

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2025年9月16日

今日12版 总第14285期

法治日报社主办 出版

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

# 纵深推进全国统一大市场建设

新华社北京9月15日电 9月16日出版的第18期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《纵深推进全国统一大市场建设》。

文章强调，建设全国统一大市场，是党中央作出的重大决策，不仅是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，而且是赢得国际竞争主动权的需要。我国作为全球第二大消费市场，必须把全国统一大市场建设好，增强我们从容应对风险挑战的底气。

文章指出，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”。“五统一”，就是统一市场基础设施、特别是实现产权保护、公平竞争、质量标准等制度的统一；统一市场基础设施，打通物流、资金流、信息流，健全现代商贸流通体系；统一政府行为

尺度，地方在推动经济发展特别是招商引资时，哪些能干哪些不能干有明确规矩，不能各行其是；统一市场监管执法，明确市场监管行政处罚裁量基准，一把尺子量到底；统一要素资源市场，促进自由流动、高效配置，减少资源错配和闲置浪费。“一开放”，就是持续扩大开放，实行对内对外开放联通，不搞封闭运行。

文章指出，要聚焦重点难点，下决心清除顽瘴痼疾。第一，着力整治企业低价无序竞争乱象。“内卷”重灾区，要依法依规有效治理。更好发挥行业协会自律作用，引导企业提升产品品质，推动落后产能有序退出。第二，着力整治政府采购招标乱象。重点整治最低价中标、以次充好、利益勾连等突出问题。规范政府采购和招标投标，加强对中

标结果的公平性审查。第三，着力整治地方招商引资乱象。要制定全国统一的地方招商引资行为清单，明确鼓励和禁止的具体行为。加强招商引资信息披露。第四，着力推动内外贸一体化发展。畅通出口转内销路径，提高国内国际标准一致性，培育一批内外贸优质企业。第五，着力补齐法规制度短板。持续开展规范涉企执法专项行动。健全有利于市场统一的财税体制，统计核算制度和信用体系。第六，着力纠正政绩观偏差。完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系。

文章强调，建设全国统一大市场，既是攻坚战，也是持久战。各地区各部门要从政治和全局高度抓好落实。中央和地方、地方和地方、政府和企业、企业和企业都要加强协调配合，形成推进合力。

## 澜沧江—湄公河执法安全合作部长级会议举行

王小洪主持并作主旨讲话

本报讯 记者张晨 澜沧江—湄公河执法安全合作部长级会议15日在京举行。国务委员、公安部部长王小洪主持并作主旨讲话。

王小洪指出，今年澜湄合作机制将迎来第10周年。近年来，澜湄国家执法部门认真落实澜湄合作领导人会议共识，采取务实有效举措，共同维护地区安全稳定，取得一系列合作

成果，给各国人民带来实实在在的利益。

王小洪表示，中方愿同各方积极践行全球安全倡议、全球治理倡议，完善区域安全治理框架，严厉打击电信网络诈骗等跨国犯罪，全力支持澜湄综合执法安全合作中心建设，共同提升执法能力，以合作促安全，以安全促发展，共建和平、安宁、繁荣、美丽、友好的澜湄家园，推动澜湄国家命运共同体建设

走深走实。

柬埔寨、老挝、缅甸、越南代表团团长作了发言。各方表示，感谢中方为会议成功召开作出的努力，将积极落实会议成果，更好开展澜湄区域执法安全合作。

会议通过了《关于深化打击跨国犯罪合作的联合声明》和《关于深化湄公河联合巡逻执法合作的联合声明》。



□ 本报记者 丁国锋

### 数智公安释放警力提升战力

苏州吴江公安全流程全要素管理执法办案

走进江苏省苏州市公安局吴江分局执法办案管理中心，窗明几净，“公安现代化”的气息扑面而来。中心配套AI智能预警、VR实战教学、虚拟货仓平台、涉案财物共管等10大应用系统，有效保障了行政案件智能快办、刑事案件速裁办理、全程执法监督指导，大幅提升了执法办案质效。

“我们持续推进省公安厅法治公安迭代升级工程，深度聚焦‘专业+机制+大数据’改革，以执法办案管理中心提质增效为契机，持续深化法治公安建设，市局已连续8年位列全省执法质量考评第一等次。”苏州市公安局党委副书记、副局长黄毅介绍。

