



“一警多能”高效处警 精准治理涉农交通

□ 本报记者 张国强 韩宇 文/图

位于辽宁省大连市长兴岛经济技术开发区交流岛街道的西中岛石化产业基地，是全国七大石化产业基地之一，也是东北地区唯一的国家级石化产业基地。随着该基地建设高峰期的到来，重型车辆剧增给当地带来了较大的交通治理冲击。

面对农村地区普遍存在的“道路基础薄弱、区域幅员辽阔、警力资源紧张”等客观因素，大连市公安局长兴岛经济技术开发区分局跳出“单一警种管交通”的传统路径，积极探索“全警管交通”的破题思路，以新型警务理念为指导，以数据赋能为支撑，以全警联动为抓手，聚焦全域交通安全风险隐患，探索出符合当地实际的“一警多能”涉农交通治理新样貌。

全警交管破解警力难题

“分局交管大队共62名警力，占全局警力的20%，目前警力配比已达极限，持续倾斜警力至交管大队并不能从根本上解决全区交通治理问题。”长兴岛公安分局党组书记、局长卢俊达向《法治日报》记者介绍说，针对全区的交通状况，长兴岛公安分局于今年7月制定出台《涉农派出所交通治理实施方案（试行）》，成立长兴岛涉农交通治理联勤专班，以交流岛派出所为先行先试所，将交管职能与派出所职能深度融合。

记者翻看该方案发现，深度融合包括组织融合，交管大队派出一个中队与交流岛派出所合署办公，交管大队副大队长任派出所党支部副书记；勤务融合，派出所社区民警、网格员、志愿者常态参与交警“早晚高峰+夜间事故多发时段”的巡控工作，派驻中队的警力反哺派出所基础管控工作，参与入户走访、基础信息采集、安全宣防等工作；赋能融合，派驻交警警学习派出所业务，派出所民警学习交管业务，派出所民警今年内要100%取得事故勘查初级资质，两年内50%警力取得中级资质，能独立处理一般事故现场。

目前，派驻中队与交流岛派出所融合组织架构调整落地，交管大队副大队长姜作臣带领4名专职交警常驻派出所，与派出所民警同值班同出警同巡邏，共同完成派出所业务和交管业务。



▲ 图为联勤专班民警开展安全检查，保障渔民安全出海。
▲ 图为联勤专班民警为辖区农用车辆粘贴反光标识。

8月21日，在交流岛辖区，一辆吉普车将市民张先生饲养多年的宠物狗碾轧致死。接到报警后，派驻中队与交流岛派出所民警迅速赶到现场，通过联合调解促成双方达成和解协议。

“日常工作中，我向社区民警学处理邻里纠纷，他们也跟我学交通事故快处流程，都在积极发挥‘一警多能’作用。”交警翟德龙说，如今，交流岛辖区警力资源节约了，处警效率提高了，民警与群众的联系也更加紧密了。

时空压缩破解距离难题

值得一提的是，长兴岛地区地域面积达349平方公里，各级公路沿线跨度600公里。主岛交警队到附属最远处理交通事故通常需要40分钟至1小时的行车时间。

为破解距离难题，长兴岛公安分局在西中岛石化产业基地建设重型车密集处设立“工作站”，平均处警时间由60分钟压缩至10分钟。

7月25日，一辆危险品油罐车与一辆重型半挂牵引车发生事故，派驻中队与交流岛派出所民警10分钟内到达现场处置，很快便将事故处理完毕，交通恢复正常。

“为了在早晚高峰动态巡控、错时补位，分局组织交管大队、巡特警大队民警考取摩托车驾照，即将组建‘铁骑快反队’，进一步压缩处警时间。”长兴岛公安分局交管大队大队长孙庆毅对记者说，“下一步，分局还将探索利用无人机实现对事故多发路段的空中巡逻和远程定责工作。”

目前，西中岛无人机机场正进行“智慧交通”建设，近期将进行无人机调试和实战演练，未来有3处机巢点位可助力长兴岛公安分局交管部门实现对西中岛石化产业基地的视频监控全域覆盖。

