疆全力构建区

域

%特色涉

外

法治体系

口口

### 新修订仲裁法明年3月1日起实施

# 我国仲裁制度建设和仲裁事业发展进入新阶段

### □ 本报记者 张维

9月12日,十四届全国人大常委会第十 七次会议表决通过新修订的《中华人民共和 国仲裁法》,该法将自2026年3月1日起实施。 这是现行仲裁法1994年颁布后迎来的首次重大 调整。"新修订仲裁法的颁布实施,标志着我国 仲裁制度建设和仲裁事业发展进入了新的阶 段。"司法部副部长李明征在9月29日司法部举 行的新闻发布会上表示。出席此次发布会的还 有全国人民代表大会常务委员会法制工作 委员会民法室、最高人民法院民四庭及司法 部公共法律服务管理局有关负责同志。

仲裁是我国法律规定的纠纷解决制度, 也是国际通行的纠纷解决方式,具有尊重当 事人意思自治和便捷高效、保密性强等特 点,与调解、行政裁决、行政复议、诉讼等纠 纷解决方式共同形成了有机衔接、相互协调 的多元化解纠纷机制。党的十八大以来,党 中央高度重视仲裁工作。党的二十届三中全

▶ 2025中国网球公开赛于9月14日至 10月5日在国家网球中心举行。北京警方联 合相关单位,按照"一馆一策"标准实地踏 勘,制定全方位安保方案。图为民警和场馆 工作人员在园区调试安保机器人

> 本报记者 张雪泓 本报通讯员 李连杰 摄

### 全面准确落实司法责任制 持续做实高质效办好每一个案件

上接第一版 司法责任制得到较好落实和 完善。司法责任制是司法体制改革的"牛鼻 子"。要进一步完善司法责任归属、认定、追 究机制,准确明晰责任,严格落实责任,严 肃追究责任,做到有权必有责、有责要担 当、失责必追究。切实发挥检察官惩戒委员 会作用,健全完善制度机制,对履职中存在 失职渎职法定重大过错的加大追责惩戒力 度,真正让司法责任制形成闭环、长出牙 齿。加强检察管理是落实和完善司法责任 制的重要内容,也是健全检察权运行制约 监督机制的重要举措。要牢牢抓住落实和 完善司法责任制主线,推动司法责任落实 与"三个管理"相衔接,促进做实高质效办 好每一个案件,努力让人民群众在每一个 司法案件中感受到公平正义。

会议还研究了其他事项。

### 上接第一版

### 祛疴

为掩盖亏损,某公司董事长吴某某组织 实施财务造假,并在此后销毁证据……辽宁 省检察机关通过卫星数据比对等科技手段 成功固定证据,破局定案。吴某某最终因违 规披露重要信息罪、诈骗罪等获刑十五年。 该案出现在2025年2月最高人民检察院发布 的第五十五批指导性案例中。

"十四五"期间,政法机关严打各类侵害 企业群众合法权益的突出违法犯罪,亮剑沉 疴顽疾,营造公平有序的法治化营商环境。

奔着问题去,盯着问题改---最高检制 定《检察机关开展"违规异地执法和趋利性 执法司法专项监督"工作方案》,聚焦加强涉 企刑事案件立案监督、强化涉企刑事案件强 制措施监督、依法纠治以刑事手段插手民事 经济纠纷等11项重点任务开展专项监督。

断源头、打团伙、斩链条——公安机关 持续深入开展"昆仑"等专项行动,强化知识 产权刑事保护,依法严打各类侵权假冒犯 罪,在创新驱动发展、优化营商环境、促进文 化繁荣、保障民生安全等方面发挥重要服务 支撑作用。

