



在十四届全国人大常委会第十七次会议上

国家公园法将于2026年1月1日起施行

以最严明的法律制度守护好最美国土

□ 本报记者 朱宁宁

9月12日,十四届全国人大常委会第十七次会议表决通过了国家公园法,将于2026年1月1日起施行。

国家公园是我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集、最具国家代表性的自然生态空间。

“制定国家公园法,总结我国国家公园设立、保护、管理等经验,为高质量推进国家公园建设提供更加坚实的法治保障,十分必要、意义重大。”全国人大常委会法工委经济法室负责人说。

我国国家公园建设取得显著成效

2013年,党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制,党中央将推进国家公园建设作为全面深化改革的重点任务,作出了一系列重要决策部署。

2015年,我国正式启动国家公园体制试点工作。2017年、2019年,中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《建立国家公园体制总体方案》《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》,明确国家公园建设的总体要求、主要目标等,要求科学划定自然保护地类型,明确国家公园的主体地位,对建立统一规范高效的管理体制、创新自然保护地建设发展机制等作出安排。

2022年,经国务院批复,国家林草局、财政部、自然资源部、生态环境部联合印发《国家公园空间布局方案》,共遴选出含正式设立

的5个国家公园在内的49个国家公园候选区,总面积约110万平方公里,未来将建成全世界最大的国家公园体系。

从试点探索、正式设立到高质量推进,我国的国家公园建设取得了显著成效。国家公园内旗舰物种数量持续增长,生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升,当地居民的生活得到持续改善,统一规范高效的国家公园管理体制不断完善,特点鲜明的国家公园理念和国家公园文化广泛传播。

充实完善我国生态系统保护制度体系

“制定国家公园法,坚持中国共产党的领导,践行绿水青山就是金山银山理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持生态保护第一、统筹保护和发展,坚持国家代表性和全民公益性,把党中央、国务院关于国家公园建设的一系列决策部署转化为法律规范。”该负责人表示,此次立法工作坚持生态保护第一,进一步完善我国生态环境保护制度,统筹考虑保护与利用,以保护自然生态系统原真性和完整性为重要目标,以最严明的法律制度充实和完善我国生态系统保护制度体系,守护好最美国土。

我国幅员辽阔,各地区自然资源禀赋差异之大世界少有。制定国家公园法,充分考虑不同地区国家公园的特点,加强自然生态保护和文化遗产协同保护,根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标,对国家公园开展分区管控和季节性差别化管控。同时,授权国家公园所在地省级人大及其常委会结合本地

实际对国家公园保护和管理等事项制定具体办法。

此次立法工作的一项原则就是坚持生态保护,绿色发展、民生改善相统一。制定国家公园法,坚持生态为民、科学利用,探索自然保护和资源利用新模式,拓展国家公园生态产品价值实现机制。注重维护原有居民的合法权益,充分考虑其改善生产生活的合理需要,实现经济社会与生态保护协调发展,不断增强人民群众的获得感、幸福感。

坚持全民公益性,鼓励、支持各方共同参与,也是此次立法原则之一。国家公园作为全民共有的自然遗产,承载着当代及子孙后代的共同福祉。“制定国家公园法,着眼于严格保护和世代传承,推动提升生态系统服务功能,鼓励和引导社会各方通过多元化方式参与生态保护、社区发展、科普宣教等工作,为公众提供亲近自然、体验自然、了解自然的空间。”该负责人说。

四方面核心内容实行最严格保护

国家公园法共7章63条。主要包括四个方面核心内容:

科学布局,规范设立。国家公园法规定国家科学规划国家公园总体发展布局,严格国家公园设立条件,合理确定数量和规模;严格设立程序,要求开展基础调查,广泛听取意见,做好前期工作,经国务院批准后设立;要求做好自然保护地整合优化,设立国家公园后,对相关其他类型的自然保护地予以整合或者撤销。

严格保护,加强管理。国家公园法明确国家坚持山水林田湖草沙一体化保护,实行整体保护、系统修复、综合治理;坚持规划先行,要求编制国家公园总体规划,明确保护和管理的具体事项;强化分区管控,核心保护区原则上禁止人为活动,一般控制区严格限制人为活动;加强生物多样性保护,维护生态系统安全,提高生态系统质量。