问题导向破解实效难题

“实践中，分局坚持问题导向、风险导向，确保‘风险感知及时，问题定位准确，处置措施有效’。”姜作臣向记者介绍说。

长兴岛公安分局交管大队通过车辆登记检索，指引派驻中队与交流岛派出所民警联动入户走访，建立“一车一档”工作，针对50岁以上摩电车人员精确感知，开展精准宣防。

今年8月14日，派驻中队与交流岛派出所民警联合西海头村开展交警进农村安全知识讲座，对村里党员和村民代表进行宣防教育，对村里老旧农用车辆编号登记，并免费粘贴反光标识。

同时，联勤专班联合相关监管部门与西中岛石化产业基地企方开展座谈，要求施工方建立“用车报备”制度，第一时间掌握车辆集中进出岛时间，并在重点时段，路段设卡检查或区域巡控。联勤专班还联动通讯公司，在重型、特种车辆进入辖区后，第一时间向驾驶员发送“区域流动法和抓拍”提示信息，让驾驶员自觉规范安全行车。

另外，交流岛派出所还联合交警在早、晚高峰以及夜间21点至次日2点的重点路段短期内设置流动测速提示牌，规划设置电子警察，通过完善技防设施发挥治理效果。

隐患清零破解根源难题

目前，长兴岛公安分局通过购买第三方服务，已经完成对全区的交通安全隐患测评，并以此为依托，完善“信号灯、电子警察、超速抓拍”等交通基础设施的全域覆盖建设工作，尤其对交通隐患明显的15处重点路段，增设减速振荡标线、反光镜、爆闪灯等安全设施，对无照明或照明不足路段，实施LED路灯补光工程。

“我们还在企业层面建立了‘红黄牌’制度，对违法率高的企业，提请开发区管委会交安委采取相应措施；对交通违法次数较多的驾驶员及村屯农用车、小型货车、摩电车等驾驶员列入备案，强化日常宣防。”姜作臣对记者说。

围绕广泛宣防提升交通安全意识，派驻中队与交流岛派出所民警通过制作方言版警示短片，依托农村大喇叭、社区微信群、企业班前会播放；结合长兴岛公安分局机关警力下沉，联合志愿者设置劝导点，确保实现头盔佩戴率、安全带使用率“两个100%”目标。

合山公安“四轮驱动”锻造执法规范化硬实力

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 韦林玲 姜芳菲

“您办理的案件即将超期，请尽快办理。”每天，广西壮族自治区合山市公安局法制大队民警到岗后的第一件事就是打开执法办案平台，查看案件办理情况，发现问题立即通知相关部门，并提出法律建议，督促整改落实，确保执法规范。

执法规范化是公安机关提升执法质量、维护公平正义的重要基石。近年来，合山市公安局坚持以法治为引领，以规范为准绳，通过制度创新、科技赋能、严管督改、队伍淬炼“四轮驱动”锻造执法规范化硬实力，实现行政复议、行政诉讼零变更、零撤销、零败诉。该局法制大队先后获评“广西公安机关执法示范单位”“广西公安系统优秀基层单位”。

“小智治事，大智治制，制度是执法规范的基石。我们结合执法办案实际，构建了严密且贴合实际的制度体系。”合山市公安局法制大队大队长黄日刚介绍。

合山市公安局科学制定10余项核心制度，涵盖执法、审核、管理等环节，从案件人口到出口形成闭环管理。组建疑难案件审核小组，及时对复杂疑难案件“会诊”解决。法制部门提供24小时释法答疑，让案件办理从接警到办结，每一步都在法治框架内规范推进。

去年10月，有线索称，有人在辖区内私自屠宰生猪贩卖。由于该类案件在本地发案率相对较低，办案民警对同类案件侦办的经验不足，案件侦办一时陷入困境。疑难案件审核小组立即组织“会诊”，为办案民警答疑解惑，对案件侦办提供可行方案。经过指导，该案于当月成功破获。

“以前办案要跑好几个部门，现在办案管理中心融合办案、财物保管、送医体检等功能，大幅提高了办案效率。”这是合山市公安局执法办案管理中心运行以来，办案民警的共同感受。

2021年9月，合山市公安局执法办案管理中心建成启用。依托该中心信息化平台，法制部门可以对执法流程实时监控，对办案期限、法律适用等环节智能提醒。借助执法监督平台分析执法数据，精准查找薄弱点、风险点，推动执法管理从“经验驱动”向“数据驱动”转变。

