

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2025年9月30日

今日12版 总第14299期

法治日报社主办 出版

中共中央政治局召开会议

讨论拟提请二十届四中全会审议的文件

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京9月29日电 中共中央政治局9月29日召开会议，研究制定国民经济和社会发展第十五个五年规划重大问题。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议于10月20日至23日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请二十届四中全会审议。

会议指出，这次征求意见充分发扬民主，集思广益，各地区各部门各方面对建议稿给予充分肯定，认为建议稿准确把握“十五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是顺势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

会议强调，“十五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程；坚持人民至上，尊重人民主体地位，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民；坚持高质量发展，以新发展理念引

领发展，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步；坚持全面深化改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力；坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；坚持统筹发展和安全，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

会议强调，坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。必须坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

会议还研究了其他事项。

新华社北京9月29日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈中华人民共和国国际海运条例〉的决定》（以下简称《决定》），自公布之日起施行。《决定》共5条，主要规定了以下内容。

一是将国际航运交易平台服务纳入条例适用范围，规定国际航运交易平台经营者应当向国务院交通运输主管部门报送相关信息，并对未按规定报送信息的行为设定了相应的法律责任。

二是明确与我国缔结或者共同参加国际海运相关条约、协定的国家或者地区违反条约、协定的规定，使我国根据该条约、协定享有的利益丧失或者受损，或者阻碍条约、协定目标实现的，我国政府有权要求有关国家或者地区政府终止上述行为，采取适当的补救措施，并可以根据有关条约、协定中止或者终止履行相关义务；任何国家或者地区对我国国际海上运输及其辅助性业务的经营者、船舶或者船员采取或者协助、支持采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，除有关条约、协定能够提供充分有效的救济外，我国政府根据实际情况采取必要的反制措施。

李强签署国务院令

公布《国务院关于修改〈中华人民共和国国际海运条例〉的决定》

新华社北京9月29日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈中华人民共和国国际海运条例〉的决定》（以下简称《决定》），自公布之日起施行。《决定》共5条，主要规定了以下内容。

一是将国际航运交易平台服务纳入条例适用范围，规定国际航运交易平台经营者应当向国务院交通运输主管部门报送相关信息，并对未按规定报送信息的行为设定了相应的法律责任。

二是明确与我国缔结或者共同参加国际海运相关条约、协定的国家或者地区违反条约、协定的规定，使我国根据该条约、协定享有的利益丧失或者受损，或者阻碍条约、协定目标实现的，我国政府有权要求有关国家或者地区政府终止上述行为，采取适当的补救措施，并可以根据有关条约、协定中止或者终止履行相关义务；任何国家或者地区对我国国际海上运输及其辅助性业务的经营者、船舶或者船员采取或者协助、支持采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，除有关条约、协定能够提供充分有效的救济外，我国政府根据实际情况采取必要的反制措施。

三是明确与我国缔结或者共同参加国际海运相关条约、协定的国家或者地区违反条约、协定的规定，使我国根据该条约、协定享有的利益丧失或者受损，或者阻碍条约、协定目标实现的，我国政府有权要求有关国家或者地区政府终止上述行为，采取适当的补救措施，并可以根据有关条约、协定中止或者终止履行相关义务；任何国家或者地区对我国国际海上运输及其辅助性业务的经营者、船舶或者船员采取或者协助、支持采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，除有关条约、协定能够提供充分有效的救济外，我国政府根据实际情况采取必要的反制措施。

四是明确与我国缔结或者共同参加国际海运相关条约、协定的国家或者地区违反条约、协定的规定，使我国根据该条约、协定享有的利益丧失或者受损，或者阻碍条约、协定目标实现的，我国政府有权要求有关国家或者地区政府终止上述行为，采取适当的补救措施，并可以根据有关条约、协定中止或者终止履行相关义务；任何国家或者地区对我国国际海上运输及其辅助性业务的经营者、船舶或者船员采取或者协助、支持采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，除有关条约、协定能够提供充分有效的救济外，我国政府根据实际情况采取必要的反制措施。

