

“十四五”时期我国财政实力持续增强效能不断提升 更多“真金白银”投向发展大事民生实事

□ 本报记者 万静

“十四五”时期，我国财政实力持续增强，效能不断提升，财政作为国家治理基础和重要支柱的作用进一步凸显，为推动党和国家事业行稳致远提供了坚实保障，为满足人民群众美好期盼提供了坚强支撑。

财政部在国务院新闻办公室近日举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上对外披露的各项数据显示，“十四五”时期我国财政改革发展取得了各项重大成效。过去4年，我国经济实现了平均5.5%的增速，对世界经济增长贡献率保持在30%左右。

财政实力大大增强

据财政部有关负责人介绍，“十四五”时期，我国财政事业的发展成就主要体现在以下六方面：

国家财政实力大大增强，收入“蛋糕”越来越大，全国一般公共预算收入预计达到106万亿元，比“十三五”时期增加17万亿元，增长约19%。支出强度前所未有，全国一般公共预算支出五年预计超过136万亿元，比“十三五”时期增加26万亿元，增长24%，更多“真金白银”投向了发展大事和民生实事。

财政宏观调控更加积极有为，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。“十四五”时期，财政政策进一步增强与经济情景的适配性，从积极到更加积极，战略上更加主动，战术上更加精准，成为支撑经济平稳健康发展的重要力量。

国家财政的民生导向更加鲜明，中国式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。“十四五”时期，全国一般公共预算安排教育支出205万亿元，社会保障和就业支出196万亿元，卫生健康支出106万亿元，住房保障支出4万亿元，加上其他领域支出，财政民生投入近100万亿元。

重点领域风险防范化解有力有效，推动高质量发展和高水平安全良性互动。在地方政府债务方面，常态化加强监管，形成法定债务“闭环”管理制度体系，对于隐性债务，有序化解存量，坚决遏制增量，风险逐步收敛。

财税改革管理纵深推进，聚焦优化配置和提升效益，深化预算制度改革，加强资金资源资产统筹，强化预算绩效管理，做到“小钱小气，大钱大方”；聚焦效率和公平，优化税制结构，规范税收优惠政策，强化税收调节，不断健全同经济社会结构相适应的税收制度；聚焦调动中央和地方两个积极性，建立促进高质量发展转移支付激励约束机制，持续优化政府间财政事权和支出责任划分，进一步厘清“事谁干、钱谁出”。

国际财经合作深化拓展，更好服务中国特色大国外交。国际财经合作是大国外交的重要组成部分。财政部负责26个多边、双边财经对话机制，同时还是18个国际组织的窗口部门。我国积极践行人类命运共同体理念，深入推动全球治理经济改革，加强宏观经济政策对话与协调，推动高质量共建“一带一路”走深走实，支持亚投行、新开行等稳健运营。

核心阅读

“十四五”时期，国家财政实力大大增强，收入“蛋糕”越来越大，全国一般公共预算收入预计达到106万亿元，比“十三五”时期增加17万亿元，增长约19%。支出强度前所未有，全国一般公共预算支出五年预计超过136万亿元，比“十三五”时期增加26万亿元，增长24%，更多“真金白银”投向了发展大事和民生实事。



民生投入近百万亿元

国家的财政账本里分量最重、成色最足的始终是民生。“十四五”是全面建成小康社会的第一个五年，人民群众对于美好生活的期待更加足了。据悉，“十四五”以来，国家财政坚持在高质量发展中保障和改善民生，民生领域财政投入近100万亿元，占全国一般公共预算支出70%以上，资金更多、更直接地用到了老百姓身上。

突出更加公平，织密“保障网”，不断拓展保障范围、提高保障水平。截至目前，全国参加基本养老保险的人数超过10.7亿人，参加基本医疗保险的人数达到13.27亿人，领取基本生活救助的群众有4500多万人。我国已建成世界上规模最大、功能完备的社会保障体系，不仅保障范围越来越大，保障水平也在不断提高。“十四五”时期，居民医保财政补助标准从每人每年580元增加到700元；全国农村、城市低保标准均提高20%左右。同时，财政部还创新建立救灾资金快速核拨机制，“十四五”时期共安排资金259万亿元，全力帮助人民群众

