



关注·筑牢反诈防线

“打防管治建宣”一体推进

湖南构建全域反诈治诈格局

□ 本报记者 阮占江 帅标

今年以来，湖南以落实反电信网络诈骗法为牵引，按照“四专两合力”（专题研究、专门队伍、专案攻坚、专业技术、内部合力、外部合力）总体思路，以“压发案、降损失、护民生”为核心目标，坚持“打防管治建宣”一体推进，全力构建“全民反诈、全警反诈、全社会反诈、全链条反诈”的全域反诈格局。

强化顶层设计 抓好组织推动

湖南省委、省人大、省政府高度重视反诈工作。湖南省委政法委把反诈工作纳入全省平安建设考评，强化统筹推进，凝聚各方工作合力。省委网信办牵头组织开展“清朗”系列专项行动，先后约谈、警告违规网站、账号主体345次，下架29个违规App，对6家网络运营者进行行政处罚。省维稳暨反恐工作协调小组（省公安厅牵头）围绕统筹协调、通讯监管、“资金链”治理、网络乱象整治、涉诈人员管控、精准宣防等领域，制定出台了外部反诈45项任务清单，进一步压紧压实成员单位责任。

省公安厅将反诈工作列为厅党委会会议议题，制定内部反诈45项任务清单，按照“日盯办、周调度、月研判、季通报”压茬推进工作。人民银行湖南省分行、省通信管理局加强行业监管，不断提升监测发现与技术反制能力。



上接第一版 随后，她走访每个村、每个网格，详细了解各村、各网格矛盾纠纷呈现特点，并依托镇综治中心，向网格员、网格员、人民调解员分享调解经验，激活基层治理主体解纷力量。

张亚娟结合三家店铺留守老人、妇女群体较多的特点，重点开展婚姻家庭、赡养继承、土地流转等方面的释法普法，用“土话”讲道理，用案例讲法理，让当地群众愿意听、听得懂、用得着。

“院党组明确，下沉法官在保障司法审判本职工作的前提下，采取‘固定驻点+弹性预约’的方式开展下沉服务，每月固定半天到乡镇（街道）提供驻点服务，同时根据乡镇（街道）需求提供弹性预约服务，推动‘一乡镇（街道）一法官’工作机制实质运行。”临颍县人民法院党组书记、院长王玉才说。

“下沉法官优先从院机关分管领导、庭长和45岁以下优秀员额法官中选拔。”王晓东介绍说，下沉法官身兼纠纷化解员、调解指导员、风险预警员、法治宣传员“四重角色”，承担诉讼服务、巡回审判、指导调解、多

上接第一版

政党协商规范有序

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度。

马利怀指出，“十四五”期间，中国新型政党制度不断发展完善，在国家经济社会发展和政治生活中发挥了十分重要而独特的作用。

一是政党协商规范有序。党中央制定印发了《中国共产党政治协商工作条例》，党和国家领导同志每年就有关重大议题召开政党协商会议，听取各民主党派中央、全国工商联和无党派人士代表的意见建议。“十四五”期间，共召开政党协商会议49次，就党的全国代表大会和中央全会的报告，有关重要法律法规修改、国民经济和社会发展中长期规划、当前经济形势等重要议题，听取党外人士的意见建议，有效凝聚共识，促进科学决策。

二是围绕中心、服务大局的作用进一步凸显。各民主党派、无党派人士聚焦“十四五”规划实施中的重点难点问题深入开展调查研究，提出意见建议。5年来，各民主党派中央、

强化大案攻坚 保持高压态势

湖南省公安厅常务副厅长周赛保介绍，湖南全省公安机关始终将打击锋芒对准人民群众反映强烈的大要案件，综合运用“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，依托全省侦查中心体系，组建由多警种合成的联合作战团队，综合运用专案打、类案打、集群打等策略，既突出大案攻坚，又坚持打早打小。100万元以上的案件，由省公安厅牵头全链条侦办；50万元以上的案件，由省公安厅、市州公安局牵头侦办。

