



人民法院助『危机』企业寻『新机』

平安聚焦

破产法律制度是市场经济的基础性法律制度,具有保护债权人和债务人的合法权益、维护市场经济秩序、促进资源优化配置等作用。近年来,人民法院充分发挥破产审判职能作用,对可以挽救的困境企业,积极引导重整,帮助“危机”企业寻“新机”;对没有挽救价值的“僵尸企业”,依法及时出清,充分释放市场资源。本版今天刊发一组报道,敬请关注。

坚持“破”“立”并举提升审判质效

□ 吴洪

重庆破产法庭于2019年12月31日成立,由重庆市第五中级人民法院管理。截至2025年8月31日,共审结破产案件1765件,其中,破产清算案件1573件,重整案件155件,和解案件37件,分别占比89.12%、8.78%、2.10%。

从实践情况看,案件类型仍以市场主体出清为主。2020年至2025年8月31日,新收破产清算案件在新收破产案件中合计占比91.61%。一方面,伴随供给侧结构性改革,大量企业需要通过破产清算程序退出市场;另一方面,囿于社会对破产制度的认知度仍然较低,部分企业在经营极度困难的情况下才考虑适用重整、和解程序,致使错过最佳挽救时机。

重庆破产法庭充分发挥市场主体出清和困境企业拯救两大功能,持续深化破产审判改革,不断优化破产审判机制,坚持“破”“立”并举,以精准审判清理“僵尸企业”、以创新机制助力困境企业重生。

随着破产案件数量逐年增长,加之疑难复杂案件增多,案件审理周期逐渐拉长。自重庆破产法庭2023年开展积案清理专项工作以来,破产案件平均审理时间增幅逐渐放缓,2024年破产案件平均审理时间首次出现“负增长”。

对于已然不适应市场发展需求,没有挽救价值和可能的落后产能及企业,及时通过破产清算方式实现对债权债务的全面清理和概括执行,能够加速资源优化配置。重庆破产法庭坚持繁简分流,大力推广适用快速审理程序,针对无财产、无人负责、无账册的“三无”企业,采用“一宣清”审理方式,促进“僵尸企业”迅速出清。

坚持“要救早救”理念,增强拯救可能。重庆破产法庭积极探索预重整与重整衔接模式,前移司法挽救关口,强化破产保护,畅通庭外重组和庭内重整的衔接渠道,发挥破产制度保全债务人财产和营业完整性、抑制债务膨胀的功能,激励困境企业在法治轨道上尽早开始“自我救赎”,防止经营持续恶化和资源不浪费。

落实“要救真救”措施,提升重整实效。对于具有重整价值和挽救可能的市场主体,重庆破产法庭积极引入投资人,通过重整、和解等手段,以更低成本、更优组合实现资源重配。

此外,重庆破产法庭还大力推进网上办案,推广适用线上开庭、网络听证,常态化使用线上方式召开债权人会议,持续降低破产程序参与成本。畅通智慧衔接机制,协助重庆市高级人民法院研发应用破产案件关联提示系统,实现破产案件受理与执行案件中止双向提示;联合重庆高院信息技术处共同研发重庆法院破产协同易审平台,整合债务人信息查询、债权申报及审查、债权人会议、资金监管、财产拍卖等诸多功能,实现破产案件全业务网上办理,全流程动态监管,全域域区块协同,全方位智能服务,有效管控破产案件办理时间、成本、效果,实现对破产案件全流程动态监督和管理,进一步提升破产案件办理质效,大幅降低破产成本。

(作者系重庆市第五中级人民法院审判委员会专职委员)

府院联动推动“僵尸企业”出清

□ 王锦熙

长期以来,企业破产存在“启动难”“处置周期慢”“联动机制难落实”等问题。2022年以来,福建省宁德市中级人民法院不断探索创新,建立府院“联合共益执破”工作机制,即由具有公共利益性质的政府部门等债权人主体将具备破产原因的企业导入破产程序,推动“僵尸企业”出清、“困境企业”重生,同时达到市场要素盘活、执行积案清理、营商环境优化的效果。

为破解程序启动障碍,宁德中院联合十家市直单位下发规范性文件,对行政机关、国有企业等单位甄别、移送“僵尸企业”提出全流程操作指引,释明不及时移送可能面临的国有资产流失风险和对社会公共利益造成的潜在影响等。

宁德9个县均建立破产援助资金制度,累计发放援助资金873万元,保障580多家“无产可破”企业顺利出清,促进“僵尸企业”处置规范化、法治化、高效化。

此外,宁德中院将清理破产企业失信限高数据和规范对外债权清收纳入管理人履职考核,要求管理人及时与有关法院沟通清理破产企业失信限高数据,净化市场信用环境;在履行对外清收债权职责时,次债务人属于“僵尸企业”的,应当优先申请次债务人企业破产。由此,一揽子实现全链条清理债务、“僵尸企业”,产生更多社会效益。