多方参与,全民共享。国家公园法要求在设立国家公园前应当提出原有居民、企业生产生活影响评估和解决方案,明确国家公园总体规划应当对原有居民生产生活活动作出安排;要求指导、支持当地居民、农村集体经济组织和企业提供生态产品和服务;完善国家公园公共服务体系,提升公共服务功能,鼓励原有居民参与国家公园经营性服务;要求开展多种形式的宣传教育活动,培育国家公园文化,传播国家公园理念。

完善体制,强化保障。国家公园法明确中央和地方政府、国家公园主管部门及有关部门、国家公园管理机构的职责,要求各方建立相应机制,加强工作协同;完善日常管理、巡护等制度,健全自然资源确权登记制度,加强监测网络体系建设,做好防灾减灾、安全管理和应急保障相关工作;完善国家公园建设保障,明确国家建立以财政投入为主的多元化国家公园资金保障制度,生态保护补偿制度,鼓励社会力量通过设立基金、捐赠、资助等方式为国家公园建设提供支持;规定了严格的法律责任,依法查处破坏国家公园自然资源、生态环境等违法行为。

本报北京9月12日讯

法草案坚持正确政治方向,规定了党对民族团结进步事业的全面领导,阐释了铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等概念,明确了维护国家统一、促进民族团结进步是全体中国人民的共同责任。草案对构筑共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展、保障与监督、法律责任等作出规定,结构科学合理,内容比较全面。建议进一步听取各方面意见,把法律草案修改完善好。

与会人员普遍认为,民族团结进步促进

设和民族团结进步事业方面的成功经验上升为法律规定,对于全面推进民族团结进步事业,推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗,增强中华民族凝聚力向心力,具有重大意义。

与会人士普遍认为,民族团结进步促进



连日来,江西省靖安县司法局组织普法志愿者深入社区网格,走巷串户向群众宣传反诈防骗、防火安全、防毒品及交通安全等法律知识。图为普法志愿者近日在靖安县南门社区向群众宣讲反诈知识。

本报记者 黄辉
本报通讯员 舒鹏 熊诗 摄

审议通过《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例(草案)》

上接第一版 要拓宽民间投资空间,支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资,要严格落实招标投标领域相关制度规定,保障中小企业政府采购预留份额,加大中央预算内投资等对民间投资项目的支持力度,要营造公平竞争市场环境,破除限制民间投资的各种隐性壁垒,加强创新支撑和融资支持,完善

服务体系,让民营企业敢投资、有回报。

会议指出,要着眼于为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑,进一步完善海外综合服务体系。加强协同联动,统筹法律、金融、物流等领域服务资源,丰富服务产品,构建服务平台,支持有条件的地方打造出海综合服务港,推动在重点国家建立海外综合服务站,增强商协会服务功能,培育一

批跨境服务能力强的专业服务机构。

会议指出,要推动我国生物医学技术创新发展,加快技术研发和成果转化应用,促进生物医药产业提质升级,着力塑造发展新优势,要坚持发展和安全并重,依法依规临床研究,保障临床应用质量安全,有效防范各类风险,确保创新成果更好增进人民健康福祉。会议还研究了其他事项。

全国人大常委会法工委、司法部负责人就《中华人民共和国法治宣传教育法》答记者问

包括:习近平法治思想,宪法的规定,原则和精神,法治原则,法律制度和法律常识,全面依法治国的实践和成就,社会主义法治文化、中华优秀传统文化法律文化等。

四是强调法治宣传教育是面向全体人民的教育。实行公民终身法治教育制度,将法治教育纳入国民教育、干部教育、社会教育体系;同时把“关键少数”和“未来多数”作为法治宣传教育的重点对象,推动国家工作人员

带头尊法学法守法用法,坚持法治宣传教育从青少年抓起。

五是要求有关部门、单位、新闻媒体和网络服务提供者等创新法治宣传教育形式和方法,根据不同地区、行业、群体的法治需求精准开展法治宣传教育,并规定了支持法治宣传教育有效开展的保障与监督措施。

问:法治宣传教育法就加强宪法宣传教育作了哪些规定?