在大局下思考,在全局下行动——司法 部坚持立改废释并举,对全部现行600多部

"三调联动"模式跑出解纷加速度

省海东市平安区综治中心速裁法庭首次庭

审公开审理一起商品房预售合同纠纷案件。

2021年,原告刘某与某房地产开发公司签订

《商品房预售合同》,约定购买一套商品房,

开发商应于2024年4月30日前交房。因开发商

资金链断裂,到期后未能如约交付房屋。刘

某多次就交房事宜与开发商交涉未果,遂向

法院提起诉讼,请求解除合同,返还购房款

并支付相应违约金。平安区人民法院受理

后,鉴于商品房预售纠纷直接关系群众"住

有所居"的核心民生需求,为最大程度减少

群众往返奔波、加快纠纷处置进度,立即同

平安区综治中心沟通,将庭审安排在综治中

的核心焦点——"开发商是否构成根本违

约""合同解除条件是否成立""违约金计算

标准"等核心争议点开展举证质证,同时对

案件涉及的法律条款予以释明。庭审期间,

法官留意到被告流露出和解的意愿,及时休

【主要做法】庭审中,法官围绕双方争议

【案情经过】"现在开庭。"7月18日,青海

上接第一版

心凍栽庭

### 会对健全完善国际商事仲裁制度、深化仲裁 制度改革作出部署。

现行仲裁法自1995年9月1日起施行,其 后在2009年和2017年分别作过两次修正,已 经施行超过30年。

据李明征介绍,近年来,各地司法行政 机关、仲裁机构和广大仲裁从业人员认真贯 彻落实党中央关于仲裁工作的决策部署,扎 实推进国际商事仲裁中心建设,切实加强涉 外仲裁人才培养,深入开展仲裁国际交流合 作,充分发挥仲裁在多元化纠纷解决机制中 的作用,仲裁事业进入蓬勃发展新时期,我 国仲裁的整体实力、国际影响力全面提升。

数据显示,截至2025年8月底,全国依法 设立285家仲裁委员会,累计办理仲裁案件 500多万件,涉案标的额9万多亿元,申请仲裁 的当事人涉及100多个国家和地区,处理的 纠纷涉及金融、电子商务、建筑工程、海事海 商、知识产权等多个领域,为服务经济发展 和对外开放发挥了重要作用。

李明征指出,随着我国社会主义市场经 济的发展和对外开放的扩大,仲裁法律制度 在开放包容创新、对机构和人员的监督管理 等方面还存在不适应的问题。推进新时期仲 裁事业改革发展,亟须将党的十八大以来, 党中央关于仲裁工作的决策部署以及实践 中行之有效的做法转化为法律制度,对仲裁 法进行全面修订,切实提升我国仲裁公信力 和国际竞争力,更好服务经济高质量发展和 高水平对外开放。仲裁法分别列入全国人大 常委会和国务院年度立法工作计划。

据了解,为贯彻落实党中央、国务院决策 部署,加快完善仲裁法律制度,营造市场化、法 治化、国际化一流营商环境,按照工作安排,司 法部依照有关法律法规规定,履行组织起草重 要法律草案职责,牵头并商请全国人大常委会 法工委、最高人民法院等单位组建工作专班, 聚焦重点问题深入调研论证,两次大范围征求 意见,并向社会公开征求意见,数易其稿,形成 了仲裁法修订草案。2024年7月31日,国务院常

务会议审议并原则通过仲裁法修订草案,同年 9月23日,由国务院提请全国人大常委会审议。

新修订的仲裁法共8章96条,比修订前 增加了16条,明确了仲裁事业发展的总体要 求,从完善涉外仲裁制度、提高仲裁公信力、 推进中国特色仲裁制度创新等方面作出一 系列制度性安排。

"这次仲裁法修改立足仲裁发展实际,着 力健全完善具有中国特色、与国际通行规则相 融通的仲裁法律制度,对于加强涉外法治建 设,妥善化解经济纠纷,服务国家高质量发展 和高水平对外开放,营造市场化、法治化、国际 化营商环境具有重要意义。"李明征说。

徒法不足以自行。李明征表示,司法行 政部门将会同有关部门、单位,扎实做好新 修订仲裁法的贯彻实施工作,完整、准确、全 面做好这部法律的宣传解读工作,落实好法 律相关要求,推动各项配套规定尽早出台实 施,促进仲裁事业健康快速发展

