



图为9月10日，查理·柯克在美国犹他州奥勒姆市的犹他山谷大学遭枪击前发表演讲。 新华社发

□ 本报记者 吴琼

当地时间9月10日，美国知名保守派活动人士、总统特朗普的政治盟友——查理·柯克在犹他州奥勒姆市的犹他山谷大学演讲时，突遭枪击，当场殒命，年仅31岁。案发6天后，即当地时间16日，犹他州犹他县检察官杰夫·格雷宣布对22岁的犯罪嫌疑人泰勒·鲁滨逊提出7项罪名指控，包括严重谋杀、非法开枪等，检方表明将寻求死刑判决。

### “柯克之死”凸显美政治暴力升级

据调查，枪杀柯克的嫌疑人鲁滨逊近年来政治倾向偏左，曾花费大量时间在“互联网的阴暗角落”，并且“走得很深”，“变得激进”。犹他县检察官16日已对鲁滨逊正式提起诉讼，如罪名成立，他可能面临死刑。不论鲁滨逊未来命运如何，他所犯下的这起惊天案件，已成为美国政治暴力升级的最新注脚。

柯克身为美国最大保守派青年组织“美国转折点”的联合创始人，在保守派政治舞台上相当耀眼，也是特朗普“让美国再次伟大”阵营的得力干将。他的突然离世，绝非孤立的暴力事件，而是美国政治暴力愈演愈烈的有力证明。

在美国，政治暴力如阴魂不散的幽灵，已悄然渗透到社会的各个角落。近年来，针对政治人物和活动的暴力袭击事件越来越多，从特朗普屡遭暗杀威胁，到国会议员受到死亡恐吓，再到这次柯克丧命枪口，桩桩件件，都在表明美国政治暴力已达到令人咋舌的程度。数据显示，自2021年“国会山骚乱”以来，全美已记录超过300起与政治相关的暴力事件。政治暴力的频发，使得美国政治环境变得异常危险，民众对政治活动的安全感直线下降。

美国政治暴力研究专家罗伯特·佩普博士就此指出：“我们（指美国）已经进入了一个新的政治暴力时代。过去五年中，针对政治人物的威胁增加了400%，这种趋势在2025年仍在加速。”

政治暴力升级的背后，枪支泛滥问题不容忽视。美国宪法第二修正案赋予公民持枪权利，导致民间枪支数量庞大。据统计，美国民间拥有枪支约3.93亿支，平均每100人拥有120.5支枪，如此高的持枪率，无疑为政治暴力提供了便利条件。一旦矛盾激化，枪支就可能成为暴力的帮凶，让冲突瞬间升级为致命伤害。

### 一剂两党争斗白热化的“催化剂”

柯克之死，犹如一剂催化剂，让美国民主、共和两党就激烈的争斗，变得愈发白热化。事件发生后，两党迅速站在各自立场，展开了一场激烈的政治博弈。

特朗普作为柯克的亲密盟友，第一时间下令全美降半旗志哀，并发表视频讲话，

## 特朗普盟友柯克殒命引发连锁反应 美陷政治生态恶化社会分裂加剧多重困境

言辞激烈地将柯克之死归咎于“激进左翼”，指责他们的“妖魔化”策略引发了这场暴力悲剧。特朗普的这一举动，无疑是在利用柯克之死，进一步攻击民主党，巩固自己在保守派阵营的支持率。

民主党这边也不甘示弱，普遍对政治暴力予以谴责，同时抓住机会，大力强调枪支管控的紧迫性。他们认为，正是共和党对枪支管控的抵制，才导致枪支暴力泛滥，柯克之死便是这一问题的恶果。在国会众议院的默哀仪式上，两党议员更是直接爆发争吵，民主党人质疑为何其他遇害事件得不到同等关注，而共和党人则将矛头直指民主党，双方互不相让，火药味十足。

两党因柯克之死加剧争斗，绝不仅出于对这一事件本身看法分歧，背后更深层次的原因是权力争夺和政治理念的冲突。美国即将迎来新一轮选举，两党都想在选举中占据优势，柯克之死恰好给了他们一个互相攻击、争取选民支持的绝佳机会。民主党希望通过推动枪支管控，赢得那些对枪支暴力深感担忧的选民的支持；而共和党则坚决捍卫拥枪权利，以此来巩固自己在保守派选民中的地位。

