济



警务创新看基层

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 齐新颜

在河南省济源市公安局占地4800平方米的执法办 案管理中心内,电子笔录系统同步生成法律文书,远程 提讯室实现"云端办案"……10月9日,该局沁园派出所 所长任亮指着刚办结的赌博案卷宗告诉《法治日报》 记者:"现在办案时效提升了40%。"

截至目前,济源市公安局四度捧回"全国公安机关 执法示范单位"奖牌,连续10年保持行政诉讼零败诉、 刑事判决无罪案件和国家赔偿案件"三零"纪录。济源 市副市长、市公安局局长牛少伟说:"我们把规范执法 要求贯穿到每起案件、每个环节,努力让人民群众在每 项执法活动中感受到公平正义。"

制度创新织密规范"天网"

"叮咚——"9月25日早上8点,济源市公安局法制 支队支队长酒彩红的电脑屏幕上亮起红色预警:济水 派出所办理的张某盗窃案即将超期。她第一时间拨通 电话提醒办案单位。

在济源公安系统,每个案件办理期限都嵌入了"法 治闹钟",每个执法环节都套上了"制度枷锁"。

"1+3+N"审查核查制度体系是济源公安法治建 设的"四梁八柱"。"1"是以重大决策合法性审查为核 心,"3"是配套规范性文件管理、合法性审核、风险性 评估三项基础制度,"N"是同步在公安局设立公职律 师办公室,聘请法官、检察官及相关领域专家组成多 元协同法律顾问团,为重大决策和疑难案件提供专 业支持。

过去办案靠经验,如今标准在指尖。翻开《济源公 安常见警情处置指引》,15类执法场景的"教科书式"操 作流程跃然纸上:从醉酒闹事到群体性事件,从网络犯 罪到跨境赌博,每项指引都标注着法律依据、处置要点 和风险预警。

在济源市公安局法制支队的执法档案里,记录着 这样一组数据:全局各基层所队执法质量考评优秀率 从2019年的68%提升至2024年的93%,受立案环节信访 举报及督察投诉分别下降60%、35.8%,保持执法安全零 事故,执法投诉零发生。

数字赋能打造透明"橱窗"

在济源市公安局"情指行"一体化指挥大厅,巨型 屏幕实时跳动着全市警情动态,能清晰看到所有自接 警、110警情统一人口。值班民警介绍说:"我们打通了 110接处警与执法办案系统,实现从接警到移送起诉的 全流程可视化监管。'

记者在现场看到,4G实时图传执法记录仪将 一线场景同步至监督中心,民警可在线指导取证 程序;交警执勤点的LED大屏上循环播放事故3D 模拟动画,"处罚+教育"的说理式执法让群众心服 口服。

科技赋能实现跨部门协同机制的突破。济源市人 民检察院检察官段丽娜轻点鼠标说:"过去要跑两三天 的流程,现在3分钟搞定。"目前,济源市公检法数据平 台实现共享,协同办案比例增长至98.6%,平均每个案 件节省48小时。

监督服务构建质效"闭环"

一起涉及80余人的涉税案,面对嫌疑人的抗辩,法制支队民警随警作战,将法律服

务嵌入侦查、取证、羁押全流程,最终成功追缴税款9000余万元。

这起案件折射出济源公安"全流程监督"的转型:从"事后纠错"到"全程护航"。济源 公安通过智慧法制一体化平台,警情处置、受案立案、涉案财物等六大环节实现智能预 警,执法监督的触角延伸到每个环节。

在推进阳光警务过程中,济源公安以民意感知为切入点,坚持"信访+法制+督察" 三位一体机制,配合行政执法公示、双随机一公开、全过程记录及重大执法决定法制审 核制度三项制度的落地,让初信初访在法治化轨道上运行,信访积案得到有效化解,信 访投诉量逐年下降。

一站式"办案 闭环式保障

山东胶州公安全力推进执法办案管理中心建设

□ 本报记者 梁平妮 □ 本报通讯员 马君伟

"人区登记、人身检查、嫌疑人看押等 都由执法办案管理中心负责,我们只需专 注讯问,效率提高的同时,执法流程也规 范了很多。"近日,山东省胶州市公安局破 获一起盗窃案件,办案民警将4名嫌疑人 交给执法办案管理中心后说道。

