



# 浙江省人大常委会创新推进监督联动 问题共答交出“民生答卷”

□本报记者 王春 □本报通讯员 陈一涵

新学期伊始，浙江省舟山市定海区多所中小学的师生与家长纷纷发现：教室里的空调装好了，以往那些非必要的打卡任务也少了。

这些看似细微却实实在在的变化，源于定海区人大常委会与纪检监察机关的监督联动机制。三年来，定海区逐步建立起一套严密的监督联动机制：联合制定实施办法、成立协同领导小组、每半年开展会商，将民生痛点纳入监督清单，实行“一个项目、一个方案、一套专班、一抓到底”的推进模式。各方不只是“谈谈问题”，更是通过持续跟踪、凝聚起守护校园民生的强大合力。

由人大牵头，整合纪检监察、审计、媒体等多方力量，打出“组合拳”——这正是浙江省人大常委会推行监督联动机制的生动实践。它打破了各类监督主体之间的壁垒，实现优势互补、协同增效，释放出“1+1>2”的叠加效应，成为浙江提升治理效能、助推高质量发展、建设共同富裕示范区的重要支撑。

## 构建协同联动的工作新格局

从“一人一把号”到“共奏一首曲”，监督联动机制的全面铺开，悄然改变着浙江基层治理的面貌。

7月3日，温州市鹿城区丰门街道人大代表联络站内气氛热烈。区人大常委会主任和区住建局等相关部门负责人走进联络站，与人大代表和社区居民面对面，现场回应“断头路”贯通、道路反复开挖、安置房建设等民生热点。

“葡萄路停工这么久，每天绕行太折腾！”居民王阿姨语气中透着焦急。

“断头路”既是城市发展的堵点，也是群众出行的痛点。由于地下管线复杂，鹿城区葡萄路的修缮工程自2023年启动以来屡屡受阻，严重影响周边千余户业主的日常通行。

为推动从解决“一件事”向办好“一类事”转变，鹿城区人大常委会对区域道路规划与历史遗留问题展开全面梳理，连续三年将“断头路贯通”纳入年度专项监督工作，并联动纪检监察、审计及媒体开展现场问政与跟踪督办。

在监督联动机制的推动下，鹿城区共打通“断头路”28条，新增道路面积超86万平方米，一条条“断头路”变成“连心路”，“出行难”化为“通行畅”，人大监督与多元协同结出实实在在的民生果实。

浙江省人大常委会强化统筹谋划，广泛吸纳政府及其相关部门、纪委监委，“两院”等各方力量全面参与，推动基层治理实现整体推进、协同发力。

在杭州萧山城厢街道湘湖社区，“葡萄架下议事会”已成为居民参与社区治理的重要平台。这个近万人的回迁小区中老年人口比例高，加装电梯需求强烈，但高低层住户利益如何平衡？遮光、噪声、占用空间等问题如何化解？加梯工作一度陷入僵局。

“群众的事，还是要靠群众商量着办。”萧山区人大常委会城厢街道工委借助社区“葡萄架下”这一空间载体，组织多场“开放式议事”，居民围绕补偿方案、施工安排、后期维护等展开热烈讨论，最终达成共识。目前，该小区电梯加装率高达94.5%。

## 建立健全运行有序的制度体系

为确保监督联动机制不是“一阵风”，而是可持续、可复制的长效机制，浙江各级人大常委会着力在制度化、规范化上下功夫。

“针对企业超用能情况有什么进一步措施？”“如何更好监管企业正常使用废气治理设施？”……

4月25日，在浙江省湖州市人大常委会的一个会议室内，一年一度的大气治理专题询问暨代表问政会正在举行。8名具备专业背景的人大代表“面对面”向相关职能部门负责人提问，没有寒暄客套，只有追问与答复。4年来，一批群众关切的大气治理难题得以推动，湖州的“蓝天指数”逐年提升。

湖州市长兴县人大常委会结合行业部门工作特性，与审计局共同建立了全国首创的联动监督“5+1”制度体系，并制定全国首个县级层面的技术性标准《审计整改联动协同工作规范》，全链条护航本地营商环境优化。这些常态长效机制的落地，使监督联动有制可依、有规可守、有序运行。