此外，两党在移民、医保、气候变化等诸多议题上，本就存在巨大分歧，柯克之死就像一根导火索，让这些矛盾瞬间爆发。

### 美社会分裂民意撕裂进一步加深

柯克之死不仅让两党斗争更加激烈，还让美国民意撕裂进一步加深。在社交媒体时代，这一事件迅速传播，引发民众广泛关注和讨论。不同立场的民众纷纷表达自己的看法，支持与反对、愤怒与悲痛、指责与辩解，各种声音交织在一起，让本就分裂的美国社会更加混乱。

保守派民众将柯克视为英雄和爱国者，对他的死悲痛万分，强烈谴责凶手和“激进左翼”势力。他们认为柯克是为捍卫保守派的价值观和理念而牺牲，是政治暴力的无辜受害者。在他们心中，柯克的理念代表着美国传统价值观的延续，他的离去是美国的巨大损失。

而自由派民众则对柯克的政治立场持不同看法，部分人甚至对他的死幸灾乐祸。在他们眼中，柯克所倡导的反移民、反多元性别等理念，是对少数群体权益的侵犯，是社会不平等的根源。他们认为柯克的死是其极端政治立场的“反噬”，是美国社会的追求平等和包容道路上的一个“插曲”。

皮尤研究中心最新民调数据显示，目前超过80%的美国人认为国内政治冲突正在加剧，近半数选民认为对方政党的支持者“威胁美国价值观”。

更糟糕的是，这种民意撕裂还引发了大规模的“举报和围攻”。美国共和党政客和右翼人士针对社交媒体上对柯克之死“辩解或轻描淡写”的民众，展开了有组织的网络“人肉搜索”和举报活动。许多人因此遭受网络暴力，甚至被所在公司、学校或政府机构解雇、开除。这种行为进一步加剧了美国社会的恐慌和不安，让民众之间的信任荡然无存。

柯克之死给美国带来的影响是全方位的，政治暴力升级，两党争斗加剧，民意撕裂加深，这些问题相互交织，让美国社会陷入更深层困境。目前，此案已进入司法程序，检方已表明将对鲁滨逊寻求死刑判决，但在法庭之外，更大的审判才刚刚开始。

## 韩青少年涉“数字性犯罪”人数持续攀升

□ 本报驻韩国记者 王刚

根据韩国媒体9月15日公布的数据，过去数年韩国青少年涉嫌新犯罪的人数虽然减少，但涉及深度伪造、利用智能手机等电子设备偷拍等“数字性犯罪”青少年人数则持续攀升。2020年至2024年间，这一数字几乎翻倍。特别是利用熟人或特定人脸部合成淫秽影像的犯罪嫌疑人，超过半数为不超过18岁的未成年人。这类犯罪事件大多针对普通女性和未成年人，引发韩国民众极大愤慨。

### “数字性犯罪”翻番

深度伪造指用人工智能技术制作看起来真实度很高的视频、图片或音频片段，这种技术可将色情影像中的人物变成另外一人的样貌。

韩国警察厅提供的《按年龄性犯罪现状》数据显示，2024年韩国共有4260名18岁以下青少年因涉嫌性犯罪被捕，其中1372名青少年被指控实施“数字性犯罪”，包括偷拍他人以及利用深度伪造技术制作或传播色情图像和视频。2020年韩国青少年性犯罪嫌疑人为2688人，2021年则为3314人，2022年为4578人，2023年为4517人，2024年为4260人，最近两年呈现下降态势。



图为当地时间2024年8月30日，韩国首尔，抗议者举行示威，反对深度伪造色情片，活动人士佩戴口罩。 CFP供图

但与此形成鲜明对照的是，涉嫌“数字性犯罪”的韩国青少年人数近年来则逐年攀升：2020年710人，2021年941人，2022年1040人，2023年1224人。而涉嫌深度伪造性犯罪的增幅更加明显，涉嫌相关犯罪青少年人数从2022年的52人激增至2024年的548人，过去3年增加了逾9倍。今年1月至8月，共有556名青少年因涉嫌深度伪造性犯罪被捕，人数超过去年的总数。截至8月，59.4%的深度伪造性犯罪嫌疑人是青少年。

之所以出现这种状况，原因在于相当多的韩国学生对使用深度伪造技术实施性犯罪的危害性缺乏认识。韩国教育部去年12月公布的一项针对2145名中学生的调查显示，约62.2%的初中生认为深度伪造是“恶作剧”，持此观点的高中生比例为47.7%。韩国东国大学警察行政学系教授林俊泰（音译）认为，深度伪造犯罪在家中就可以匿名轻易进行，对青少年来说犯罪门槛较低。尽管韩国警方正加大对此类犯罪的打击力度和监控力度，但美奈淑议员认为，鉴于青少年涉案数量激增，仅靠事后应对远远不够，“必须同步实施系统教育，确保青少年正确认识‘数字性犯罪’的危害”。

