浙江司法行政机关积极推进涉外法治建设

构建“全生命周期”涉外法律服务体系

前沿

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 吕佳慧

近日，在浙江省宁波舟山港北仑港区新时代涉外法治实践站的“国际船员维权服务室”内，一场历时7个月的外籍船舶损坏赔偿纠纷在涉外法律服务团队律师郑利敏的主持下顺利化解。

宁波舟山港是全球货物吞吐量第一大港，每年出入境(港)国际海员约54万人次。为保障海员权益，宁波市司法局、宁波出入境边防检查站联合浙江省海港集团建立海港口岸新时代涉外法治实践站，组建律师公益团队，定期提供法律咨询和援助。

这是浙江省司法行政机关积极推进涉外法治工作的一个缩影。

近年来，浙江扛起“重要窗口”的责任担当，加快涉外法治工作战略布局，通过助力涉外商事纠纷多元化解、开展涉外公证减证便民惠企专项行动、探索构建“全生命周期”涉外法律服务体系等方式，扎实推进省域涉外法治建设先行先试，努力打造具有浙江特色的涉外法治标志性成果。

9月初，浙江省宁波市镇海区庄市街道人民调委会的“永和”调解工作室成功调解一起涉外租赁纠纷。
资料图片

多元化解纠纷

8月18日，杭州海事局与杭州仲裁委员会/杭州国际仲裁院战略合作签约仪式在杭举行。

本次签约开启了浙江省内海事“调解+仲裁”多元纠纷化解的第一个篇章，海事执法力量与专业仲裁力量的互融共通，为涉海主体铺设更顺畅的维权路径，为航运市场提供更坚实的法治保障。

去年，在浙江省司法厅大力支持下，杭州仲裁委员会增挂“杭州国际仲裁院”牌子。

作为浙江首家国际仲裁院，杭州仲裁委员会/杭州国际仲裁院选聘多国别、多法域、通晓国际经贸规则的涉外法律专家加入仲裁员队伍，能够审理涉外仲裁案件的仲裁员超300名，可以使用16种语言进行仲裁工作，涉外仲裁服务和保障能力不断提升。今年以来，杭州国际仲裁院已全面开展涉外仲裁业务，目前已受理涉外仲裁案件229件。

近年来，浙江各地积极探索涉外商事纠纷调解新路径，进一步优化法治化营商环境。

日前，一场因委托合同引发的国际贸易纠纷在义乌市涉外纠纷人民调解委员会派驻浦江工作室内成功化解。

当事人王女士握着外籍调解员卡米来的手感谢道：“多亏你们的帮助，不然误会就解不开了！”

义乌市司法局建强“以外调外”调解团队，聘请通外语、精贸易、有信誉的外籍人士，有效破除语言障碍，增强调解亲和力、公信力。

如今，义乌市外调委共有调解员51名，由来自15个国家的20名外籍调解员以及31名来自行商协会和妇联的中国籍调解员组成。这支多元化、专业化、规范化的涉外调解队伍从成立到现在，累计调处涉外纠纷1520件，挽回损失1.8亿元。

绍兴市柯桥区轻纺城有着5000余名外籍常驻商户，跨国贸易繁荣的背后，难免会有纠纷。柯桥区司法局会同公安、法院等部门聘请9名外籍商人协助开展涉外矛盾纠纷调解，目前已累计调处100余起涉外矛盾纠纷。

此外，绍兴市司法局联合法院、贸促会建立外籍调解员培训、舆情反映、信息互通线上线下联络点，发布外籍调解员章程，进一步规范人员管理。

公证便民惠企

“原以为要跑好几个部门开证明，没想到提交申请后，5天就拿到了公证书！”近日，市民张先生在浙江省景宁畲族自治县公证处领取女儿的涉外出生和未婚公证书时高兴地说。

以往办理出生公证、亲属关系等高频公证事项，需群众自行提交多项材料、往返多个部门，耗时费力。

为破解这一难题，景宁县公证处创新改革，横向打通部门壁垒，与卫健委、公安局、医院等6个部门共建数据共享库，实现数据实时核验；并开通线上申办平台，实现全流程线上闭环，让简单公证事项“只跑一次”甚至“零次跑”。

近年来，浙江积极开展涉外公证减证便民惠企专项行动。浙江省司法厅推行减材料、减时间、减成本、增服务质效“三减一增”创新举措，为加快打造“服务最优，成本最低、效率最高”对外开放环境提供法律服务保障。