今年以来，湖南全省共破获电信网络诈骗案件6480起，抓获犯罪嫌疑人6692名，破获涉案金额百万元以上案件44起，持续推进“断卡”行动，省公安厅联合省通信管理局、人民银行湖南省分行深入研究电信诈骗规律，创新建立“断卡先锋”大数据模型，加强对银行卡、电话卡异常行为监测，对开卡、收卡、贩卡全链条实施精准打击，共破获涉诈黑灰产案件1348起，处置“两卡”黑灰产人员4065名。

强化防范反制 筑牢防控屏障

湖南公安、金融、通信等部门密切合作，建立健全反诈全流程风控机制，持续优化常态化拦截异常开卡申请，关停高风险号卡，对涉案账户开展“穿透式”倒查。今年以来，共拦截诈骗电话321万次、诈骗短信5200万余条，封堵涉诈域名、网址2950万次，

共同责违规从业人员1112名。

同时，坚持“防范为先、止于未发”，充分整合资金预警指令、异常交易线索，可疑通讯信息和引流寄递包裹等数据资源，构建省、市、县、乡四级预警体系，对潜在受害人按风险等级实施“电话劝阻+上门拦截+临时保护性止付”等措施，共完成预警信息2.53万余，成功阻止2万余名群众再次被骗，避免损失4.7亿元。

针对近年来多发、高发的几类电诈类型，做好重点防范，提醒广大人民群众警惕“刷单日赚”话术，认清黄金交易洗钱陷阱，防范社交平台低价交易套路，远离虚假投资理财类诈骗。

强化源头管控 推进跨境打击

湖南压紧压实涉诈人员摸排、研判、打击、管控等地方属地责任，全省涉诈人员打击管控工作取得明显成效。今年以来，通过政策攻心、亲属劝返、法律震慑等方式，成功从境外教育劝返高危人员1646名，同比增长13%，拦截劝阻拟赴东南亚从事诈骗活动人员852名，依法查处偷渡案件752起，坚决斩断出境作案、回流获利的恶性循环。

同时，在云南设立驻滇工作站，加强与广西、上海、四川等地边检部门协同，对湘籍出境涉诈高危人员开展核查，依法拦截劝阻。针对境外诈骗窝点集中的突出问题，依

托国际警务协作机制，在公安部统筹下，对组织招募、偷渡转运、境外实施等环节实施全链条打击，湖南警方先后6批次共出动160余名警力，共接收审查境外遣返人员79名。

强化全民反诈 提升防范意识

湖南充分发挥媒体传播优势，开展全覆盖、多层次宣传工作。依托“湖南公安”新媒体矩阵，共发布2.33万篇稿件，总阅读量达21.8亿次。今年6月，组织开展全省“全民反诈在行动”集中宣传月活动，在中央媒体刊发反诈稿件2300篇，并与媒体联合开设《湘法小剧蛋》《反诈进行时》《湘警·反诈在行动》等反诈专栏，推发反诈宣传作品200余篇。

同时，依托基层组织常态化开展反诈宣传“进网络、进单位、进社区、进农村、进家庭”，累计开展反诈“五进”宣传1.1万余次，针对易受骗群体开展精准宣传，营造全民反诈、反诈氛围。

周赛保指出，虽然湖南反诈工作取得阶段性成效，但当前电诈犯罪仍然多发高发，呈现出“技术对抗升级、手法迭代加速、跨境勾连紧密”的新特点。今后，湖南将坚持问题导向，突出工作重点，加大反诈工作“双45条”任务清单的跟踪问效力度，坚持不懈加强常态化机制建设，强化综合治理、源头治理，深入推进打击治理电信网络诈骗犯罪工作，努力交出一份反诈治诈工作的合格答卷。



▲ 近日，福建省寿宁县公安局下党派出所民警联合寿宁县人民法院法官来到辖区学校，通过以案说法、游戏互动、趣味问答等方式，向师生开展普法宣传。图为民警和法官为学生讲解防范电信诈骗知识。

▲ 黑龙江省富锦市人民法院干警近日深入社区开展预防金融诈骗普法宣传。干警通过向社区居民发放反诈宣传传单，结合真实案例详细剖析诈骗分子作案手法，传授防骗口诀，帮助群众提升识骗防骗能力。图为干警在社区广场为居民讲解反诈法律知识。

