星期四 2025年10月16日

今日8版 总第14308期

法治日报社主办 出版

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 动落实全球发展倡议、全球安全 倡议、全球文明倡议、全球治理倡议

新华社北京10月15日电 10月16日出版 的第20期《求是》杂志将发表中共中央总书 记、国家主席、中央军委主席习近平的重要 文章《推动落实全球发展倡议、全球安全 倡议、全球文明倡议、全球治理倡议》。这 是习近平总书记2021年9月至2025年9月期间 有关重要论述的节录。

文章强调,当今世界,和平赤字、发展赤 字、安全赤字、治理赤字有增无减。提出构建 人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全 倡议、全球文明倡议等,就是为了破解上述 赤字,推动建设一个更加美好的世界,为各 国人民创造更加美好的生活。

文章指出,发展是实现人民幸福的关键。 我们倡导普惠包容的经济全球化,推进高质 量共建"一带一路",践行全球发展倡议,目的 就是要实现增长机遇的普惠,推动发展道路 的包容,让各国人民共享发展成果,让"地球 村"里的国家共谋发展繁荣,让共赢的理念成 为共识。要坚持发展优先,坚持以人民为中 心,坚持普惠包容,坚持创新驱动,坚持人与

自然和谐共生,坚持行动导向,共同推动全球 发展迈向平衡协调包容新阶段。

文章指出,安全是发展的前提,人类是 不可分割的安全共同体。在国与国相互依存 的今天,追求自身所谓绝对安全、独享安全是 行不通的。全球安全倡议,就是倡导以合作促 发展、以合作促安全,构建起更为均衡、有效、 可持续的安全架构。要坚持共同、综合、合作、 可持续的安全观,坚持尊重各国主权、领土完 整,坚持遵守联合国宪章宗旨和原则,坚持重 视各国合理安全关切,坚持通过对话协商以 和平方式解决国家间的分歧和争端,坚持统 筹维护传统领域和非传统领域安全。

文章指出,多样文明是世界的本色。在 各国前途命运紧密相连的今天,不同文明包 容共存、交流互鉴,在推动人类社会现代化 进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代 的作用。提出全球文明倡议,就是旨在促进 各国人民相知相亲,促进各种文明包容互 鉴。要共同倡导尊重世界文明多样性,共同 倡导弘扬全人类共同价值,共同倡导重视文 明传承和创新,共同倡导加强国际人文交流 合作,努力开创世界各国人文交流、文化交 融、民心相通新局面,让世界文明百花园姹 紫嫣红、生机盎然。

文章指出,今年是世界反法西斯战争胜 利和联合国成立80周年,是铭记历史、共创 未来的重要时刻。80年前,两次世界大战的 浩劫让国际社会痛定思痛,联合国应运而 生,全球治理掀开新的一页。80年后,和平、 发展、合作、共赢的时代潮流没有变,但冷战 思维、霸权主义、保护主义阴霾不散,新威胁 新挑战有增无减,世界进入新的动荡变革 期,全球治理走到新的十字路口。历史告诉我 们,越是困难时刻,越要秉持和平共处的初 心,坚定合作共赢的信心,坚持在历史前进的 逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。为 此,中方提出全球治理倡议,同各国一道,推 动构建更加公正合理的全球治理体系,携手 迈向人类命运共同体。第一,奉行主权平等。 第二,遵守国际法治。第三,践行多边主义。第 四,倡导以人为本。第五,注重行动导向。

赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第五十一次委员长会议

本报北京10月15日讯 记者蒲晓磊 十四届全国人大常委会第五十一次委员长 会议15日上午在北京人民大会堂举行。赵乐 际委员长主持会议。会议决定,十四届全国 人大常委会第十八次会议10月24日至28日在

委员长会议建议,十四届全国人大常委 会第十八次会议审议海商法修订草案、村民 委员会组织法修正草案、城市居民委员会组 织法修订草案、网络安全法修正草案、环境 保护税法修正草案、生态环境法典污染防治 编草案、生态环境法典法律责任和附则编草 案;审议全国人大监察和司法委员会关于提 请审议检察公益诉讼法草案的议案;审议国

务院关于提请审议耕地保护和质量提升法 草案的议案;审议国务院关于提请审议批准 《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外 区域海洋生物多样性的养护和可持续利用 协定》的议案、关于提请审议批准《〈关于汞 的水俣公约〉缔约方大会第五次会议第5/4 号决定对〈关于汞的水俣公约〉附件A和附 件B的修正》的议案、关于提请审议批准《中 华人民共和国和津巴布韦共和国关于刑事 司法协助的条约》的议案、关于提请审议批 准《中华人民共和国和埃塞俄比亚联邦民主 共和国关于刑事司法协助的条约》的议案。

