□ 本报记者 王春

的法律责任?

电信业务经营者本应承担"反诈 看门人"职责,一旦失守,该承担怎样

10月13日上午,杭州互联网法院 公开审理杭州市滨江区人民检察院 诉广东某科技有限公司等反电信网

《法治日报》记者了解到,该案系 杭州互联网法院首次通过判决要求电

信业务链条上的企业承担损害赔偿

1068号段成诈骗通道

××巡回演唱会980元门票,请尽快支

付票款……"赵女士为购买心仪的演 唱会门票,通过某社交平台联系上一

名"黄牛",按要求填写个人信息后,收

到一条以"1068"号段发出的"票务平

台"短信。她在15分钟"有效期"内匆忙

转账激活"验证码",累计转出17万余

接连发生多起类似诈骗案件,受害人

均因轻信以"1068"号段发送的虚假票

入,一家企业不得申请多个码号,且申

请后仅限自身使用,严禁擅自出让、出 租。那么,此类号段何以成为诈骗

2023年暑期,杭州市滨江区等地

据了解,"1068"码号用于跨省或 全国范围内非经营短消息类服务接

元后才惊觉被骗。

务短信而受骗。

院提起民事公益诉讼。

号共计发送涉诈短信6525条。

案的损失金额总计达100余万元。

工具?

"尊敬的客户,您已成功订购

络诈骗民事公益诉讼案,并当庭宣 判: 六被告在国家级媒体公开赔礼道 歉,并赔偿公益损害赔偿金共计50

转租码号构成侵权

处理)通过签订系列服务协议形成短信服务平台的层层转租转借

链路,该链路中的上家均会指定下家使用固定号段,最终达成接入

平台的指定码号层层转包出租的效果。涉案10687415、10684500码

据统计,2023年7月至8月期间,全国范围内涉案码号受害人报

该案件的争议焦点在于,违规转租、转售码号资源的公司行为 性质的定性,以及因该行为导致客观上为电信网络诈骗活动提供 了路径渠道,是否应该承担赔偿责任?

杭州互联网法院经审理认为,反电信网络诈骗需要齐抓共 管、群防群治,有效阻断诈骗短信、电话诱骗被害人,是反电信网 络诈骗的首道防线,也是电信业务经营者应当履行的法定职责。 六被告以营利为目的,未经批准非法转租、转售电信码号资源 未依法落实反电信网络诈骗防控义务,扰乱电信资源管理秩序 破坏行业公平竞争环境,客观上为电信诈骗提供了便利条件,侵 害了社会公众的隐私权益和潜在的财产安全,应当承担民事侵 权责任。

法院查明,涉案公司通过合同层层转租,扩大"1068"号段使用 范围,甚至允许无资质主体实际使用码号,违反《中华人民共和国 电信条例》中关于取得电信资源使用权的使用人不得擅自使用、转 让、出租电信资源的规定。

杭州互联网法院综合考虑各被告违法违规情节、主观过错、影 响范围及治理修复成本等因素,酌情判令案涉两个码号转租链条 所涉公司分别在25万元赔偿金范围内承担连带赔偿责任,并在国 家级新闻媒体公开赔礼道歉。

筑牢通信安全防线

本案审判长陈增宝在庭审中指出,码号资源的违规转租与 滥用,不仅严重扰乱国家电信管理秩序,破坏行业公平竞争生

态,更直接侵蚀社会信任根基,成为电信网络诈骗的"温床"。 "真正的通信服务,不在于端口数量之多,通道之广,而在于合 规运营、安全可控;真正的商业创新,不应是规避监管、层层转包的 '套路',而应立足于诚信经营与用户权益保障。当码号资源成为灰 色产业链中的'交易标的',当短信端口变成诈骗信息的'传送带' 其损害的不仅是公民财产安全,更是整个社会的通信安全基座与 数字信任体系。"陈增宝说,唯有让合规成为习惯、让责任贯穿始 终,才能筑牢通信安全防线,亿万民众才能在数字时代真正拥有获

得感、幸福感、安全感。 清华大学法学院教授程啸认为,本案中作为电信业营业者的 被告未经批准非法转租、转售电信码号资源,未依法落实反电信网 络诈骗防控义务,甚至是提供帮助的行为,直接导致了公共利益被 损害的结果。本案被告存在明显过错的违法行为与电信反诈领域 特定公共利益的损害之间存在因果关系,他们应当依法承担民事

