固本”行动要求，各级调解组织和17个调解员紧紧围绕“一降三升”总目标，在矛盾纠纷预防、调解、回访等环节精准发力，成效显著。截至目前，全区共培育5A级非调解组织23家，占全市20.5%，成功培育全市首家5A级非调解组织，培育数量和品质均位居杭州市前列。此外，建立了民非调解组织动态名册管理和严格的准入退出机制，编制了《商事调解协议标准化模板》，推动文书流程规范化、标准化，商事调解零落地运行后也成效初显，短短两个多月收案455件，成功调解137件。

大连边检党建引领破解口岸治理难题

□ 本报记者 韩宇

清晨的大连港口岸，阳光洒在粼粼海面上，巨轮鸣笛靠港，吊臂装卸不停。这幅图景的背后，是大连出入境边防检查站（以下简称大连边检站）以国门党建推动口岸高质量发展的生动实践。

“口岸要发展，党建必须挺在前面。”大连边检站党委书记、站长吕子龙表示，2022年，大连5个海港边检站锚指成拳整合为一，治理能力提升。

作为东北全面振兴的“龙头”和“一带一路”陆海枢纽，大连港肩负重任：承担东北地区60%以上中转原油、98%以上外贸集装箱和100%商品车进出口任务。

面对“国门守护”与“港口发展”双重使命，大连边检站着力以党建为“金钥匙”破解口岸治理难题，让党旗在国门一线高高飘扬。

在过去，大连口岸的码头泊位管理曾是多年的“老大难”问题：全市40个码头，212个泊位中，不少因开放性性质不明，审批依据不清，手续材料不全等，长期处于“监管模糊地带”，既影响港口运营效率，也存在安全隐患。

“30年的泊位‘身份难题’，终于解决了！”大连某港务集团总经理站在新验收的泊位旁，难掩心中激动。为啃下这块“硬骨头”，大连边检站建立“泊位排查”联合专班，搭建“港航会商”党建平台，成立“党员解难”帮扶对子，三大攻坚载体协同发力。

最终，规范认定185个泊位，撤废27个，促推95个新建及临开泊位正式验收，泊位开放率达47%跃升至98%，一举破解延续30余年的历史遗留问题。

“可别小看这把‘锁头’，当年可是立过大功的。”大连边检站副站长姜振林口中的“锁头”，正是用于出口集装箱箱门封锁的“反偷渡封志”。2001年，为打击集装箱偷渡活动，边检机关对部分出口航线的集装箱实施“反偷渡封志”管理（用于防止集装箱调换货物、藏匿人员的物理锁具），有效遏制了偷渡势头。

随着口岸发展，原有封志管理虽能保障安全，但企业需投入大量人力物力，难以适应高效通关需求。大连边检站党委走访47家企业，决定推进改革。

2023年9月，运行22年之久的“反偷渡封志”制度正式退出历史舞台。这一变革，年均节约人工作业时间7000余工时，节约企业成本1500余万元。

如今，大连边检站与海关、海事、网安等部门建立“数据共享池”和“信息互通链”，常态化开展反走私、反偷渡等专项演练，组建“党员民警突击队”，强化数据研判，动态抽检、智能监控，以党员先锋作用和业务流程再造，有效防控走私、偷渡等潜在风险。

近三年来，大连边检站党委将“国之大事”的使命融入“边检之为”的具体行动，紧扣国家能源发展战略，建立“技术攻关党小组”和“模块党员责任田”，连续三年推出三项制度创新案例，构建党建引领口岸治理的“创新矩阵”。

“现在能源船到港就能作业，效率翻倍！”大连边检站创新推出的“绿色直通车”模式，让代理公司人员点赞。针对能源运输需求，大连边检站提供全流程专属服务，累计保障油品、LNG等船舶1000余艘次快速通关，压缩作业时间2000余小时。

同时，大连边检站自主研发“边检即时通”小程序，实现通关进度“一键可查”，业务流程“秒级衔接”，覆盖37个码头、1000余家涉港企业及10万余名服务对象，年均节约企业运营成本超2000万元。

12名“党员先锋岗”民警组建潮汐研判小组，结合港口潮汐特点，创新“潮前办”乘潮通关模式，通过“边检窗口、码头卡口、船舶梯口”三口联动实现手续并联办理，累计为企业节约成本4400余万元。