#### 全流程全要素监督管理

吴江公安分局执法办案管理中心位于吴江主城区东部，区位优势便捷，全区90%的派出所能够在30分钟内到达，主要服务于吴江分局案件、苏州市局执法办案管理中心分流案件，以及苏州市局直属公安局办理的部分专案。

“普通行政案件推行快办机制，通过研发智能快办平台，嫌疑人在自助区可以用电脑打字或人机对话，通过智能自动抓取关键词形成自述材料，简化了取证方式，极大程度提升了办案速度。”吴江公安分局法制大队大队长张海江介绍。

作为监督管理的“中枢神经”，该执法办案中心配备专职监督民警8人、辅警20人，对全局执法工作进行全流程全要素监督管理，对全局执法质效“全景汇聚，一屏监测、智能统计、闭环管理”，确保压实责任、做实监督、落实整改。

该中心还设置了未成年人被侵害案件一站式办理区，区域内配置了未成年人询问室及心理疏导室，建立了由6名女民警组成的“青葵女子办案队”，会同检察院、法院、司法行政、卫健等部门，建立了提前介入、检查治疗、心理疏导等机制，让未成年人在心理疏导室、询问室内一站式完成询问、取证、身体检查和心理安抚。

▲ 近日，成都铁路公安局重庆公安处巫山站派出所联合巫山站、巫山铁路综合维修工区，组建法治安全宣传小分队到巫山县实验小学开展“与法‘童’行”主题普法宣传活动。图为民警和学生通过互动游戏学习铁路安全知识。

本报记者 战海峰 本报通讯员 胡勇 摄

□ 本报记者 赵红旗

### 治理“薄弱带”变发展“融合点”

商丘开展省际边界司法行政协作“六联”行动

初秋时节，站在河南商丘永城市苗桥镇水寨村与安徽省濉溪县刘桥镇干庄村交界处，绿油油的玉米田一望无际。曾经，这里的村民因耕地边界问题争执多年；如今，在两地人民调解组织联合调解下，不仅地界清晰了，两村也结成了友好邻村。

“过去收庄稼时，两村人经常因耕地边界发生冲突，现在两地的人民调解员和‘法律明白人’一起帮我们勘界、调解，心里踏实多了。”水寨村村民李争向记者描述两个村近年来发生的变化。

这一变化得益于商丘市司法局创新开展

## 更多企业了解复议信赖复议依靠复议

广西发挥行政复议优势护航高质量发展

□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 曹吉锋

今年8月，司法部等三部门发布行政复议监督规范涉企行政法典型案例，“某公司不服广西壮族自治区某市场监督管理局撤销行政许可行政复议案”入选。该案中，行政复议机构既关注民生实际与企业困境，又通过调解机制平衡寻求解决问题的复议方案，申请人最终撤回行政复议申请，实现依法强化市场监管与保障民生的双重目的。

去年以来，广西以行政复议为抓手，从畅通复议申请渠道到实质性化解争议，从强化执法监督到注重源头预防与跟踪问效，推动越来越多的企业主动了解复议、信赖复议、依靠复议，书写八桂大地优化法治化营

商环境新答卷。

#### 畅通渠道优服务

广西将畅通涉企行政复议申请渠道作为优化营商环境的首要任务，通过织密服务网络、创新受理模式、深化普法宣传等举措，让企业维权更便捷、更高效。

依托全区各级行政复议中心和1324个行政复议代办点，广西在企业密集的园区、街道、商会及重点企业设立服务站41个，构建起覆盖广泛、触手可及的行政复议服务网络。

柳州市在园区、商会等地设立8个行政复议代办点，提供从申请咨询到流程讲解的一站式服务，大幅提升行政复议首选率；崇左市出台行政复议便民服务十项承诺，实现涉企

行政复议申请当天审查、当天立案，并在高新区产业园等区域设立8个代办点，确保涉企争议快速受理、及时解决。

在受理模式上，广西打破传统壁垒，推广“现场+网络+邮件”多元申请方式，开通行政复议线上服务，充分运用行政复议服务平台和“掌上复议”微信小程序，让企业可以随时随地提交复议申请，查询法律规定，实现从“最多跑一次”到“一次也不用跑”的跨越。

与此同时，广西以宣传新修订的行政复议法为契机，向全区各级行政机关和企业印发5万册应知应会手册，并通过座谈交流、实地观摩等形式，全方位普及法律知识，提升企业对行政复议的知晓度和首选率。

