

一域一品 各美其美

浙江高质量开展地方立法工作十年间

□ 本报记者 王春

共同富裕立法服务中心大局,数字经济立法引领时代新潮,美丽系列立法见证精彩蝶变,文化遗产立法助力古城活化,海洋保护立法填补法律空白……自2015年立法法修改以来,浙江高质量开展地方立法工作,一批批彰显地方特色、紧扣发展需求的法规陆续出台,为法治浙江建设增色添彩,形成“一域一品、各美其美”生动格局。

十年间,浙江省人大常委会共批准设区的市地方性法规380件,推动设区的市建立健全立法工作机制170余项,设立基层立法联系点447个,为经济社会高质量发展不断注入法治活水。

春华秋实,浙江地方立法始终紧扣时代

脉搏,紧密结合改革与发展任务,积极响应基层治理需求,通过一系列具有“小切口”特色的立法活动,不断提升立法质量,实现了国家立法顶层设计与地方基层治理的良性互动,以高质量立法服务和保障改革发展,奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。

与改革同频

钱塘潮水奔流不息,一如之江大地跃动的改革脉搏。

十年来,浙江省人大常委会将党的领导贯穿于对设区的市人大立法工作审查指导的全过程、各环节,各设区的市推动立法决策与改革决策同频共振、深度衔接,精准聚焦重点领域、新兴领域立法需求,确保地方立法紧紧围绕中心、服务大局,汇聚起协同

发力的强大法治合力。

秀水泱泱,红船依旧,获得立法权后不久,嘉兴市人大常委会就启动《嘉兴市南湖保护条例》立法工作,并在党的96岁生日这天施行,有力传承守护好南湖红色基因。

从“小切口”入手,嘉兴通过“小条例”立法来引领、推动改革创新,确保重大改革创新于法有据。

聚焦行政执法改革,嘉兴2018年在全国率先提出行政检查综合查一次,历经6年探索实践,制定《嘉兴市综合查一次若干规定》,是国内首部规范行政检查综合查一次的专项法规,推动涉企行政检查户次大幅下降。

改革之潮奔到哪里,立法之水就跟到哪里。

下转第二版

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《生态环境监测条例(草案)》和《对外使用国徽图案的办法(修订草案)》

新华社北京10月17日电 国务院总理李强10月17日主持召开国务院常务会议,听取关于有效降低全社会物流成本行动落实情况汇报,部署拓展绿色贸易的有关举措,研究进一步做好粮食和农业生产工作,审议通过《生态环境监测条例(草案)》和《对外使用国徽图案的办法(修订草案)》。

会议指出,物流在畅通国内大循环、发展现代化产业体系中发挥着重要基础支撑作用。要持续推动物流降本提质增效,加快建设供需适配、内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流体系,深化货物运输结构调整,加强多式联运管理制度,规则标准协调衔接。要加大物流仓储设施等领域投资,优化布局,完善功能,加快物流数字基础设施建设和升级改造。要推进物流数据开放互联,推动人工智能等与物流深度融合,促进

物流数智化发展。要加大对物流企业特别是小微企业短期融资等方面的支持力度,推动物流主体做强做优做大。

会议指出,发展绿色贸易是促进贸易优化升级,助力实现碳达峰碳中和目标,加快建设贸易强国的重要举措。要加快完善绿色贸易政策制度体系,加强与产业、科技、财税、金融等政策衔接协同,为绿色贸易发展营造良好环境。要提升外贸企业绿色低碳发展能力,推动企业开展绿色设计和生产,建设绿色贸易公共服务平台。要拓展相关产品和技术进出口,加强国际交流与沟通,加快建立与国际接轨的绿色低碳产品、技术和服务标准体系。

会议指出,今年以来各地区各有关部门协同抓好粮食生产,全年粮食有望再获丰收,菜篮子产品供应充足。要强化底线思维,

加强部门协作,再接再厉抓好秋收秋种,统筹做好种子、化肥等农资保供稳价,要充分发挥政策性收储托底作用,支持市场化主体加大收购力度,切实保障农民收益。要用好农业救灾资金,做好保险理赔,努力减轻农民因灾损失。