胶州市公安局以"法治公安建设年" 为契机,牢固树立"抓法治就是抓全局、抓 稳定、抓服务、抓队伍"的理念,全力推进 执法办案管理中心落地运行,聚焦执法管 理、监督、保障,源头规范执法行为,整改 执法突出问题,实现了"'一站式'办案,闭 环式保障"的运行模式,确保执法规范化 建设见行见效。

走进胶州市公安局执法办案管理中 心,接待区、办案区、涉案财物管理区等功 能区井然有序,全区域视频覆盖、智能化 管理平台等科技感十足。

"走进执法办案管理中心的那一刻 起,就身处一个无监控死角的空间内,案 管中心民警都能在第一时间掌握你的方 位和动向。"胶州市公安局法制大队大队 长尹修章说。

记者了解到,执法办案管理中心以预 约、登记、检查、物品暂存、信息采集等执 法全流程为主线,围绕"程序引导、流程强 制、智能辅助、安全人性"等关键因素,对 执法办案过程中的"警、案、人、物、卷、场" 进行集约化、标准化、流程化的智能化管 理,实现全面、实时、可回溯的全过程执法 监督管理,形成执法闭环。办案过程中,民 警全程受到执法监督,确保了规范化执 法,嫌疑人的合法权益和人身安全也得到 充分保障

如何提升执法质效?胶州市公安局 不断探索"专业+机制+大数据"新型警 务运行模式,打造了合成作战中心,汇 聚刑侦、法制、治安等多种职能部门人 驻办案中心,拓展在案件侦查、深挖破 案等方面的综合研判,全面提升依法打 击处理效能。不仅警种联动,在胶州市 委政法委的统筹协调下,胶州公安还邀 请检察院、法院、司法行政、市场监管等 部门实体入驻,并与综治、妇联、教体、 关工委等部门搭建协作机制,实现执法 办案、多元调解、综合治理等职能一体 化运行,借助数据联通,打造远程视频 开庭室,推动刑事速裁机制,让办案民 警把更多时间用在破大案、要案上,有 效提升办案质效。该中心还设置了医疗 体检区,并主动对接邮政、银行、医院等 部门,设置多功能自助服务区,极大提 高了案件办理效率。

10月11日,胶州市公安局法制大队案 审民警张新政一早就来到了执法办案管 理中心的工位,他需要对系统推送的问题 案件开展核查并督促办案单位当日整改,

确保执法瑕疵第一时间处置。 据了解,执法办案管理中心围绕受立 案、案件处理、强制措施适用等办案重点 环节,建立执法风险预警模型,自动监测 执法监督重点,实现办案期限自动提醒, 异常数据智能预警,执法问题跟踪督办, 改事后监督为事前预警、事中监测。同时, 胶州市公安局还严格落实执法责任,通报 典型执法问题,不断提升公安机关执法公 信力和执法权威。

注关注·护航秋收

乌海公安全程护航秋收确保颗粒归仓

□ 本报记者 刘玉璟 郭君怡

金秋时节,内蒙古自治区乌海市周边农 村地区的田野里一片金黄,收割机轰鸣作 响,农户们忙着收割、晾晒、归仓,一幅丰收 的画卷徐徐展开。在这幅画卷中,乌海公安 守护金色麦浪的藏蓝身影格外醒目,为丰收 季增添了一抹平安底色。

秋收巡逻队:守住丰收"安全感"

"老乡,收割的时候别把农具随便放路 边,注意看管。"清晨6点,乌海市公安局海南 分局巴音陶亥派出所民警新吉力图带领辅 警李岩松来到万亩滩农田区,边巡逻边向正 在收割玉米的农户叮嘱。

针对秋收期间农户早出晚归、农机具多 等特点,乌海市公安机关组建了秋收巡逻 队,采取"车巡+步巡""定点值守+动态巡查" 相结合的方式,重点围绕农田周边、仓库附 近、乡村道路开展巡逻,日均巡逻里程超80 公里。

"以前总担心收割机停在田边会丢零

件,现在民警天天来巡逻,我们干活更踏实 了。"巴音陶亥镇农户王先生笑着说,玉米 收割期间,民警先后3次上门提醒安全

截至目前,秋收巡逻队已开展安全宣 传100余次,排查农田周边安全隐患3处, 帮助农户检修拖拉机悬挂系统螺丝松动 隐患2起,确保秋收期间涉农安全事故零

秋收服务队:解决丰收"烦心事"

乌海市公安局海勃湾分局千里山派出 所民警和社区工作人员在入户工作时,了解 到村民李某因为隔壁稻田灌溉水管漏水,部 分农田被淹,受到了不小的经济损失。李某 与隔壁稻田田主吴某多次协商后一直未解 决该事,二人经常因此事争吵。

