



体育法治建设进入新阶段 为全球体育治理提供“中国方案”

中国体育仲裁两年半走了“多年路”

□ 本报记者 蒲晓磊 □ 本报通讯员 刘亚平 文/图

从规则制定到案件审理,从人才培养到接轨国际,中国体育仲裁委员会用两年半时间走过了许多国家数十年的历程。

2023年2月11日,中国体育仲裁委员会在北京成立。这是全国唯一的专门处理体育领域纠纷的仲裁机构,中国体育仲裁委员会的成立标志着中国体育法治建设进入新阶段。

截至2025年8月底,中国体育仲裁委员会收到262起仲裁申请,受理151件,初步积累了体育仲裁的实践经验,用一摞摞案卷为中国体育的法治化进程写下了扎实的注脚,努力为全球体育治理提供兼具公信力与效率的“中国方案”。

中国体育仲裁从无到有

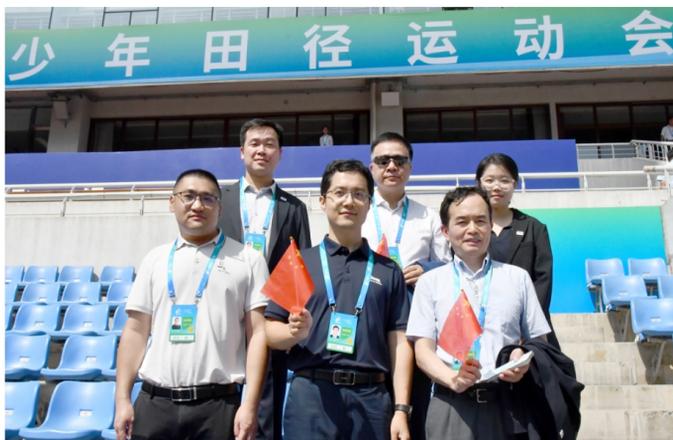
近年来,随着中国体育的社会化、产业化和国际化进程加速,多元主体参与、多方资源投入、多种利益交织的格局日益明显,体育纠纷数量显著增加。

2023年1月1日起施行的新修订的体育法设立“体育仲裁”专章,勾勒了中国体育仲裁制度的整体框架,为体育仲裁机构的设立、规则制定和实施建立了制度基础。

中国体育仲裁委员会第一届委员会由15名成员组成,包括体育行政部门代表、体育社会组织代表、运动员、教练员、裁判员代表以及体育、法律专家,具有广泛的代表性和专业性。截至目前,中国体育仲裁委员会共有101位仲裁员,聚焦案件类型包括参赛资格、注册与交流、纪律处罚、反兴奋剂等。

中国体育仲裁委员会的组织机构包括全体会议、秘书处、监事会和专门委员会。中国体育仲裁委员会依据体育法、《中国体育仲裁委员会组织规则》和《体育仲裁规则》,遵循决策权、执行权与监督权相互独立、相互制衡的原则,制定了《中国体育仲裁委员会章程》,对中国体育仲裁委员会的组织结构、产生机制及职能职责作出详细规定。

在广泛调查研究和学习的基础上,中国体育仲裁委员会结合实际情况,起草了21项业务制度、8项党建制度和21项行政管理规定,初步构建了比较完整的管理制度架构,为保障体育仲裁事业顺利发展、机构规范高效运行、案件及时公正



第一届全国青少年田径运动会设置了特别仲裁庭。

审理、仲裁员和仲裁秘书队伍建设,提供了坚实的制度保障。

在实践中完善仲裁机制

面对体育行业内部分别解决机制普遍缺失的现状,中国体育仲裁委员会在成立初期便坚持“有案必登记,能立必立案,立案必处理”,秉持“独立、公正、专业、高效”的理念,在实践中快速构建起一套行之有效的仲裁体系。

