

上海汇集涉外法治资源护航高水平开放

“一带一路”法治同行

□ 本报记者 余东明 张海燕

上海市虹口区的北外滩区域历史上曾经是“中国人睁眼看世界”的启航之地，是东西方文明交融的重要门户和上海城市发展的重要源头。而今，上海的涉外法治建设也正从这里出发，迈向世界。

作为“浦西第一高楼”，地处北外滩区域的白玉兰广场入驻了诸多跨国公司地区总部，而在其8层坐落着一个“一站式”，全要素、共享型的涉外法律服务平台——北外滩国际法律服务港实体枢纽，链接国内外法律咨询、公证服务、司法鉴定、商事调解、国际仲裁等核心资源，为中外企业提供强有力的法治保障。

类似“一站式”，全要素的涉外法律服务平台在上海并非孤例。作为“一带一路”的桥头堡和全球要素资源配置的重要枢纽，上海涉外法治建设起步早、视野广、举措实，并通过持续创新实践，打造诸多可复制可推广的涉外法治建设“上海样本”。

近日，《法治日报》记者跟随司法部“‘一带一路’法治同行”暨优化法治化营商环境主题采访团走进上海诸多法律服务集聚区，从护航国际经贸往来，到科技赋能防范法律风险，再到打造全新的涉外法治生态，实地感受“法治软实力”护航高水平开放的硬核担当。

资源集聚护航“双向奔赴”

经过前期深入的法律架构设计和合规体系建设，中国知名新能源汽车制造商与印度尼西亚一家大型企业成功达成深度合作。上海汇衡律师事务所主任饶尧说，该项目能在印尼合法、合规、顺利落地，离不开中方律师的全方位参与。

“近年来，随着共建‘一带一路’和我国企

业广泛‘走出去’，对涉外法律服务提出新的更高要求，即从以往服务外资‘引进来’为主，向服务外资‘引进来’和‘中企’‘走出去’并重转型，涉外法律服务的内涵有了新的变化。”上海市司法局律师工作处负责同志说。

据了解，“十四五”上海法治建设三个规划，明确提出将上海打造成为全球法律服务资源集聚高地、国际商事争议解决高地，法治化营商环境建设高地。

为此，上海各区纷纷定政策、建平台、优服务，连日来，记者先后走访徐汇区西岸数字谷国际法律服务集聚区、虹口区北外滩国际法律服务港、虹桥国际中央法务区、松江区长三角G60科创走廊公共法律服务中心，以及黄浦区新天地国际法律服务中心。

以黄浦区新天地国际法律服务中心为例，这里地处新天地核心区域，附近集聚了1000多家外资企业，40多家跨国公司地区总部及贸易型总部，在此建设国际法律服务实体平台，集成信息共享、诉求响应、争议解决等功能，打造法律服务资源共享空间。同时，组建法律服务联合体，成员涵盖上海国际仲裁中心、境内律所、境外律所代表处及公证机构，同步建设国别法律政策数据库，开通专业律师现场咨询预约通道，为中外企业提供“一站式”涉外法律服务解决方案。

“涉外法律服务业务需要细分领域、区分领域，精细研判，而企业期待‘一揽子’解决现实困难和问题。”黄浦区司法局局长王建忠说，打造法律服务资源集聚平台，有助于配套发挥优势领域，形成全方位、多层次的涉外法律服务网络，为国际经贸合作的“双向奔赴”提供坚实保障。

科技赋能防范“法律迷途”

“维权成本高”“跨境纠纷涉及不同法域，维权难度大”是诸多中国企业“出海”后面临的共同难关，对于从事跨境电商的中小企业

来说，这一挑战尤为显著。

在长三角G60科创走廊公共法律服务中心，记者了解到中外律师、法律科技及法律运营团队联合发起了“跨境电商海外权益保护计划”。目前，“AI法务管家”“口袋智能律师”等法律科技产品，均应用在该中心进行涉企涉外法律服务。