本报北京9月29日讯

# 智能安保服务

### 行政法规开展了规模最大的一次集中清理。 围绕党和国家机构改革,海南自贸港、粤港

澳大湾区建设等,推进制定31件授权和改革 决定,以及7批次一揽子修改法律法规58件、 废止28件。

### 固本

今年5月20日起,民营经济促进法正式 施行。

从党的二十届三中全会提出制定民营 经济促进法,到这部关于民营经济发展的基 础性法律出台实施,只隔了10个月时间,海 外媒体评价"具有里程碑意义"。

"十四五"期间,政府立法服务经济社会 高质量发展更加精准。司法部充分发挥政府 立法起草、审查和立法监督等职能作用,紧 扣高质量发展需求,聚焦立法薄弱点、空白 点,加强数字经济、无人驾驶、人工智能、低 空经济等新技术新业态法规制度供给,一批 重要法律法规颁布实施。

近年来,我国数字经济与实体经济的发 展高度融合。最高人民法院积极回应数字经 济、人工智能发展带来的新挑战新需求,坚 持支持和规范并重,制定了人脸识别、网络 消费、涉网络知识产权侵权等司法解释,发 布典型案例,保护民事主体合法权益,促推 人工智能为民、向善、守法,保障各类新型数 字商业模式依法、规范、健康发展。

政法机关通过推动构建更加成熟定型 的法律法规体系,夯实高质量发展根基,不 断以法治力度和温度提振发展信心、稳定发 展预期、持续优化营商环境。

### 通络

吊塔高耸,机械轰鸣,工程车辆往来穿 梭。近日,在浙江省嵊州市某楼盘项目建设 现场,一派热火朝天的施工景象映入眼帘。

"一年前,我们债务缠身,尽管尝试了各 种自救方式,还是难以为继。"某投资公司负 责人说,"申请破产后,嵊州市人民法院启动 '预重整+重整'程序,仅用时一年,就促成 楼盘复工续建,让我们重获生机。

"十四五"期间,政法机关积极服务推进 全国统一大市场建设,畅通商品和要素资源 在全国范围内流动脉络,巩固和增强经济向 好态势的基础支撑。

为加强反垄断和反不正当竞争司法,人 民法院出台支持全国统一大市场建设指导 意见,发挥破产审判的出清和挽救功能,最 大限度激发市场活力,审结知识产权案件 234万件,保护创新、规制滥权,为创新、创造 营造良好的法治环境。

纵深推进全国统一大市场建设,基本要 求包括统一市场基础制度、统一政府行为尺 度、统一市场监管执法等。

司法部会同有关部门完成反不正当竞 争法、反垄断法、《公平竞争审查条例》、《保障 中小企业款项支付条例》等一大批法律法规的 制定修订工作,完善统一大市场建设的制度规 则,同时紧盯企业和群众反映强烈的执法突出 问题开展集中纠治。今年1月至8月,各地涉企 行政检查数量同比普遍下降30%以上,与此 同时,发现问题率平均提高16%。

厚植沃土万木兴。法治正以其固根本、 稳预期、利长远的保障作用,成为经济行稳 致远的坚实底座。

### 12 记者手记

全国统一大市场建设向纵深推进,要素 市场化改革迈向深入,产权保护、市场准入、 公平竞争、社会信用等市场经济基础制度逐 步健全完善……"十四五"规划收官之年,望 长城内外、大江南北,中华大地流光溢彩、生 机盎然。政法机关坚持以法治思维和法治方 式服务经济社会发展大局,为高质量发展注 入强劲法治动能。落实"暖"的法治服务,优 化"安"的营商环境,营造"稳"的发展预期, 必然能从"引凤来栖"走向"引凤长栖",持续 释放高质量发展动能。