各方通过定期召开联席会议等形式,推动执行与破产工作由法院“单打作战”变为各行政机关、国有企业、管理人“共同参战”,实现以后端治理向前端发力延伸。

宁德中院先后与公安、金融监管、税务等部门建立便利破产工作机制,有效解决管理人办理银行结算账户和征信业务、破产司法协作、税费清缴注销、职工妥善安置、重整企业信用修复等方面问题,推动县级市场监管局出台相关工作机制,破解“异常企业退出难题”。

3年来,宁德中院精梳梳理司法审判流程,建立了“立审执破调”全环节破产保护机制。以多元共治为抓手,确

立破产前纠纷快速导转破产程序和破产后衍生纠纷多元化化解两条主线,将破产纠纷处理融入社会治理体系,使破产制度成为优化法治化营商环境的“加速器”,提升社会治理成效的“新引擎”。与此同时,宁德中院推动数据共享、信息互通、机制共用,有效提升破产案件甄别准确性和办案效率。通过发布破产审判白皮书等方式,深入宣传破产保护理念。

截至7月29日,全市已召开府院联席会议24场,累计移送破产审查632件,破产立案613件,同时化解大量执行案件。值得一提的是,宁德企业失信数峰值时为2206家,截至7月31日已减少至530家。

宁德中院联合市营商办共同在柘荣县等地探索县域企业“零失信”联动机制,激发地方信用评价,优化营商环境等方面“共益效应”。今年6月,柘荣县率先实现县域企业“零失信”目标。

(作者系福建省宁德市中级人民法院党组副书记、分管日常工作的副院长)

探索预重整制度激发市场活力

□ 黄玉强

近年来,浙江金华法院始终将重整作为拯救企业首选,重整成功数居全省前列,金华市中级人民法院探索形成“自行重组先行,预重整衔接,庭内重整支撑”的“全链企业重整”模式,强化破产重整的典型化处理,充分考虑不同企业的规模、行业特性以及债务结构等差异性因素,制定出适宜的重整方案。

针对金华中小微企业数量多、分布广的情况,金华中院探索建立“小微企业简易重整制度”,出台小微企业简易重整方案,尽可能提高重整便利度。

中小微企业往往存在企业与企业主资源深度绑定的情况,如果只救企业,不救企业主,企业仍难救活。对此,金华法院在考量企业主诚信的基础上强化同步拯救,将企业和企业主的共同拯救作为重点探索的实践方向之一。2022年以来,金华法院审结个人债务清理案件205件,帮助60个自然人成功清理债务。多名企业主还通过债务豁免、经营团队保留,与新投资人合作等方式再次参与到创业创新中。

自2020年起,金华中院探索预重整制度,将预重整定性为企业庭内重整和自行重组之间的衔接,陆续出台预重整工作指引、核心方案模板、流程图等,聚焦解决预重整在实务中的难点问题,如为解决“重整价值识别难”,建立了“重整价值+可行性研判”的快速识别机制;借用数智赋能,允许以“线上会议+表决”的方式表决预重整方案等。此外,金华中院进一步优化立审执破融合,出台立审执破全链融合工作方案,拓宽企业重整范围,丰富重整启动途径,将企业拯救理念贯穿于立审执各个程序。

实践中,运用预重整机制为企业整体化解风险还存在不少痛点、难点和堵点,如进入预重整的企业大多都已存在多个诉讼或执行案件,企业自救主动性不高,有的企业已经出现系统性风险,但困囿于应付一个又一个

的诉讼案件或执行纠纷,企业资产不断损耗,生产经营被迫停止;有的企业虽有自救意识,但不知如何自救,对重整程序知之甚少;有的企业知道重组,但自行重组能力弱,缺乏专业力量支持,存在专家对接难,重组服务获得难等障碍。

企业有所求,司法有回应。为整体化解企业系统风险,避免企业重组服务供需错配,充分发挥重组制度拯救功能,金华中院在预重整的基础上再往前一步,主动在前端构建企业重组法治服务机制——在全省设立了首个“企业重组法治服务中心”,集风险识别指引、重组专员选任对接、重组业务宣传释明等功能于一体,为有转型升级或集中化险需求的企业提供“一站式”重组法治服务,并同步在义乌、永康、武义、兰溪等地设立线下重组服务点。同时,为提升企业获取重组服务的便利度,金华中院上线了线上服务模块,企业通过扫码就可以获得咨询和重组服务。至今,金华法院已为287家小微企业提供重组咨询,为42家研判重组思路,促成21家重组成功。