上海一法务信息技术有限公司是该计划的参与者，他们提供电子签名、合同管理及智能生成等数字化工具，助力上万名国内中小卖家方便快捷地登记签约，共同向国外平台争取合理的解决方案与赔偿。

如今，各类法律科技应用在上海涉外法公厅和市政府办公厅联合印发文件，并将涉外法治领域的法律科技应用列为重点之一。围绕打造法律科技创新发展和场景应用示范高地，上海市司法局牵头成立法律科技领域专业性协会，一大批示范应用场景和优质法律科技产品落地推广。

在西岸数字谷国际法律服务集聚区，记者现场体验了跨境法律服务AI智能体的便捷高效。当记者根据指引输入问题并补充个人信息和联系方式后，界面显示，AI助手即刻解析关键信息，生成智能表单，结合时区、目的地、专业领域三重维度，数秒内锁定3家来自不同国家的最优服务团队。

“大多数中小企业在‘出海’参与‘一带一路’建设遭遇法律纠纷时，难以精准匹配对口的专业律师团队，且境内外企业与法律服务机构在涉外服务供需上存在一定盲区，缺乏具有全球公信力的服务体系进行直接对接。”徐汇区司法局局长左鹏鸣说，“AI+法律服务”可以充分协调全球律师及公证、仲裁、调解等领域法律服务资源，小企业也能免于深陷“法律迷途”。

系统谋划打造全新生态

加强涉外法治工作，不仅要提供优质法

领航定向驾驭发展全局

推进雄安新区建设，新时代推动东北全面振兴、进一步推动长江经济带高质量发展、新时代推动西部大开发……九场座谈会锚向同一主题，为区域协调发展作出顶层设计，联动东西南北的大棋局纵横铺展。

立治有体，施治有序。

新时代的日历一页页翻开，一条主线愈加鲜明：构建和完善党对经济工作全面领导的工作体系，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化，更好发挥党把方向、管大局、保落实作用。

中央财经委员会——2018年4月2日，一个新的重大机构进入公众视野。习近平总书记亲自担任这一委员会的主任。

当天召开的中央财经委员会第一次会议直面经济难点热点，研究部署打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，并审议通过《中央财经委员会工作条例》。

完善党和国家机构职能体系，创新制度安排，是党中央治国理政的重要保障。

党的十八大以来，在已有基础上，成立中央全面深化改革领导小组等机构，更好发挥中央财经领导小组等作用。党的十九大以来，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，加强对改革工作的领导；中央财经领导小组改为中央财经委员会，做好经济领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实……不断深化的机构改革，确保党对经济工作的全面领导得到切实加强。

“四梁八柱”构架清晰，格局体系摆布分明。党的全国代表大会和中央全会谋定发展方向；中共中央政治局常委会会议、中央政治局会议定期研究分析经济形势，决策重大经济事项；中央经济工作会议对经济发展作出年度部署；中央财经委员会会议和中央全面深化改革委员会会议研究经济社会发展重大问题和重大改革；中央农村工作会议、中央金融工作会议、中央城市工作会议等重要会议有机衔接，着眼重点领域深化细化；全国两会明确时间表、施工图，确保党对经济工作的部署落地落实。

产业发展，创新驱动，资源环境，社会民生……一个个议题涵盖方方面面，一项项部署及时有效有力，党对经济工作的谋划日益完善，方针政策更加完整，发力重点更加明晰。

“科技创新是发展新质生产力的核心要素。”“强化企业科技创新主体地位，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，推动科技成果转化加快转化为现实生产力。”

2024年3月，习近平总书记赴湖南考察之行中，对发展新质生产力予以细致指导。

登高观澜，又见微知著。总书记敏锐注意到，培育新质生产力正在成为各方共识和行动，但各地在向上“新”而行中也面临一些问题

岸暨香港澳门的法院透过彼此启发、集思广益，一起提升司法效率与能力，持续推进法治向前。

宋敏莉在致辞中表示，司法工作者肩负着维护社会公平正义、保障人民合法权益的重任，面对新时代的挑战与机遇，必须保持开放的态度，积极探索创新，不断提升司法工作的质量和效率，并希望本次论坛的举办能够

