



云南充分发挥行政执法监督职能作用

念好“实”字诀持续提升行政执法质效

□ 本报记者 常煜
□ 《法治与新闻》见习记者 陆敏

今年7月，云南省人大常委会调研组对《云南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）》落实情况进行专题调研，在云南省十四届人大常委会第十八次会议上审议了调研报告。

“报告显示，自该行动实施以来，我省通过强化队伍建设、规范执法行为、深化体制改革、完善监督机制等举措，推动行政执法质效得到持续提升，队伍素质得到全面增强。”云南省司法厅副厅长徐云近日接受《法治日报》记者采访时说，云南省司法厅紧紧扣住“依法行政”这个关键词，立足职能职责，通过持续完善监督制度，落实监督责任，创新监督方式等举措，不断夯实执法监督在推进行政法规范化建设中的“把关”作用，推动行政执法质量和效能取得阶段性明显成效，让行政执法监督工作在法治政府建设中“压舱石”作用得到有效释放。

完善监督制度

今年4月，楚雄市司法局面向社会发布的《关于向社会公开征集违规范异地执法、趋利性执法及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等问题线索的公告》，受到各界关注并积极向该局反馈投诉举报信息，经调查落实研判，截至目前，均已完成办理并向投诉举报人反馈处理结果。

“在开展行政执法监督工作中不难发现，行政执法不规范、行政检查未及时报备等问题在一定范围内仍然存在。”回顾参与经办以上事件的经历，楚雄市司法局法治督查科工作人员任春燕坦言司法行政部门坚持贯彻把“法治是最好的营商环境”落到实处，离不开不断强化执法监督这一重要抓

手，以切实发挥好法制审核对行政执法行为“把关”作用。

为答好行政执法监督工作中普遍存在的“抓不住、抓不准、抓不实”这张问卷，云南省司法厅坚持念好“实”字诀，通过统筹行政执法监督制度建设，完善行政执法监督组织体系，理顺行政执法监督协作机制等举措，着力实现以制度保障促规范运行，以体系建设促全覆盖，切实解决了行政执法监督体制不健全、机制不顺畅、职责不明确等实际问题。

“截至目前，我省制定了云南省行政执法监督条例，行政执法证件管理规定，法制督察管理办法等法规规章，出台了云南省行政执法法考核评议办法，行政执法责任追究办法等系列文件，编制了云南省相对集中行政处罚权事项指导目录（2024年版），统一了常用行政执法文书示范文本等，层级分明的行政执法监督规范体系基本形成。”云南省司法厅二级巡视员、行政执法协调监督处处长刘纯表示，全省省州（市）县（区）三级146个司法行政部门共单独设置行政执法监督处（科、股）81个，配备行政执法监督人员298名，1431个乡镇（街道）司法所实现履行协助县司法行政部门依法开展行政执法监督工作的职责；6000余家行政执法部门共明确行政执法监督机构2526个，配备行政执法监督人员6233人（其中专职813人），“有机构承担、有人负责”的行政执法监督组织体系基本建立。

此外，通过推动行政执法监督与复议监督、法治督察衔接配合的“内部协同”；以省委全面依法治省委员会执法协调小组、省行政执法协调监督工作体系建设联席会议等为抓手，统筹安排部署行政执法监督工作的“条块协同”；指导有关州（市）和部门建立行政执法监督与纪检监察工作衔接机制的“外部联动”等多维度工作举措，促使严格规范

公正文明执法工作更加具象化。

落实监督责任

令永善县某企业法定代表人王某深有感触的是，在他个人收到该县某行政执法部门开出的行政处罚决定书不久，该行政执法部门及时纠错，明确了行政处罚决定对象是他所负责的企业。

“得以及时纠错，正是云南省司法厅在全省范围内深入开展的行政执法案卷评查工作。”刘纯介绍说，为扎实开展案卷常态化监督，云南省司法厅综合运用案卷评查、工作情况检查、案例指导等形式，对全省围行政执法工作开展经常性监督，2024年全省评查行政执法案卷24.6万余卷，并通过交叉抽查确保评查质量，总结梳理共性问题和个性问题，既注重个案整改，又注重类案规范，以案卷评查倒逼行政执法质量提升。针对发现的问题，通过向全省16个州（市）人民政府制发行政执法监督督办函，发布行政执法10件优秀和110件不合格典型案例等，进一步提升监督权威。