(作者系浙江省金华市中级人民法院民四庭庭长)
本报记者张隽整理
漫画/高岳

鄂州公安打造覆盖机场全域智慧交管体系

交通管理从被动响应迈向主动预防

□ 本报记者 刘 欢
□ 本报通讯员 王 厅

作为我国首个专业货运枢纽机场,鄂州花湖国际机场于2022年7月正式通航,是湖北打造国内大循环节点和国内国际双循环战略链接的重要支撑。

为破解警力覆盖难、风险预判迟滞等痛点,鄂州公安以“智慧赋能,精准治理”为引领,精心打造覆盖机场全域的“智慧交管”体系,交通管理实现从被动响应迈向主动预防,从经验判断走向数据驱动,为每趟航班的平安起降保驾护航。

据统计,2025年上半年,花湖国际机场交通事故违法率同比下降37%。

精准预警

8月13日16时许,鄂州市民张先生将车停在花湖国际机场的机场大道。

1分钟后,他接到手机短信提醒,称其机动车在机场大道违法停放,请立即驶离,超过10分钟将进行处罚。张先生立即将车驶离。

“这得益于交通监控系统的动态提醒功能。”鄂州市公安局花湖国际机场分局交通管理大队教导员李刚

介绍说,该功能实现人车提示、智能抓拍与动态提醒联动,通过视频分析自动识别可能超时车辆,后台及时向车主推送手机短信提醒。

据了解,花湖国际机场智慧交管的核心,是一张由高清摄像头与5G+北斗定位终端共同织就的覆盖全机场及周边50平方公里的“智能数据感知网”。这张“网”不仅能精准识别来往车辆,甚至能预判潜在风险。

通过智慧交管系统精准预警和前置干预,潜在事故隐患得以及时消除。今年以来,花湖国际机场交通事故发生率特别是夜间事故发生率明显下降。

科学施策

走进花湖国际机场公安分局“情指行”一体化合成作战中心交通岗,大屏上实时滚动播放机场交通路况。

花湖国际机场公安分局交通管理大队副大队长潘小刚通过交通综合管控平台,对重点路段交通运行情况实时监测,并依托电子警察、对讲机等远程调度,引导精准布警用警。

据了解,鄂州公安现已在花湖国际机场建成道路监控系统,集成指挥平台、执法记录仪大数据平

台和智慧交管平台,涉及视频巡查和指挥调度、交通违法行为整治和事故处理,研判道路交通信息等诸多方面。

“通过智慧研判,科学施策,警力投向更高效,智管效能进一步释放。”潘小刚介绍说,他们在交通综合管控平台锁定的违法高发时段与路段,部署开展高频次的“短平快”突击整治;针对夜间疲劳驾驶、超速、违停等突出问题,组织专项夜查行动。

在智慧交管系统预测的高风险天气来临前,花湖国际机场公安分局交通管理大队则会提前启动应急预案,加强重点路段值守,确保勤务部署科学高效。

协同共治

在花湖国际机场,网约车统一进入电子围栏停车场接单,秩序井然。“以前,车流高峰期时,司机往往会集中选择距离航站楼较近的一条通道接单,影响整体通行效率。”李刚说。

自今年6月开始,鄂州市交通运输综合行政执法支队机场中队、花湖国际机场公安分局交通管理大队、花湖国际机场有限公司空港服务公司等联手整治机场网约车运输市场,组织各家网约车经营平

台在机场指定网约车停车场设置电子围栏,平台所属“双证”合规网约车在电子围栏停车场内停车接单。

对抱有侥幸心理的非法营运网约车司机,花湖国际机场分局交通管理大队则联合交通执法、机场安保等部门,通过分析网约车平台数据,进行精准识别打击。

在多部门协同共治下,花湖国际机场周边主干道及航站楼前乱停乱放、私下“揽客喊客”等行为得到有效遏制。

鄂州公安严格执法的同时,坚持管理与服务并重,对初次轻微违法的驾驶员进行安全教育并赠送反光标识。

“既有警示,也有提醒,满满的人情味,为鄂州交警点赞!”8月11日,鄂州市民王女士在微信朋友圈发文称,不久前她收到交警部门发来的提醒短信,告知其驾车通过花湖国际机场一处有灯控路口时,未按所需行驶方向驶入导向车道。由于属首次轻微违法,仅对其短信警告。

今年以来,花湖国际机场公安分局交通管理大队通过“首违不罚”累计教育引导1200余人次,群众满意率达99.5%。

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 王 彪
王 野

近期,江苏省徐州市公安局强势推进夏季治安打击整治“百日行动”(以下简称“百日行动”),结合本地夏季社会治安规律和违法犯罪活动特点,严厉打击违法犯罪,强化整体防控,防范安全事故,全面净化社会治安环境,护航经济社会发展。