"乡里乡亲的,有什么解决不了的,我们 帮你们解决。"民警在了解情况后,及时协调

李某、吴某二人进行沟通协商。 最终,在民警的调解下,吴某选择向李 某赔付种植成本,二人互相道歉,握手言和。

农机故障坏在田间、粮食运输车辆爆 胎、售粮时遇到纠纷……秋收季里,农户们 难免遇到各种问题。为此,乌海市公安机关 主动延伸服务触角,设立秋收服务队,配备 工具箱、急救包、饮用水等物资,随时为农户 提供帮助,并将田间地头化作临时"调解 室",确保各类矛盾纠纷在萌芽状态就被发 现、在初始阶段得到化解。

针对秋收期间农机跨区域作业多的特 点,秋收服务队提前与农机手对接,为他们 提供"路线指引、住宿推荐、纠纷调解""一站 式"服务。

护农先锋队: 斩断侵害"隐患源"

近日,乌兰淖尔镇某村接连有农户反映 "自家玉米少了",乌兰淖尔镇派出所民警在 工作中发现,辖区前后共发生两起类似

民警立即展开调查,通过调取村内视 频、走访周边农户,很快锁定了嫌疑人张某。 掌握情况后,民警找到张某,起初张某还辩 解"以为是没人要的",直到民警讲解相关法

律规定,他才意识到自己的行为涉嫌违法 最终,民警在张某家中找到并追回全部被盗

秋收期间,农户们忙着收割、晾晒,部分 粮食临时堆放在院内外,成为犯罪分子觊觎 的目标。为此,乌海市公安机关专门组建护 农先锋队,既加大对盗窃、诈骗、破坏农机具 等故意违法犯罪的打击力度,也通过宣传引 导,帮助群众厘清"无主财物"与"他人财物" 的法律边界。

"针对秋收期间涉农盗窃、农机具遗失 等风险,我们调整了勤务模式,把警力下沉 到田间地头。"乌兰淖尔镇派出所所长石磊

夕阳西下,田野里的收割机渐渐停歇, 农户们满载粮食回家,民警们的巡逻身影仍 穿梭在乡村道路上。从田间巡逻到服务上 门,从打击犯罪到安全宣传,乌海市公安机 关用"脚下沾泥、心中有民"的坚守,为秋收 筑起了一道"安全屏障"。这份藏蓝守护,不 仅守护着农户们的丰收果实,更守护着乡村 的平安与祥和。



图① 近日,乌鲁木齐铁路公安局奎屯 公安处民警深入辖区棉花种植区,向棉农 开展铁路安全知识与法治宣传。图为民警 向棉农宣传《新疆维吾尔自治区铁路安全 管理规定》。

本报记者 潘从武 本报通讯员 唐泽 摄

图② 秋收时节,稻谷飘香。江西省分宜 县公安局双林派出所组织民辅警深入田间地 头,了解治安状况,调解矛盾纠纷,宣传安全 知识。图为民警在田间走访。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 摄

图③ 金秋十月,江苏省淮安市公安局淮 阴分局交警大队全面启动"护航秋收"行动, 深入田间地头开展形式多样的交通安全宣 传。图为民警向村民讲解交通违法行为的

> 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 徐婷 摄





织密预防未成年人犯罪防护网

浙江省未管所积极打造法治教育实践平台

□ 本报记者 王 春 □ 本报通讯员 姚俊翔

"妈妈,我以后放学一定按时回家。"近 日,在浙江省未成年人成长教育基地的沉浸 式体验区内,前来参观的中小学生正通过360 度全景VLOG和智能触控交互系统,"穿越"高 墙,直面"一步错、步步错"带来的沉重代价。

这一场景,正是浙江省未成年犯管教所 积极开展"法育青蓝"专项行动的生动缩影。 该基地由省未管所建设并运营,面向全社会 未成年人开放,是生动的法治教育实践平台。

建强法治教育平台

作为"法育青蓝"专项行动的重要载体, 浙江省未成年人成长教育基地于今年4月完 成全面升级。走进该基地,科技感十足的全 景网上云展馆率先映人眼帘,这里是融合科 技与知识的"沉浸式法治星球"。

"请注意,你现在正在进入'法治现场'区 域。"在民警的引导下,学生们佩戴VR设备,瞬 间"穿越"至高墙之内。逼真的虚拟场景完整 呈现监狱的日常生活:狭窄的监舍、严格的作 息制度、受限的活动空间……每一处细节都 让大家真切体会到失去自由的煎熬。