在司法衔接上,2024年北京市第四中级人民法院对其首例体育仲裁案件的司法审查,明确了审查规则,细化了审查标准,厘清了体育仲裁的受案边界,为体育仲裁的发展提供了至关重要的司法支撑。

在赛事实践上,中国体育仲裁委员会积极服务大型赛事,在2025年8月第一届全国青少年田径运动会期间设置特别仲裁庭并派驻3名仲裁员,为大型赛事纠纷解决积累了宝贵经验,这种嵌入式的仲裁服务,超越了个案的范畴,成为中国体育仲裁机制播种未来、涵养生态的创新实践。

在案件审理中,仲裁员们依据体育法授权,在处理涉及注册、转会及商业合同等复杂案件时,恪守法律,深入理解体育组织的内部规范与行业惯

例,体现了仲裁员的法律与体育双重专业素养。通过一系列业务审理实践,中国体育仲裁委员会实现了个案纠纷的公正化解,赢得了当事人“严谨高效办实事,体育卫生暖人心”的赞誉,以“仲裁建议”等形式推动体育组织完善内部管理制度,规范处罚程序,彰显了“以裁促治”的综合治理效能,为构建规范的体育行业秩序提供了核心支撑。

打造高素质仲裁员队伍

仲裁员队伍建设是体育仲裁工作的核心。截至目前,中国体育仲裁委员会针对在聘仲裁员开展了十期履职培训,举办了十六期体育仲裁学术沙龙活动。培训内容涵盖体育仲裁受案范围及依据、国际体育仲裁典型案例等专业议题。通过专家授课和深入研讨交流,不断提升仲裁员的专业素养。同时,中国体育仲裁委员会还组织仲裁员代表前往各类体育赛事和运动项目管理中心及单项体育协会开展现场调研,了解赛事组织和争议处理机制,强化对体育行业、赛事规则、反兴奋剂规则等内容的理解和掌握。

“在中国体育仲裁委员会的人才培育体系中,构建一支‘既懂法律又懂体育’的高素质仲裁员队伍是当前工作的重中之重。”中国体育仲裁

委员会主任兼秘书长、国家体育总局体育仲裁中心主任丁涛说。

北京体育大学校长张剑在仲裁员培训授课中指出,体育仲裁领域正面临“两个天花板”的挑战——法律专业人士对体育行业规律了解有限,而体育从业者对法律专业知识的掌握不足。实现法律和体育的双重专业性融合,需要仲裁员主动学习体育规则,研究项目特点,深入理解行业惯例。两个领域的精英人才“双向奔赴”,才能让中国体育仲裁队伍逐渐壮大。

为此,中国体育仲裁委员会通过组织专题研讨、开展项目实地调研等多元化培训方式,着力提升仲裁员对争议焦点的把握能力、庭审控制能力以及裁决书的说理能力。

主动融入国际仲裁体系

中国体育仲裁委员会成立以来,始终保持国际视野,积极学习国际经验,对多家国际知名仲裁机构进行了深入调研,重点关注案件处理、仲裁规则、信息化建设等方面。

杭州亚运会期间,中国体育仲裁委员会与国际体育仲裁院领导层进行了会晤,介绍中国体育仲裁发展现状,共同探讨体育仲裁领域的合作与交流。2025年7月,中国体育仲裁委员会代表团赴瑞士与国际体育仲裁院、瑞士仲裁协会进行专题会谈,建立对话机制,促进国际交流与合作。这些国际交流为中国特色体育仲裁制度的建设提供了宝贵参考。

“体育仲裁随着现代体育的社会化、产业化、国际化进程而发展,国际体育仲裁组织的创立是一个标志性的制度探索。”国际体育仲裁院仲裁员、中国体育仲裁委员会副主任卢松说。

2025年8月23日,中国体育仲裁委员会、深圳国际仲裁院和国家体育总局体育仲裁中心签订三方战略合作协议。中国体育仲裁委员会有关负责人指出,这次合作是落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》中“支持深圳仲裁机构与中国体育仲裁委员会研究体育纠纷化解、仲裁国际合作等工作”的要求,构建开放且国际化的体育纠纷多元解决机制的关键一步,标志着中国体育仲裁主动融入国际仲裁体系,为构建具有国际公信力的体育纠纷解决机制提供“中国方案”。