自今年6月行动开展以来,截至8月底,全市刑事、治安类警情实现“同比环比双下降”,社会治安大局持续稳定向好。

守好百姓钱袋子

7月30日10时许,经济技术开发区的许先生报警,称其停放在路边的汽车车窗被砸,车内价值4000余元的手机被盗。经开发区分局大庙派出所迅速开展研判,4小时内即锁定并抓获嫌疑人张某某。

聚焦事关百姓切身利益的侵权案件,徐州公安抢抓24小时、48小时破案“黄金期”,坚持打早打小、露头就打、追根溯源、深挖彻查。目前,已形成“多侦手段同步上案”“网上网下一体化作战”等良好机制。

“对于群众反映强烈的夏季突出违法犯罪,依法严厉打击,全力快侦多破,切实形成强大震慑。”徐州市公安局刑侦支队副

支队长张力介绍说,自“百日行动”开展以来,共破获各类传统侵权案件317起,抓获涉案人员297名,挽回群众损失110余万元,传统侵权发案同比、环比分别下降19.5%、12.3%,盗窃案件24小时、48小时破案率环比分别提升41%、8.6%。

非违法小广告地推引流已成为滋生刷单诈骗的“土壤”和“温床”,且呈愈演愈烈之势。徐州市公安局密切联合相关部门积极推进专项打击和行业联防联控建设,对涉非法小广告警情及12345投诉进行全面梳理汇总,围绕相关线索进行分析研判,依托“汉盾”三期线下取现预警模型,构建起“技术预警+专项打击+社会共治”的立体化反诈体系,全力守好百姓“钱袋子”。

“百日行动”期间,全市抓获“两卡”违法犯罪人员98名,破获电信诈骗案件102起;通过“汉盾”三期线下取现预警模型成功拦截被骗资金315万元、黄金2400克,避免潜在损失1000余万元,抓获取现嫌疑人31名。

织密安全防护网

结合夏季治安特点,徐州市公安局着力强化社会面巡逻防控,加强重点部位武装巡逻和后街背巷巡逻防范,科学实施全市119条“必巡线”和58个“值守点”的勤务部署,全面优化点线面立体巡防网络,依托“12358”全链快速响应机制,实现1分钟派警、2分钟出警、3分钟联系当事人,5分钟研判赋能、8分钟到场处置,大幅提升警情处置效率。

提高见警率,巡出安全感。徐州公安进一步加大对夜市、网约房等场所的巡查力度,织密夜经济“商圈”、夜间旅游景区、排档夜市、网红打卡点等人员密集场所和部位防护网,已累计出动警力1.2万余人次,检查各类场所1227家,整改安全隐患35处。

8月2日晚,江苏省城市足球联赛第八轮赛事徐州队坐镇主场迎战扬州队。徐州市公安局严格按照“一赛事一方案”要求,从严开展风险评估,细化制定实施方案,全力开展现场管控、秩序维护、安检验证、交通疏导、应急处置等安保工作,构建起全区域、全维度、立体化安保格局。

当日,徐州市公安局刑侦支队依托“扒窃犯罪预警打击模型”实施实时布控,成功预警识别出多名有扒窃前科的可疑人员在赛场周边活动,立即将信息推送至属地派出所,民警迅速展开盘查询问,及时清除安全隐患,实现球赛现场扒窃警情“零发生”。

实现全链条打击

7月18日11时许,徐州市公安局交警支队贾汪大队民警在巡逻时发现一辆违停面包车,车厢内座椅被全部拆除,还违规安装油罐与加油设备,民警立即查找到车主王某,依法对该车辆暂扣,并移交相关部门进一步调查。

为切实保障群众生命财产安全,徐州市公安局持续开展黑加油站(流动加油车)“大扫除”专项整治行动,积极联合相关职能部门,建立协同机制,定期开展联合执法行动,进一步加大对城乡接合部、物流园区、停车场及工地周边等区域的巡查力度。

“在强化道路交通安全监管的同时,更注重深挖油品来源和储存窝点,实现全链条打击,从根本上铲除违法滋生‘土壤’。”交管支队秩序大队大队长王强介绍说。

针对夏季“飙车炸街”违法行为高发态势,徐州市公安局创新工作模式,重点加强夜间和凌晨时段的路面管控,对非法改装、“飙车炸街”等违法行为实施精准打击。

7月29日晚,交警支队云龙大队在城东大道巡查时,发现郑某驾驶非法改装摩托车“炸街”,其私自改装车辆电池、电机等核心部件,且未佩戴头盔,部分青少年驾驶非法改装电动车、摩托车“飙车炸街”行为,严重危害道路交通安全和社会秩序。”王强介绍说,徐州公安自前日已连续开展6晚“猎鼠”行动,共查处非法改装电动车141辆,非法改装摩托车28辆。

徐州公安优化点线面立体巡防网络

紧盯突出问题净化治安环境