"本案对于未来我国反电信网络诈骗民事公益诉讼具有非常 重要的意义,有助于强化电信业务经营者严格履行防范电信网络 诈骗的义务,最终实现保护广大民事主体人身、财产等合法权益, 维护社会公共利益的目标。"程啸说。

"省心"租却不省心

房屋托管租赁模式乱象调查

□ 本报记者 孙天骄 □ 本报实习生 张鸿儒

"冰箱里的速冻饺子全化了,空调开着跟没开 一样。"今年暑期,刚大学毕业的周先生通过某房产 中介平台在北京租下一套托管房——40平方米的 一居室,月租金5200元,其中包含每月416元服务 费。合同约定,房屋设施故障需在24小时内响应,72 小时内修复。但入住后不久,周先生就发现客厅空 调制冷差、厨房冰箱冷藏室漏水、冷冻室无法制冷。

报修后,维修人员仅简单清洗空调,称"设备老 化需上报",冰箱问题则以"排期满"为由未处理。周 先生多次联系管家,对方要么拒接,要么搪塞"毕业 季维修紧张"。炎炎夏日,周先生只能忍着闷热居 住,冰箱食品变质被丢弃。"中介承诺的服务,根本 不匹配这么高的服务费!"他愤慨道。

近年来,由房产中介平台托管的房屋租赁模式 因"省心"而受青睐——房东无需应对租客需求,租 客也免于与房东直接交涉。然而,《法治日报》记者 调查发现,现实中这一模式问题频出:房东遭遇房 屋被擅自改造、转租,租客反映"管家服务"形同虚 设,维修沟通困难,甚至出现"串串房"威胁健康。与 此同时,平台收取的高额服务费并未带来相匹配的 服务质量,解约时还常被索要高额违约金。

服务承诺难兑现

周先生至今记得,当他反复申请维修空调时, 管家竟回复:"可以买个风扇应急。"

更令他气愤的是,旧问题未解,新问题又出现 了:卧室插座接触不良,插入充电器时频繁断电并 伴有烧焦的气味。他联系管家,对方仅建议"检查是 否松动"。出于安全考虑,周先生自行联系电工维修, 花费320元。维修单据显示"插座内部线路老化短路, 存在火灾隐患"。他持单据向平台申请报销,却被对 方以"未提前报备,私自维修不予报销"为由拒绝。

"这么明显的安全隐患,平台竟不当回事。我每 月交的服务费到底换来了什么?"失望之余,周先生 以"平台未履行维修义务、房屋存在安全隐患"为由 提出解约,并要求退还押金、赔偿损失。管家回复称 "提前解约属租客违约,需扣除全额押金",仅同意 补偿200元平台优惠券。尽管合同明确规定"因房屋 设施故障导致无法正常居住,租客有权解除合同, 平台需全额退还押金并赔偿合理损失",但管家坚 称"条款以平台最终解释为准"。最终,周先生被迫 支付一个月房租作为违约金后无奈退租。目前,他

已向法院提起诉讼。 周先生的遭遇并非个例。去年8月,方女士通过 某号称"省心租"的中介平台在上海租下一套月租 4500元的房子。看房时她发现水管有发霉迹象,中 介承诺"不会漏水"。入住第二天,天花板漏水导致 墙皮脱落。维修后,中介承诺"再漏水可换房,承担 搬家费,不算违约"。然而一个月后厨房再次漏水, 水直接滴在燃气热水器插座上,情况极为危险。经 持续沟通,平台才予以修理。

考虑到搬家费时费力,方女士在租满一年后选 择续租。不料房屋再次漏水,中介却称"是楼上漏 水,修不了",同意她无责解约,却绝口不提此前承 诺的搬家费。

方女士告诉记者:"第一年服务费是月租的 8%,相当于一个月租金;第二年续租还要交6%。总



体算下来比房东直租的中介费高不少。我愿意付服 务费本是为了省心,但现在平台根本提供不了匹配 的服务。维修拖拉,沟通困难。续租后,管家群只剩 AI管家,真人管家不再出现,沟通更难了。"