律服务，更要从涉外立法、执法、司法、法治人才培养等方面系统谋划。

“我们建立市级层面涉外法治项目化协调推进机制，今年发文立项52个涉外法治工作项目，推进构建全市统筹协调的大协同工作格局。”上海市委依法治市办秘书处负责同志说。项目化推进让各成员单位各展其长，不断创新，以更多的新举措、新样本、新经验回应人民群众的新期待、新要求。

例如，在涉外立法方面，上海依托中央赋予浦东新区法规立法权，推出诸多“小快灵”的涉外立法，如《上海市促进浦东新区商事调解规定》等，为上海的涉外经济活动提供了制度保障。

在涉外执法司法方面，上海不断健全涉外检务和涉外审判工作机制，确保“司法程序质量指数”位居前列；积极创新境内外警务协作和出入境管理服务机制，为国际交流营造平安稳定的发展环境；创新实施一系列稳外企、稳外资工作机制，以卓越法治政府建设护航涉外经济又快又好发展。

在涉外法治人才培养方面，上海创新构建校内外、域内外和海内外三大涉外法治人才协同培养机制，建成10个上海高校涉外法治人才教育培养基地，其中7个人选国家级协同培养创新基地；依托长三角一体化发展战略，与苏浙皖三地共建长三角涉外法治人才协同培养联盟；广泛创设境内外法治人才协同培养渠道，加快实现国际化接轨，通过打造区域平台和出台优惠政策，吸引了大量优秀涉外法律人才会聚上海。

上海市司法局相关负责人说，下一步，上海将充分发挥好上海服务国家战略的定位优势和现代化国际大都市的全球影响力，持续在涉外法治领域布新局、探新路，为经济高质量发展和共建“一带一路”提供坚实法治保障。

系统谋划打造全新生态

加强涉外法治工作，不仅要提供优质法

和挑战。

当年4月，重庆；5月，山东；10月，福建、安徽；2025年1月，辽宁……密集的考察调研中，从“不能光盯着‘新三样’”，到“要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路”，再到“切不可把传统产业一概视为‘低端产业’、‘落后产业’一退了之”，习近平总书记进一步阐明发展新质生产力的思路和方法。

致广大而尽精微、坚忍步履中，是对高质量发展发展的细思深谋。

心系一江碧水，多次赴长江沿线考察，主持召开多场座谈会，推动沿江省市“共抓大保护、不搞大开发”；

着眼推进新型工业化，提出“把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合”；

聚焦保障和改善民生，明确“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”……

重要会议上的系统部署，考察调研中的具体指导，重要指示批示中的明确指引，各种方式有机结合，形成一整套严密高效的工作体系。总书记和党中央更加准确地定位中国经济所处的时代坐标，更加深切地体察中国经济肌体的脉动，更加精准地调校中国经济航船的前进路线。

以制度促善治，将经过实践检验的方针政策和及时上升为法律规范，实现从政策促进向制度保障的跨越，是加强党对经济工作全面领导的必有之义。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》印发，对全国统一大市场建设作出顶层设计；《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》发布，着力促消费、稳投资……一个重要文件出台，全力推进经济高质量发展。

新版市场准入负面清单发布，“一单尽列，非禁即入”；健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，布局建设一批中试验证平台和高能级孵化器……一系列行之有效的经验做法，持续转化为长效工作机制。

