

数智赋能 细化标准 网格管理

江西吉安县法院激活终本出清改革“一池春水”

□ 本报记者 黄辉 □ 本报通讯员 谢康明

终本案件的有效处理一直是提升司法公信力、维护当事人合法权益的关键所在。近年来，为破解终本案件执行难题，江西省吉安县人民法院积极探索，优化举措，持续深化终本出清改革，助力基层社会治理。

建立智能终本出清平台

前不久，吉安法院在处理一起终本案件时，通过与金融机构数据对接，迅速发现被执行人隐匿在异地银行账户中的资金，及时采取冻结措施，成功执行到位案款，让申请执行人的权益得以实现。

“以往，查询被执行人的财产线索犹如大海捞针，耗时费力且效率低下。如今，借助智慧执行平台，法官只需轻点鼠标，就能在短时间内查询到被执行人银行存款、证券、不动产、车辆等多方面的财产信息，实现对财产的“一键查控。”吉安法院执行局局长周修文说。

随着信息技术的飞速发展，数智赋能成为终本出清改革的强大引擎。吉安法院依托大数据、人工智能等先进技术，构建智能化执行查控体系，打破信息壁垒，实现对被执行人财产的全方位、实时化查控。

不仅如此，吉安法院还在全省法院率先试点构建智能终本出清平台，依托大数据对海量的终本案件数据进行分析，为终本案件出清提供精准支持。通过建立风险评估模型，系统可以根据被执行人的过往执行记录、财产变动情况等多维度数据，精准评估其履行能力和执行风险，帮助法官制定个性化的终本出清方案，提高案件出清效率。

据悉，智能出清平台运行以来，终本案件出清效率较之前累计提升50%。在一些复杂的终本案件中，智能语音识别、图像识别等技术也大显身手，实现案件信息快速比对，被执行人查找精准定位，让终本出清工作更加高效智能。

健全终本案件制度体系

围绕终本案件的识别、管理、恢复执行、退出等关

键环节，吉安法院探索建立健全一系列科学规范、严谨细致的制度体系，确保终本出清工作有章可循，规范有序。

在终本案件识别环节，明确细化终本标准，严格审查程序，杜绝随意终本、违规终本现象发生。制定详细财产调查清单和调查流程，要求法官在穷尽所有调查手段后，仍未发现被执行人有可供执行财产的，方可依法裁定终本。同时，建立终本案件内部审查机制，制定《关于实行内部交叉执行机制的方案》，定期对终本案件进行质量检查和交叉执行，对不符合终本条件的案件及时纠正，确保每一个终本案件都经得起法律和时间的检验。

“对于终本案件的管理，我们出台《终本案件清理化解工作指引(试行)》，实行分类分级、动态出清，同时建立终本案件“周筛查、月研判、季清理”工作机制，有效提升终本案件的出清率。”吉安法院副院长何燕兰介绍说。

根据案件的执行难度、标的额大小、被执行人情况等

因素，对终本案件数据进行分类管理、实时更新，定期筛查……

“我们在县、县政府领导下凝聚出清合力，网络管理作为一项重要手段，在终本出清改革提升基层社会治理上一直发挥着独特优势。”吉安法院党组书记、院长陈崇海说。

在构建终本出清协助网络

“我们一直致力于在县、县政府领导下凝聚出清合力，网络管理作为一项重要手段，在终本出清改革提升基层社会治理上一直发挥着独特优势。”吉安法院党组书记、院长陈崇海说。

在构建终本出清协助网络

“我们一直致力于在县、县政府领导下凝聚出清合力，网络管理作为一项重要手段，在终本出清改革提升基层社会治理上一直发挥着独特优势。”吉安法院党组书记、院长陈崇海说。

格人员熟、地熟、情况熟的优势，构建起全方位、多层次的终本出清协助网络，有效破解找人找物难题。

在实际工作中，法院与乡镇、街道、社区等基层组织建立常态化协作机制，将终本案件信息推送至网格，网格员协助法官开展调查走访、送达法律文书、查找被执行人行踪和财产线索等工作，网格协作机制建立以来，基层网格员成功协助出清案件225件，参与率达60%。