结合办好2025年云南省10件惠企实事之一的规范涉企行政检查，云南省司法厅制出台《云南省严格规范涉企行政检查16项措施》，从源头管控、检查实施、检查保障三个方面提出具体工作举措，通过推行行政执法人员“扫码入企”，对多头检查、高频次检查等行为进行预警监督等，为全省行政执法部门和行政执法人员开展涉企行政检查工作提供明晰指引。针对企业反映强烈的行政执法突出问题，部署全省规范涉企行政执法专项行动，按照省负总责、市县主抓，司法行政部门统筹、业务主管部门协同的原则，通过案卷评查、明察暗访、个案监督等形式，全面排查和纠正涉企行政执法突出问题。

在这一系列有效举措的推动下，全省各

职能部门立足本职本责，以优化涉企行政执法为抓手，相继出台各项营造法治化营商环境的相关措施；省生态环境厅、省交通运输厅等10余家省级部门编制了“减免责清单”，大部分省级部门已建立行政裁量权基准制度。

创新监督方式

“执法规范，信息公开透明，让我们懂得了职能部门监管是促进企业合规发展的重要手段，将促使我们积极纠正以往存在的投机心理，参与到学法，守法的行列中，不断加强自我约束，实现自我提升。”近日，在昆明市官渡区深入推进规范涉企行政执法专项行动中，一名受邀餐饮企业经营代表“沉浸式”观摩职能部门运用云南省“区块链+行政执法和监管”平台开展日常监督检查执法工作后，深有感触地表示将严格遵照食品安全法、餐饮服务食品安全监督管理办法等法律法规相关规定，在日常经营管理中不断自查自纠。

“我省不断加大执法队伍培训力度，让行政执法能见度与透明度日益提高。”徐云表示，全省20余万名行政执法人员每年接受不少于60学时的培训，内容涵盖公共法律知识、业务知识和执法技能等。省司法厅牵头组建由行政执法监督人员、律师、法学专家等组成的讲师团，为各地提供优质师资支持。

此外，云南不断加强行政执法数字化信息化建设，创新打造“区块链+行政执法和监管”平台，实现省市县乡四级执法全流程网上运行，全过程留痕。该平台已汇聚行政执法数据1374万余条，上传司法部1142万余条。强化执法保障，逐步优化执法队伍结构，探索建立公职律师、法律顾问统筹调用机制；严格落实执法人员特殊岗位津贴政策，实现全省执法人员城镇职工基本医疗保险全覆盖。

□ 王翔

1982年宪法第二十四条第一款规定，“国家通过普及理想教育、道德教育、文化教育、纪律和法制教育，通过在城乡不同范围的群众中制定和执行各种守则、公约，加强社会主义精神文明的建设。”法治宣传教育作为社会主义精神文明建设的重要内容在宪法层面得到确立，成为我国人民政治生活中的一件大事。1985年11月5日，中共中央、国务院转发中央宣传部、司法部关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划的通知，同年11月，六届人大常委会第十三次会议审议并通过了关于在公民中基本普及法律常识的决议，自此，国家以五年为周期，先后出台八个普法规划，作出八个普法决议，有计划、有步骤地在全体公民中开展法治宣传教育。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国作出一系列重大决策部署，新时代新征程法治宣传教育全面创新发展，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系学习宣传深入开展，“谁执法谁普法”普法责任制广泛实行，社会主义法治文化蓬勃发展，全社会法治观念明显增强，全民法治素养全面提升，社会治理法治化水平显著提高。我国的全民普法堪称人类法治史上的伟大创举，充分彰显了中国特色社会主义制度优势。

2025年9月12日，十四届全国人大常委会第十七次会议表决通过《中华人民共和国法治宣传教育法》，本法将于同年11月1日起施行。这部法律的出台恰逢全民普法工作开展四十周年的重要历史节点，为加强和改进法治宣传教育工作提供了有力保障，标志着中国的法治宣传教育事业全面迈入了制度化、规范化、法治化的新纪元，具有里程碑式的深远意义。