风雨洗礼，实践是最有力的印证。

稳就业，强产业，控疫情，抗大灾，应变局，化危机，新时代中国经济“难”与“成”的对照，正是党中央判断力、决策力、行动力发挥决定性作用的集中写照。

“中国经济韧性的核心在于精密的治理架构。”外媒发文称，中国将制度优势有效转化为治理效能，实施稳健措施培育新增长点，确保经济长期稳定发展。

一幕场景，令人印象深刻：

为海峡两岸暨香港澳门的司法合作与交流注入新的活力，为中华民族的司法进步贡献新的力量。

陈宗镇在致辞中表示，透过海峡两岸暨香港澳门司法高层论坛，彼此交流合作，十分有启示意义设计更适合可行的机制规范，有效地解决司法面对的问题，适应时代变迁与社会需求，共创中华民族的进步与繁荣。

按照“两年一届，轮流举办”的共识，海峡两岸暨香港澳门司法高层论坛已成功连续举办七届，成为推动中华司法文明传承创新、促进中华法治事业进步的重要平台，为推动两岸关系和平发展和保持香港、澳门长期繁荣稳定贡献了司法力量。本届论坛期间，来自海峡两岸暨香港澳门的160余位代表将围

广州构建劳动争议多元化解联动机制

本报讯 记者章宁旦 通讯员张雅慧 张钊 广东省广州市中级人民法院、广州市人力资源和社会保障局、广州市总工会近日共同签署《关于联动高效化解劳动争议案件（纠纷）的工作意见》（以下简称《联动工作意见》），标志着广州“法院+人社+工会”劳动争议多元化解联动机制正式落地运行，为劳动者权益保障与劳动关系和谐注入法治新动能。

据介绍，《联动工作意见》明确建立“法院+人社+工会”联动调解机制，推动“预防—调解—仲裁—诉讼”全链条管理，整合资源，凝聚力，实现劳动争议多元化解、实质化解。

《联动工作意见》突出多项创新机制：一是搭建“深层次”联动对接平台，依托市级常

态化协作机制，设立市三方联动中心与市诉调对接工作室作为实体化运作枢纽，打破部门壁垒，实现矛盾化解资源高效整合；二是打造“一站式”权益保障通道，整合工会调解、法律援助、人社仲裁引导、法院司法确认等服务功能，为农民工、困难职工、女职工等重点群体开辟纠纷解决“绿色通道”，让维权更便捷、更暖心；三是建立“全流程”信息共享机制，通过三方联席会议常态化开展裁审信息比对与动态管理，推动数据互联互通，为争议化解提供精准数据支撑。

签署《联动工作意见》的三部门表示，将进一步深化协作，提升劳动争议化解整体效能，切实保障劳动者和用人单位合法权益，为促进高质量充分就业和经济社会高质量发展作出新的更大贡献。



黑龙江省大庆市萨尔图区人民法院法官近日走进社区，向老年人讲解养老投资等方面的反诈骗常识，以及赡养、遗产继承等方面的法律知识。

本报通讯员 刘德阳 摄

“这里我着重强调一下抓落实问题。”

2023年12月，中央经济工作会议上，望向在场的各地区各部门负责同志，习近平总书记提出四个“抓落实”掷地有声。

“不折不扣抓落实”，确保最终效果符合党中央决策意图；“雷厉风行抓落实”，统筹把握时度效；“求真务实抓落实”，坚决纠治形式主义、官僚主义；“敢作善为抓落实”，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性……

习近平总书记强调：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”

大道至简，实干为要。

新时代以来召开的70多次中央深改委（领导小组）会议，“落实”一词贯穿始终，公开报道中出現300多次；

“完整、准确、全面贯彻新发展理念”“深入贯彻以人民为中心的发展思想”……纵览党的二十大报告，“贯彻”出现20余次；

党的二十届三中全会《决定》60条中的最后一条，突出强调“以钉钉子精神抓好改革落实”……

非知之行，行之惟艰。把党中央的战略规划和决策部署落到实处，必须掌握科学的方法举措，才能化目标为行动，把蓝图变现实。

2020年4月，一张“五级书记同框”的照片，揭示了中国脱贫攻坚战的制胜密码。

那是陕西平利县一处茶园，春回初歇。习近平总书记沿着泥泞小路，向正在劳作的茶农走来。总书记穿的是省、市、县村三级记。

“党政一把手要当好扶贫开发工作第一责任人，深入贫困乡村调查研究，亲自部署和协调任务落实。”