### 接受援助人数激增

韩国女性人权振兴院8月26日对外公布的统计数字显示，过去1年通过“中央数字性犯罪受害者支援中心”（以下简称“中心”）接受深度伪造性犯罪援助的人数猛增128%，其中一半是10多岁的青少年。2024年8月26日至2025年7月25日，共有1807名深度伪造性犯罪受害者通过“中心”接受了援助。这比1年前的793人猛增了128%。

随着各种利用人工智能等新技术进行深度伪造的“数字性犯罪”持续扩散，韩国女性人权振兴院于2024年8月在“中心”内成立了深度伪造性犯罪专班加以应对。去年该专班提供咨询、联系、删除等援助服务18523件，是去年同期的3.1倍。在所有受害者中，女性占比97.1%，男性占比2.9%。从接受“中心”援助者的年龄来看，10多岁年龄层受害者占比最大（46.6%，839人），其次是20多岁年龄层（45.9%，829人）。韩国女性人权振兴院方面表示，之所以出现这种情况，与目前韩国

中学和大学中深度伪造性犯罪盛行不无关系。韩国女性人权振兴院已经联系警察厅、教育部、国防部等相关政府部门，要求一旦发现相关受害人立即通报“中心”。为了更有效保护特定学校和军队内的受害人，该院已经在今年上半年向上述单位散发了包括受害应对要领、申请援助程序在内的宣传手册。为了让更多普通韩国人知道遭遇“数字性犯罪”如何获得援助服务，“中心”还发布了各种宣传材料，并聘请了宣传人员进行宣讲。为了强化应对包括深度伪造在内的“数字性犯罪”，“中心”计划年内集中精力成立“删除援助综合应对小组”。该小组将通过人工智能系统365天24小时不间断进行网络搜索，屏蔽各种虚假性影像超过18万件，同比增加1倍以上。专家普遍认为，这与广大受害者积极举报和网络企业更积极采取限制措施不无关系。

### 平台责任至关重要

作为“数字性犯罪”的重要承载载体，韩国主要网络服务供应商也开始行动起来，大规模删除相关犯罪视频等侵权淫秽物。仅去年1年，NAVER、谷歌韩国公司、KAKAO等在韩国提供服务的网络供应商共删除、屏蔽各种虚假性影像超过18万件，同比增加1倍以上。专家普遍认为，这与广大受害者积极举报和网络企业更积极采取限制措施不无关系。

韩国广播通讯委员会7月4日公布了包括上述内容的《2024年非法影像物处理透明报告》，包括NAVER、谷歌韩国公司、KAKAO等81个在韩国提供网络通讯服务的企业，对性虚假拍摄影像、特别是针对儿童和青少年的拍摄影像的处理情况。根据韩国相关法律，任何拍摄、复制、编辑、合成、加工针对儿童、青少年的非法影像物，均应受到惩处。去年，韩国互联网企业共接到互联网用户、各类机关和团体申报的各种非法拍摄物231261件，删除或屏蔽了其中的181204件。

有分析认为，随着韩国社会对“数字性犯罪”的警惕性越来越高，各种举报持续增加。而互联网供应商也意识到自己的责任，开始越来越积极采取删除等防止传播措施。韩国广播通讯委员会高层表示，随着人工智能技术的迅猛发展，韩国深度伪造等“数字性犯罪”的受害者还在迅速增加。为了防止二次伤害，网络企业的防止传播措施也至关重要。

## 人工智能全球治理将迈向多边化与法治化新阶段

### 珞伽法治观察

□ 方镇邦

2024年8月26日，联合国大会第七十九届会议审议并通过了《关于确立人工智能独立国际科学专家组及全球人工智能治理全球对话的职权范围与运作办法》的草案（以下简称“草案”）。草案决定在联合国内部设立两大新机制：一是跨学科的独立国际科学专家组，二是“全球人工智能治理对话”平台，专注于人工智能非军事化应用。此举既是对《未来契约》及《全球数字契约》精神的落实，也是对人工智能潜在风险与机遇的集中回应，标志着人工智能全球治理将在制度化、法治化与多边合作的轨道上迈入新阶段。