□ 本报记者 朱宁宁

3.04亿人次!2025年暑期,全国博物馆接待观众同比增长26%,较2024年暑期全国博物馆接待观众(2.96亿人次)增加了796万,创历史新高。

目前,全国备案博物馆数量达7046家,平均每家博物馆拥有藏品1000余件,“考古中国”重大项目取得重要进展,批复实施7700余项主动性考古发掘和基本建设考古项目;第四次全国文物普查目前已取得重要的阶段性成果;圆明园石柱、丰邢叔簋等35批次537件/套流失文物艺术品回归祖国……

成绩的取得,离不开法治建设的坚实保障。“十四五”时期,我国文物法治各方面工作取得显著成绩,文物事业发展呈现良法善治的良好局面。

在近日举行的国新办“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上,国家文物局副局长孙德立介绍说,目前,我国已形成以文物保护法为统领,6部行政法规,10部部门规章,400多部地方性法规为主体的文物保护法律制度体系,可以说,构筑起了依法保护文物的“铜墙铁壁”。

夯实文物保护法治根基

2024年3月1日起,新修订的文物保护法施行,以最严格制度、最严密法治筑牢文物保护防护网。这是我国文物法治建设的里程碑事件,标志着文物事业进入依法治理新阶段。

“依法加强文物保护,体现国家意志,也反映人民心愿,是提升文物保护管理水平、推动文物事业可持续发展的有力保障。”孙德立介绍说,“十四五”期间,我国文物保护立法实现多个重要突破。

除文物保护法修订外,配套法规也同步完善。修订公布的《中华人民共和国水下文物保护管理条例》,理顺水下文物保护管理体制与执法机制,为我国南海西北陆坡一号、二号沉船深海考古等世界先进水平的实践提供制度支撑,有力保障我国水下考古水平跻身世界前列。

同时,文物法律制度填补多项空白。党的十八大以来,文物工作成熟有效的多项政策措施和实践经验上升为法律规范,新增加了“先考古,后出让”“先调查,后建设”、地下文物埋藏区等重要制度,文物普查、不可移动文物保护规划、最小干预原则、流失文物追索返还、检察机关公益诉讼、社会力量参与等首次写入法律,特别是针对占比80%的未定级不可移动文物的保护,完善了相关制度。

此外,文物法治意识更加深入人心,文物普法宣传不断加强,依法保护文物成为全社会的普遍共识和共同行动。

彰显革命文物教育功能

革命文物见证中国革命、建设、改革的伟大历程,承载党和人民英勇奋斗的光荣历史,是党和国家的宝贵财富。“十四五”以来,全国革命文物保护利用工作在已有基础上取得长足进展,呈现新的面貌,革命文物保护领域的法治实践十分亮眼。

革命文物依法保护不断完善。新修订的文物保护法加强了对革命文物的保护,把与中国共产党各个历史时期重大事件、重要会议、重要人物和伟大建党精神有关的文物保护规定,明确列入其中。全国23个省份、43个市出台了革命文物相关地方性法规。

革命文物资源底数基本摸清。全国37个革命文物保护利用片区依托法律政策支持,开展集中连片保护,42万余处不可移动革命文物、150万余件/套国有馆藏革命文物的保存状况显著改善。同时,全国革命纪念馆超过3000家,年均举办革命主题展览超3000个,471个革命遗址和纪念馆被列入全国爱国主义教育示范基地。