上海的高女士也遇到类似问题。今年6月,她发 现雨后地板积水,报修后维修师傅上门却表示无法 处理。一个月后,客卧出现类似蜈蚣的有毒虫子,管 家群再次回复"无法解决"。高女士只能自行联系专 业人士,却被告知此类虫害难以消杀。

"麻烦全转嫁给租客,说是省心租,其实一点儿 也不省心。"高女士无奈道。

擅自装修埋隐患

除服务不到位外,部分房屋托管平台还在短时 间内对房屋进行改造后出租,导致"串串房"频现, 危害租客身体健康

记者近日以"串串房"为关键词在某第三方投 诉平台检索,发现百余条相关投诉,多指向中介平 台擅自装修房屋,未进行空气质量检测即出租,导 致甲醛超标。租客提出退租,反被扣除违约金。

今年4月,林女士通过某托管租赁平台在上海 租下一套房。入住一周后,她出现持续身体不适、流 鼻血等症状。自行检测发现室内甲醛超标。当晚,她 在管家群投诉,中介承诺提供日均250元标准的酒 店住宿,费用由林女士先垫付,后报销。

4月12日,林女士症状未缓解,平台安排人员陪 同就医,检查及医药费1571元仍由她垫付。平台再 次承诺报销。同时,中介提出移除味道较大的衣柜, 并委托相关机构进行甲醛检测。

"甲醛报告出来后,没人主动告知结果。我反复 追问,管家两天后才发来报告,显示卧室甲醛超标,

但后续处理、垫付费用报销等事宜无人主动联系。" 林女士说,平台仍坚持让她以垫付酒店费用的方式 解决住宿,但承诺的报销始终未到账。截至4月15 日,林女士已垫付2500余元。中介提出再次检测甲 醛,"如果不超标,请继续居住"。林女士此时已对中 介失去信心,拒绝后决定起诉。

后经当地派出所调解,中介表示需签订和解协 议才能支付垫付款。然而,线下管家发送的协议未 体现承诺内容,林女士要求修改后,新协议仍未明 确付款义务和原承诺事项。她不再纠缠,按对方要 求搬离并确认交接,随后提起诉讼。4月24日立案 后,经法院调解,双方达成协议,中介支付林女士垫 付款、剩余租金、违约金及律师费等共计1.6万

合同条款藏陷阱

不少选择将房屋托管给平台的房东,同样遭遇 了糟心事。多名受访的房东提到,托管非但不省心, 反而因合同陷阱和信息不对称陷入被动。

北京的王女士在2023年10月将房屋托管给某 中介公司,明确要求不得打隔断。对接管家口头保 证"绝对不可能",她便签下合同。两年间,她多次询 问房屋状况均无果,直至今年8月物业通知漏水,才 发现房子已被违规打了两个隔断并转租给至少6 人。沟通中,管家推诿称"房子不是我收的",而王女 士细看合同才发现,乙方并非该中介公司,而是一 家陌生企业,且条款复杂,只限制房东,却无任何条 款明确禁止乙方将房屋转租给第三方。

类似遭遇屡见不鲜:浙江的王女士发现被托管 的房屋内油烟机、燃气灶被换成二手产品,瓷砖被 打洞、橱柜变形:上海的李女士在收房时看到墙面 发霉被窗帘掩盖、油污厚重、淋浴房玻璃被更换,管 家仅回复"已上报",问题迟迟未解。

合同条款本身也常成"陷阱"。重庆的郑女士在 托管签约时,未获关键条款提示。租客提前退租,她 未收到违约金;空置后被要求降租、自费换衣柜。当 她因自住需提前解约时,却被索要一个月租金作为 违约金,此前工作人员"只需提前通知"的口头承诺 无从佐证。更让她意外的是,房屋门锁被对方擅自 换成只有密码的智能锁,她只得自费重装。