### 精准化解难题守护千家万户"安居梦"

庭,平安区综治中心立即启动"三调联动"机 制,一方面平安区住建部门工作人员给刘某 现场解读该楼盘"保交楼"的相关政策,增强 信息透明度;另一方面由综治中心常驻调解 员就刘某关心的退房后房款能否退还、房屋 交付时间、逾期违约金分期方案等实际诉求 开展协调工作。法官结合审判实践给双方当 事人分析利弊。最终,刘某同意继续履行合 同,开发商承诺支付逾期交房违约金,双方 当场签署调解协议,纠纷圆满化解。

任宋生钢:这场特殊的调解,将原本可能耗 时3个月的诉讼流程压缩至半天,为当事人 节省了时间成本、经济成本。更重要的是,它验 证了"司法审判+综治中心"模式的生命力,让 专业审判与行政协调、群众调解产生"1+1>2" 的效果。本案的成功化解,是综治中心积极探 索创新,将"三调联动"(人民调解、行政调解、 司法调解)与综治中心深度融合,突破单一部 门解纷的局限,通过非诉方式化解纠纷,减少 司法资源占用,也为当事人提供了"零成本" 法律服务,增强了调解公信力。

### 倾听诉求疏心结多元路径解民忧

【案情经过】2019年,山西省永济市某房 地产开发公司对某老旧小区进行棚户区拆 迁改造。2020年至2021年期间,18名当地群众 先后与该公司签订商品房买卖合同,并在合 同中对商品房的交付时间、付款方式及违约 责任等进行了约定,后因市场行情变化以及 资金短缺等原因,所涉商品房至今尚未交 付。今年4月10日,有群众聚集在永济市综治 中心接待大厅,反映商品房长期未按合同交 付。永济市综治中心在登记受理后,采取"中 心吹哨、部门报到",统筹派驻中心相关部门 联合处置,依法妥善实质性化解了该起矛盾

【主要做法】综治中心按照"分类受理、 归口管理、协同处理、闭环管理"的矛盾纠纷 化解机制,统筹人民调解组织以及住建、信 访等部门集体会商,深挖案件症结,明晰群 众诉求,制定化解方案。按照法治化路线图 实质性化解矛盾纠纷,由涉事单位联动调 处,住建部门进行政策解读,信访部门协调 行政力量保障购房者权益,法庭负责司法确 认和诉讼服务。联动涉事单位多次与购房者

发公司解除商品房买卖合同,该公司按期退 还购房款及利息,并申请法庭进行司法确 认;4名购房者同意继续履行商品房买卖合 同,由该公司用已建房屋置换;3名购房者不 同意前述解决方案,选择通过法院立案诉讼 途径维权。法庭启用司法确认程序,当天当 场完成立案、文书审核并送达双方当事人。

【工作心得】永济市委政法委副书记任 瑞:该案中,永济市综治中心根据矛盾纠纷 预防化解法治化路线图,提出了"调解优先、 仲裁跟进、信访后置、诉讼兜底"的解决方 案。同时,我们不搞"一刀切",而是根据群众 不同诉求分类施策:对希望退房的,协调涉 事公司限期退款并补贴利息;对愿意继续履 行的,推动以现存房源置换并重新约定交付 条款;对坚持诉讼的,及时引导进入司法程 序并提供支持,真正把工作做到每家每户的 实际需求上。实践证明,只有把机制落实、把 协商做实、把方案夯实,才能赢得群众信任, 实现"案结事了"

### □ 本报记者 潘从武

9月25日上午,在新疆维吾尔自治区喀什地区喀什市,"法智 谷"(新疆•喀什)线下接待大厅法律服务区内,值班的喀什市司 法局工作人员许海龙正向一家涉外企业负责人介绍"法智谷"涉 外大数据平台(新疆•喀什)的功能及可提供的法律服务。

9月18日,在克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县"克州吐尔尕 特口岸涉外公共法律服务中心",经过工作人员双语耐心调解, 一起涉及外籍货车司机向国内货主申请给付运输费的跨国纠 纷,快速达成了调解协议。