本报通讯员 何瑞玉 摄

本报通讯员 赵元清 摄

下沉法官融入基层贴近群众

治理组织精准，实时掌握辖区、网格矛盾纠纷体量及变化态势，为基层社会高效能治理提供司法数据支撑。”王晓东说。

截至目前，漯河市两级法院通过打造集数据展示、案例发布、调解指引、法律咨询、风险预警等功能于一体的“法联乡镇”App，构建下沉法官参与基层高效能治理智慧平台，实现下沉法官线上解纷、普法、指导调解，推送预警信息，乡镇（街道）综治中心线上查阅成讼情况、查询案件信息、发起“法乡联动”以及人民群众线上联系下沉法官提供法律服务，以数字化、智能化驱动基层高效能治理法治化、穿透式分析诉讼成因背后反映出的深层次社会治理问题，精准、高效预警涉众、涉稳、涉企等风险，将风险消解于萌芽状态。

党建引领建立长效机制

“法庭开到村里，没想到这么多人来旁听。这样的普法效果太好了。”临颍县瓦店镇臧庄村干部群众争相表达对下沉法官周亚

莉到村里开展巡回审判的感受。

周亚莉下沉到瓦店镇后，积极探索“无讼村”创建工作，在镇综治中心组织下，邀请行政执法法官“党员干部、人民调解员、企业代表旁听典型案件的审理，并在庭审结束后进行答疑座谈，真正达到‘审理一案、教育一片’的效果。

漯河市中院积极推动机制建设，实行对乡镇（街道）基层社会治理成效和下沉法官参与治理成效“双轨考核”，由市委政法委评价乡镇（街道）矛盾纠纷成讼率、综合化解率等事项，由中院评价下沉法官巡回审判、法律宣讲、典型案例发布、法律咨询答复次数以及指导调解、风险预警防控成效等事项，推动基层社会治理法治化行稳致远。

如今，漯河市两级法院在每个乡镇（街道）设立“下沉法官法律服务站”作为法院融入基层治理体系的“网络点”，与综治中心、司法所、派出所共同构成“1+3”多元协同共治的基层治理法治化体系，跳出法院“单打独斗”的传统路径，形成多主体协同、多资源整合、多手段并用的矛盾纠纷解决体系，让下沉法官融入基层、扎根“网格”，贴近群众。

金华推动减刑假释数智协同改革

本报金华（浙江）10月12日电 记者王春

通讯员胡照 饶晓丹 10月12日，由浙江省金华市中级人民法院、金华市人民检察院、浙江省金华监狱联合主办的减刑假释“两项指数”模型理论研讨暨专家鉴定活动举行。来自最高人民法院、最高人民检察院、司法部相关部门的领导与全国刑法学、犯罪学领域的专家齐聚一堂，围绕“两项指数”优化及“减假全域数智协同综合应用2.0”迭代展开研讨。

据介绍，2022年11月30日，浙江省高级人民法院下发文件将金华中院列为“减假全域数智协同综合应用2.0”试点法院，会同省金华监狱开展减刑假释数字化改革，针对减刑假释审理中“悔改表现认定难”“再犯危险评估难”的痛点，构建了“两项指数”量化模型：“悔改表现认定指数”从罪犯改造表现和罪犯狱前表现两大维度动态赋分；“再犯危险评估指数”围绕刑罚性、矫治性、修复性、个体性四类因素设置25个因子、

125种情形，实现从“经验判断”到“量化评估”的跨越式转变。

“金华以敢闯敢试、求真务实的作风，推动减假全域数智协同改革从破冰走向深耕。”金华中院党组书记、院长叶向阳介绍，经过两年多实践，“两项指数”模型已对万余名罪犯完成改造验证，累计审结减假案件3399件，实现100%合法性审查准确率，95%效果性审查与法官办案匹配度，筑牢司法公正。

据了解，“两项指数”的明确构成犹如一根精准的“指挥棒”，既让罪犯清晰掌握减刑、假释的具体要求，从而精准发力、积极改造，形成“表现越好，分数越高，机会越大”的良性激励循环，更通过“自己与自己比”为导向，从侧重罪犯间横向比较转向向人纵向对比，有效激发改造内生动力。