为进一步激发网格员参与终本出清，助力基层社会治理的积极性，吉安法院还与基层党委、政府协同建立网格员培训、考核、激励机制，定期组织网格员开展执行业务培训，提高其法律素养和协助执行能力，对工作表现突出的网格员给予表彰奖励，充分调动其参与执行工作的主动性和创造性。

数智赋能、制度识别、网格管理，三者之间相互支撑、协同发力，共同推动终本出清改革不断向纵深发展。吉安法院的一系列创新举措，让越来越多的终本案件得以顺利执行，当事人的胜诉权益得到切实保障，司法公信力得到显著提升。

河南中牟检察监督助推社区充电规范管理

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 周航 丁珂

“现在充电既方便又透明，再也不用冒险拉电线了。”9月8日，河南省中牟县广惠街一些老旧小区居民看着新安装的智能充电桩说。这是中牟县人民检察院依法监督多个部门对老旧小区电动自行车户外充电乱象治理取得的成效。

2024年夏，中牟县检察院在履职中发现，老旧小区电动自行车“飞线充电”现象又有反弹。检察官走访了解到，群众因户外充电不便或电费过高等原因仍选择“飞线充电”，存在明显的消防安全隐患。

中牟县检察院深入调查发现，电动自行车充电设备普遍未标注电费和电费，仅凭电表显示每度电0.56元至1.5元；电动汽车充电桩虽公开标识，但电费从1.4元/度到2元/度不等，服务费0.3元/度到0.7元/度，价格差异悬殊，群众直呼“看不懂、算不清”。

带着“充电费到底由谁定，收多少才合理”的疑问，中牟县检察院向县电力部门、县市场监督管理部门进行求证。根据相关规定，户外充电费需分别标注电费和电费，河南省明确电动自行车充电电费执行居民用电标准(0.56元/度)，电动汽车执行工商业分时电价(低谷0.37元/度至尖峰1.019元/度)；服务费则属市场调节价，0.3元至0.7元/度区间合理。

“调查结果显示，电费定价不透明、不规范，部分运营商甚至超标准收取电费，解决民生难题，既要‘当下管’，更要‘长久立’，检察机关要通过发挥法律监督职能，推动完善充电设施布局，让规范充电成为居民生活的‘新常态’。”中牟县检察院检察长薛国晋说。2024年9月5日，检察机关针对“电费标识不清、价格偏高、收取混乱”等问题，以行政公益诉讼立案后，形成《督促整治电动汽车充电桩价格乱象调查报告》，梳理出“未分开标注电费与服务费”“电动汽车电费超工商

业标准”等问题。

2024年9月9日，中牟县检察院向县市场监督管理局送达检察建议，督促其履行市场监管职责，同时抄送县发改委、消防管理等相关单位。

针对县市场监管局“无明确电价依据难作为”的症结，中牟县检察院经与县发改委沟通交流，于2024年9月20日联合制定《中牟县规范电动自行车户外充电收费行为工作方案》及联席会议制度，明确发改委、市场监管、消防等8部门职责，建立“排查—通报—整改—回头看”闭环机制。

2024年10月初，中牟县发改委召开价格听证会，结合居民用电、工商业分时电价标准，正式统一电动自行车户外充电电价。随后，各乡镇、街道办事处逐一梳理辖区充电设备数量及收费标准建立问题台账。县市场监管、房管、消防等部门组成联合执法组，逐一对接物业管理公司和运营商，现场下达整改通知书，要求“明码标价、分开显示电费与服务费”。

针对老旧小区充电设施不足的“老大难”问题，县联席会议创新解决方案：由县自然资源局统计需扩建、改建充电设施的小区，交由县电力部门同步安装设施，确保“建设与整改”同步到位。

经过近一年的整治，中牟县电动汽车充电市场焕然一新：89个老旧小区完成收费标准整改，充电设备均张贴“电费+服务费”明码标识。电动汽车充电均价从1.4元/度降至0.8元/度(含服务费)，电动自行车充电价格稳定在0.56元/度至1.2元/度(含服务费)，“飞线充电”投诉量同比下降92%，消防安全隐患从源头上消除。

“‘飞线充电’屡禁不止就是因为没有电动车户外充电统一电价可参考，导致市场监管部门不能监督纠正，检察机关在充分调研后向相关部门发送检察建议，积极推进本辖区统一电价制定并与县发改委形成监督合力，督促县市场监管、房管、消防等部门联合执法，彻底堵塞监督漏洞，既维护了消防安全又保护了消费者合法权益。”薛国晋说。