海宁市人大常委会作出关于加快建设儿童友好型和老年友好型社会的决议，每半年召开联席会议，人大和政府部门“围桌共商”托服务难题，助力托育服务从“有”到“优”。

在一次专题调研中，人大代表与孤独症儿童互动后深受触动，于是迅速推动相关部门建成全省首个公办特殊儿童托育园，如今它已成为海宁托育服务的一张暖心名片。

“我们从规划编制、政策配套，一直谈到标准制定、质量评估，监督闭环才算完整。”海宁市人大常委会负责人介绍说。



## 推动特色鲜明的地方实践创新

在统一的制度框架与原则指导下，浙江各地结合实际，在选题、实施、整改等环节积极创新，形成了一批具有地方特色的实践样本。

舟山市人大常委会坚持“监督海洋检察小切口，推进海洋治理大作为”理念，立足海岛地域特色，积极探索海洋检察工作规律，着力构建“人大监督+检察监督”协同机制。

面对海洋治理领域广、法律法规分散，检察监督海域延伸支撑不足等现实问题，舟山通过精准制度供给引领检察创新。2022年6月，舟山市人大常委会出台全国首个海洋检察决定，对海洋检察的工作格局、主要内容、部门协作及人大监督等方面作出明确规定，构建起海洋法治的“四梁八柱”。

“我们将海洋检察监督工作深度融入人大代表联络站和海上融治中心，靠前收集民情民意。”舟山市人大监察司法委主任委员侯学钧介绍说。

浙江基层人大常委会的创新实践，让监督联动更精准务实，有效推动了经济社会发展中一系列实际问题的解决，切实将监督效能转化为治理实效。

制图/李晓军

□本报记者 王莹

《福建省平安建设条例》(以下简称《条例》)自9月1日起施行，标志着平安福建建设迈入更高水平的法治化、规范化、系统化新阶段。

《条例》坚持以法治方式解决平安建设难点问题，对影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题提出明确治理措施，通过增强平安建设的权威性、实效性和约束力，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，是一部既体现福建特色又符合时代特征的地方性法规。

## 立法满足“大平安”需求

“进入新发展阶段，平安建设内涵外延不断拓展，群众对‘大平安’的需求不断升级，十分有必要发挥立法在平安建设中的引领和推动作用，把平安福建建设法治化成果上升为法制规范，更有力、更有效地推动平安建设。”福建省委政法委员会分管日常工作的副书记李杰鹏介绍说。

福建是全国较早探索开展平安建设的省份之一，工作基础好，群众认可度高。1995年，2011年，福建省人大常委会先后制定修改《福建省社会治安综合治理条例》，为维护社会安全稳定发挥了积极作用。

“但随着经济社会不断发展，该条例所规定的内容已不能适应新时期平安建设的需要。”福建省人大监察和司法委员会主任委员王敏夫介绍说，2022年1月，陆盛彪等10名福建省人大代表根据福建省平安建设情况，联名提出了制定《福建省平安建设条例》的议案，建议开展平安建设立法工作。

《条例》历时3年，经过回应代表呼声，开展草案起草、加强研究论证、充分修改完善四个阶段，最终在福建省十四届人大常委会第十七次会议上表决通过。

李杰鹏表示，《条例》聚焦服务高质量发展，深化法治政府建设和解决群众急难愁盼，将为优化营商环境、保障和改善民生注入强劲的法治动能，为奋力谱写中国式现代化福建篇章提供坚实保障。

## 亮出破题“法治解法”

《条例》共7章53条，内容涉及平安建设的各个方面，围绕健全平安建设工作机制，加强基层社会治理体系建设，构建平安建设共建共治共享格局，建立责任监督考核机制四个方面作出详细规定，体现了福建平安建设法治化的重要成果，也明确了建设更高水平平安福建的新形势、新任务。

## 《福建省平安建设条例》施行

# 健全协调机制推动成员单位联动

福建省人大法制委委员、常委会法工委副主任吴黎静表示，平安建设是一项综合性、系统性工程，涉及的部门多、领域广。《条例》在总则中分别明确了政府、主管机构、社会治安综合治理机构的职责，健全平安建设协调机制，推动平安建设成员单位协同联动，通过厘清职责，为各部门协同开展工作提供清晰指引和法治保障。

在加强基层社会治理体系建设中，《条例》规定推进现代信息技术与平安建设深度融合，健全网格化服务管理一体化，加快形成风险闭环管控机制等，推进立体化、智能化社会治安防控体系建设。

聚焦平安建设中存在的重点难点和人民群众安全感的突出问题，《条例》坚持以人民为中心，明确将常态化开展扫黑除恶、打击治理电信网络诈骗、金融风险防范和处置、校园及周边安全管理、沿海及海上治安管理等11个领域作为现阶段重点防治和专项治理内容，回应群众关切。