革命文物系统保护不断加强。中央部署实施的革命文物保护利用工程圆满完成,重要革命遗址重大险情得以消除,馆藏革命文物保存状况明显改善。

革命文物教育功能充分彰显。全国年均举办革命、建设、改革主题展览超过3000个,6亿人次观众走进革命遗址和纪念馆。471个革命遗址、纪念馆被列入全国爱国主义教育示范基地,26省发布95条革命文物主题游径。

安全责任体系更加完善

文物安全是文物保护的“红线、底线、生命线”,是文物工作的重中之重。

“十四五”时期,文物安全工作坚持预防为主,落实安全责任,严厉打击犯罪,排查整治隐患,取得明显成效。国家文物局会同公安等部门,持续开展打击防范文物犯罪专项行动,2022年新一轮专项行动以来,各地侦破文物犯罪2000余起,抓获犯罪嫌疑人5900多名,追缴珍贵文物3900多件,严厉惩治各类文物犯罪行为。

文物安全责任体系更加完善。依法督促落实文物安全地方党委、政府主体责任,行业部门监管责任和文物管理使用单位的直接责任,推动将文物安全工作纳入31个省级政府年度绩效考核体系和文明城市测评指标体系,“保护文物也是政绩”的科学理念得到进一步强化。

持续加大违法案件督办力度。四年来,各地共处理各类文物违法案件1600余起。一大批涉及文物保护单位保护范围和建设控制地带内的“未批先建”“越权审批”违法建设项目被拆除或者整改,相关责任人被严肃问责,文物本体及其历史风貌得到有效保护。

打击防范文物犯罪更加有效。全国文物安全工作部际联席会议成员单位增加到22家。我国管辖海域内水下文物执法巡航,网络古墓葬类违规短视频和直播内容整治成为文物安全联合执法新的突破点。

文物火灾防范更有为。开展文物火灾隐患排查整治,消防能力提升,行业安全生产生产本攻坚等多项专项行动,全国共排查整改安全隐患30余万处,组织开展消防应急演练9.2万余次,组织消防安全培训6万余次。文物火灾事故发率显著下降,全国文物行业安全生产形势稳中向好。

“十四五”时期我国文物事业发展呈现良法善治良好局面 构筑依法保护文物“铜墙铁壁”

新疆贯彻落实乡村振兴促进法

一串串葡萄一颗颗瓜成就一个个甜蜜产业

□ 本报记者 赵晨熙

金秋九月,瓜果飘香,《法治日报》记者随“砥砺奋进七十载 天山南北谱华章”大型集中采访活动采访团走进新疆维吾尔自治区吐鲁番市、哈密市等地,在这里见证了一幕幕甜蜜产业助力乡村全面振兴的生动实践。

地处新疆中部低洼盆地的吐鲁番市由于日照充足,降雨稀少,热量丰富且干燥,被称为“火洲”,这里的环境特别适合葡萄生长,吐鲁番的葡萄不仅种类丰富,而且甜度高、口感好,是当地的一张亮丽名片。

吐鲁番市高昌区亚尔镇新城片区新城西门村是一个以葡萄为主产业的村子,该村有2700亩耕地,葡萄种植面积超过2000亩。以前,这里的葡萄园种的都是传统的“无核白”葡萄,收益相对有限。近年来,村子从品种改良入手,引进了波尔特、深红无籽等十多个葡萄品种,每亩地增收近千元。

在葡萄园里,村民们手持剪刀轻盈地穿梭在藤架之间,动作娴熟地剪下一串串成熟的葡萄。

距离葡萄园百余米的距离,吐鲁番丝路明珠农业生物科技有限公司加工车间内,伴随着机器轰鸣声,工人们正在有条不紊地将色泽莹润、颗粒饱满的葡萄干进行筛选、分装,准备发往全国各地。

据介绍,公司主要依托农户种植的葡萄,自然晾晒的葡萄干等做后期的标准化加工产品,目前可年加工8000吨干鲜果品,销往北京、上海等地。深加工不仅让葡萄等果品身价翻倍,还带动了80余名村民就业,让他们有了稳定收入。