随着中国与共建"一带一路"国家经济合作日益紧密,新疆在国 际经济舞台上的地位作用愈发重要,跨国交易和合作中的法律问题 与风险也日益复杂多样。近年来,新疆以创新的理念、务实的举措、 开放的姿态,加快涉外法律服务体系建设,保障"走出去"企业和公 民的合法权益,为高质量共建"一带一路"架起坚实的法治桥梁。

### 立法先行完善涉外法治体系

新疆司法厅坚持立法先行,不断完善涉外法治体系。围绕新疆 自贸试验区建设,推动出台《中国(新疆)自由贸易试验区条例》、自 治区口岸经济发展促进条例、自治区优化营商环境条例等一系列 重要法规,为经营主体提供稳定、透明、可预期的制度环境。

其中,今年7月1日起正式施行的《中国(新疆)自由贸易试验区 条例》规定,鼓励自贸试验区培育和发展专业化、国际化的律师事务 所、仲裁机构、商事调解组织、司法鉴定机构、公证机构等法律服务 机构;自贸试验区应当建立健全商事纠纷多元化解决机制,借鉴国 际规则,推进协商、调解、仲裁、诉讼等纠纷解决方式合理衔接;探索 建立与境外商事调解机构的合作机制,协同解决跨境纠纷

同样于今年7月1日起正式施行的《新疆维吾尔自治区口岸 经济发展促进条例》,标志着新疆在口岸经济法治化建设方面迈出 了坚实的一步,为口岸经济的高质量发展提供了法治保障,鼓励和 支持行业协会、商会等社会组织参与促进口岸经济发展工作,与共 建"一带一路"国家开展经贸、法律实务等方面的交流,县级以上人 民政府应当提升对外投资管理服务水平,组织发展改革、司法行政 等部门开展境外投资政策、金融、法律实务等业务知识培训,引 导在境外投资经营的企业及其外派人员维护自身合法权益。

同时,新疆司法厅积极开展法规规章清理工作,及时扫除制 约新疆自贸试验区发展的制度性障碍,彰显了新疆以法治思维 和法治方式推进改革的坚定决心。

新疆司法厅系统梳理中亚五国法律制度,形成投资指引与 风险应对方案,为企业跨境投资贸易提供了清晰的法治指引,有 效降低了"走出去"的法律风险。

### 三大法务区协同发展功能互补

近日,人驻"法智谷"的喀什市众信公证处办理了一起自贸 试验区某涉外企业的公证业务。

该公司计划在境外设立子公司,开通跨境贸易业务,依据该 国有关法律规定,需对公司营业执照等文件办理涉外公证,涉外 公证员为该公司提供了"公证+附加证明书""一站式"服务。该 公证处积极为自贸试验区企业提供定制化的公证法律服务。

不久前,霍尔果斯驿路国际法务区受理了哈萨克斯坦某电力设备采购公司与成都某炭素 股份有限公司的购销合同纠纷,经法务区涉外人民调解员调解,纠纷顺利化解。

目前,乌鲁木齐丝绸之路经济带法务区、喀什"法智谷"、霍尔果斯驿路国际法务区三大平 台实体运作、协同发展,形成了功能互补、特色鲜明的涉外法律服务集群

截至目前,三大法务区已入驻各类机构72家,线上"云入驻"88家法律服务机构,受理各类 民商事案件2935件,提供涉外公证2377件,仲裁解决争议标的超195亿元,交出了一份令人瞩目

其中,乌鲁木齐丝绸之路经济带法务区构建的"争端争议一受理分流一商事调解+商事仲 一司法审判""一站式"全过程国际商事争端解决机制,实现了涉外法律服务的集约化和专业 化;喀什"法智谷"线上平台实现上合组织国家法律查询、涉外法务咨询与委托等功能,打造超 强涉外法律服务窗口;霍尔果斯驿路国际法务区创新设立涉外企业法治体检中心,为涉外企业 提供常态化法律服务,化解涉中哈霍尔果斯国际边境合作中心矛盾纠纷239件。