记者了解到，该中心推行“一站式”办案模式，由专

人承担值守登记、人身检查、财物保管工作，法制部门聚焦案件审核、监督核心业务，办案民警专注讯（问）问、案件报批，打破传统办案“多地奔波”困局。该中心运行至今，实现安全事故零发生，案件办理平均缩短8小时，推动案件办理实现提质、增效、减负、降错。

为进一步拧紧执法质量“压力阀”，合山市公安局严把案件入口、中间、出口三个环节，要求各部门对接处警规范，落实“三个当场”制度等情况开展巡查；办案民警对办理的警情，案件进行复核；法制部门实时巡查全局警情、案件办理，对发现的问题通知办案单位整改，实现执法问题早预防、早发现、早整改。

“打铁还需自身硬，加强办案民警法律素养，提升民警的执法办案能力很重要。”合山市公安局法制大队副大队长权长悦说。

合山市公安局采用“常态训、网上学、实战练”的方式，利用“执法加油站”App和线下培训，为民警提供最新和常用的法律法规学习、执法指引及典型案例参考，使民警熟练掌握案件流转过程中每项风险点内容及要求。2024年以来，共组织执法培训100余次，参训学员2000余人次，进一步提升了民警执法水平。

宜昌公安安商惠企助发展

困扰，向有关部门表达诉求。宜昌市副市长、市公安局局长上官福令在走访中现场问需，协调整改，短短数日，一道3米高的噪声隔离屏障建立起来，群众一致称赞。

连日来，上官福令带队，对宜涪高铁项目在宜昌境内的8个标段、14个项目部开展全覆盖走访，为项目建设排忧解难。

作为国家“八纵八横”沿江高铁重要组成部分，宜涪高铁的建设牵动着长江经济带区域协同发展的脉搏。

宜昌公安创新推出“警企协同”服务保障机制，全市三级公安机关“一把手”率先垂范——市公安局局长每月深入项目一线走访，县公安局局长每半月专题会商破解难题，派出所所长每周上门问需，将警务触角延伸至项目建设最前沿。

宜昌公安机关还在全市重点企业、工业园区设立警务室78个，为524家企业配备“警企联络员”，主动服务企业发展。

7月3日，枝江市公安局经侦大队民警雷霄以“警企联络员”的身份走进湖北三宁化工股份有限公司，协助企业开展法律风险“体检”，指导企业完善内控机制。这是宜昌公安联动涉企执法从“事后破案”向“事前阻断”转型的又一实践。

统计数据显示，2024年以来，宜昌公安依托“驻企警务室”“警企联络员”等机制累计组织民警进企业协助开展风险排查12万余次，为企业挽回经济损失超两亿元。

优化服务举措 高效惠民利企

举办大型活动所需的安全许可审批，最快1天就可

能办妥；保安员审批发证提速至2个工作日；自留片区涉外企业外籍人员签证及停留居留证件受理时间从5个工作日减至3个工作日；民用爆炸物品运输许可受理时限从3个工作日压缩至1个工作日……

在宜昌，类似惠民利企的“短平快”改革举措还有很多，是宜昌市公安局深化行政管理服务改革，全力服务保障高质量发展的生动体现。

2024年5月，宜昌市公安局出台《惠民利企十二条措施》，将大型活动安全许可审批等12项服务举措落到实处。

为了让服务更贴心、更接地气，宜昌公安在交通管理上创新便民利企举措，推出“首违警告”“轻微免罚”等柔性执法措施，对非营运小型微型汽车年内首次轻微交通违法行为只予警告处理，对驾驶员不熟悉路况首次违停、轻微超速等10种轻微交通违法行为不予处罚。

宜昌公安还创新电子监控执法异常“熔断”机制，在交通管理中，针对抓拍量异常、事故高发的电子监控执法点位，通过科学评估、整改隐患、优化设施等方式，提升交通管理效能。

2024年以来，宜昌公安共用“首违警告”“轻微免罚”柔性措施处理交通违法行为12万余件，关停或优化交通执法电子抓拍设备37处，全市交通事故数量同比下降7%，群众对交通执法工作满意度提升至92%。