众抗灾救灾，恢复生产和生活。

突出更加均衡，调准“天平码”，推动城乡、区域之间享有大致均等的基本公共服务。加大对欠发达地区的政策、资源倾斜，“十四五”期间，均衡性转移支付规模由2021年的1.9万亿元增长到2025年的2.7万亿元，年均增长9.6%。农村基本公共服务短板加快补齐。截至目前，我国50多万个建制村，全部通了硬化路，快递服务覆盖率超过95%，自来水普及率达到94%，生活垃圾收运处理比例达到90%以上。城市基本公共服务持续提升。比如支持筹集集各类保障性住房约780万套，改造老旧小区16万个，帮助城市困难人群实现“住有所居”。

突出更加普惠，拓宽“滴灌渠”，促进教育、医疗等公共资源扩容下沉。城乡义务教育学生全部免除学杂费，并获得免费教科书；约2000万个家庭经济困难学生获得生活补助；约1300万进城务工人员随迁子女实现相关教育经费可携带。在今年秋季学期，我国又免除了幼儿园大班的保育教育费，预计惠及1200万儿童。累计安排资金超800亿元，支持临床重点专科和区域医疗能力建设，强化多层次卫生健康人才培养，各级各类医疗卫生机构服务能力明显提升。

突出更加可及，打造“幸福圈”，更好满足多样化、家门口的民生需求。“十四五”以来，积极推进跨省异地就医

直接结算，惠及人次达5.6亿，减少群众垫付资金5900亿元。探索居家养老、托养照护等服务模式，支持开展老旧小区适儿化、适老化改造。支持近5万个公共图书馆、博物馆免费向公众开放。

财政部有关负责人表示，“十五五”时期，财政部将坚持以人民为中心，切实保障和改善民生，做到人民群众对美好生活的期盼在哪里，财政资金就重点投向哪里；人民群众急难愁盼在哪里，财政政策就往哪里发力。

加大财会监督力度

财会监督是党和国家监督体系的重要组成部分。近年来财政部持续加强财会监督的体制机制建设，加大财会监督力度，取得积极成效。主要体现在以下几个方面：

深入开展财经纪律专项整治，确保党中央决策部署有效落实，这是财会监督最重要的任务。财政部聚焦积极的财政政策实施，重点针对增发国债使用、地方政府债务管理、违规招商返税引税等加强监督检查，对发

现的问题严查快处，让各项惠企利民政策都充分释放效能。

坚决打击财务造假，维护健康、公平、有序的市场经济秩序。财务会计信息是通用的商业语言，它的内容真不真、质量高不高，直接关系到资本市场稳定，关系经营主体发展，也关系投资者切身利益。财政部持续加强对会计、资产评估等行业的监督，过去两年对4600多家会计师事务所、近1500家资产评估机构开展执业质量检查，严肃查处财务舞弊、会计造假等行为，同时积极推动完善会计法、注册会计师法等法规制度，营造崇法守信、诚信经营的市场生态。

常态化加强预算执行监督，让财政资金使用更加规范、高效、安全。财政部健全完善预算管理一体化系统，对中央部门预算和转移支付资金，建立起全覆盖的监督体系，同时积极发挥财政部各地监管局的就近监督优势，不断硬化预算约束，强化预算执行，促进资金用得合规、花得有效。

加强财会监督与其他各类监督贯通协调，形成监督合力。财政部自觉将财会监督放在党和国家监督体系中谋划推进，主动加强与纪检监察、巡视巡察等监督协同配合，通过信息共享和工作协同，进一步提升财会监督效能。

据了解，下一步，财政部将坚决履行好财会监督主责，进一步提高财会监督的权威性和有效性，强化震慑，防范风险，推动各方面更严格遵守财经纪律，更有力落实党中央决策部署，更有效维护市场经济秩序，为经济社会高质量发展保驾护航。

“十四五”以来我国水利发展取得新成效 建成世界上规模最大水利基础设施体系

□ 本报记者 刘欣

“十四五”以来，我国大力推进水利基础设施建设，截至2024年底，我国共建成水库9.5万座、大中型调水工程200项、大中型灌区6924处、堤防31.8万公里，形成了世界上规模最大、功能最全、惠及人口最多的水利基础设施体系；

实施母亲河复苏行动，断流百年的京杭大运河、断流27年的辽西河、断流26年的永定河等一批河流全线贯通，重点河湖生态流量达标率达98.6%；

长江保护法、黄河保护法、《地下水管条例》及《节约用水条例》等颁布实施，120万名河湖长为守护河湖履职尽责，七大江河流域防汛抗旱指挥机构全部建立，流域统一治理管理进一步强化……