在北京某房产中介公司有9年从业经历的杨先 生告诉记者,房东和租客反映的问题在托管租赁行 业中并不罕见,很多"坑"与行业模式、平台运营逻 辑及员工激励机制有关。

"平台为促签单,常弱化风险提示,员工考核也 更重'收房量'。托管房获更多推流与奖励,中介因 此强力游说房东选择托管,甚至忽略未托管房源的 后续带看。"杨先生说。

"此外,托管租赁的'坑'还藏在费用和权责划 分里。"杨先生举例道,有些中介向房东收取"每月3 天到3.5天房租的管理费",看似不多,实则相当于 月租金的9%到11%,但很多房东签合同时未意识到 这是每月固定扣费。一些房东被要求降租、自费换 家具,表面是"配合出租",实则是平台为减少空置 损失,将成本转嫁给房东。

他还透露,托管模式下,中介个人对客户资源 的主导权被削弱。公司强推托管业务,要求所有房 源优先推荐托管,房东若拒绝,会被标记并持续游 说。这使得原本可通过直租积累的个人业绩与客户 关系,逐渐转化为公司资源,中介个人的积极性与 服务稳定性随之下降。

漫画/李晓军

房屋托管租赁模式"闹心事"频发 专家建议

落实机构备案制度加强房源审核

□ 本报记者 孙天骄

《2025中国城市长租市场发展蓝皮书》数据显示, 全国租房人口已近2.6亿。一线及新一线城市需求更加 旺盛,四大一线城市租房人口规模已近4000万人。

随着租赁市场持续扩大,多家房产中介公司推 出房屋托管租赁模式,主打"省心"概念,将房源统 一收租后再对外出租。然而,《法治日报》记者近日 调查发现,现实中这一模式却频频引发"闹心"体

验,服务缩水、违约金纠纷等问题不断显现。 托管租赁模式为何问题频出?当前监管存在哪 些短板?又该如何有效治理?围绕上述问题,记者采 访了首都经济贸易大学京津冀房地产研究院院长、 北京市房地产法学会副会长赵秀池,《法治日报》律 师专家库成员、北京大成(上海)律师事务所合伙人 陈思和北京市康达律师事务所高级合伙人孟丽娜。

托管模式陷入信任危机

记者:对托管中介出现拖欠租金、擅自改造房 屋等行为,出现服务承诺不兑现、出租"串串房"等 问题,分别违反了哪些法律规定?

陈思:托管中介有义务按照合同约定及时支付 租金,其拖欠租金的行为违反民法典,房东有权依据 民法典第七百二十二条要求托管中介在合理期限内 支付租金,中介逾期不支付的,房东有权解除合同。

赵秀池:根据《住房租赁条例》,擅自改变房屋 结构及非居住空间出租是被明确禁止的。中介若违 规改造,需承担恢复原状、赔偿损失等责任,若改造 后房屋不符合出租标准,还可能面临行政处罚。

孟丽娜:对租客来说,托管中介承诺的服务做 不到,侵犯了其公平交易权和知情权,应依据民法 典第五百七十七条承担违约责任。更严重的是,若 托管中介隐瞒房屋为劣质材料装修、空气质量不达 标的"串串房",则构成欺诈,租客可主张撤销合同

今年9月15日起施行的《住房租赁条例》也明确 规定,住房租赁经纪机构为出租不符合建筑、消防、 燃气、室内装饰装修等方面的法律、法规、规章或者 强制性标准的住房提供经纪服务的,由县级以上地 方人民政府房产管理部门责令改正,给予警告,处2 万元以上10万元以下的罚款;有违法所得的,没收 违法所得;拒不改正的,责令停业整顿。

记者:实践中,不少房东和租客因"提前解约即 违约"等条款陷入"被动违约",维权却困难重重。原 因何在?

陈思:主要是合同约定不合理、维权成本高等 原因

首先,房屋租赁合同中的违约金条款通常是有 效的,只要该条款是双方真实意思表示,且不违反 法律法规的强制性规定,违约方就需按约定支付违 约金。然而,中介提供的合同多为格式条款,房东和 租客在签订合同时,可能由于缺乏法律知识,未对 不合理的违约金条款提出异议,导致后续"被动违 约"时需承担赔偿责任。在此情况下,需注意即使双 方没有约定或者约定不明,也可以按照法律规定要 求对方赔偿违约损失或者调整过高的违约金。

其次,对租客或者房东而言,维权成本相对较 高,举证环节往往存在困难。此外,房屋租赁纠纷案 件的司法程序较为繁冗,对于涉及房屋损坏、租金 调整等专业性较强的问题,法院可能需要较长时间 进行调查和评估。即使房东或租客通过诉讼获得胜 诉判决,在执行阶段也可能面临困难。