会议指出,要加快建立现代化生态环境监测体系,健全天空地海一体化监测网络,完善监测标准和规范,加强监测数据质量管理,为生态文明和美丽中国建设提供有力支撑。

会议指出,国徽是国家的象征和标志。要进一步强化公民、组织的国家意识,在对外交往中严格按照规定范围、方式、程序使用国徽图案,切实维护宪法权威和国家形象。

会议还研究了其他事项。

多元解纷助力筑牢合同履行防线

紫说 综治中心规范化建设

□ 本报记者 董凡超

合同履行,一头连着市场秩序,一头系着经济发展。

面对合同类型日益多样,纠纷成因日趋复杂的现状,各地以综治中心规范化建设为重要契机和支撑平台,通过机制创新,资源整合与科技赋能,构建起一条高效、便捷、多元的合同纠纷化解工作新通路,以法治温度和力度切实筑牢诚信履约的防线。

“阳光调解”破解健身合同纠纷僵局

【案情经过】2025年4月,河南省新乡市红旗区居民郭某与辖区某健身俱乐部产生合同

纠纷。此前,郭某花费15800元购买60节私教课程,仅完成节后,因身体突发疾病就医,术后复查时医生建议其不要参与大强度锻炼。基于医嘱,郭某向俱乐部提出按剩余课程比例退费的诉求,双方多次协商,却始终在退款金额上无法达成一致。郭某向红旗区社会治安综合治理中心申请调解。综治中心以“阳光调解会”为纽带,将专业力量、透明流程与联动机制深度融合,形成“调解+法律指引”的协同模式,推动矛盾在平等协商中高效化解。

【主要做法】该案中,郭某以身体疾病属不可抗力为由,要求退还大部分未上课费用;俱乐部则认为其单方解约构成违约,需扣除违约金、课程成本等。双方各执己见,调

压实责任让外卖吃得放心

法治时评

□ 林楠特

为进一步加强网络餐饮服务食品安全监管,国家市场监督管理总局近日发布了《网络餐饮服务第三方平台提供者和入网餐饮服务提供者落实食品安全主体责任监督管理规定(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),向社会公开征求意见。《征求意见稿》聚焦当前网络餐饮服务食品安全重点问题,针对网络餐饮服务中平台责任不清、入网餐饮服务提供者管理不严、食品安全信息不透明等薄弱环节作出系统性规定。

近年来,随着网络餐饮业蓬勃发展,外卖渐成消费者的就餐“新宠”,但其质量安全问题也日益受到关注——尤其是一些用假地

址、假照片包装成为热销高分店铺的“幽灵外卖”,不仅扰乱市场秩序,侵害消费者合法权益,更给餐饮安全埋下巨大隐患,守护好网络餐饮食品安全,容不得丝毫松懈。

“幽灵外卖”乱象的滋生,与外卖平台及餐饮服务提供者未能落实食品安全主体责任密切相关。从以往查处的一些案件看,有的平台为扩大商户规模,不但不疏于核查商家资质、实际经营地址等关键信息,甚至简化审核流程,“睁一只眼闭一只眼”,让“幽灵外卖”蒙混上线;这些店铺往往得不到有效监管,存在后厨卫生条件差,加工流程不规范等问题;由此可见,持续加强监管、压紧压实平台与经营者的食品安全主体责任,必要而迫切。

《征求意见稿》以压实各方食品安全主体责任为核心,通过明确平台与第三方机构、入网餐饮服务提供者及委托配送单位在食品安全上的权责边界,

下转第三版

全国统一大市场“四梁八柱”基本建立

谱写“十四五”法治篇章

□ 本报记者 万静 文/图

建设全国统一大市场是构建新发展格局,推动高质量发展的基础支撑和内在要求,是关乎国家发展全局的长远战略之举。

《法治日报》记者从国家发展和改革委员会获悉,“十四五”以来,全国统一大市场建设工作取得重要进展——市场准入负面清单制度,要素自由流动机制、公平监管体系、制度统一框架等不断推进完善,全国统一大市场“四梁八柱”基本建立,市场规模效应不断显现,基础制度不断完善,市场设施加快联通,要素市场建设迈出重要步伐,公

平竞争理念深入人心,市场体系的统一性、开放性、竞争性、有序性大幅增强。

疏通堵点 畅通市场经济循环

安徽省马鞍山市博望区丹阳镇,与江苏省南京市江宁区横溪街道丹阳社区交界,历史上两个丹阳原属一地,后分属江苏与安徽管辖,两地派出所都叫“丹阳派出所”。2023年2月,苏皖“两省一街”丹阳警务室政务服务窗口正式揭牌并实体化运行。这是长三角一体化发展,推进全国统一大市场建设的一个缩影。