在习近平总书记示范引领下，22个省区市向党中央立下“军令状”，300多万名第一书记和驻村干部尽锐出征，8年时间，近亿人口摆脱绝对贫困，创造人类减贫史上的奇迹。

以身垂范，不言而喻。

习近平总书记强调，“抓落实，一把手是关键，要把责任扛在肩上，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫的山芋”。

亲自挂帅掌舵全面深化改革，不断健全宏观治理体系，引领中国经济在闯关破障中前行；

亲自研究部署高水平对外开放，22个自贸试验区覆盖东西南北中，单方面免签“朋友圈”扩展至47个国家；

亲自统筹抓好区域协调发展战略实施，京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的重要动力源；

亲自推动共建“一带一路”走深走实，中国150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，开展数千个合作项目，拉动上万亿美元投资；

……

如头雁领航，以习近平同志为核心的党

中央率领全党以苦干实干的姿态，将经济工作的宏伟蓝图，一笔一画镌刻成神州大地的生动实景。

骎骎千里，非一日之功。

1990年，习近平同志曾写过《滴水穿石的启示》；2006年，又写下《抓落实如敲钉子》。

认准的事情，便锲而不舍“钉”到最后，不成功决不要休，这是总书记抓工作的定力、韧劲和方法。

以“挺进深水区”的决心，推动经济体制改革不断深化；以“咬定青山”的执着，在蓝天碧水间绘就生态文明画卷；以“一个也不能掉队”的担当，久久为功推进共同富裕……

锲而不舍抓好落实的背后，是功成不必在我的为政之道，更是一张蓝图绘到底的恒心恒力。

“我们必须走在时间前面，成为时代的弄潮儿”“我们谈时间的理解，是以百年、千年为计”“我们要牢记一个道理，政贵有恒”……以大力史观把握规律大势，习近平总书记的辩证哲学里，有时不我待的紧迫，也有时间在我的笃定。

大鹏之功，非一羽之轻也。发展道路上，必须充分调动各方面智慧和力量。

“人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。”2020年9月，湖南长沙，习近平总书记主持召开了一场别开生面的座谈会。

各级党代表、人大代表、政协委员、劳动模范、扶贫干部、农民工、快递小哥、网店店主……来自各方面的基层干部群众代表齐聚一堂，10名代表先后发表对“十四五”规划编制的意见建议。两个多小时的座谈中，习近平总书记同每一名发言代表都进行了交流。

正确的道路从哪里来？从群众中来。

今年上半年，“十五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超311.3万条。

“充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”，习近平总书记作出重要指示。

多地推行“揭榜挂帅”“赛马制”激发科研人员创造性；自贸试验区大胆试、大胆闯、自主改，形成一批制度创新成果；浙江“最多跑一次”、天津“一枚印章管审批”等地方经验推广全国……尊重基层和群众首创精神，推动一次又一次理念创新、实践创新、制度创新，汇聚起高质量发展的强劲动能。

历史从不记录虚声，只铭刻足迹。

眺望通往强国复兴伟业的前路，惊涛骇浪不减，险滩激流尤甚，但时与势始终在我们一边。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平经济思想科学指引下，亿万人民齐奔奋进，中国经济航船沿着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路向前，再向前！

（记者 邹伟 姜琳 张辛欣 王雨萧）新华社北京10月13日电

围绕“多元化民商事纠纷解决机制的建设”“民商事诉讼制度的优化”“人工智能的应用”及“案例制度的实践和发展”等议题进行深入研讨。

论坛开幕前，张军先后会见了香港、澳门和台湾代表团、中国法宣协会名誉常务副会长邓修明、副会长茅仲华、名誉副会长王淑梅等出席论坛及相关会议活动。