数据显示，这一机制已带动浙江省金华监狱罪犯违规违纪率下降33个百分点，财产性判项全额履行率上升29个百分点，取得被害人谅解率上升16个百分点。

法治之声响彻琼州大地

上接第一版 深耕网络普法，构建“线上+线下”“云端+基层”立体普法矩阵。

据介绍，海南以“网信海南”标识推出“麦小椰”动漫海南网络普法IP，制作发布“麦小椰普法微课堂”短视频等网络普法作品，总点击量超200万次，建立三亚市海棠区法治文化传播中心，打造“筑梦公益 普法先行”云直播、《自贸港法治微课堂》等宣讲平台，受众550余万人次。

2024年，海南承办全国“宪法进农村”主场活动，举办《与宪同行 护企共襄》宪法进重点园区。2023年，开展“百所进千村”民法典普法专项活动，积极整合5000余名律师资源，对全省2544个行政村进行包点式普法，将民法典知识送到群众身边。

记者注意到，结合全省未成年人“护苗”三年专项行动，海南组织开展“护苗”法治宣讲“三进”等普法活动1.5万余场次，发放资料30万余份，大力推行包保帮扶“四访五帮”工作机制，全链条加强不良行为未成年人、农村留守儿童等六类未成年人普法。

此外，海南广泛吸纳由立法机关、司法机关、高等院校以及法律服务行业推荐的实务人员和专家学者，组建“海南省‘八五’普法讲师团”“海南自由贸易港普法讲师团”等队伍。目前，已有省和县（区）“八五”普法讲师团22个，普法志愿者队伍171支、乡村（社区）“法律明白人”46万余名。

改革法治双轮驱动

今年8月中旬至12月中旬，海南省委宣传部、省委全面依法治省委员会办公室、省司法厅开展“法治护航自贸港·同心共筑封关路”主题普法宣传。

中国特色自由贸易港建设是开创性工作，只有坚持法治引领，法治先行才能行稳致远。5年来，全省上下聚焦自贸港封关运作和优化营商环境，开展“e法善治 护航消费”“法律进企业、进商会”“法治护航自贸港 润民心促发展”等普法活动，走访企业2218家，组织“法治体检”1830余场次。

同时，实现对全省罪犯、矫治对象、安帮对象法治教育全覆盖，全省监狱系统连续22年安全稳定，社区矫正对象再犯罪率持续处于较低水平，开展打击走私免税“套代购”走私等各类主题普法活动。

《中华人民共和国海南自由贸易港法》，是海南自由贸易港建设而制定的法律，自颁布实施以来，海南部署开展“我为自贸港建设学法懂法守法护法”主题活动，分众化开展海南自由贸易港法治宣讲进机关、进乡村、进社区、进企业、进学校，累计宣讲1400余场次，受众近19万人次。

据了解，海南坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动，每年组织省直有关单位开展海南自由贸易港法治进重点园区活动，助企纾困，有效覆盖海南自由贸易港13个重点园区，已成为推动实施海南自由贸易港法及其配套法规的重要载体。

“十四五”时期，全国政协在发扬协商民主中做好思想政治引领，广泛凝聚共识工作，更好把社会各界智慧和力量凝聚起来。

胡卫卢表示，全国政协把加强思想政治引领，广泛凝聚共识作为中心环节，常态化开展政治培训、理论研究、委员读书、以理论清醒筑牢政治上的坚定，巩固团结奋斗的共同思想政治基础。十四届全国政协举办新任委员学习研讨班、委员专题学习研讨班6期，届内将实现委员全员全覆盖，开设了151个委员读书群，组织开展线上线下委员读书活动900余期。

“十四五”时期，全国政协健全深度协商互动、意见充分表达，广泛凝聚共识的机制，培育政协协商民主文化，通过协商出办法、出共识、出感情、出团结。召开30场专题座谈会，覆盖10个专门委员会、34个界别，鼓励讲真话、建诤言、献良策，逐一听取538位政协委员的意见和建议。召开少数民族界、宗教界委员反映社情民意座谈会，宏观经济形势分析座谈会，重点关切问题情况通报会等，引导政协委员深入学习和国家方针政策，更好地建言献策。全国政协党组成员每年同党外委员开展“一对一”谈心交流不少于30人次，