下转第三版

习近平致电祝贺阿迪昂当选连任瑙鲁总统

新华社北京10月17日电 10月17日,国家主席习近平致电戴维·阿迪昂,祝贺他当选连任瑙鲁共和国总统。

习近平指出,中瑙复交以来,两国关系长足发展,各领域合作成果惠及两国人民。总统先生领导瑙鲁政府恪守一个中国原则,我对

此深表赞赏。我高度重视中瑙关系发展,愿同总统先生一道努力,推动两国关系不断迈上新台阶,更好造福两国人民。

立短谋长 擘画光明未来

习近平经济思想引领新时代经济工作述评之五

□ 新华社记者

追寻梦想的征途,一程接着一程。

1953年—2025年:中国共产党带领中国人民,通过编制实施四个五年规划(计划),有力推动了经济社会发展,综合国力提升、人民生活改善,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

2012年—2025年:圆满完成“十二五”规划,编制实施“十三五”和“十四五”规划,谋划编制“十五五”规划,新时期的中国共产党人将中国式现代化宏伟蓝图接续铺展在神州大地上。

历史又将翻开新的篇章。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平经济思想指引发展实践,全党全国各族人民只争朝夕、久久为功,中国经济巨轮在壮阔航程中驶向光明未来。

(一)

人工智能,引领新一轮科技革命和产业变革的战略性的技术。

2025年4月26日,二十届中共中央政治局就加强人工智能发展和监管进行集体学习。4天后,习近平总书记来到上海“模速空间”大模型创新生态社区调研,对人工智能发展作出重要指示。

人们还记得,“十四五”开局之年,十九届中共中央政治局就推动我国数字经济健康发

展进行集体学习,习近平总书记强调,“要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合”。当年开始实施的“十四五”规划纲要中,“新一代人工智能”纳入102项重大工程之列。

多年耕耘,中国人工智能综合实力整体性、系统性跃升,正在向更好赋能高质量发展持续推进。

立短谋长,习近平经济思想蕴含的重要方法论,承载着一代又一代共产党人以大历史观观照过去、现在和未来,在时间长轴上统筹当前和长远的战略眼光与时代担当。

习近平总书记指出:“从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”

一个接一个五年规划(计划),勾勒出人类历史上最宏阔的现代化进程:

“一五”计划到“五五”计划,我国在一穷二白基础上建立起比较完整的工业体系和国民经济体系;“六五”计划、“七五”计划,推动基本解决温饱问题;“八五”计划、“九五”计划,实现人民生活总体达到小康水平;“十五”计划到“十三五”规划,中国全面建成小康社会;“十四五”规划推动现代化建设新征程开局起步……

一代代共产党人孜孜以求,接续奋斗,建设社会主义现代化国家的意志和决心始终不移。

中国特色社会主义进入新时代,面对世界之变、时代之变、历史之变,如何在识变应

变中把宏大的事业持续推向前进?当代中国的领航者,给出坚定的回答。

习近平总书记高度重视五年规划编制工作,亲自担任规划建议文件起草组组长,亲自谋划、部署、推动国家发展规划工作。

编制实施“十三五”规划,科学制定全面建成小康社会决胜阶段的国家发展蓝图和行动纲领,确保如期全面建成小康社会,顺利实现了第一个百年奋斗目标;

编制实施“十四五”规划,按照党的十九大提出的“两步走”战略安排,将“十四五”规划与实现第二个百年奋斗目标的“第一步”——2035年基本实现社会主义现代化这一远景目标统筹考虑……

党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。正在谋篇布局的“十五五”规划,将为新征程上的关键5年擘画蓝图。

这是中国共产党人的高瞻远瞩:“我们对时间的理解,是以百年、千年为计”“没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标,就做不好今天的工作”……

这是中国共产党人的使命担当:“历史发展是连续性和阶段性的统一,一个时期有一个时期的历史使命和任务,一代人有一代人的历史担当和责任”……

下转第二版

“铸牢中华民族共同体意识 推动西藏人大工作高质量发展”培训班在京举办

本报北京10月17日讯 记者隋晓磊 “铸牢中华民族共同体意识 推动西藏人大工作高质量发展”培训班17日在京开班。全国人大常委会副委员长洛桑江村出席开班式并作报告。