孟丽娜:维权成本与收益的严重失衡是关键。 租赁纠纷标的额通常不大,但诉讼流程可能长达一 两年,时间和人力成本让许多人望而却步。同时,行 业调解、行政调解等低成本化解纠纷的渠道知晓度 低,未能有效分流纠纷。监管层面,对中介违规行为 处罚力度不足、预警机制缺失,也导致乱象发生。

监管力度不足违规成本低

记者:托管租赁模式乱象频出的深层次原因是 哪些?当前监管存在哪些不足?

陈思:主要是因为监管滞后、违规成本低及信 息不对称。

在《住房租赁条例》出台前,中介公司资金监管存 在空白,无法规层面建立专用账户的要求,企业可随 意挪用"长收短付"的租金,这为中介拖欠房东房租提 供了可乘之机。对于"串串房",虽然有《商品房屋租赁 管理办法》规定,不符合安全标准的房屋不得出租, 但在实际执行中,缺乏对装修过程及空气质量检测 的具体监管细则,导致违规行为难以被有效遏制。

对房屋中介机构来说,违约和违规成本相对较 低。例如,行政责任中处2万元以上10万元以下的罚 款,可能远低于中介机构的违法所得。

此外,租房市场上存在信息不对称的情况。中介 刻意制造并利用"信息差",隔断租客与房东的直接 沟通桥梁,让双方无法相互监督。同时,租客对房屋 装修质量、材料环保性等缺乏专业判断,而房东也可 能因中介的虚假汇报而不了解房屋实际出租情况。

目前的房屋租赁市场对中介方的监管存在不

其一,住房市场监管部门存在协作不畅的问 题。房屋租赁监管涉及住建、消防、市场监管等多个 部门,但目前多个部门并没有形成有效的监管合 力,导致一些问题无法得到及时有效解决。

其二,存在资质管理与从业人员监管不足的问 题。部分中介公司超范围经营,且有关部门尚未全面 推行房屋中介从业人员的资质认证制度,使得中介 从业人员素质参差不齐,容易出现违规操作的情况。 其三,存在合同监管不到位的问题。中介与房东、

租客签订的合同往往存在格式条款不合理、权利义务

不对等的情况,而相关部门对合同的监管不够严格,

导致租客和房东的合法权益均难以得到有效保障。

朝着透明化专业化转型

记者:针对托管租赁模式的现存问题,应如何 有效治理?

赵秀池:强化监管力度,利用多种手段进行监 管。一方面通过信用体系进行监管,推动租赁中介 提高服务水平;另一方面要落实机构备案制度,加 强对中介资质和房源的审核;规范合同条款,禁止 不公平条款,明确违约金合理范围;加大违法行为 的处罚力度。

陈思:监管层面应严格执行中介机构备案制 度,推行房源核验码机制,确保房源真实。同时,全 面推广租赁合同示范文本,并加强网签备案管理。 维权层面,需明确投诉受理职责,畅通12345政务服 务热线等渠道,并充分发挥基层调解组织作用,构 建多元、低成本的纠纷化解体系。

记者:租赁市场未来理想的发展方向是什么? 孟丽娜: 应建立统一的租赁服务平台, 实现房源 信息的透明化和规范化,加强数字化与智能化管理; 推动房源供应机构的专业化,提高服务质量和诚信意 识,促进服务品质提升与标准化;完善政策制定与行 业监管,注重保障租客权益,规范中介机构的行为;推 动租赁住房的多元化供应,如发展保障性租赁住房 等,逐步实现租购同权,提升租赁住房的吸引力。

陈思:租赁市场未来可朝着发展推动"科技+ 租赁"模式转型,即将大数据、人工智能、物联网、区 块链等前沿技术深度应用于房屋租赁的各个环节, 旨在重构租赁体验、提升行业效率、强化监管透明 度,最终推动行业从粗放式的"二房东"模式向精细 化的"品质服务"模式转型。针对当前托管租赁的痛 点,科技可以在房源真实性、交易与资金安全、运营 维修服务、信用体系等方面发挥作用,从而通过技 术平台实现更透明公开的穿透式监管模式。