"在监狱里,连吃饭、睡觉都要严格按规 定来,完全没有自由,也无法与家人相见,更

别提实现梦想了。"一名学生在体验结束后感 慨道。通过这场沉浸式互动体验,大家深刻认 识到违法犯罪行为所要付出的沉重代价。

据悉,该基地常态化为全省中小学提供 法治教育服务,并与检察院、社会公益机构等 联合开展研学活动,实现对在校师生的法治 教育全覆盖。截至目前,已累计接待参观500余 场、超1.3万人次,线上场馆浏览量突破18万。

筑牢校园法治防线

"同学们,知道什么是校园欺凌吗?遇到 这种情况该怎么办?"开学伊始,省未管所青 少年法治宣讲团走进杭州市采荷中学,开展 专题宣讲。宣讲团成员结合真实案例,生动 讲解校园欺凌与网络暴力的危害,引导学生 自觉抵制不良行为,远离违法犯罪。

现场气氛热烈,学生们踊跃提问:"如果 有同学被欺负,我们该怎么做?""在网上看 到不当言论该如何应对?"宣讲团民警逐一 详细解答,并传授实用的自我保护技巧。

讲座结束后,不少学生仍意犹未尽,主 动围拢在民警身边继续请教。"原来一句伤 人的话、一次冲动的推搡,都可能成为校园 欺凌的开端,甚至触及法律底线。今后我不 仅要更好地保护自己,也要及时提醒身边的 同学,避免伤害他人。"该校一名学生说。

近年来,省未管所持续参与地方中小学

的校园欺凌治理,深入推进"十城百校"法治 宣传工作。目前,"青年民警法治宣讲团"已 累计开展各类法治宣传活动40余场,覆盖超 1万人次。他们用生动的讲述,为青少年健康 成长保驾护航,努力撑起一片法治蓝天。

提升综合治理成效

通过选派经验丰富的民警担任法治副 校长,省未管所协同学校、街镇、社区和家 委,共同建立"校家政社"协同育人工作机 制。在省司法厅和省监狱管理局的统一部署 下,省未管所还与浙江电视台少儿频道合作 录制"浙江普法百校行"法治班课,网上点播 量已突破10万人次,赢得社会广泛好评。

据介绍,省未管所与杭州市人民检察院 联袂打造"浙里花开、西子童行"互动区,借 助AR技术让青少年亲手"播种"法律知识,见 证法治精神从萌芽到绽放,让规则意识深植 于心。场馆共建、业务共通,充分体现了监检 协同"1+1>2"的综合治理成效。

省未成年人成长教育基地让未成年人 在沉浸式体验中感受法治的严肃与温度,也 推动全社会更加关注未成年人扣好"人生第 一粒扣子"的重要性。浙江省未成年犯管教 所将继续立足社会治理前端定位,为织密预 防未成年人犯罪防护网、打造浙江法治教育 窗口贡献积极力量。

临泽法院推进民事诉讼示范文本应用

本报讯 记者赵志锋 通讯员葛松亮 为满足群众对诉讼效率的更高需求,甘肃省 临泽县人民法院近日持续深化民事起诉 状、答辩状"两状"示范文本推广应用。在诉 讼服务中心、诉讼服务站等显著位置,放置 常见示范文书空白模板、填写示例及电子 版下载二维码。组织律师、人民调解员开展 培训座谈,深入金融机构、物业公司等企业 面对面交流,打通实际应用中的"梗阻"问 题。通过线上发布"两状"应用文章视频、线 下开展"两状"应用宣传活动等方式全方位 宣传推广。截至目前,推广使用示范文本937 件次。

新乡税务推广应用涉税专业服务信用码

今年以来,国家税务总局新乡市税务局 大力推广应用涉税专业服务信用码,让中介 信用信息可见、可查、可比、可用,引导涉税中 介"亮码"执业、合规经营。一方面,引导涉税 机构在关键场景"亮身份、亮信誉",助力"优 质码"机构入驻"网上中介超市",方便纳税人 在选择涉税专业服务过程中"知码、用码、信 码",将平均筛选时长从3天缩短至半天。另一 方面,引入特邀调解员工作机制,精选信用 高、业务精、有公益心的人员"亮码上岗",构 建"税务+中介+企业"三方化解模式,高效化 解服务纠纷。

辛亮