电商直播更是为新城西门村的葡萄产业发展带来了新机遇。

“您看这色泽,原产地发货,保证质量!”“简单装上一口,满满都是吐鲁番阳光的滋味!”……当记者走进新疆丝路明珠电子商务有限公司时,村里的“网红”主播古丽孜艾孜艾孜正在直播间热情地推荐吐鲁番的应季水果。

公司负责人朱彦林介绍,公司打造了吐鲁番市石榴电商直播孵化基地,以电商直播赋能农产品销售,为乡村振兴注入新动能。孵化基地为村里的特色产业青年和对电商感兴趣的村民提供了就业机会与学习平台,如今,村里很多年轻人的手机成了新“农具”,直播成了新“农活”。



村里还成立了文旅合作社,将葡萄种植与乡村旅游有机结合,让游客既能品尝鲜果,也能体验采摘乐趣。

乡村振兴促进法明确规定,各级人民政府应当以乡村优势特色资源为依托,支持、促进农村一二三产业融合发展,推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系。

各级人民政府应当发挥农村资源和生态优势,支持特色农业、休闲农业、现代农业加工业、乡村手工业、绿色建筑、乡村旅游、康养和乡村物流、电子商务等乡村产业的发展。

近年来,新城西门村在相关部门和湖南援疆的支持下,着力建设新丝路产业园,已逐步形成了标准化种植示范区、农产品加工示范区、农村电商孵化区、工业旅游示范区四大功能区,通过“村集体+农户+企业”的发展模式,打造集种植、加工、销售、旅游为一体的产业体系,助力乡村振兴。

新城西门村的发展,只是吐鲁番市贯彻落实乡村振兴促进法、推动农业全产业链建设的一个缩影。

吐鲁番市农业农村局副局长姜波介绍,吐鲁番市贯彻落实乡村振兴促进法相关规定,深入实施“农业稳市”战略,结合特色产业优势,加快推进以葡萄、西瓜、特色畜牧业、肉苁蓉、设施农业“五大特色产业”全链条开发、全产业链升级,坚持以“特色、有机、高端”引领农业现代化。以葡萄产业为例,目前已初步形成了鲜食葡萄销售、葡萄干加工、葡萄酒酿造、葡萄采摘等为主的全产业链条,通过一二三产业深度融合发展,推动葡萄产业从单一种植向加工、销售、旅游等多元业态转型,推动乡村全面振兴。

吐鲁番的葡萄,哈密瓜。素有“瓜中之王”美誉的哈密瓜,是丝路明珠哈密市最具优势、最富特色的农产品,如今更已成为驱动乡村振兴的核心引擎,成为当地民众增收致富的“甜蜜果”。

建成种质资源库并引进1500余份哈密瓜种质资源,制定《哈密瓜质量分级》团体标准,认证“首批哈密瓜标准化生产基地”;构建线上线下融合营销体系,与电商平台直播深度合作……在位于新疆维吾尔自治区哈密市的哈密瓜鲜果产业链平台服务中心内,记者感受到了哈密市哈密瓜产

业的飞速发展。

乡村振兴促进法明确,国家鼓励和支持社会各方面提供教育培训、技术支持、创业指导等服务,培养本土人才,促进农业农村人才队伍建设。

哈密市创新推出哈密瓜选瓜师职业就是对相关法律法规的落实。

记者了解到,哈密瓜分选分级是提升商品率和质量品质的关键,选瓜师则是关键环节的核心。通过出台《哈密瓜选瓜师能力评价》团体标准,开展选瓜师专业培训,哈密市首批选瓜师已

经持证上岗。选瓜师们通过糖度检测、成熟度判定等关键技术替代传统选瓜依赖经验的做法,确保选瓜结果的客观性和准确性。此举不仅为哈密瓜产业转型升级提供有力人才支撑,也为落实国家乡村振兴战略、推动区域经济发展注入了新活力。