五是明确与我国缔结或者共同参加国际海运相关条约、协定的国家或者地区违反条约、协定的规定，使我国根据该条约、协定享有的利益丧失或者受损，或者阻碍条约、协定目标实现的，我国政府有权要求有关国家或者地区政府终止上述行为，采取适当的补救措施，并可以根据有关条约、协定中止或者终止履行相关义务；任何国家或者地区对我国国际海上运输及其辅助性业务的经营者、船舶或者船员采取或者协助、支持采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，除有关条约、协定能够提供充分有效的救济外，我国政府根据实际情况采取必要的反制措施。

司法部公安部市场监管总局联合部署开展规范法律咨询服务机构专项行动

本报北京9月29日讯 记者赵婕 为切实强化法律咨询服务机构监管，在前期深入开展专题调研基础上，司法部、公安部、市场监管总局决定自2025年9月至12月，在全国开

展规范法律咨询服务机构专项行动。此次专项行动将聚焦社会各界反映强烈的某些法律咨询服务机构借假律师名义进行诈骗、招摇撞骗以及虚假宣传、虚假承诺等违法犯

罪问题，公开问题线索反映渠道，开展重点线索核查，依法查处一批违法违规行为，引导法律咨询服务机构依法依规诚信经营，有效维护法律服务良好秩序，切实增强人民群众法治获得感。

夯实高质量发展法治根基

谱写“十四五”法治篇章

□ 本报记者 董凡超

“过去需要多地跑费时费力，现在从选车到投保、缴税、上牌全流程都能在手机上操作，不到半小时就完成了。”近日，在江苏省常州市购买新能源汽车的陈先生对“新车上牌一件事”改革称赞有加。

今年，常州市入选全国首批、江苏唯一的公安部“新车上牌一件事”改革试点城市，常州市公安局交管支队借助新版“交管12123”App，为群众提供“指尖一站式”服务。“车企通过线上渠道显著降低场地、人力

等流通环节运营成本，同时凭借高效、连贯的服务提升了车主满意度。我们正在持续推进部门平台互联互通，加快实现试点品牌全覆盖，助力打造营商环境最优城市。”常州市公安局交管支队队长吴秋安介绍说。

向“新”而行，以“质”致远。“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上向第二个百年奋斗目标进军的第一年。政法机关因势而谋、应势而动、顺势而为，以法治的稳定性增强高质量发展的确定性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

下转第二版



图为湖北省襄阳市人民法院近日举办“企业开放日”活动，邀请民营企业走进法院，了解企业司法需求。 本报通讯员 梁军 摄

习近平在中共中央政治局第二十二次集体学习时强调 系统推进我国宗教中国化 积极引导宗教与社会主义社会相适应

新华社北京9月29日电 中共中央政治局9月29日下午就系统推进我国宗教中国化进行第二十二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，要总结运用历史经验，立足我国宗教工作实际，强化系统观念，加强体制机制建设，加强综合治理，加强基层基础工作，系统推进我国宗教中国化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

中央统战部宗教研究中心主任张训谋同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，我们党把宗教工作摆在治国理政的重要位置，鲜明提出坚持我国宗教中国化方向等一系列新理念新举措，完善宗教工作体制机制，提高宗教工作法

治化水平，推动新时代宗教工作取得积极成效。历史实践证明，只有不断推进我国宗教中国化，才能促进宗教和睦、民族和睦、社会和谐、国家长治久安。

习近平强调，我国是中国共产党领导的社会主义国家，积极引导宗教与社会主义社会相适应是必然要求。要坚持以社会主义核心价值观为引领，引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，不断增强“五个认同”，自觉投身中国式现代化建设。

习近平指出，我国各宗教只有始终扎根中华大地，浸润中华文化，才能健康传承。要植根中华五千年文明，推动我国宗教同中华优秀传统文化相融合，引导宗教界人士和信教群众增强中华文化认同感。

习近平强调，激发宗教界主动作为，自我变革，对推进我国宗教中国化至关重要。要支持引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色，适应时代要求，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。

习近平指出，依法治理宗教事务，是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。要完善相关法律法规和政策，深入开展法治宣传教育，推动严格执法，切实提高宗教工作法治化水平。