委员长会议建议的常委会第十八次会 议议程还有:审议国务院关于金融工作情况 的报告、关于2024年度国有资产管理情况的 综合报告和关于2024年度企业国有资产(不 含金融企业)管理情况的专项报告、关于刑 罚执行工作情况的报告;审议最高人民法院 关于人民法院海事审判工作情况的报告;审 议最高人民检察院关于人民检察院刑罚执 行监督工作情况的报告;审议全国人大常委 会执法检查组关于检查食品安全法实施情 况的报告、关于检查森林法实施情况的报告; 审议全国人大监察和司法委员会、财政经济 委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员 会、社会建设委员会分别提出的关于十四届 全国人大三次会议主席团交付审议的代表提 出的议案审议结果的报告; 下转第二版

习近平向塞舌尔当选总统赫米尼耶致贺电

主席习近平致电帕特里克·赫米尼耶,祝贺他 当选塞舌尔共和国总统。

习近平指出,中国和塞舌尔传统友

问题上相互支持,基础设施、绿色发展等 领域合作卓有成效。明年是中塞建交50周 年。我高度重视中塞关系发展,愿同赫米

论坛北京峰会成果为契机,推动两国战略 伙伴关系不断迈上新台阶,更好造福两国 人民。

坚决打好攻坚战持久战

习近平经济思想引领新时代经济工作述评之三

□ 新华社记者

中国经济在风浪中成长、在磨砺中壮大。 脱贫攻坚、供给侧结构性改革、建设统一 大市场、污染防治、防范化解重大风险、应对 复杂国际环境……新时代以来,一场场大战 大考,无一不是在攻坚克难、考验韧劲。

踏平坎坷成大道。以习近平同志为核心 的党中央以洞若观火的眼光与坚如磐石的定 力,引领中国经济在变局中开新局,在危机中 育新机,在闯关夺隘中破阻前行。

在习近平经济思想的科学指引下,中国 经济发展不断赢得主动权,为强国建设、民族 复兴伟业夯实发展基座。

(-)

秋收战场,一场与天争时的硬仗。

9月中下旬以来,持续连阴雨席卷多省, 给秋粮收获带来困难,也对压茬推进秋种带 来风险。

面对严峻挑战,"抢"字成为最有力的回击。

在安徽、山东、河北、河南等地,一辆辆收 割机快速"吞吐"谷物、农机大院内烘干作业 正酣……抢收抢烘,一片忙碌景象。各地争分 夺秒,坚决克服连阴雨不利影响,全力以赴抗 灾夺秋粮丰收。

农业是稳定经济社会的"压舱石",关系 发展大局。

统筹发展和安全,必须勇于和善于应对 各种风险挑战。习近平总书记深刻指出,"既 要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要 打好化险为夷、转危为机的战略主动战"。

新时代以来,党和国家面临的形势之复 杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨, 世所罕见、史所罕见。

在世界经济格局深刻变革、风险挑战交 织叠加的时代背景中,如何驾驭好中国经济 **汶艘大船?**

习近平总书记号召全党——"必须清醒 认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复 杂性、艰巨性,坚持底线思维,增强忧患意识, 发扬斗争精神,提高斗争本领"。

人类社会是在矛盾运动中前进的,有矛 盾就会有斗争。推动生产力发展和社会进步, 无不是一场场攻坚战持久战。

坚决打好攻坚战持久战是习近平经济思 想的重要方面,饱含驾驭复杂局面、推动事业 发展的实践智慧。

保持宏观大局稳定——强调"保持战略 定力和耐心,不能把长期目标短期化、系统目 标碎片化,不能把持久战打成突击战,也不能 把攻坚战打成消耗战";

坚持开放合作共赢——指出"二十年前甚 至十五年前,经济全球化的主要推手是美国等 西方国家,今天反而是我们被认为是世界上推 动贸易和投资自由化便利化的最大旗手,积极 主动同西方国家形形色色的保护主义作斗争";

实现高水平自立自强——提出"要敢于 斗争、善于斗争,努力增进国际科技界开放、 信任、合作,以更多重大原始创新和关键核心 技术突破为人类文明进步作出新的更大贡 献,并有效维护我国的科技安全利益";

下转第二版

应世界之变 答时代之问

习近平主席为全球治理体系变革提供思想引领

□ 新华社记者 乔继红 朱瑞卿 阚静文

这是一个风云变幻的时代,一个日新月 异的世界。

一边是世界多极化、经济全球化深入发 展,社会信息化、文化多样化持续推进,一边 是冷战思维、强权政治、保护主义、地区冲 突、网络安全等各类挑战层出不穷。世界进 入新的动荡变革期,全球治理走到新的十字