洛桑江村指出,要深刻领悟西藏取得发展

进步巨大成就的根本所在,深入贯彻习近平法治思想,习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示精神和新时代党的治藏方略,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦“四件大事”,聚力“四个创建”,坚

定不移巩固和发展民族团结,坚定不移推进西藏经济社会高质量发展,加强“四个机关”建设,为推进中华民族共同体建设,建设社会主义现代化新西藏贡献人大力量。

西藏各级人大常委会、乡镇人大负责人和人大干部120人参加培训。

应勇率最高检调研组在河北调研时强调

永葆“赶考”的清醒和坚定 努力交出让党和人民更加满意的检察答卷

本报讯 记者董凡超 10月15日至17日,最高人民检察院党组书记、检察长应勇率最高检调研组,围绕深入贯彻习近平法治思想,以高质量法律监督服务保障京津冀协同发展和雄安新区建设到河北保定、石家庄调研。应勇强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于政法工作、检察工作的重要指示和对河北工作的重要指示精神,大力弘扬西柏坡精神,永葆“赶考”的清醒和坚定,坚持党对检察工作的绝对领导,坚持人民检察为人民,坚持法律监督主责主业,坚持高质效办案本职本源,持续推进习近平法治

思想的检察实践,努力交出让党和人民更加满意的检察答卷。

在保定市人民检察院,应勇调研检察管理,涉检信访矛盾纠纷化解等工作。他强调,“三个管理”的主线是落实和完善司法责任制,抓手是案件质量检查评查。每名检察官都要对自己办理的案件做到全面自查。这既是落实和完善司法责任制的必然要求,也是“每案必检”的重要基础。要以检察官自查为基础,逐步实现案件质量检查评查全覆盖,推动做实高质效办好每一个案件。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,把控告申诉检察、人民调解、刑事和解、检察听证有机结合起来,推动

12309检察服务中心与社会治安综合治理中心衔接联动,形成化解矛盾纠纷合力,努力实现案结事了人和。

在石家庄市人民检察院,应勇调研检察侦查、职务犯罪检察、检察听证等工作。应勇强调,检察侦查要牢牢把握依法谨慎、务必精准要求,严把案件质效关,确保案件立得住、查得清、诉得准。要坚持党对反腐败斗争的集中统一领导,依法履行职务犯罪检察职能,加强与监察机关、审判机关、公安机关的办案衔接和配合制约,形成服务反腐败工作大局合力。要加大对不捕、不诉、不支持监督申请案件以及涉检信访申诉案件等的听证力度。

下转第三版

枢纽引领多点联动推动高质量发展

江苏聚力打造涉外法律服务先导区

□ 本报记者 丁国锋

江苏是我国对外开放的前沿阵地。早在2023年12月,江苏省政府办公厅就印发实施方案,提出在全国率先启动涉外法律服务高质量发展先导区建设,明确打造高能级平台载体、培育建设高素质人才队伍等15项重点任务。

两年来,苏州国际法务区、南京涉外法律服务中心、城外法律查明中心等平台相继落成,依托省内高校协同培养实战型涉外法治人才,涉外法律服务机构为“苏企出海”提供

专项法律服务,不断拓展海外“朋友圈”,快速响应企业跨境需求。随着一系列举措落地见效,一张与江苏“一中心一基地一枢纽”(具有全球影响力的产业科技创新中心、具有国际竞争力的先进制造业基地和具有世界聚合力的双向开放枢纽)发展定位相适配的涉外法律服务网加速成型,为江苏高水平对外开放提供法治保障。

打造涉外法律服务综合平台

苏州、南京涉外经济活跃,江苏推动两地

建设涉外法律服务集聚区,整合优质涉外法律服务资源,快速响应企业跨境法律服务需求。

今年8月11日,苏州市政府印发国际法务区建设实施方案,明确以“法治赋能产业,开放链接全球”为目标,通过政策集成、资源整合、制度创新,依托苏州自贸片区法律服务中心,聚焦涉外商事争议解决、涉外法律服务机构培育、涉外投资贸易服务、涉外法治交流研究四大定位,建设以阳澄银座为核心承载区的“国际化、专业化、数字化”苏州国际法务区。

下转第三版



图为苏皖“两省一街”丹阳警务室值班民警接待办事群众。