### 人工智能全球治理碎片化局面将得以改善

长期以来，人工智能治理呈现明显的碎片化特征。技术快速发展，规则建设则相对滞后，不同国家、地区和国际组织各行其是，缺乏统一协调。

首先，主要国家的治理路径差异显著。欧盟率先启动系统性立法，2024年通过《人工智能法案》，确立风险分级监管和市场准入机制；美国则强调以产业创新为优先，缺乏统一的法律框架；日韩等国也在加紧出台政策法规，力图在应用和产业环节取得突破。这些举措从本国利益出发，互认机制缺乏，导致全球标准多轨并行。其次，国际组织与多边机制亦在尝试。经合组织于2019年提出《人工智能原则》，教科文组织于2021年通过《人工智能伦理建议书》，二十国集团(G20)、七国集团(G7)多次发布人工智能声明，但这些倡议仅停留在政策指导层面，覆盖范围和理念出发点差异明显。再次，发展水平差异导致治理分化加剧。发达国家掌握算法、算力和数据等核心优势，占据规则制定的主动权；而发展中国家则主要处于应用跟进阶段，缺乏实质性话语权。发展中国家往往被动接受由发达国家主导的规则，这不仅造成技术层面的“人工智能数字鸿沟”，也加深了制度上的治理障碍。

此次设立的联合国新机制，为打破碎片化治理格局提供了制度化出路。独立国际科学专家组将对人工智能的前沿发

展进行科学评估，形成独立报告，以避免治理进程的政治化与片面化，全球治理对话机制则为各国政府、企业、科研机构和社会组织搭建交流平台，推动开放透明、广泛参与的治理进程。草案在制度设计上强调包容性和平衡性：专家组遴选兼顾地域和性别平衡，发展中国家科学家获得平等席位；对话机制纳入能力建设议题，有利于弥合南北差距。

总而言之，未来人工智能治理不再是少数国家的“俱乐部规则”，其将借助联合国新机制，在多边协商与实践探索中协同共进。

### 人工智能全球治理将进一步迈向法治轨道

人工智能不仅是技术与产业议题，更是国际法治的新前沿。其涉及跨境数据流动、隐私保护、算法透明、责任认定等关键法律问题，关系到现有国际法框架在新兴技术面前的适用与更新。虽然欧盟已于2024年在区域层面推动《人工智能框架公约》的达成，但在全球范围内，人工智能治理仍主要停留在“软法”和伦理倡议阶段，缺乏法律支撑。

从发展路径上看，新机制有望推动人工智能全球治理沿“软法—硬法”轨道逐步演进：短期内以科学报告、政策建议、行为准则为主，积累共识；中长期则可推动现有国际法在人工智能领域的适用，甚至促成国际条约的达成。这一进程有望延续互联网治理的经验：联合国曾先后成立政府专家组(GGE)和开放式工作组(OEWG)，并将国际法在网络空间的适用作为重要议题。经过多年讨论，禁止使用武力、国家主权等国际法基本原则在网络空间的适用逐渐形成共识。人工智能治理也可能经历类似路径，在多边框架下逐步实现法治化。

从具体内容来看，草案特别强调关注人工智能对社会、经济、伦理、文化等的多重影响，并明确提出尊重和保障人权。人工智能对人权的影响已日益凸显：跨境数据流动带来隐私权与个人信息保护挑战；算法偏见可能造成就业、教育、司法等领域的平等、触及平等权与非歧视原则；内容推荐与信息过滤关乎言论自由与知情权；医疗人工智能、自动驾驶等新兴应用涉及生命健康权与人身安全权；而技术鸿沟的存在则制约了发展权的实现。这些都需要国际人权法予以回应。

同时，草案特别写入了透明度、问责制与人类监督三项核心要求。这不仅是伦理倡议，更意味着人工智能治理必须

嵌入可操作的法律框架。从国际法角度看，一方面对国家责任法提出了新的适用场景，今后或许要求主权国家对境内人工智能活动和可能造成的跨境风险履行合理注意义务。另一方面或将推动跨国企业责任制度的发展，人工智能企业在数据处理、算法设计与公共安全领域掌握巨大权力，因此可能需要接受更严格的国际规制，以防止技术滥用。

总体而言，这些机制安排将促使人工智能全球治理逐渐走向以人为本与有责任的法治进程，也为未来在国际法框架内应对人工智能风险提供一定的制度基础。

### 中国等发展中国家应在新进程中把握机遇

人工智能全球治理的新进程，为广大发展中国家提供了争取话语权与发展机遇的历史契机。草案特别强调要弥合数字鸿沟、支持发展中国家提升算力与应用能力，将为发展中国家平等参与治理提供平台机制。