“材料多、周期长、程序杂，一直让我们企业最头疼，这次公证服务，不仅解了我们的燃眉之急，更让我对衢州法治环境升级有了很深的感触。”近日，某新能源企业负责人卢先生专程来到衢州市信安公证处，向公证员吴飞燕表达了感谢。

去年此时，卢先生走进信安公证处，办理远赴巴基斯坦招投标项目所需的公证，却因公司法定代表人身在外地，相关材料不能立刻认证而无法办理。

距离招投标项目截止日期仅剩10天，吴飞燕看出了卢先生的焦虑，也意识到，这不仅是一次普通的公证业务，更是一场与时间的赛跑。

吴飞燕迅速行动，启动“绿色通道”，通过市场监督管理局调取公司的相关信息，同时让公证员助理祝云强通过视频电话与该公司法定代表人核实有关情况，并免费为企业起草了一份授权委托书。

短短几个小时内，原本需要几天才能完成的材料审核工作，就这样高效完成。截至目前，信安公证处已为该企业办理各类公证107件，累计减免公证费用11.08万元，助力企业产品出口至欧洲、美国等60多个国家和地区。

服务触手可及

自2010年起，浙江省商务厅、省司法厅每年在全省为外经贸企业开展“浙”里有“援”外经贸法律服务月活动，为行业进行“法律体检”，帮企业经营把脉问诊，16年来，累计为全省3万多家企业提供了“两反一保”(反倾销、反补贴、保障措施)案件法律建议和指导。

浙江各地司法机关聚焦企业事前、事中、事后涉外法律服务需求，构建“全生命周期”涉外法律服务体系，为全省高质量发展贡献法治力量。

9月22日，《法治日报》记者走进杭州市钱塘区涉外法治服务中心，明亮整洁的大厅里，值班律师正在为商人老刘提供涉外法律咨询。“原先一团乱的问题，在律师的帮助下捋顺了！”老刘高兴地说。

钱塘区司法局依托涉外法治服务中心常态化开展涉外法律咨询、宣传、风险提示等“一站式”服务，着力构建触手可及、响应迅速的涉外法律服务网络。

浙江省委依法治省办深入推进重点产业发展法治风险防范体系建设，聚焦企业高频涉法风险，指导各地各单位针对性编制发布风控法务指引272部，涵盖生物医药、人工智能等30个重点领域，并在“浙里办”“12348浙江法网”发布可公开的风控法务指引，供企业借鉴参考，助力企业知红线、守底线。

目前，全省已培育风控法务服务中心(点)242个，培育相关人才3000余人，指导帮助5万余家企业提升风控水平。

舟山市司法局紧扣重点涉海涉外产业梳理法治风险，创新开发“航行的领保”涉外数字服务平台，组建远洋渔业“法治保障联盟”，开展远洋渔业政策、行业标准等前瞻性研究。

舟山市普陀区司法局编制《远洋渔业行业风控法务指引》，梳理远洋渔船、安全生产、生态保护等行业风控法务四大类19个风险防范点，为全区19家企业357艘远洋渔船提供“全生命周期”指引。

此外，针对舟山远洋渔业和修造船业大量的外籍员工，舟山公安与舟山边检站通过地检融合，为出海船员普及法律知识、提供法律援助，同时在日常船舶查验工作中，为外籍船员提供更专业的出入境服务。

宁波市司法局联合宁波边检站、浙江省海港集团拓展“港通巴士”功能，打造国际海员“信鸽普法直通车”，结合法律法规及过境免签政策等开展普法宣传。

波兰籍海员Kavak称：“有了这些法律指南，感觉更有保障了。”

安徽(合肥)涉外法律服务中心运行

破解企业走出去法律痛点

□ 本报记者 范天娇

“因采用离岸主体与海外经销商合作，出现商标被抢注、境外账户开立缓慢、售后质保责任界定等方面问题怎么办?”一个月前，安徽某跨境电商企业在向欧洲出口产品时遇上诸多“麻烦事”，向安徽(合肥)涉外法律服务中心咨询求解。

拥有丰富国际业务经验的值班律师杨海波与企业充分沟通后，给出了在欧洲选址建立公司的专业建议，获得了企业负责人的肯定。后在杨海波团队的主导下，该企业制定了实施方案，如今正在稳步推进海外公司的建设落地。