新疆轮台县推动矛盾纠纷联排联调联访

矛盾纠纷警情同比下降17%

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 厚斌斌

“租客损坏的家具、木地板却要我承担维修费用，想想都揪心……”多亏警察、司法所工作人员和社区干部。近日，在新疆维吾尔自治区轮台县迪那路社区调解室，范先生握着民警的手连声道谢。原来，一场因租房押金追缴、费用结算产生的纠纷，经公安、司法、社区三方联手得以圆满化解。

今年以来，轮台县公安局依托“警网融合”基层治理网格，立足公安职能定位，秉持“预防在先、发现在早、处置在小、化解在前”理念，持续深化部门协调联动与信息融合共享，推动形成矛盾纠纷联排、联调、联访的多元化解机制，全面夯实平安根基。

落地前移 组建“流动调解队”

轮台县公安局推动警力下沉一线，将调解工作前移至村社前沿阵地，着力打造矛盾纠纷化解“第一现场”。民辅警与司法所工作人员、社区干部、网格员等组成“流动调解队”，以村委会、村民议事厅、田间地头为依托，一旦发现邻里纠纷、经济矛盾等苗头性问题，立即就地搭建临时调解平台，开展释法说理、协商疏导工作。

5月30日，大道南派出所接到辖区群众艾先生报警，称其与哥哥、买先生合伙经营牛羊生意，三方因利润分红产生严重分歧。接报后，民辅警迅速联动村委会工作人员赶赴现场，调解人员围坐在一起，一边安抚当事人情绪，一边仔细梳理收支账目、核算分红比例。经过数小时耐心调解，最终促

成三方达成一致协议，矛盾当场化解，当事人对调解结果表示满意。

为保障调解工作高效开展，轮台县公安局通过专题会议制定工作方案，在人员与机制建设上持续发力。选派经验丰富的民辅警充实基层调解队伍，同时打通社区警务平台与综治、司法等法治平台衔接壁垒，建立矛盾纠纷分级预警模型。该模型通过整合警情数据、群众反馈等多维度信息，对矛盾纠纷进行红、黄、蓝三色分级预警，实现风险隐患动态监测、精准研判，确保早发现、早介入、早化解。

前端排查 织密纠纷“过滤网”

“库管员来了，工资拿到手了，家里都好着呢！”6月1日，大道南派出所民警库得热·吐尔逊在回访前段时间化解的一起债务纠纷时，一边热络地和居民唠着家常，一边细致排查潜在纠纷。

轮台县公安局积极推行“主动警务+预防警务”模式，通过梳理重点警情，全要素摸排过滤婚恋、家庭、邻里、债务等矛盾纠纷，强化预警研判，全方位、多角度掌握辖区不稳定因素，做到底数清、情况明。依托分析研判机制和每日交接班制度，全面梳理刑事、治安、矛盾纠纷等重点警情，并组织多警种会商，对存在风险隐患的矛盾纠纷警情进行挂牌督办。

同时，民辅警联合群防群治力量，深入广场、集市等人员密集场所，通过摆放宣传展板、发放宣传资料等方式开展普法宣传，借助微信工作群等新媒介平台，推送典型案例和法律知识，增强群众法治意识。今年以来，累计开展各类宣传活动60余场次，发放宣传资料两万余份。不少居民感慨：“现在宣传方

式多样，让我们学到了很多法律知识，知道怎么正确处理矛盾纠纷。”

分类调处 构建处置“闭环链”

排查是基础，化解是关键，回访帮扶才是根本。轮台县公安局在摸清矛盾底数基础上，构建了分类调处的闭环处置机制。针对基层矛盾“小、杂、频”等特点，整合各方力量共同参与矛盾纠纷化解，防止矛盾激化、隐患扩大。对行业性、专业性矛盾纠纷，依托轮台县社会治安综合治理中心分流至相应主管部门，推动矛盾纠纷多元化化解，确保事事有回应、件件有落实。