记者近日从水利部获悉，“十四五”以来，我国水利发展取得新成效，为保障防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全作出了新贡献。水利部部长李国英表示，下一步，水利部门将在全面完成“十四五”规划目标任务的基础上，科学谋划“十五五”工作，为推动水利高质量发展、保障我国水安全作出新的贡献。

不断完善洪涝灾害防御体系

近年来，由于极端天气引发的洪涝灾害时常发生。“十四五”时期，水利部门采取了诸多举措保障防洪安全。

“十四五”以来，全国有3981条河流发生超警以上洪水，其中223条河流发生了有实测记录以来最大洪水。”李国英表示，面对复杂严峻的洪涝灾害形势，水利部门坚持始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，全面贯彻“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”目标，不断完善洪涝灾害防御体系。

据介绍，水利部门着力完善流域防洪工程体系，开工建设一批洪水调控工程，增加防洪库容35亿立方米，实施七大江干流重

要堤防达标建设三年行动，实施3500余条中小河流系统治理，实施17994座病险水库除险加固，实施56处国家蓄滞洪区建设，七大江河洪水调蓄能力达2104亿立方米，均具备防御新中国成立以来最大洪水能力。

同时，加快推进雨水情监测预报体系建设，各类水文测站数量达到13.3万处，基本实现了大江大河及其主要支流、有防洪任务的中小河流全覆盖。研发建立多源空间信息融合洪水预报系统，大江大河洪水预见期从3天延长到10天。

此外，系统构建责任落实、决策支持、调度指挥“三位一体”防御工作体系，提高了洪涝灾害防御制度化、规范化、现代化水平。实施“一个流量、一方库容、一厘米水位”水库群精准调度。

相关数据显示，“十四五”以来，调度运用大中型水库25311座次，拦蓄洪水5264亿立方米，减淹城镇7661座次，避免转移人员4278万人次，实现了大江大河重要堤防无一决口，2022年起各类水库无一垮坝，洪涝灾害损失占国内生产总值的比例由“十三五”的0.28%下降至0.18%。

实施最严格水资源管理制度

我国人多水少，水资源时空分布不均，水资源供需矛盾突出是制约经济社会发展的重要因素。“十四五”以来，我国水资源节约集约利用能力和水平进一步提升。

据介绍，我国建设了一大批水源工程、调水工程、灌区工程，预计“十四五”末国家水网覆盖率达80.3%，耕地灌溉面积达1.09亿亩，农村自来水普及率达96%，为国家重大战略实施、粮食稳产丰收、城乡居民安居乐业提供了水资源保障。同时，加快建立水资源刚性约束机制，健全农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等节水制度政策体系，强化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

“十四五”期间，水利部门坚持节水优先方针，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，在我国经济增速年均5.5%的情况下，全国用水量总量实现零增长。”水利部副部长陈敏说。

据介绍，在精打细算用好水资源方面，从观念、意识、措施等各方面都把节水摆在优先位置。协同推进重点行业领域节水行动，加强灌区现代化建设和改造，实施黄河流域深度节水控水、南水北调东中线工程受水区全面节水、用水效率和效益进一步提升。

2024年，全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2020年分别下降了17.7%和23.6%，全国节水灌溉面积达到6.38亿亩，农田灌溉水有效利用系数提升到0.58，非常规水利用量达到了25亿立方米。

在从严从细管好水资源方面，实施最严格水资源管理制度，加快建立水资源

刚性约束机制，建立健全农业、工业、城镇三大领域节水制度政策体系，推进用水方式由粗放向节约集约利用转变。基本完成了全国重要跨省江河流域水量分配，确定了31个省份地下水管控指标，基本建立国家用水定额体系，严格水资源论证和取水许可管理，全面推进取水许可电子证照管理。大力推进节水型社会建设，实施合同节水管理项目1900余项、发布194项先进成熟适用节水技术。

加强河湖管理保护取得成效

近年来，大家明显感觉到，身边的河湖水更清、岸更绿、景更美了，成为老百姓休闲娱乐的好去处。“十四五”期间水利部门在河湖管理保护、提升群众幸福感方面采取了哪些措施？

对此，水利部水资源管理司司长于琪洋介绍说，“十四五”期间，水利部门以强化河湖长制为抓手，加强了流域的综合治理、系统治理和源头治理，着力建设安全河湖、生命河湖和幸福河湖。

在建设安全河湖方面，严格管控河湖的行洪蓄洪空间，依法划定了170万公里的河道、3000多个湖泊的范围，全力守护江河安澜，纵深推进河湖库“清四乱”的规范化和常态化，累计清理整治乱占、乱采、乱堆、乱建问题14万个，有力维护了河湖的行蓄洪功能。