构建什么样的全球治理体系,如何改革 完善全球治理?新的时代课题亟需回答。

"我愿提出全球治理倡议,同各国一道, 推动构建更加公正合理的全球治理体系,携 手迈向人类命运共同体。"9月1日,习近平主 席在天津主持"上海合作组织+"会议时,面 向世界郑重宣示。

从全球发展倡议、全球安全倡议、全球文 明倡议到全球治理倡议,习近平主席站在人 类社会发展进步的高度,为全球治理体系与 时俱进贡献智慧与力量

在时代发展的潮流中发展

"我们要重温联合国创立初心,重申对联 合国宪章宗旨和原则的承诺,推动联合国在 新形势下重振权威和活力,成为各国协调行 动、共同应对挑战的主要平台。'

8月30日,在上海合作组织天津峰会前,

习近平主席会见联合国秘书长古特雷斯时的 话语,饱含对历史的深邃思考。

今年是联合国成立80周年、联合国2030 年可持续发展议程提出10周年、《巴黎协定》 达成10周年。在这样一个特殊的历史和时代 节点,世界呼唤新的担当和作为。

全球治理倡议,是深刻把握历史规律的

两次世界大战的浩劫让国际社会痛定思 痛,联合国于1945年10月宣告成立,寄托人类 新愿景,为全球治理掀开新的一页。风雨兼程 80年,联合国已成为当今世界最具普遍性、代 表性和权威性的政府间国际组织,在全球治 理中发挥着不可替代的重要作用。

习近平主席深刻指出,当今世界发生 的各种对抗和不公,不是因为联合国宪章 宗旨和原则过时了,而恰恰是由于这些宗 旨和原则未能得到有效履行。"国际形势越 是变乱交织,我们越要坚持和维护联合国 权威""联合国是践行多边主义、推进全球 治理的核心平台,作用只能加强,不能削 弱"……全球治理倡议的提出,就是要会同 所有志同道合国家,坚定捍卫联合国宪章 宗旨和原则,推动建设更加公正合理的全 球治理体系。

全球治理倡议,是直面时代挑战的回应。 放眼全球,联合国2030年可持续发展议 程中近一半目标进展缓慢;全球8亿多人依然

处于极端贫困;全球冲突数量攀升至二战结 束以来新高;数字鸿沟进一步拉大发展差 距……各类全球性威胁与挑战有增无减。

第80届联合国大会期间,莫桑比克总统 查波强调新兴技术带来的机遇与挑战并存, 印度尼西亚总统普拉博沃直言世界正面临冲 突、不公正和日益加深的不确定性……

"随着全球性挑战增多,加强全球治理 推进全球治理体制变革已是大势所趋。"中国 提出全球治理倡议不是推倒重来,也不是另 起炉灶,而是与时俱进、改革完善,旨在不断 增强现行国际体系和国际机制的执行力、有 效性,使之更符合变化的形势,更及时有效应

对各种全球性挑战。 全球治理倡议一经提出就获得积极响 应,凝聚广泛认同。马来西亚总理安瓦尔认 为,倡议直面全球治理面临的突出问题,既有 先进的理念,又有切实的问题解决方案。塞尔 维亚总统武契奇说,倡议对改革完善全球治 理体系意义重大。伊朗总统佩泽希齐扬愿同 中方密切协调,共同反对单边主义和强权政

治,推动倡议落地落实。 联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆认 为,全球治理倡议不仅为建设更具包容性、伙 伴精神和务实导向的国际合作指明方向,也 为构建一个更加公平、有效应对挑战的全球 治理体系注入强大信心和动力。

下转第三版

陈文清在云南和新疆调研时表示

坚决贯彻习近平总书记重要指示精神 全力维护边疆稳固边境安全人



10月10日至12日,中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在云南调研

李光印 摄

本报讯 记者蔡长春 中共中央政治 局委员、中央政法委书记陈文清10日至14日 在云南和新疆调研时表示,政法机关要坚决 贯彻习近平总书记重要指示精神,坚持总体 国家安全观,统筹发展和安全,全面履职、勇 于担当,全力维护边疆稳固、边境安全、人民 在云南昆明、德宏和新疆乌鲁木齐、吐

鲁番、哈密等地,陈文清深入调研政法机关 维护安全稳定、加强边境防控、打击突出违 法犯罪、化解社会矛盾纠纷等工作情况。他 表示,要坚持把维护国家安全和社会稳定作

为边疆治理的底线要求,以时时放心不下的 责任感全力维护政治安全、社会稳定。要增 强政治敏锐性,发现在早、处置在小,依法严 厉打击敌对势力的渗透破坏分裂活动。要严 格落实维护社会稳定责任制,齐抓共管、形 成合力,有效防范化解各类涉稳风险。要立 足政法职能,协同有关主管部门依法管理民 族宗教事务,共同推进中华民族共同体建 设、推进我国宗教中国化,努力以民族团结、 宗教和顺促进边疆稳固。