习近平强调，各级党委要加强对宗教工作的领导，全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，深化战略性、基础性、现实性问题研究，加强宗教工作队伍建设，夯实基层基础，进一步形成推进我国宗教中国化的合力。

《习近平的文化情缘》《习近平经济思想系列讲读》在港澳多家主流媒体播出

新华社香港9月29日电 在庆祝新中国成立76周年之际，由中央广播电视总台制作的专题片《习近平的文化情缘》和大型专题节目《习近平经济思想系列讲读》，9月28日、29日起分别在澳门、香港地区多家主流媒体播出。

电视专题片《习近平的文化情缘》精选习近平主席深入思考文化传承发展的重大命题，亲自擘画和推动文化保护的生动故事，展现习近平主席的深厚民族感情和深沉文化情怀。节目实地探访习近平工作或调研过的地方，通过珍贵影像资料和平实朴素的叙事风格，立体呈现新时代中国在文明探源、文化遗产保护等方面的实践努力，生动诠释“文化兴国运兴，文化强民族强”的

价值理念。作为系统阐释习近平经济思想的电视专题节目，《习近平经济思想系列讲读》精心选取“高质量发展是新时代的硬道理”“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”等习近平主席重要论述，结合100多个基层实践案例与40多位观察员的解读，生动阐释习近平经济思想的时代特征、理论价值和实践伟力，有力彰显习近平主席大党大国领袖的卓越政治智慧、宏阔历史视野、鲜明人民立场。

电视专题片《习近平的文化情缘》9月28日起在澳门广播电视台股份有限公司的澳门卫视频道、澳门有线电视股份有限公司的互动新闻台播出，《澳门日报》《大众报》《市民日

报》《濠江日报》《莲花时报》等媒体的新媒体平台陆续上线；9月29日起在香港电台电视频道和新媒体平台、大公文汇网和点新闻等平台上播出。大型专题节目《习近平经济思想系列讲读》9月28日起在澳门卫视电视频道及新媒体平台上播出；10月17日起在香港电台电视频道和新媒体平台上播出。20余家港澳当地主流媒体对节目开播进行报道。

由中央广播电视总台出品的全景展示抗战胜利80周年阅兵全过程的纪录电影《胜利日大阅兵》以及《山河为证》《您的声音》《窗外是蓝星》等9部精品影视频节目即日起也将分别在港澳展映，让广大港澳同胞共享祖国伟大荣光，进一步凝聚爱国爱港爱澳的强大合力。

应勇在最高检党组会上强调

全面准确落实司法责任制 持续做实高质效办好每一个案件

本报北京9月29日讯 记者董凡超 9月29日，最高人民检察院召开党组会，传达学习习近平总书记出席新疆维吾尔自治区成立70周年庆祝活动，听取新疆维吾尔自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话和近期重要指示批示精神，集体学习《中国共产党思想政治工作条例》，研究检察机关贯彻落实举措；听取检察机关落实和完善司法责任制专项督察工作情况报告，研究部署相关工作。最高检党组书记、检察长应勇主持会议。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对治理疆规律的认识和把握，确立了新时代党的治疆方略，为做好新疆工作提供了根本遵循。要全面贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要指示和

新时代党的治疆方略，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，紧紧扭住新疆社会稳定和长治久安工作总目标，依法全面履行法律监督职责，全力维护新疆社会大局稳定，以法治力量服务保障新疆高质量发展和高水平安全。坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，持续加大对新疆基层检察人员和援疆干部的保障力度，助力新疆检察机关提升法律监督能力和水平。

会议强调，要深刻认识思想政治工作的极端重要性，全面把握习近平总书记“思想政

治意识，始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚定中国特色社会主义法治道路、司法制度、检察制度自信，旗帜鲜明反对西方“宪政”“三权鼎立”“司法独立”等错误观点，持续擦亮坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。各级检察机关党组织要抓好《中国共产党思想政治工作条例》的学习贯彻，不断加强检察机关思想政治工作，为持续推进习近平法治思想的检察实践提供强大动力和坚实保障。

会议强调，各级检察机关深入贯彻党中央决策部署，认真落实《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》《人民检察院司法责任追究条例》，不断健全完善检察权运行机制和管理体制。