“《条例》坚持和发展新时代‘枫桥经验’，深化运用‘四下基层’工作机制，及时预防、化解矛盾纠纷。”吴黎静说。

《条例》明确，要加强社会治安综合治理中心规范化建设，通过提供多元化化解纠纷服务，推进信访工作法治化，将矛盾纠纷发现处置在萌芽状态。《条例》规定，要充分调动和发挥各方力量，推进群团组织、社会组织和个人参与平安建设，鼓励和支持平安建设志愿活动。

## 落实平安建设责任

“我们将加强平安建设责任落实，常态化推进‘化解矛盾纠纷 维护社会稳定’工作，持续深化综治中心规范化建设，确保《条例》落到实处，取得实效。”李杰鹏介绍说。

接下来，福建省政法委会将督促各地各有关部门把学习宣传贯彻落实《条例》作为平安建设重要任务，列入法治宣传、干部培训的重要内容。同时，依托“报、网、端、微、屏”全媒体矩阵，动员《条例》进机关、进乡村、进社区、进校园、进企业、进海岛、进网络，扩大《条例》宣传的覆盖面和影响力，掀起一轮全域学习宣传热潮。

围绕《条例》的新规定、新要求，福建省政法委会将加强组织推动，开展全面对标提升行动，督促各级各有关部门厘清《条例》各项条款中规定的职责任务，既各司其职，各负其责，又相互配合，形成合力。

在跟踪问效方面，福建省政法委会还将建立一套长效机制，积极配合省人大常委会开展对《条例》贯彻落实情况的执法检查，及时总结提炼，推广典型做法，协调解决《条例》贯彻落实中的困难问题，并把贯彻落实《条例》纳入平安建设考评内容，确保《条例》有效实施。



# 广西以严密法治持续筑牢八桂大地生态屏障

□本报记者 吴良艺

乘船游于万峰湖上，但见碧波荡漾，湖光潋滟，如入仙境；探入东春村，风格各异的民宿隐于山水之间，勾勒出别具一格的乡村图景；智能温控大棚里，各式各样的兰花盎然生长，生机勃勃，呈现出一派现代科技与自然共生共荣的动人景象……

《法治日报》记者近日随2025年广西环保世纪行采访团一行深入八桂大地，看碧水，探乡村，观产业，探寻广西壮族自治区如何持续筑牢八桂大地生态屏障，书写绿色发展新篇章。

## 三省协同告别“治理难”

从广西首府南宁乘车出发，一路向西，车轮碾过6小时的路程，终于抵达百色市隆林各族自治县天生桥镇。车门刚开，被层层叠叠山环抱的万峰湖便映入眼帘。万峰湖，这颗镶嵌在黔、滇、桂三省(区)交界处的高原明珠，是“珠三角”的重要水源。

如今，万峰湖的湖面碧绿如洗，仿佛一块无瑕的翡翠。难以想象，十余年前这里是另一番景象。“2015年，网箱养鱼成为万峰湖沿岸群众最主要的产业。随着网箱数量不断增多，万峰湖水持续恶化，水体富营养化问题日益突出。”隆林各族自治县生态环境局副局长王俊介绍说，湖区因跨省区，治理协同不畅，行政监管步调不一，使万峰湖治理成为一大难题。

整治势在必行，法治当为先导。“2019年，百色市人大常委会率先提出‘创新立法工作模式，开展区域协同立法’的构想。”百色市人大常委会副主任黄善平介绍说，在自治区人大常委会指导下，百色市与云南曲靖市、贵州黔东南苗族侗族自治州人大常委会签订《跨区域协同立法合作协议》，三州市展开了紧密合作。

经过反复调研、论证和修改打磨，《百色市万峰湖保护条例》于2023年1月1日起施行，不仅成为广西首部跨区域协同制定的地方性法规，也是地方立法践行全过程人民民主的一次生动实践。与此同时，《黔东南苗族侗族自治州万峰湖保护条例》于同日施行，《曲靖

市万峰湖保护条例》也于2025年1月1日起施行。

有法可依，让协同治理迈出坚实步伐。三州市组建成立了黔桂滇三省(区)五县(市)万峰湖综合执法指挥部，生态环境部门签订了《跨省流域环境执法及突发环境事件联动协议》，常态化开展联合执法行动。截至目前，累计拆除非法网箱430万平方米，清理钓鱼棚1227个，清理垃圾50吨。