陈文清强调,要坚持以人民为中心,坚持 惩防并举、综合治理,在打击预防电信网络诈



10月12日至14日,中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在新疆调研

骗犯罪上取得新的更大成绩,切实保护人民 利益。要在深化打击上下功夫,加大对境外电 诈金主、头目的打击力度,依法惩治境内参诈 犯罪分子。要在加强预防上下功夫,压实行业 主管部门和电信、金融企业主体责任,完善制 度机制,强化行业治理。要加大宣传工作力 度,提高群众的反诈意识和防范能力。

陈文清指出,云南和新疆边境线长、周 边情况复杂,防渗透、防暴恐任务艰巨,要坚 持严惩暴恐不动摇,深入推进反恐维稳法治 化常态化, 牢牢守住不发生暴恐案事件底 线。要按照党中央关于党政军警民合力强边

固防的决策部署,完善边境防控体系,依法 打击跨境违法犯罪。要有效处置"三股势力" 抵边渗透破坏活动,阻断回流渠道,筑牢铜 墙铁壁。要深入细致做好有关群体安置帮教 工作,稳就业、稳家庭、稳人心。

李光印 摄

调研期间,陈文清看望慰问基层政法干 警,勉励他们发扬优良作风、增强业务本领, 忠诚履职、服务人民。

中央政法委副秘书长王贻星、公安部反 恐专员岳修虎,云南省委常委、政法委书记 胡大鹏和新疆维吾尔自治区党委副书记、政 法委书记陈明国分别参加调研。

"十四五"法治篇章

□ 本报记者 朱宁宁

万人,参保率从91%提高到95%以上;

全国基本养老保险参保人数达到10.72亿人,比"十三五"末增加7300多

失业保险、工伤保险参保人数达到2.46亿、3.02亿人、较"十三五"末分别 增加2900多万、3400多万人;

三项社会保险基金收支总规模69.27万亿元,基金累计结余9.81万亿元;

一组组的数据,交出的是一份温暖的民生答卷,也是为亿万群众筑起的 坚实民生安全防线

"十四五"时期,我国持续深化社保改革,社会保障事业驶入高质量发展 "快车道",具有鲜明中国特色的社会保障体系更加健全。

制度体系持续完善

快递员、外卖配送员、网约车司机、网络主播……"十四五"期间,新产 业、新业态不断涌现,新业态劳动者队伍日益庞大,他们的养老、医疗、职业 安全等社会保障问题一直广受关注。

为给新业态劳动者提供更好的保障,人力资源和社会保障部制定维护 新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见,出台外卖员、网约车司机等重 点群体专项权益保障政策。2022年7月起,在北京、上海、四川等7省市的7家 平台企业开展新业态就业人员职业伤害保障试点,为新业态就业人员系上 "安全带"。今年7月,试点范围已扩大到17个省份。目前,在试点地区累计有 超过2000万新业态就业人员缴费参保。

不仅于此,社会保障领域各项改革一直在不断推进。2022年1月,企业职 工基本养老保险全国统筹制度启动实施;2023年底,失业保险实现省级统 筹,工伤保险全面实现基金省级统收统支;建立实施个人养老金制度,从36

个城市先行到全国推开。

"十四五"期间,是社会保障领域改革力度最大的时期,社会保障体系持续完善 制度体系进一步健全——第一支柱基本养老保险,全国统筹等重大改革平稳实施,筹资和 待遇调整机制逐步完善,保障功能日益强化。第二支柱企业(职业)年金规模不断扩大,补充养 老保险作用进一步发挥。第三支柱个人养老金,补齐了养老保险体系的制度短板

统筹层次进一步提高——劳动者流动更顺畅的同时,养老保险转移接续也更加顺畅,省内 流动可自动接续,跨省流动实现"一键申请、全程网办"。此外,群众参保更便捷。普遍放开灵活 就业人员参加养老保险的户籍限制,参保地可以在就业地或者户籍地之间灵活选择,缴费基数 在当地上下限标准之间灵活选择,缴费方式可以在按月、按季、按年之间灵活选择。

筹资渠道进一步拓展——收支有结余,基本养老、失业、工伤三项社会保险基金保持当期 收大于支的态势;财政有投入,中央财政补助金额持续增加,地方财政投入的长效机制逐步健 全;投资有收益,稳妥开展基本养老保险基金投资运营,实现保值增值; 下转第三版

国内统一连续出版物号:CN 11-0313

邮发代号:1-41

国外代号:D454 广告中心:(010)84772299

发行中心:(010)84772800

编辑: 葛晓阳 陈霄

校对:郭海鹏

驶 高 质 量 快