一、制定法治宣传教育法是深入学习贯彻习近平法治思想的重大举措

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是对党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结。习近平总书记指出：“要坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，采取有力措施加强法治宣传教育。”习近平总书记关于法治宣传教育工作的重要论述，明确了法治宣传教育的重要地位和作用，揭示了法治宣传教育与全面推进依法治国的内在关系。法治宣传教育法明确规定，“法治宣传教育坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平法治思想”，这是“习近平法治思想”首次入法，具有十分重大而深远的意义，确保了法治宣传教育工作的正确政治方向和科学理论指引。

法治宣传教育法将学习宣传习近平法治思想作为法治宣传教育的首要任务，推动习近平法治思想深入人心。国家工作人员要带头深入学习贯彻习近平法治思想，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。各级各类学校要将习近平法治思想融入法治教育课程，引导青少年从小掌握宪法法律知识，树立宪法法律意识、养成尊法学法习惯。全社会要广泛参与、协同发力，教育引导广大干部群众深刻领会习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、核心要义和实践要求，进一步夯实建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的共同思想基础，凝聚起亿万人民投身法治中国建设的磅礴力量。

二、制定法治宣传教育法是夯实全面依法治国社会基础的迫切要求

全面依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。全面依法治国不仅需要完备的法律体系，更依赖全民的内心拥护和真诚信仰。习近平总书记指出：“要加強全民普法宣传教育，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。”制定法治宣传教育法，就是要弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

加强法治宣传教育是夯实全面依法治国社会基础的关键环节。法治宣传教育法明确规定，“提升全民法治素养和社会治理法治化水平”“弘扬社会主义法治精神，推动法治成为社会共识和基本准则”，具体制度设计着眼于构建全社会大普法工作格局，将法治宣传教育与立法、执法、司法和法律服务相结合，融入法治实践、基层治理和日常生活，通过国家立法在全社会弘扬社会主义法治精神，培育法治信仰，传播法律知识，使尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求，让法治成为全民思维方式和行为习惯，为全面建设社会主义现代化国家营造良好法治环境。

三、制定法治宣传教育法是总结提升四十年实践经验，推动工作守正创新的现实需要

法治宣传教育肩负着不断提升公民法治素养、营造良法善治的法治环境、夯实法治社会建设基础的重任，四十年来，丰富实践，积累了许多成功经验。习近平总书记强调，“要总结我国法治体系建设和法治实践的经验，阐发我国优秀传统文化法治文化，讲好中国法治故事”。党的二十届三中全会明确将“社会主义法治国家建设达到更高水平”确定为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要目标之一，并对“改进法治宣传教育”作出重大部署。面对法治宣传教育工作的新形势新任务新要求，亟需将行之有效的经验做法和制度创新成果以法律形式固定下来，扩大法治宣传教育的社会影响力和公众认可度。

总结全民普法四十年实践经验，法治宣传教育法坚持党的领导，站稳人民立场，围绕服务大局，明确规定了法治宣传教育的指导思想、主要内容、管理体制、重点对象，以及保障监督措施等，压实法治宣传教育的主体责任。同时，研究破解制约法治宣传教育工作的难点问题，加强宪法宣传教育，培育社会主义法治文化，丰富法治宣传教育的形式方法，增强法治宣传教育的权威性、针对性、实效性，以法治方式推动和保障新时代法治宣传教育工作守正创新、提质增效、全面发展。

法治宣传教育法是全民普法工作的基础性法律。要以普法责任制为抓手，充分利用立法、执法、司法、法律服务等过程加强法律宣传解读，阐释法治宣传教育法确立的基本原则、任务要求和重要举措，形成推动法律正确有效实施的浓厚社会氛围。要以法律实施为契机，推动法治宣传教育广泛深入开展，将法律要求转化为全民法治行为习惯，做到化风成俗、润物无声，确保取得良好的政治效果、法治效果、社会效果。

（作者系全国人大常委会法工委立法规划室主任）

科技赋能破解办案难题

上接第一版 彻底告别了“人海战术”式数据分析，使民警能够从繁琐的信息处理中解脱出来，专注于案件侦查核心环节。

审讯过程中，“鹿警智讯”还能化身“专业化信息支撑平台”，通过系统内置百万份讯问笔录和海量模板，全面覆盖行政违法和刑事犯罪场景。当嫌疑人抵触或回避关键时，系统可实时分析案情、交叉比对同案笔录，为民警提供精准讯问方向。