监测数据显示，今年5月，万峰湖水水质稳定保持在Ⅱ类标准，水生生物多样性逐渐恢复，依法治污、协同治理的成效日益彰显。

## 生态引流铺就“致富路”

在大明山山脉海拔500米至1000米的半山腰处，“藏”着一片民宿群落。

这里，是南宁市上林县大丰镇东春村。从“靠山吃山”的贫困村到远近闻名的旅游村，东春村实现了华丽蝶变。

“过去村里的山路又窄又陡，农产品运出去要绕很长一段路，经济发展被卡着脖子。”大丰镇人大代表、东春村党支部书记蓝田东回忆道，“想发展的民宿产业也被交通拖了后腿，很多游客一瞧见这条上山的路，直接就打了退堂鼓”。

为此，蓝田东多次在镇人大会议上反映“道路提质”需求，推动该事项纳入县人大为民办实事项目清单。在自治区人大常委会指导下，百色市与云南曲靖市、贵州黔东南苗族侗族自治州人大常委会签订《跨区域协同立法合作协议》，三州市展开了紧密合作。

路通后，为了让民宿产业长效发展，蓝田东意识到分散经营容易导致服务不统一、资源浪费，遂组织村人大代表联络站召开民情会，收集民宿服务提升、生态保护与经营平衡等建议。

根据建议，人大代表牵头成立民宿协会，引导经营户抱团发展，搭建“乡约东春”数字平台便利游客预订，制定交通、保洁规则，由经营户共护设施与生态，同时引入专业力量打造采茶、采蜜等特色体验，丰富

游客消费场景，为村集体增加了稳定收益。

## 绿叶红花端稳“金饭碗”

绿水青山是天然的生态优势，如何将这一优势转化为经济动能，同样是广西始终在探索的课题。

9月10日，记者走进上林县粤桂协作花卉乡村振兴现代农业产业园，只见品类繁多的兰花在智能温控大棚中盎然生长，工人们正有条不紊地进行浇水、管护等工作，现场一派繁忙而有序的生产景象。

“我们当初选址在这里，首要考量的就是上林县优越的生态环境，尤其是极佳的水质，非常适宜花卉生长。”广西亿成花王生物科技有限公司负责人伍伟光告诉记者，企业刚入驻时，在用地、用水、用电等方面面临诸多难题，幸亏驻点人大代表协助企业逐一协调解决，还推动了园区配套升级。如今，园区的兰花得以畅销全国各地乃至海外市场。

产业因生态红利而兴，更需守护好这块金字招牌。巷贤镇人大强化代表监督职能，推动产业园将生态保护贯穿发展全过程。在代表的监督与推动下，产业园全面采用智能温控、节水滴灌等绿色技术，既减少了资源消耗，又提升了花卉品质。

如今，产业园已吸纳巷贤镇及周边200多名群众就近就业，员工月薪均超3000元，同时产业园以每亩650元的起步价流转集体和农户土地，每3年为一个周期，租金每周递增10%，不少外出务工的村民纷纷回到家乡，在家门口就吃上了“生态饭”。

同样端上“生态饭碗”的，还有位于云贵高原边缘的隆林各族自治县三冲村村民们。

隆林各族自治县境内拥有丰富的野生古茶树资源。由于过去缺乏有效的保护，古茶树面临着过度采摘、人为破坏等威胁，保护形势严峻。

2024年6月1日起，《隆林各族自治县古茶树资源保护条例》施行，通过规范产业发展，古茶树产业逐步走上了规范化、品牌化的道路。随着产业体系的逐步完善，当地村民通过茶叶种植、茶园务工以及乡村旅游等多种途径，拓宽了增收渠道，切实享受到生态产业发展的红利。

# 聚民情连民心 惠民生促治理 河南人大代表联络站深度参与基层社会治理

□本报记者 赵红旗

“我们社区附近的道路上有4处路面破损，需要修复。我在紫水街道人大代表联络站把群众的呼声和诉求反映出来后，县城管局一个月内就完成了系统性修复，为过往车辆行人提供了安全畅通的通行环境。”9月16日，河南省信阳市光山县人大代表、紫水街道三桥社区党支部书记陈聪说。

陈聪的感受源于光山县人大常委会创新推行的“领导干部代表+政府部门负责人”同进人大代表联络站的工作机制。

“领导干部以代表身份进入人大代表联络站履职，与人大代表、议政代表和群众面对面交流，不仅搭建了‘群众—代表—部门’沟通的桥梁，更压实了各部门的责任。群众的诉求不用‘层层转递’，能直接送到相关部门负责人面前，解决问题的路径一下就缩短了。”光山县人大常委会代表工作委员会主任舒德明说。