下转第二版

## 李强签署国务院令

# 公布《外国驻华外交领事机构中国籍雇员管理条例》

新华社北京9月15日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《外国驻华外交领事机构中国籍雇员管理条例》（以下简称《条例》），自2025年1月1日起施行。

《条例》旨在便利外国驻华外交领事机构执行职务，维护中国籍雇员的合法权益。《条例》共12条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。中国政府依法为外国驻华外交领事机构雇用中国籍雇员提供便

利。外国驻华外交领事机构应当尊重中国的法律、法规，保障中国籍雇员的合法权益。

二是明确管理职责。外交部负责指导、协调全国的中国籍雇员管理工作，外交部委托的单位和省、自治区、直辖市人民政府外事主管部门分别负责外国驻华外交代表机构和本行政区域内外国驻华领事机构的中国籍雇员管理。其他有关部门在职责范围内配合做好相关工作。

三是规范雇用活动。外国驻华外交领事

机构通过外交部建立的中国籍雇员人力资源平台雇用中国籍雇员，与外事服务机构签订服务协议，外事服务机构与中国籍雇员签订劳动合同。服务协议和劳动合同中应当有中国籍雇员权益保障相关内容。

四是明确履职要求。中国籍雇员应当遵守中国的法律、法规，不得实施危害国家安全、损害社会公共利益的行为，不得以外交代表、领事官员身份开展活动。

## 中美就TikTok等经贸问题在西班牙马德里举行会谈

新华社马德里9月15日电 记者韩洁

当地时间9月14日至15日，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特以及贸易代表格里尔在西班牙马德里举行会谈。双方以两国元首首脑共识为引领，就双方关注的经贸问题进行了坦诚、深入、富有建设性的沟通，就以合作方式妥善解决TikTok相关问题、减少投资障碍、促进有关经贸合作等达成了基本框架共识。双方将就相关成果文件进行磋商，并履行各自国内批准程序。

何立峰表示，中方维护自身正当权益的决心坚定不移，将坚决维护国家利益和海外中资企业的合法权益。对于TikTok问题，中方将依法依规开展技术出口审批。同时，中国将充分尊重我海外企业意愿，支持企业在符合市场原则基础上，与合作方开展平等商业谈判。

何立峰指出，中美经贸关系的本质是互利共赢，双方拥有广阔的合作空间和广泛共同利益。中美合则两利、斗则俱伤。希望美方与中方相向而行，尽快取消有关对华限制

措施，以实际行动共同维护来之不易的会谈成果，为中美经贸关系的稳定持续营造良好氛围。

双方一致认为，稳定的中美经贸关系对两国意义重大，也对全球经济稳定和发展有着重要影响。双方将继续落实好两国元首首脑重要共识和前期经贸会谈成果，充分发挥中美经贸磋商机制作用，不断增进共识、化解分歧、加强合作，争取更多双赢成果，促进中美经贸关系健康、稳定、可持续发展，为世界经济增长注入更多稳定性。

## 司法部发布规范涉企行政执法专项行动典型案例

规范涉企行政执法专项行动·动态

本报北京9月15日讯 记者张维 根据党中央、国务院部署，今年3月以来，规范涉企行政执法专项行动在全国范围内全面推开。这次专项行动中，各地各部门形成了不少为民办实事的好做法和行政执法监督的典型案例。今天司法部发布了8个典型案例，主要涉及乱罚款、乱查封、违反执法行为规范、裁量不当、执法不作为等问题。

据了解，随着专项行动不断深入，全国涉企行政检查数量大幅下降，精准发现问题水平有效提升，为企业退还违法收费、依法变更或解除冻结账户，解决了一批企业关切的执法标准不一致、信用修复难等急难愁盼问题，动真碰硬整肃执法队伍纪律作风，依法查处一批“吃拿卡要”“粗暴执法”和执法不作为案件，将一批不具备执法资格、严重违法人员清除出执法队伍，并移送纪检监察机关追责。

本次发布的典型案例，意在强调如下几个方面：

一是强化监督违法执法行为。严格规范执法是高质量执法的重要保障。例如，四川某

区政府行政执法监督局通过重大行政处罚备案审查，发现并纠正区市场监管局“罚款缴入本局账户”的违法行为，推动本地市场监管全系统落实罚缴分离制度，从源头防范趋利性执法。湖南某市政府行政执法监督办公室对滥用职权、参与搭车收取会费的执法人员，作出取消执法资格、移送纪检监察机关的处理，强化“执法权不可滥用”的红线意识。江西某县政府行政执法监督局通过信息共享，发现并纠正县交通运输局执法人员违规检查、基本执法程序缺失等问题，为拓宽问题线索收集渠道提供思路。广西某市政府行政执法监督局通过跨部门会商、请教上级主管部门等方式，精准界定法律适用范围，纠正了执法部门扩大执法权限、随意扣押财物的错误行为。