中国在国际人工智能治理领域已有长期探索。2019年，中国发布《新一代人工智能治理原则》，提出“以人为本、智能向善”理念。2023年，中国进一步提出《全球人工智能治理倡议》，强调普惠、公平、发展导向，与《未来契约》的价值取向高度契合。2025年9月1日，中国又提出了全球治理倡议，其中明确表示“优先考虑在人工智能、网络空间等治理紧迫性突出、治理赤字较大的领域，以及坚定维护联合国权威和核心地位、支持联合国落实《未来契约》等方面加大沟通合作”。此外，中国正在通过实际行动引领国际合作，如在2024年，工业和信息化部、上海市人民政府以及联合国工业发展组织共同发起成立了“全球工业人工智能联盟卓越中心”，致力于搭建全球交流、政策智库、技术创新和能力建设平台。

根据安排，人工智能科学专家组的公开提名程序将于近期启动，预计在2026年内瓦、2027年纽约的全球治理对话会议上提交年度报告。这意味着，人工智能治理的新进程已经进入倒计时。新机制的设立，是国际社会携手进入人工智能治理新阶段的重要标志。对于中国和广大发展中国家而言，是展示自身智慧、推动国际合作、塑造未来规则的重要机遇。

展望未来，人工智能全球治理将在制度化、法治化、多边化不断深化，发展中国家在其中更需积极参与，主动作为。（作者系武汉大学国际法研究所博士研究生）

### 立法动态

#### 英用AI验证年龄防成人冒充儿童移民

英国政府计划使用人工智能(AI)技术，验证抵达英国移民的年龄，以防止成人冒充儿童申请庇护。一份由政府独立移民督察发表的报告显示，现行制度下，既有成年移民被错误归类为儿童，亦有儿童更容易申请居留，去年声称自己是儿童的移民中，有56%最终被评估为成人，或承认自己已年满18岁。边境安全及庇护事务部负责人表示，面部年龄估算为评估年龄提供了一种“潜在快速而简单的方法”。然而，内政部和独立移民督察均表示，要准确评估年龄“极具挑战性”。独立边境及移民督察David Bolt表示，由于缺乏“万无一失的年龄测试”，因此部分年龄评估出错在所难免。报告抽查了100个案例档案，发现在38名最初被内政部评估为成人的个案中，竟有22人后来被地方当局重新评估为未满18岁。David Bolt的报告在政府宣布AI面部识别计划前已经完成。英国政府表示，将在2026年正式推出前试行该技术，而技术供应商的招标工作已于8月启动。

#### 葡萄牙移民局收紧申请居留许可审核

葡萄牙融合、移民与庇护事务局(AIMA)近日实施新规：凡租房的移民在申请居留许可时，必须提供一份由租客和房东共同签署，并经公证处、律师或代书人认证的“诚信声明”。这一要求事先未作任何公告。对于依赖租房的移民来说，新规可能会让他们在办理居留时遇到很大阻碍。移民事务律师Luciano Cleistenes指出，高昂房租使得很多移民选择转租房间以减轻经济压力，但这类安排往往没有告知房东，导致房东几乎不可能愿意签署住所声明。这不仅增加了移民的经济负担（包括公证费和可能的签名费），还可能让部分房东借机收费。他批评AIMA不接受税务局、教区委员会等公共机构签发的住所证明，认为此举不合理。律师Bruno Gutman补充，不同AIMA办事处乃至同一办事处的工作人员，对法规的解读和执行可能存在差异。这种缺乏统一标准的情况不仅让移民感到困惑，也让法律工作者处理案件更加困难。他指出，这种问题在葡萄牙的公共服务体系中普遍存在。

#### 西班牙政府计划在部分露天区域禁烟

据彭博社、英国《卫报》等媒体报道，西班牙政府近日批准一项提案，禁止在酒吧和餐厅的露台等露天区域吸烟。该提案于9日获得内阁批准，在提交议会之前将进行公众咨询。根据提案，西班牙的封闭公共场所及露天区域(如酒吧和餐厅的露台、体育场馆、运动中心、儿童游乐区、公交站和教育机构)将全面禁烟。电子烟、尼古丁袋、草本产品、水烟壶、用于加热烟草等物质的设备将与传统烟草同等对待。提案同时禁止对上述产品进行广告宣传、赞助或推广。西班牙卫生部指出，上述产品的消费量和市场占有率近年来大幅增长，在年轻人中尤为如此。尽管它们未必含有尼古丁或烟草，但与吸烟或吸入行为相关联，并会增加吸食传统烟草的风险。提出这一新法案的目的是“加强民众健康保护，使法律适应消费模式及烟草产品市场”。据西班牙政府估计，四分之一的西班牙人每天吸烟，未成年人的吸烟量也在增长。西班牙政府2023年的一项调查显示，该国约有55%的14岁至18岁青少年尝试过电子烟。（本报记者 王艺茗 整理）