“随着系统持续优化升级，通过不断扩充数据库和算法模型，还能够实现根据各类案情进行综合分析研判，自动推送立案标准和案件定性指导意见，全面提升执法质效。”李杰说。

在文书制作环节，系统优势更加明显。“鹿警智讯”通过语音实时转写替代传统手写录入，并能智能识别笔录中的逻辑漏洞、语句错

误和格式问题，实时标红提醒。据统计，复杂案件的文书制作时间较以往缩短30%以上，有效解决了“新手不会办、老手办得慢”的困境。

针对“多系统切块、审批繁琐”等痛点，“鹿警智讯”打造“一站式办案平台”，整合信息查询、数据取证、案件审批流转等功能，实现“单界面操作、全流程闭环管理”，民警无需反复登录不同平台，即可完成证据调取、审批上报等操作，大幅减少无效等待时间，显著提升办案效率。

每一次AI赋能，都让执法办案更加高效规范，每一个环节优化，都彰显科技强警背后的民生温度与法治力量。

当下，鹿寨公安正以“鹿警智讯”系统为抓手，持续推进执法规范化与智能化深度融合，推动执法工作质量变革、效率变革、动力变革，为新时代公安工作现代化注入新动能。

实践证明，开放包容是文明发展的命脉所系和动力之源。唯有坚定不移地拆除壁垒、拥抱世界、互通互鉴，让发展的要素在开放包容的环境中自由流动、碰撞融合，才能持续激发文明的创造力和发展活力，引领人类文明不断进步，迈向更美好的未来。

在习近平文化思想指引下，让我们以一往无前的奋斗姿态更好担负起新的文化使命，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，在实践创造中进行文化创造，在历史进步中实现文化进步！

新华社北京10月8日电



上接第一版 中国精神、中国价值、中国力量不断彰显——

以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，拓宽中华文明的精神航道；将中华优秀传统文化内涵创造性凝结于社会主义核心价值观中，推动形成崇德向善、奋发向上的社会风尚；以浓郁的文化味、炽热的中华情、浩然的民族魂铸牢中华民族共同体意识……中华文明创新创造的洪流，澎湃着中国式现代化的壮阔浪潮，奔向民族复兴的光明未来。

更好担负起新的文化使命

“担负起新的文化使命”“创造属于我们这个时代的新文化”，新时代新征程上，习近平总书记的号召激荡时代回响，为中华民族伟大复兴标示文化坐标、锚定文明航向。

深入践行习近平文化思想，就是要勇担新使命，谱写新篇章，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

2025年5月18日凌晨，伴随着飞机落地北京首都国际机场，漂泊海外79年的国宝——子弹库帛书《五行行》《政守占》终于回家！

“十四五”时期，36批近537件/套流失文物艺术品回归祖国。国宝的盛世回归，更激励我们自立自强。

今天，文化自信正不断融入全民族的精神气质与文化品格，在潜移默化中指引我们立自力更生的志气、硬自强不息的骨气、长独立自强的底气，坚定不移走好自已的路，集中精力办好自已的事。

人工智能“解码”三星堆遗址出土的文物残片，实现完整拼合；基于深度学习的系统缀合殷墟甲骨碎片，让甲骨文“开口说话”……2025年北京文化论坛上，文化与科技的“双向奔

赴”为文化资源优势转化为文化发展优势写下生动注脚。

文化动能借助科技杠杆不断释放，日益成为国家软实力跃升的强劲推力。美国外交学者网站刊文，以《黑神话：悟空》等为例指出，中国正在通过电子游戏以及融合时尚、网红和生活方式来提升软实力。

文明既是历史创造的积累，也是现实创新的土壤。唯有以守正创新的正气和锐气，在对中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展中实现面向未来的创造，才能不断铸就中华文明新辉煌。

2024年11月，在法国吉美国立亚洲艺术博物馆，“中国·唐——一个多元开放的朝代（7至10世纪）”展览上，一件件充满东方古韵的展品，令海外观众赞叹“美妙又壮观”。

展览开幕之际，中法两国元首分别题写了序言。习近平总书记在序言中深刻指出，“我们要从历史文化中探寻启迪，深化人文领域交流互鉴和文化遗产保护合作，各美其美，美美与共”。

“各美其美，美美与共”，展现出中国共产党人开放包容的胸襟格局，诠释了平等、互鉴、对话、包容的文明观。