下转第二版

守好永久基本农田保护红线

法治时评

□ 林楷特

自然资源部、农业农村部联合发布的《永久基本农田保护红线管理办法》（以下简称《办法》），将于10月1日起施行。作为耕地保护法治体系的重要组成部分，《办法》对永久基本农田划定、管控、保护等作出具体规定，首次在部门规章层面明确建立永久基本农田储备区制度。

耕地是粮食生产的命脉，永久基本农田是耕地中的精华。我国土地管理法、基本农田保护条例等法律法规明确提出“永久基本农田实行严格保护”，并对永久基本农田的划定范围、程序、保护和管理等提出明确要求。永久基本农田保护红线，不仅是数量上的底线，更是质量、生态等多维度的保护线。守住这条红线，就是守住国家粮食安全的根基，守住人民群众的“米袋子”。

近年来，各地严格执行永久基本农田保护制度，牢牢守住耕地保护红线，取得一定成效，同时制度“刚性有余、弹性不足”的问题也日渐凸显。现行法律法规虽建立了国家重点建设项目占用永久基本农田的严格审批管理制度，但对土地综合整治、高标准农田建设等直接服务于农业生产的占用需求，以及耕地自然损毁、零星破碎、质量不高情形，缺乏相应的调整规则。

下转第三版



近日，国网衢州供电公司以安全生产治本攻坚三年行动为契机，在浙江省衢州市常山县何家乡溪东村文化广场设立宣传点，开展安全用电宣传活动。因为该公司红船青年突击队队员向村民讲解安全用电知识。 董瑞恒 摄

精准化解难题守护千家万户“安居梦”

综治中心规范化建设

□ 本报记者 董凡超

住房，承载着千家万户对美好生活的向往，事关人民群众切身利益。

社会治安综合治理中心规范化建设开展以来，各地坚持以人民为中心的发展思想，凝聚各相关部门合力，精准破解延期交房难题，助力打好商品房烂尾风险处置攻坚战，扎实推动“保交房”、消化存量商品房等各项重点任务落地见效。

“摸评调巡”四步走高效化解购房纠纷

【案情经过】某房地产公司在重庆市永川区开发了某楼盘，并将商品房相继出售给购房者，在与购房者签订的商品房买卖合同中约定了交房时间以及逾期交房违约责任。由于资金链断裂、极端天气等原因导致未能如期交房。张某等300余人以某房地产公司逾期交房为由，向法院起诉，要求某房地产公司支付逾期交房违约金。法院将该事件流转至综

治中心，区综治中心全面发挥“一站式”矛盾纠纷调处平台实战效能，通过“摸评调巡”四个维度，全力推进纠纷化解。

【主要做法】综治中心按照矛盾纠纷“法治化路线图”组织住建、规资等单位以及入驻的“建馨”调委会、法院诉讼服务团队成立调解小组，区法院通过实地走访、交叉核对、查询备案等方式，全面掌握逾期交付房屋数、逾期时长，同步调查该公司在当地法院执行案件数、涉案标的额、名下银行账户余额、商品房查封抵押等，确保底数清、情况明。调解小组及时开展专题研判会，从“千丝网”中寻找“突破点”，分批次组织双方调解，最终全部达成以物业费折抵违约金的调解方案，并签订调解协议书。

下转第二版

【工作心得】永川区综治中心负责人关铭彬：综治中心通过启动批量纠纷联合调处机制，集成行业主管部门、专业调解组织及政协委员等多方资源，形成“信息共享、优势互补、协同发力”的解纷合力，通过精准摸排锁定矛盾范围、科学研判企业困境，释法明理平衡双方利益、巡回调处突破难点僵局“四步走”工作法的深入实践，不仅有效破解了购房纠纷化解难题，更形成了可复制、可推广的经验。这一创新举措实现购房者权益保障与企业正常经营“双赢”效果以及“保民生”与“保企业”的双重目标，显著提升了群众的满意度和获得感，进一步彰显了永川区在优化营商环境、推进更高水平的平安中国建设中的积极探索与显著成效。

下转第二版