在建设生命河湖方面，深入实施母亲河复苏行动，开展了河湖健康评价，加强了河湖水系的连通和生态补水，实施退圩还湖，取得非常好的成效，一大批河湖湖泊恢复了水域面积，恢复了流动。

在建设幸福河湖方面，积极践行“两山”理念，统筹生产发展、生活富裕和生态良好，支持地方实施了122个幸福河湖建设项目，建成了一大批各具特色的幸福河湖，因地制宜地构建了生态产品价值实现机制，打造了以河湖水系为依托的绿色产业链、生态农业带、优质服务业体系，人民群众享受到更多的清水绿岸、鱼翔浅底的美好景象。生态好水正在加速转化为“经济活水”。

餐饮连锁企业食品安全责任新规发布

本报讯 记者万静 近日，国家市场监督管理总局对外发布《餐饮服务连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》（以下简称《规定》），加强餐饮服务连锁企业食品安全监督管理，督促其落实食品安全主体责任。

餐饮服务连锁企业是人民群众餐饮食品消费的重要渠道，具有覆盖地域广、交易量大、所涉人群多等特点，必须压紧压实其食品安全主体责任，紧盯企业总部、分支机构、中央厨房、门店等各个参与主体，以及采购、加工制作、贮存、配送等各个重要环节，切实防范食品安全风险，保障人民群众“舌尖上的安全”。

在责任分担机制方面，《规定》要求，餐饮服务连锁

企业实行贯通式管理，建立总部每月调度，分支机构每周排查、门店每日管控的工作制度和机制。同时，强调“抓住关键少数”，夯实企业总部管理责任，对企业总部“管什么”“怎么管”予以明确，细化企业总部在考核评价、人员培训、“互联网+明厨亮灶”、标准化管理、食品采购、食品安全投诉处置等方面的责任义务。

在法律责任方面，《规定》细化了餐饮服务连锁企业未按要求建立食品安全管理制度、未配备食品安全管理人员、进货时未查验许可证和食品合格证明文件、未向市场监管部门报告有关情况，以及企业总部转嫁自身应当承担的食品安全责任等违法情形的相应罚则，增强制度的刚性约束。

北京市制定出台61项地方标准

本报讯 记者张雪泓 记者近日从北京市市场监督管理局获悉，近日，北京市批准发布61项地方标准，其中38项为首次制定。该批标准覆盖人类辅助生殖技术、残疾人托养服务、洗染服务、无人平台智能感知系统、食品安全及军队离休退休干部服务管理等重点领域。

据了解，此次发布的《人类辅助生殖技术质量管理标准与评价规范》为全国首个人类辅助生殖技术质量管理标准。该标准首次构建了覆盖“技术—管理—实验室—随访”全流程的20项核心质控指标体系，实现技术服务“监测有章可循、评价有尺可量、改进有法可依”。

《无人平台智能感知系统安全分析技术规范》明确了无人平台的定义，并围绕检测准确性、真实目标的检测情况、虚假目标的检测情况、抵御攻击能力4项关键维

度，制定安全分析指标体系。该标准将有效提升全市无人平台安全水平。

在保障食品安全方面，此次共发布《食品生产企业质量管理规范》等3项标准，其中首次明确了低温巴氏杀菌乳的工艺参数、过程质量安全管控和产品质量要求，提出了焙炒咖啡的供应商评估与管理、危害分析和关键控制点、保质期等要求，并规定复配食品添加剂的过程管理确认和验证内容、环境微生物控制等要求。

据介绍，北京市一直高度重视标准化工作。截至目前，现行有效地方标准已达2374项。该批标准由北京市市场监督管理局会同市发展改革委、市公安局、市民政局、市商务局、市卫生健康委、市退役军人事务局等相关单位共同组织制定。



9月26日清晨7时许，第八届中国国际进口博览会（以下简称进博会）首批展品搭乘CK216航班，从德国法兰克福机场飞抵上海浦东国际机场，在上海海关所属上海浦东国际机场海关监管保障下顺利通关，标志着本届进博会展品通关工作正式拉开帷幕。本届进博会将于11月5日至10日在上海举办。上海海关将对标一流服务保障要求，进一步优化便利措施，提升科技赋能、扩大制度创新，推动进博会海关监管服务保障水平再上新台阶，助力更多全球企业共享中国大市场。因为关税对第八届进博会首批入境展品开展监管。

本报通讯员 杨斌
沈春琛 摄