社会时评

预制菜健康发展消费者知情权不容忽视

□ 赵晨熙

近期,关于预制菜的风波引发广泛关注,一场餐饮后厨的“透明化”浪潮随之而来——从大型连锁品牌到街头小店,纷纷架起手机直播后厨炒菜过程。这波浪潮背后,是消费者对知情权的强烈诉求,商家端上桌的菜究竟是经过厨师现场烹饪,还是只需要简单复热的预制产品,消费者理应有权知道。

近年来,预制菜产业迅猛发展。然而,在繁荣发展背后,却存在着预制菜概念模糊、缺乏统一国家标准、产品质量参差不齐等诸多乱象,很多消费者在信息不透明的情况下被动消费预制菜。

不可否认,预制菜作为新兴产业,在促进农产品深加工、食品工业转型等方面具有积极意义,其本身成本低廉,能提升餐饮企业运行效率,降低人力成本,商家选择本无可厚非。但相应地,商家对预制菜菜价格理应作出适当调整,并通过多种渠道明确为消费者标识出所食用菜品为预制菜,保障消费者的知情权和选择权。

消费者权益保护法对消费者的知情权和选择权作了明确规定,消费者享有知悉其购买、使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利。消费者享有自主选择商品或者服务的权利,消费者在自主选择商品或者服务时,有权进行比较、鉴别和挑选。但在实际中,一些餐饮企业并未依法保障消费者的知情权和选择权,对于所上菜品是否为预制菜闭口不提,甚至有部分商家打着“现炒”旗号给菜品定价,却用预制菜进行冒充,这种做法已然涉嫌侵权。此次预制菜风波之所以会在网络引起如此大的争论,其核心并不在于消费者抗拒预制菜产业发展,而是知情权和选择权的被轻视和被剥夺。

事实上,针对预制菜产业乱象,相关部门已经开始行动。2024年3月,市场监管总局等六部门联合发布的《关于加强预制菜食品安全监管促进产业高质量发展的通知》规范了预制菜范围,提出要加强对预制菜食品安全监管,并明确强调要大力推广餐饮环节使用预制菜明示,保障消费者的知情权和选择权。一些地方也在进行积极探索,以全国预制菜产业第一大省的广东省为例,通过出台《预制菜术语及分类》《预制菜包装标识通用要求》等地方标准,清晰划分预制菜术语的含义和范围,并要求在产品名称上标示“预制菜”或“预制菜肴”,推动预制菜产业的规范化发展。

据悉,针对近期引发广泛关注的预制菜风波,国务院食品安全委员会办公室高度重视,已组织工业和信息化部、商务部、国家卫生健康委、市场监管总局等部门认真研究,加快推进预制菜国家标准制定,大力推广餐饮环节使用预制菜明示,更好地维护消费者的知情权和选择权。

预制菜国家标准的制定只是预制菜管理法治化的第一步,针对当前商家使用预制菜明示尚无法规政策强制性要求的情况,未来还需要进一步完善相关规定,从国家层面出台法律法规明确餐饮企业的告知义务和法律责任。

确立预制菜强制告知制度,并非对预制菜产业的否定,而是构建透明、健康市场环境之必由之路。因为唯有诚信才能孕育可持续的商业生态,向消费者清晰告知是否使用预制菜不仅有效保障消费者的知情权和选择权,也能促使企业提升预制菜品质、创新产品价值。如今,公众对预制菜的讨论已从“吃不吃”转向“怎么吃”和“是否知情”,商家追求效率,控制成本可以理解,但绝不能以牺牲消费者权益为代价。预制菜健康发展,消费者知情权不容忽视,只有当“明示”成为商家的法定义务,消费者的知情权和选择权才能真正落地,餐饮业也将告别“模糊营销”,进入品质与品牌竞争的新阶段。