5月12日，轮台县镇草湖牧场居民张大哥因邻居陈先生灌溉放水时未及时关闭，导致自家5亩多棉花地被淹，遂找陈先生讨说法。接到群众报警后，大道南派出所民警迅速到场稳控局面，并联合村委会干部开展调解工作。经调解，双方达成和解。事后，民警主动上门回访，帮助协调解决后续相关事宜。

按照“谁调解、谁负责”原则，轮台公安对已经调解成功的矛盾纠纷，定期组织民辅警开展入户走访和电话回访，及时了解当事人的思想变化、调解协议履行情况等信息，确保矛盾不反复、不升级，实现矛盾纠纷闭环管理，实现案结事了、人和。

“今年以来，我们共回访重点矛盾纠纷40余起，通过定期走访、困难帮扶等方式巩固化解成效，群众满意度达98%以上，辖区矛盾纠纷警情同比下降17%。”轮台县公安局治安大队副大队长胡富龙说，从“单打独斗”到“多元共治”，从事后处置到源头预防，轮台公安用新时代“枫桥经验”织密社会治安网，增强群众安全感。

□ 本报记者 杨做多 □ 本报通讯员 曹婧诗 程丹

2024年3月，四川井研“橘妈妈”志愿者在进行巡回疏导时发现，涉案未成年人方某存在矛盾型依恋障碍和强烈的情感疏离，经常做出逃学、挑衅他人等不良行为。

“上述行为多发生在家长可见的场所，比如逃学到母亲所开茶楼附近的台球厅打台球。”“橘妈妈”志愿者分析认为，这反映出他内心深处想得到父母的关注和陪伴，但这种需求一直未被满足，以致误入歧途。

此后，“橘妈妈”志愿者通过交流谈心、亲子活动、团体辅导等方式，让方某打开心结，与父母重建信任。方某在感受到家庭温暖后，重返校园并顺利完成学业。如今，方某在本地一家汽修店工作，因为肯吃苦、肯钻研，获得顾客好评。

2023年8月，为破解“案结家未愈”这一治理难题，井研县人民检察院主动引入社会力量，联合县妇联组建“橘妈妈”家庭教育指导志愿服务队(简称“橘妈妈”)，并会签《关于井研县涉案未成年人家庭教育帮教工作合作协议(试行)》，共同开展涉案未成年人帮教工作，构建起司法主导、志愿参与、专业干预、定期回访的全链条帮教模式，推动涉案未成年人家庭功能修复与行为矫治深度融合，助力“中国橘乡”井研县强化涉案未成年人犯罪的预防和治理。

两年来，井研县检察院联合“橘妈妈”分析各涉案家庭监护薄弱点，制定

帮教需求清单，开设“定制化”家长课、开展专项辅导，帮助监护人提升监护能力。同时，通过邀请涉案未成年人和监护人共同参演“法治情景剧+模拟法庭”舞台剧、绘画疗法等方式，让监护人和未成年人找到家庭相处的平衡点。

据介绍，“橘妈妈”志愿者包括专业心理老师、法官、检察官、民警、县人大代表和退休干部等社会各界人士，主要向有需要的儿童(特别是涉案未成年人)及其家庭提供关心关爱、危机心理援助。截至目前，井研县检察院联合“橘妈妈”已对18个失职家庭制定督促监护令并提供差异化服务。

在工作过程中，井研县检察院还根据个案情况，积极利用“橘妈妈”的专业优势，邀请“橘妈妈”志愿者对12名罪错少年及其监护人提供心理疏导、亲子关系测评等服务，深入分析其性格特征和认知偏差，引导罪错少年及其监护人缓解不良情绪，认识自身问题和建立积极的自我认知，让爱与被爱双向而行。

为确保帮教制度长效化，在帮教期满后，井研县检察院和“橘妈妈”定期对帮教未成年人及其家庭进行回访，动态评估帮教效果。同时，搭建网络交流平台，为家长提供精准便捷的咨询支持，消除再犯风险，让涉案未成年人实现真正“蜕变”。

目前，井研县检察院通过引入“橘妈妈”开展亲职教育、心理疏导、团体辅导等形式，已对27个涉案家庭开展帮教，使10名涉案未成年被害人家庭保护力度明显增强，12名罪错少年家庭监护情况得到明显改善，无一再犯。

「橘妈妈」守护迷途少年归航 四川井研县检察院引入社会力量构建全链条帮教模式