5年来，海南统筹用好一般地方法规权、经济特区法规和自由贸易港法规制定权，加大营商环境、生态保护等重点领域地方立法。其中，运用自由贸易港法规制定权，已制定出台48件自贸港法规，建立省政府总法律顾问制度。2024年，全省行政机关负责人出庭应诉率达99.97%，位居全国前列。

2024年7月，全国首例临时仲裁案件在海南开庭审理。海南创新引入临时仲裁制度，丰富商事纠纷解决的工具箱，举办首届海南自由贸易港法律周，推介自贸港法治创新成果，提升自贸港涉外法律服务水平，打造“法治自贸港·与世界对话”涉外法治品牌。

民俗普法入脑入心

“我可以一边剪纸，一边听法治故事，学到了很多法律知识……”今年9月18日，在乐东中学“法治剪纸”课堂，初三学生袁裕鸿告诉记者。

“八五”普法以来，乐东县司法局探索将法治元素融入大安剪纸、黎族山歌、黄流花灯、崖州民歌等非遗民俗文化，形成了山歌普法、剪纸普法等一批具有地域文化特色的普法IP，让法治宣传更有土味，更贴民心，打造“乐享法治”普法品牌，入选中央网信办“2024年全国网络法治宣传优秀案例”。

如今，在海南的村寨社区，法治正与千年乡音相融合，琼剧、儋州调声、临高“哩哩美”，崖州民歌、老芭茶等传统艺术形式，纷纷披上了法治的新装，探索“非遗+普法”创新融合路径。

海口市琼山区以茶为媒，以雨林茶楼为固定宣讲阵地，吸引市民和游客周一盘茶时间听一场法治微宣讲，推出“老芭茶+非遗+普法宣讲”新模式。儋州市以苏东坡“劝和文化”，调声为载体，创作多部法治文艺作品深入基层巡演。

海南加强法治文化阵地建设，依托展览馆、警示基地、工会驿站、党群服务中心等阵地，推动基层法治文化设施体系建设。“八五”普法期间，全省相继建成一批以宪法、民法典和廉政、禁毒等为主题的法治文化公园，广场等阵地75个，建立农村法治图书角2519个，三亚市海棠区北山法治文化公园入选“第三批全国法治宣传教育基地”。

此外，组织开展海南自由贸易港法治动漫微视频，“以案释法”典型案例等作品征集评选活动，多部作品入选全国优秀法治动漫微视频展播，挖掘海瑞、丘浚等海南历史文化名人的法律思想，以琼剧、话剧等形式弘扬中华优秀传统法律文化。

“今年是全民普法40年，也是‘八五’普法规划收官之年，海南自由贸易港将于今年正式启动全岛封关运作。”省司法厅党委委员、副厅长郭壮只说，全省上下将持续围绕自贸港封关运作“一号工程”，学习宣传贯彻法治宣传教育法，建立健全与自贸港建设相适应的法治宣传教育体系，确保自贸港建设在法治轨道上行稳致远。

了解思想动态、听取意见建议。

同时，积极面向委员和界别群众做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作，健全发挥委员履职作用，党员委员联系党外委员，委员联系界别群众制度机制，宣传政策、理顺情绪、增进认同，优化委员的日常联络、服务管理和反馈沟通机制，建设委员之家、民主之家、团结之家。创新开展委员履职“服务为民”活动，举行委员科学讲堂、科普万里行、文史讲堂等活动，截至2024年底，组织开展委员企业进校园促就业、捐资助学、扶残助弱、技术培训、普法宣传、项目帮扶等活动8981项，让人民群众真切感到政协离自己很近，委员就在身边。

记者手记

五年来，记者在采访中切实感受到，协商民主体系持续完善，协商民主机制逐步健全，协商方式和平台不断拓展。“十四五”时期，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，彰显中国式民主的制度特色与政治优势。