“在连续三次荣获全国社会治安综合治理最高奖‘长安杯’、获评‘全国社会治安防控体系建设示范城市’‘全国禁暴示范城市’及群众安全感综合排名连续三年位列湖北第一基础上，我们将继续深化改革，优化服务，提升效能，以公安服务‘加速度’彰显安商惠企‘真温度’，持续为全市高质量发展提供坚强安全保障。”上官福令说。

上接第一版

老府法庭把司法服务送到群众家门口

案件受理后，法庭立即启动联合调解程序，联合村委会、司法所组成调解小组。现场勘验定损后，法官向邱某释明侵权责任法律规定，明确其赔偿义务；村委会与司法所工作人员则从邻里情分入手，引导张某合理调整诉求。在多方共同努力下，邱某当场赔付张某1.7万元，双方握手言和。

除了化解已发生的纠纷，法庭还注重源头预防。每月联合村委会、网格员开展入户排查，针对容易产生纠纷的领域分类处置隐患，做到“早发现、早介入、早化解”。2023年以来，辖区矛盾纠纷化解率同比提升30%，诉讼案件数量同比下降9.8%。

“基层矛盾往往裹着‘人情债’、缠着‘习俗线’，单靠法律条文硬断难服众，得拧成一股绳合力解。”李占东如是说。

老府法庭通过整合多方力量，搭建起“法庭+司法所+村民委员会+调解组织+乡贤”的“五位一体”多元解纷机制，形成“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”的闭环格局。以多元联动、源头治理推动纠纷化解与基层治理同频共振。

精准普法：筑牢乡村法治根基

随着乡村振兴战略深入推进，农村地区的司法需求也日益多元化。老府法庭聚焦乡村振兴战略部署，将司法服务与涉农需求深度对接，以高效司法护航产业发展，以精准普法筑牢治理根基。

法庭专门设立助农“绿色通道”，针对土地流转、农资纠纷、涉农赔偿等案件推行“优先立案、优先审理”机制，特别是在春耕播种、秋收晾晒等关键农时，开展“护农保耕”专项行动。2023年以来，快立快审涉农案件87件，平均审理周期缩短至28天，为农户挽回经济损失超350万元，切实保障了农业生产有序推进。

“要让群众不违法、会维权，得先让他们懂法律。”这是老府法庭干警的共识。针对不同群体需求，法庭干警开展分层分类精准普法：在集市、庙会等人员密集场所，常态化开展“法治赶大集”活动，用方言土语讲解电信诈骗防范、高额彩礼返还、赡养义务履行等问题；聚焦校园安全，走进辖区中小学开展“模拟法庭”“反校园霸凌”专题讲座；依托村民微信群等平台，每周推送“法律小贴士”，内容涵盖农资选购维权、宅基地纠纷处理等实用知识。

2023年以来，该法庭已举办普法宣传10场，发放宣传资料2200余份，解答群众咨询470余人次，现场协助起草赡养协议、调解邻里纠纷25起；开展校园普法活动覆盖师生800余人；通过微信群推送法律知识100余条，实现法治宣传“天天见、时时有”，让村民“不仅能赚钱而且会维权”。

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺
□ 本报通讯员 周颖娜

工人们正手持刷笔，一笔一画为纪念碑文描红，刷新后的文字在阳光下熠熠生辉；杂乱的通讯线缆被一一拆除……不久前，站在位于秦岭深处的红二十五军褒家河战斗遗址前，看着眼前一片忙碌而有序的整改景象，陕西省秦岭北麓地区人民检察院红二十五军办案团队主审检察官王晓林与团队成员不禁回想起三个月前，他们对红二十五军秦岭地区长征路线上的23处革命遗址展开全面调研时的情景。

1934年的寒冬，红二十五军在这里与国民党第六十师展开生死之战，最终以百余人伤亡的代价毙伤敌军300余人，不仅粉碎了围剿，更保存了北上抗日的火种，为鄂豫陕革命根据地的创建奠定基础。

6月26日，在整理完详实的证据材料后，秦岭北麓检察院报请上级检察机关指定管辖并立案。随后，办案团队走访了商洛市文化和旅游局、丹凤县文化和旅游局、丹凤县退役军人事务局等相关部门，通过调研取证和座谈研讨，进一步明确行政职责。