自今年7月28日安徽(合肥)涉外法律服务中心正式启用以来，这里聚集了一批高端涉外法律人才，为企业涉外业务匹配专业团队，成为皖企“扬帆出海”和海外企业来皖投资兴业的高端法律智库。

据了解，2024年，全省货物贸易进出口总值8648.5亿元，创历史新高，同比增长7.4%，增速高于全国2.4个百分点。特别是今年一季度，该省持续推动开放型经济向新向好，货物贸易进出口实现“开门红”。全省货物贸易进出口2153.3亿元，同比增长13.1%。在此过程中，涉外法律事务日益增多，企业和个人对涉外法律服务的需求也愈发迫切。

“当前我省的涉外法律服务存在资源分散、专业人才不足、服务能力有限等问题，难以满足日益增长的市场需求。因此，筹建安徽(合肥)涉外法律服务中心是服务国家对外开放战略的必然要求，是破解企业‘走出去’法律痛点的现实需求，更是解决涉外法律服务需求侧与供给侧不对称、弥补我省涉外法律服务短板的迫切任务。”安徽省律师协会会长音邦定说。

安徽(合肥)涉外法律服务中心采取省、市共建模式，整合涉外法律事务咨询、律师、公证、国际商事仲裁、商事调解等多项法律服务资源入驻合肥法务区，设立涉外律师综合服务区、涉外仲裁服务专区、延伸服务专区、涉外法律交流培训专区、涉外法治宣传体验专区等功能区，打造“一站式”惠企利民的涉外法律服务平台，坚持线上线下深度融合，从咨询、受理、办理到结案，为企业及公民提供跨境投资全周期、闭环式法律服务。

“我们以服务企业为主，兼顾中国公民出境和外籍人士来华需求。首批已入驻31名涉外律师领军人才、86名涉外律师菁英人才，48家承办涉外业务公证机构、247名承办涉外业务公证员，16家仲裁机构、221名具备处理涉外业务能力仲裁员，较好满足‘走出去’市场主体和公民多元法律服务需求。”安徽省司法厅党委委员、副厅长张国安说。

安徽(合肥)涉外法律服务中心还积极拓展功能作用，建设涉外法治人才孵化基地，开展涉外法律实务人才培训和引进工作，打造开放共享、合作共赢的涉外法治研讨交流平台；构筑国内国际法律服务合作桥梁，推动国际法律服务合作与交流，联通境内外法律服务机构、人才，为中外企业、人员和法律服务机构提供交流合作平台，并开展对外法治宣传，展示宣传该省涉外法治建设成果，推广涉外法治宣传“安徽品牌”。由律师、仲裁员、公证员等人才组成的涉外法律服务宣讲团，正下沉到企业、工业园区，开展中小企业维权政策宣讲，宣传该省优质的涉外法律服务资源和服务模式，提高企业知晓率。

为保障运行规范高效，安徽(合肥)涉外法律服务中心建立了供需对接、产品供给、服务受理、服务响应、服务质量监督、信息共享与协作、培训与交流等一整套流程机制。中心实行涉外律师白名单制度和“清单式”供给模式，建立分国别、分语种、分专业的涉外律师名册，围绕国际贸易、跨境投融资、国际知识产权、跨境婚姻家事、跨境电商、跨境争议解决等领域，建立服务事项清单。专业服务团队在接到服务需求后，立即与客户取得联系，了解具体情况，制定服务方案，并在规定时间内启动服务。对于紧急服务需求，启动应急响应机制，确保在最短时间内提供有效的法律服务。设立投诉举报渠道，接受客户和社会的监督，对服务质量问题及时进行处理和整改，不断提升服务质量和客户满意度。

“设立安徽(合肥)涉外法律服务中心，意义深远。我们将牢牢把握高质量发展首要任务，对标对表优质法律服务平台，广泛凝聚社会各界智慧力量，构建覆盖跨境投资全周期的法治护航体系，建立健全与国际接轨的商事争议解决机制，积极探索线上线下融合、境内境外联动的高效服务模式，精心培育和努力打造长三角暨中部地区具有合肥辨识度、安徽地域性、全国影响力的涉外法治重要阵地。”安徽省司法厅党委书记、厅长罗建华说。