### 加快涉外法治人才培养

新疆司法厅高度重视涉外法治人才培养,与高校、行业协会紧密合作,构建起全方位、多层 次的涉外法治人才培养体系。

充分发挥高等院校师资、教学、科研资源优势,新疆搭建研修培训平台,培养了一大批面向 涉外法治需要的优秀人才。同时,邀请知名专家学者、律师组成涉外法律服务专家库,为涉外法 律服务工作提供强大智力支持。

新疆建成中国一上海合作组织国际司法交流合作培训基地涉外人才研修中心(乌鲁木齐)、中 国一上海合作组织经贸学院乌鲁木齐涉外法治培训中心、累计举办各类涉外法治培训班4期、培训人 员370余人次,为涉外法治人才培养提供了重要平台,为涉外法律服务行业注入新鲜血液。

今年2月,第二期"尚合青年"高水平研修生项目在乌鲁木齐开班。该项目落地新疆,推动各 国地方政府和新疆深化务实合作,推动新疆涉外法治人才培养和新疆法治实践传播与分享,为 培育国际化涉外法治人才奠定了基础。

新疆司法厅还大力支持新疆律师"走出去",组织新疆律师协会、乌鲁木齐市律师协会及部 分律师事务所赴哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家实地考察法律服务市场状况,鼓励新疆 律师行业在中亚地区设立境外办公室和分支机构。通过这种方式,不仅加强了与周边国家在法 律服务领域的合作交流,还提升了新疆涉外法律服务的国际影响力。

新疆司法厅与香港特别行政区政府律政司签署了《香港特别行政区政府律政司与新疆司 法厅法律服务合作框架安排》,指导新疆律师协会与香港律师会签署交流协议书,与香港大律 师公会签署合作备忘录,就新港两地法律服务合作达成多项共识。赴哈萨克斯坦开展法治交流 活动,举办中国企业"走出去"机遇与风险应对(阿拉木图)交流会,支持新疆律所和全国各地律 所开展联合"出海"行动,推动建立更加完善的涉外法律服务体系,不断拓宽涉外法治合作渠 道,进一步提升新疆涉外法律服务水平,为中国企业拓展海外市场保驾护航。

新疆司法厅相关负责人表示,随着"一带一路"倡议的深入推进,新疆将继续发挥地缘优势,不断 完善涉外法律服务体系,提升服务质量和水平,推动新疆涉外法律服务水平实现质的飞跃。

## 江苏举办"向善向好 踏实前行"主题帮教活动

本报句容(江苏)9月29日电 记者罗莎 莎 许瑶蕾 秋雨微寒挡不住温情,在中秋 节来临之际,今天上午,江苏省妇女联合会、 省司法厅、省政协社会法制和民族宗教委员 会、省关心下一代工作委员会在省未成年犯 管教所联合举办"向善向好 踏实前行"主题 帮教活动。活动由江苏省司法厅党委书记、厅 长兼省监狱管理局第一政委张晓伟主持。

活动现场,省关心下一代工作委员会主 任张连珍等走到当天刑满释放人员中深情嘱 咐,并与司法局、社区矫正局的工作人员共同 接孩子回家。这是继1999年开展"妈妈看望孩 子"帮教活动以来,张连珍等连续第27年赴省 未成年犯管教所开展主题帮教活动。

活动期间,省监狱管理局党委书记、局长 张明强汇报全省监狱罪犯改造和未成年犯教 育感化挽救工作,南京市玄武区人民法院审 判委员会委员、三级高级法官王萍作事迹报 告,回归典型代表分享回归社会后的奋斗历 程与生活感悟。整场活动展现了社会各界对 未成年犯的关心和殷切期望,也表达了未成 年犯踏实改造、奔向新生的坚定决心。

### 敬告读者

因国庆节放假、《法治日报》2025年10月2日至10月8日休刊,10月9日起恢复正常出报。 祝广大读者节日快乐!

> 本报编辑部 2025年9月29日

# 【工作心得】平安区综治中心常务副主

沟通,疏导情绪、倾听诉求、优化调解方案。

经过联动调处,11名购房者与房地产开