“城市管理一头连着党委、政府决策部署，一头连着群众日常生活，从街头巷尾的环境卫生，到商户门前的秩序规范，再到市政设施的维护保障，每一件都是群众关心的事情。”在光山县城管局局长吴自亮看来，“领导干部代表+政府部门负责人”同进人大代表联络站，既是一次“面对面听民意”的机会，更是一场“实打实找问题”的现场办公会，能直接接住群众的诉求，避免问题“层层转、迟迟办”。

光山县人大常委会通过人大代表联络站将人大监督职能与代表履职平台深度融合，把民意“直通车”开进群众家门口，把问题“解决响”吹到部门责任岗，构建

起民意收集、问题交办、跟踪督办、结果反馈的闭环工作体系，有效推动了治理力量下沉，服务效能提升，使联络站成为汇聚民意、破解难题的“一线枢纽”。

而在郑州市金水区花园路街道人大代表联络站，驻站人大代表积极推动基层治理效能转化为可感可及的民生温度，基层治理水平得到显著提高。

来自企业的驻站人大代表郭强了解到无主管楼院纬四路22号院基础设施老化，电动自行车频繁被盗，大门年久失修等问题，主动担当作为，多次牵头组织业主、街道、相关部门协商议事，主动入户征求意见，反复跟踪督促，成功引入物业公司，并出资5000元支持更换智慧安防门，实现小区从“无人问津”到“规范管理”。来自医院的驻站人大代表王利刚牵头组建专业志愿队伍，义务为社区居民提供免费眼科检查，普及眼健康知识，积极协调医院慈善基金救助10余位经济困难的白内障老人，使他们重见光明。

“面对群众关心的热点问题，驻站人大代表充分发挥桥梁纽带作用，有效撬动部门协同，彰显了人大制度优势转化为治理效能的生动实践。”金水区人大常委会花园路街道工委主任曹建刚说。

“人大代表联络站是践行全过程人民民主的重要平台，是联系服务群众的前沿哨点。全省各级人大常委会将进一步健全制度机制，创新工作方式方法，激发人大代表履职热情，更好发挥桥梁纽带作用，深度参与基层社会治理，聚民情、连民心、汇民智，用心用情用力解决好群众的急难愁盼问题，切实做到民有所呼、我有所应，推动人大代表工作不断取得新成效。”河南省人大常委会办公厅研究室宣传处处长周王丽说。

# 20名思政课教师走进北京市人大常委会 沉浸式感受全过程人民民主

本报讯 记者张雪泓 9月24日，“人大开放日—思政课教师走进人大”活动启动，20名来自首都大中小学一线思政课教师和国情教育教师代表走进北京市人大常委会，教师代表通过观摩市人大常委会会议、参观专题展览、与市人大常委会机关干部座谈交流等形式，现场开展备课调研，沉浸式感受全过程人民民主，深刻领悟人民代表大会制度的显著政治优势。

据介绍，此次活动旨在帮助思政课教师更直观具体地理解和把握人民代表大会制度的理论和实际运行，推动把制度优势转化为治理效能的鲜活故事融入教育教学，更加生动地在课堂上讲好中国民主故事、北京人大故事，更好地做到懂人大、讲人大。通过教师们的课堂讲授，培育更多青少年成为人民代表大会制度的坚定维护者、自觉践行者和积极宣传者。

中国科学院大学马克思主义学院教师曹志江既为中国学生讲授思政课，也为外国留学生讲述中国国情和中国治理成就。他说，这次活动让文本中的制

度转化为了具象化的认知，让全过程人民民主从概念变成了鲜活的实践，为今后给中国学生讲解中国制度树立了自信，也为留学生讲解“中国治理”、理解“中国道路”提供了鲜活的案例。

中国人民大学附属中学教师孙菊说，思政课教学中的一个难点，就是如何让学生感受到国家的政治制度、方针政策与每个人的切身关系。通过观摩学习，深刻感受到国家机关的运行与人民群众的生活息息相关，希望有更多的思政课教师和同学持续参加进来，亲身感受人民代表大会制度的优越性。

据悉，北京市人大常委会将常态化开展“人大开放日”活动，进一步宣传人民代表大会制度和人大工作。今后，在组织好“人大开放日—思政课教师走进人大”活动的同时，将进一步扩大“人大开放日”活动的参与范围，邀请青年学生、机关团体企事业单位、国外人士参加，活动还将走进基层立法联系点和代表家站，近距离感受全过程人民民主在京华大地的生动实践。