湖南(怀化)国际陆港法务区提供精准服务

政策红利高效触达市场主体

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 江 龙

近年来，湖南省怀化市紧紧围绕“法治护航开放”这一核心使命，积极推进湖南(怀化)国际陆港法务区建设。通过整合法院、检察院、司法行政、公证、仲裁、律所等多方法治资源，该法务区构建起“一站式”涉外法律服务平台，为湘黔渝鄂桂五省边区群众及跨境贸易市场主体提供从咨询到纠纷解决的全链条法治保障，已成为区域开放发展的重要“法治引擎”。

自今年7月正式运行以来，湖南(怀化)国际陆港法务区已累计服务企业群众2200人次，化解跨境贸易纠纷2起，办理涉外公证80余件，开展涉外法律培训2场，覆盖企业80余家、参训人员超300人次。鹤城区人民法院国际陆港区人民法庭积极融入法务区建设，持续完善多元解纷机制，去年以来办理各类案件4289件，获评全省“枫桥式人民法庭”。

作为服务外贸企业的重要载体，湖南(怀化)国际陆港法务区聚焦“怀企出海”核心需求，通过专题培训与精准服务，为企业跨境经营筑牢法治防线。5月29日，法务区联合多部门举办“千所联千企”民法典进企业暨法治护航“怀企出海”——怀化外贸企业跨境合作与法律风险防控培训活动。活动现场，北京东友(怀化)律师事务所律师缪奇川结合实务经验，向陆港经开区、怀化高新区等地企业负责人系统讲解法务区涉外服务功能，围绕跨境合同纠纷处理、企业用工规范、知识产权海外保护、国际商事仲裁流程等关键内容，通过政策解读、典型案例拆解、现场互动答疑等形式，为企业提供“接地气”的法律指导。

针对企业海外经营中的突发法律问题，湖南(怀化)国际陆港法务区组建专业服务团队快速响应。湖南金心笔业在巴西、巴基斯坦市场遭遇反倾销调查时，法务区第一时间组织北京市京师(长沙)律师事务所的涉外法律服务团队介入，协助企业梳理出口数据、核查贸易流程，指导企业向当事国商务部门提交材料、开展反倾销申诉；湖南融懆竹业在越南清化建设海外仓库期间，该律师团队同步提供合同文本制定、知识产权保护、外观专利设计等专项涉外法律服务，助力企业顺利推进海外项目建设。

“不用专门回怀化，在线上就能办好出国留学公证，还提供代办认证服务，真是省时、省心、省力！非常感谢。”近日，在深圳工作的怀化籍人士张某因出国留学深造需求，通过入驻湖南(怀化)国际陆港法务区的湖南省怀化市天桥公证处远程视频办证系统完成公证后，特意致电工作人员表示感谢。这一案例，正是法务区破解跨境贸易与民生服务中“异地办证难、耗时长”问题的生动实践。

为打破涉外公证服务的地域与时间限制，怀化市天桥公证处依托法务区平台，构建“线上+线下”深度融合的服务体系，推出“涉外公证+代办认证”一站式服务。线上通过远程视频办证系统，个人办理学历、学位、无犯罪记录、亲属关系等涉外公证，企业办理营业执照、章程等高频业务，均无需现场申请，全程线上即可完成申请、材料核验、缴费、出证；同时开通代办认证延伸服务，进一步简化流程。经优化后，涉外公证平均办理时长从传统的5个工作日压缩至1到2个工作日，整体效率提升超60%。线下则在法务区设立涉外公证专窗，针对本地企业需求提供定制化服务，为企业办理营业执照、原产地证明等跨境贸易相关公证，切实减少企业跑腿次数、降低时间成本。

针对外贸企业普遍面临的“政策衔接不畅、法律适用盲区多”问题，湖南(怀化)国际陆港法务区打出“资源聚合+研究赋能”组合拳，为区域对外贸易发展扫清障碍。在资源整合方面，法务区积极联动商务、海关、税务、贸促等部门，全面梳理整合各方面跨境贸易扶持政策，搭建“一站式政策对接平台”。通过精准匹配企业类型与需求，向企业定向推送税收减免、通关便利、贸易拓展等政策，实现“企业找政策”向“政策找企业”的转变，让政策红利高效触达市场主体。

在法治研究与人才支撑方面，湖南(怀化)国际陆港法务区推动成立怀化市法学会东盟法治研究会、律师法学研究会两大专业平台，进一步整合行业精英力量，搭建“学术交流+实务研究”双向通道，既深化东盟贸易规则、跨境法律适用等领域的法学理论创新，又推动研究成果与跨境贸易法律服务、律师执业规范深度融合，将理论成果转化为实务操作指引，为区域跨境贸易提供更专业、更长效的法律服务支撑。