7月1日，办案团队邀请党史专家再次来到现场。大家手持权威史料和现场勘验笔录，逐字逐图比对展陈内容，不放过任何一个细节。经过前期专家论证和与行政机关的充分沟通，7月9日，办案团队重返褒家河，现场向县文化和旅游局、退役军人事务局宣告送达检察建议书，明晰了整改要求与时限。行政机关负责人当场表态，将立即研究制定整改方案，依法全面履职，确保整改工作落实到位。

送达建议书只是起点，持续跟进才是关键。检察机关严格落实“回头看”机制，持续跟踪整改进展。“杂乱的通讯线缆线路有序归整，褪色的纪念碑文重显鲜红，展陈中的军旗图案、战斗数据等错误得到系统修正……”近日，办案团队重返褒家河，欣慰地看到红二十五军褒家河战斗遗址的整改工作已接近尾声。

从陕西省检察院部署开展“红二十五军长征路”革命旧址保护专项工作以来，秦岭北麓检察院组建专业办案团队，运用“文献研究+实地勘察+口述采集”三维工作法，系统核查了23处遗址保护状况。针对蔡川整编等重要史迹点保护缺失问题，团队建立“一址一档”数字化档案12份，推动设立纪念标识3处，助力红色资源从抢救性保护向系统性传承转变，真正让红色文物“活”起来，让革命精神“传”下去。

巩义检察助力消除高压线塔安全隐患

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 潘正军 马峻浩

9月16日一大早，强降雨结束后，河南省巩义市人民检察院干警会同当地行政机关负责人，“益心为公”志愿者立即赶到杜甫路与滨河路交叉口，当看到加固后的高压线路杆塔丝毫没受影响时，他们不约而同地说：“安全隐患消除了！”

不久前，郑州市人民检察院公益诉讼检察部在开展电力设施安全隐患专项治理公益诉讼活动时，接到了一条“巩义市杜甫路与滨河路交叉口处的高压线路杆塔塔基周围取土严重，可能存在安全隐患”的线索。巩义市检察院干警当即同电力公司的工作人员赶往现场，经实地勘察，杆塔塔基周围取土痕迹明显，西面、北面已形成约8米的垂直断面，而塔基距离断面边缘不足10米。

“杆塔就像孤零零竖立在‘悬崖边’，一旦遇到暴雨、大风等极端天气，很有可能发生坍塌事故，那样不仅会造成大面积停电，还可能危及周边行人和商户的生命财产安全。”电力公司工作人员说。

巩义市检察院迅速启动行政公益诉讼立案程序，组织公益诉讼团队会同专业技术人员精准测绘塔基位置、断面坡度与安全距离，随后向负有监管职责的巩义市工业和信息化商务局发送检察建议，建议采取有效措施，彻底消除高压杆塔存在的安全隐患，并对辖区内类似问题开展全面巡查，从源头上防范风险。

收到检察建议后，巩义市工业和信息化商务局迅速到现场认真查看，分析原因，之后会同电力公司等单位制定修复方案。经过多方论证，最终确定采用“浆砌片石全包围”方案，通过混凝土浇筑与砖石砌筑相结合的方式，为塔基构建稳固的“防护墙”，加固工程顺利竣工后，巩义市工业和信息化商务局邀请巩义市检察院、电力公司等单位代表到现场进行实地测试，确保整改方案落实到位。

咸宁24小时“法律顾问”上线

本报讯 记者何正鑫 通讯员李鹏 记者近日从湖北省咸宁市司法局获悉，该局打造的“AI智能法律问答小程序”已正式上线，有望成为群众身边24小时不打烊的“法律顾问”。

据悉，该小程序后集成超4.5万条法律法规、司法解释以及指导性案例，构建起全面且结构化的法律知识库，让专业法律指引触手可及；融合多个人工智能大语言模型，植入丰富的法律文书模板，经过深度训练后，能精准理解群众法律疑问，可代写行政复议申请书、诉状、答辩状等。

针对中小微企业、个体工商户及创业者常面临的合同风险、合规难题，该小程序量身定制了法律风险评估服务。只需上传合同、协议等材料，该小程序就能自动分析内容，精准识别合同漏洞、违约风险、侵权隐患等潜在问题并生成评估报告，明确法律风险等级和防范建议。

检察官持续跟进，褪色碑文重显鲜红