二是规范适用行政裁量权。滥用行政裁量权，类案不同罚是企业反映强烈的“痛点”。各地对于执法标准不一致、裁量权基准不完善等问题，通过个案监督推动裁量标准统一，实现“过罚相当”“处罚与教育相结合”。例如，吉林某区政府行政执法监督局指出卫生健康局裁量不当，对事实不清、证据不足的行政处罚予以纠正，推动执法机关重事实、守标准。河南某市政府行政执法监督局针对同类违法案件处罚差异过大的问题，监督自然资源和规划局进行整改，维护法律适用统一性。

三是纠正执法不作为。行政执法既不能“乱作为”，也不能“不作为”。各地聚焦执法部门监管缺位、该严不严等问题进行纠正，推动落实执法责任。例如，新疆某县政府行政执法监督局责令城市管理局限期履职，纠正办理企业许可申请“不告知、不处理”的不作为行为，保障企业正常经营权益。山东某市政府行政执法监督局监督消防救援大队执法不严，针对小区飞线充电安全隐患不到位的问题，加强执法监督，有效督促县消防救援大队积极整改，全面排查安全隐患，切实履行执法职责。

司法部有关负责人表示，下一步，司法部将督促指导各级司法行政机关切实履行好政府行政执法监督机构的职责，会同各地、各部门发挥好专项行动工作专班的作用，持续狠抓问题纠正，充分发挥典型案例的示范引领作用，持续推进规范涉企行政执法专项行动走深走实，为优化营商环境、推动高质量发展提供坚实的法治保障。

### 中央全面依法治国委员会办公室

#### 关于第三批全国法治政府建设示范地区和项目名单的公示

全文见二版



## 治理“薄弱带”变发展“融合点”

商丘开展省际边界司法行政协作“六联”行动

的司法行政协作“六联”行动，即矛盾纠纷“联调”、普法宣传“联动”、法律服务“联通”、法治建设“联创”、社区矫正“联治”、安置帮教“联控”。

#### 联合调解解纷争

作为豫鲁皖苏四省交界处，商丘市6个县（区）、31个乡镇与邻省28个乡镇接壤，省际边界线长、人员流动频繁，矛盾纠纷复杂。商丘市司法局党组成员、副局长李军介绍说：“边界地区往往是基层社会治理的薄弱地带，存在矛盾纠纷化解难、监管服务难、服务覆盖难等问题。”

面对边界治理难点，商丘市司法局积极

推动豫鲁皖苏四省市司法行政机关，构建“三级联动、全域覆盖”的协作体系；市级层面制定指导意见和实施方案，明确“六联”行动总体框架；县级层面建立“边界司法协作联席会议”制度；乡镇层面推动边界司法所共建联合调解室，普法宣传点等实体平台52个。截至目前，商丘市通过“六联”行动累计化解跨省市矛盾纠纷320余起，开展联合普法活动180余场，服务群众超5万人次。

夏邑县杨集司法所与安徽省砀山县曹庄、赵屯司法所共同成立的“跨界纠纷联合调解工作室”，今年以来，联合排查矛盾纠纷11起，成功调解跨省市纠纷10起，调解成功率达90%。

永城市司法局与山东省菏泽市、安徽省

亳州市等地司法局签订《边界矛盾纠纷联防联调协议》，每月5日前召开联席会议，持续开展跨区域矛盾纠纷“清仓见底”式滚动排查，动态建立、精准管理“隐患清单、责任清单、化解清单”三本台账，共享纠纷信息、共商化解策略。对重大、复杂、疑难跨界纠纷实行“一案一专班、一事一协商”模式，推行“红黄蓝”三色预警机制，对边界纠纷实行分级分类管理。

商丘市梁园区孙福集乡黄河故道上的北胡庄村等五个村与山东省曹县的朱洪庙乡杨堂村、小庄村接壤，两地村民曾因地界问题发生械斗。孙福集司法所联合朱洪庙司法所利用联防联调机制，通过一个多月的调查走访、查阅历史资料，

下转第三版