威海完善涉外法治人才培养机制

人才“蓄水池”赋能高水平对外开放

□ 本报记者 曹天健
□ 本报通讯员 乔 磊

“威海市某医疗器械公司被国外合作伙伴拖欠大笔货款，面对跨境追讨的诸多不确定因素，我们迅速采取向法院申请行为保全等措施，促成原被告之间达成和解，帮助企业成功追回货款。”近日，该案代理律师、全国涉外律师人才库成员、山东健华律师事务所律师李海峰向《法治日报》记者介绍。

作为全国首批沿海开放城市、山东对外开放的最前沿，威海市经济外向度高，外贸进出口企业众多，涉外经济往来频繁。为更好服务涉外经济高质量发展，威海市近年来相继出台加强新时代法治人才培养和加强涉外法治工作等方面的实施方案，制定涉外法律服务人才培育引进的资金扶持政策，从完善培养机制、优化培育模式、提升服务能力等方面入手，着力打造一支政治素质高、通晓国际规则、具有国际视野的涉外法治人才队伍。

记者了解到，威海市着眼于涉外法治人才培养体系建设，完善涉外法治人才梯队培育，积极组织优秀青年涉外律师赴境外学习培训，定期举办各类能力提升专题培训班，持续提升律师涉外法律服务能力水平，努力夯实威海市涉外法律人才基础。目前，威海有2名律师入选全国千名涉外律师人才库，另有5人入选省级、65人入选市级人才库。

威海市注重加强党建引领，引导动员涉外律师投身公益事业，积极参与“威企出海·法治护航”专项行动，为涉外企业提供免费“法治体检”和法律咨询服务，编写《企业涉外经营法律风险防范指引(对外贸易篇)》《国别投资风险防范指引》等涉外法律服务产品14项，广受涉外企业好评。

威海市还将涉外律师培养与涉外商事纠纷调解相结合，依托中国国际贸易促进委员会威海调解中心，组建由20名优秀涉外律师组成的调解专家库，参与涉外商事纠纷化解工作，已成功化解各类纠纷50余件，既维护了本地企业的合法权益，又丰富了涉外律师的实践经验、提升了实战能力。

一手抓引进培育，一手抓资源共享。威海发动全市法律服务机构力量，汇聚打造覆盖国内、面向海外的法律服务资源库，共享资源、借力发展，更好地承接满足本地企业涉外法律服务需求。

今年5月20日，威海市涉外公证认证服务中心在威海卫公证处揭牌成立，作为优化涉外公证服务的一项重要举措，为群众提供集公证、认证、翻译等于一体的“一站式”涉外综合服务。威海市还成立了涉外公证服务团，定期开展涉外公证法律、涉外公证文书写作等专题培训。目前，全市办理涉外业务的公证员有28人，年均办理涉外公证业务1.5万余件，占总业务量的45%左右。

为充分发挥仲裁的国际影响力和自身独特优势，近年来威海市设立了威海国际仲裁院，并通过“一带一路”律师联盟，增聘通晓国际仲裁规则、善于处理涉外经济贸易事务的人员担任仲裁员，积极构建现代国际商事争端解决新平台。

为扩大涉外法治人才“蓄水池”，威海市加强与山东大学(威海)等高校的合作，签订涉外法治建设框架合作协议，定期组织涉外法治实务和法律服务工作者参加涉外法律培训和学术交流活动，实施“涉外律师孵化工程”，联合浙江大学、复旦大学等高校开展涉外律师专题培训，构建起高校、法治实务部门及法律服务机构共同参与的涉外法治人才培养模式。

在抓好涉外法律服务队伍建设的同时，威海市还注重加强实务型、复合型涉外法治人才培养，组织开展涉外立法、执法、司法、法律服务人员同堂培训，定期举办国际贸易、海事海商、金融法治、知识产权等法律政策讲座，为制度政策制定、涉外领域执法和企业权益保护等提供助力。

“通过加强涉外法治人才培养，威海涉外法治工作得到持续发展，我们还出台了推进城市国际化发展的《威海市城市国际化促进条例》，推出了促进外贸高质量发展等政策措施，严格规范对外经贸、文化旅游、边境口岸等重点领域涉外执法，依法办理跨国经济犯罪案件，为打造高水平对外开放新高地营造了良好的法治环境。”威海市委依法治市办相关负责人表示。