党旗飘扬，硕果满枝。大连边检站正以炽热的“党建红”，为高质量发展注入不竭“边检力量”。

快侦快破民生案 黄冈公安出实招

上接第一版

在黄冈，依托“一市一台”（一个地市设置一个110接警台）警务机制改革，全市接警数据实时接入、全量同步到新一代“情指行”一体化实战平台，一旦发案即刻初步研判，刑事警情第一时间推送至侦查中心，中心对案件开展全量研判，全力支撑一线警力开展逐案研判、落地打击。

专挑赶集群众下手的扒窃男子，正兴致勃勃寻找下一个目标，转身却被警方抓获；嫌疑人作案后租车逃离当地，没想到已被警方研判锁定，不到24小时就落网；面对民警全量研判后摆在面前的证据，嫌疑人不得不承认自己的犯罪事实……

“以往办案缺少‘最强大脑’，现在破案质效提升了，干劲儿也更足了！”拥有15年基层刑侦经验的黄冈市公安局侦查中心传统犯罪侦查打击组民警郭靖有感而发。

面对手段隐蔽、链条完整的跨区域团伙犯罪案件，黄冈公安机关围绕嫌疑人资金流、信息流、时空轨迹等开展全方位研判串并，办案质效大幅提升。今年以来，黄冈警方累计打掉跨区域犯罪团伙148个，抓获犯罪嫌疑人765名。

多维赋能激发内生动力

“满足作案条件的只有他！”黄冈市公安局刑侦支队副支队长王子强和同事从微量物证中检出有效DNA分型，在此基础上，警方抓获一名盗窃案嫌疑人，涉案金额50余万元。

破获公安部督办案件，带领团队找回失踪被拐人员600余名……实战经验丰富的王子强，从警以来荣立个人一等功1次，荣获“全国公安百佳刑警”等称号。他带领课题组研发的平台，助力警方侦破民生案件223起。

在黄冈市公安局，像王子强这样的办案高手还有很多——刑侦支队民警陈红婷参与制作的数据模型，在全国刑侦情报数据建模比赛中荣获三等奖；刑侦支队民警黄晨曦在湖北省刑事技术大比武中荣获影像竞赛第一名。

“我们从全市抽调51名专业素质过硬的资深民警组建侦查中心，以脱产轮岗、模拟演练等机制，将民警培育成侦查办案的行家里手。”黄冈市公安局政治部干部人事科相关负责人说，入驻人员期满返回原单位后，还能带动本单位研判侦查水平提质增效。

针对案件侦查难点，黄冈市公安局定期邀请省内外专家开展专题培训，每周组织资深民警分享典型案例侦破心得，形成“传帮带”良好氛围，去年以来累计培训业务民警120人次。

在正向激励方面，黄冈警方将工作成效纳入年终表彰奖励范围，颁发荣誉证书、授予“优秀刑警”等荣誉称号，增强民警的职业荣誉感。

统计显示，今年以来，黄冈市盗窃行政案件结案数同比提升321.22%。

同频共振 互促共进

访窗口变成服务群众的“连心桥”；以“精益求精”提质，建立“首案成例”制度，将典型案例、精品案件数量作为办案质效核心评价标准；以“实干争先”聚力，营造“拼、实、闯、严”工作氛围，鼓励干警“干出样子，闯出路子”。

走到群众“家门口”

“以前有问题不知道找谁，现在检察院的联络站就在社区里，干警每周都来，诉求随时能说！”新华区居民王大爷的感慨，道出了平顶山市检察机关“基层扎根”的成效。

为破解“服务群众最后一公里不畅”的难题，平顶山市检察院坚持新进人员必须到基层锻炼、政策物力必须向基层倾斜，领导精力必须向基层靠拢。全市设立22个法律监督联络站，25名青年党员干警主动下沉，由党员干警轮值驻站，收集社情民意和化解矛盾纠纷。

在提高办案质量上，平顶山市检察院构建“目标+过程+结果+数据”全链条管理体系，出台《高质效办案指引》，对2242起案件开展交叉评查。

2024年，在河南省检察院重点案件质量评查中，平顶山市检察机关不合格率、瑕疵率均为零，信访总量同比下降22.6%，群众满意度提升至83%，实现群众信访满意率显著上升和信访总量、认罪认罚案件上诉率、“四