答:宪法是国家的根本法,也是法治宣传教育的重要内容,本法就宪法的宣传教育主要作了以下几个方面的规定:

一是规定国家加强宪法宣传教育,推动宪法宣传教育常态化、长效化,增强全社会的宪法意识,弘扬宪法精神,加强宪法实施,同时,总结2014年设立国家宪法日以来的经验

第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸回国

本报沈阳9月12日电 记者韩潇 今天10时57分,载运第十二批30位在韩中国人民志愿军烈士遗骸及267件遗物的中国空军专机降落在沈阳桃仙国际机场,烈士遗骸迎回仪式随后在机场举行。

今天上午,空军运-20专机进入中国领空后,空军4架歼-20战斗机护航,运-20使用“跨江50”呼号,4架护航的歼-20使用“凯旋”呼号,“双20”列阵长空告慰革命先烈,表达崇高敬意。编队在机场上空通场,桃仙国际机场以“过水门”最高礼仪迎接英烈遗骸回家。

11时25分,第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式开始,退役军人事务部党组书记、部长裴金佳主持,中央宣传部、中央对外联络部、中央网信办、中央港澳办、中央和国家机关工委、外交部、国家发展改革委、教育部、财政部、退役军人事务部、国家广电总局、中央军委政治工作部、中央军委国际军事合作办公室、辽宁省、沈阳市,驻沈解放军、武警部队和北部战区陆军

等单位有关同志,抗美援朝老战士、烈士亲属代表,纪念抗战胜利80周年阅兵参阅官兵、抗美援朝英雄连队官兵代表,奥运冠军代表,部队官兵代表,港澳台师生代表,青少年学生代表等1500人参加。仪式现场庄严肃穆,志愿军烈士遗骸棺椁覆盖着鲜艳的中华人民共和国国旗,全体人员向烈士遗骸三鞠躬。

仪式结束后,志愿军烈士遗骸棺椁由70辆警用摩托车组成的骑警车队护卫下,由6辆警用运输车送往沈阳抗美援朝烈士陵园。29.7公里的归途设置国旗近3500面,沈阳各界群众沿途列队迎接英雄回家,各交通要点,营运车辆和主要建筑打出向英雄致敬的标语。

今年是中国人民志愿军抗美援朝出国作战75周年,我国已迎回12批1011位在韩志愿军烈士遗骸。根据安排,9月13日10时,第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式将在沈阳抗美援朝烈士陵园志愿军烈士纪念馆广场举行。

□ 本报记者 韩潇

今年是中国人民志愿军抗美援朝出国作战75周年。今天上午,第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式在辽宁沈阳举行。30位在韩中国人民志愿军烈士遗骸及267件遗物,由我空军专机从韩国接回祖国。

10时57分,空军运-20专机缓缓降落在沈阳桃仙国际机场,专机进入中国领空后,空军4架歼-20战斗机护航,运-20使用“跨江50”呼号,4架歼-20使用“凯旋”呼号,“双20”同框向志愿军烈士致以崇高敬意。“五机编队”在机场上空通场,桃仙国际机场以“过水门”航空最高礼仪迎接志愿军烈士遗骸回家。

11时25分,第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式开始,退役军人事务部党组书记、部长裴金佳主持。

仪式现场庄严肃穆,志愿军烈士遗骸棺椁覆盖着鲜艳的五星红旗,到场迎接的解放军官兵军容威严、持枪肃立,现场全体人员向烈士遗骸行三鞠躬礼,以此表达对先烈们的深切缅怀和无尽哀思。

抗美援朝特级英雄黄继光生前所在连队——空军空降兵某部“模范空降兵连”官兵代表来到仪式现场,展开连旗,迎接志愿军烈士回家。

“我是第3946名黄继光英雄传人刘金池。在我们连队至今保留着黄继光老班长的床铺,每天晚上点名,我们第一个呼喊黄继光的名字。新兵入营,吃的第一餐饭是忆苦思甜饭,唱的第一首歌是《特级英雄黄继光》,看的第一场电影是《上甘岭》,拍的第一张照片是与老班长英雄铜像合影等。”“模范空降兵连”官兵代表刘金池说,作为英雄传人,我们向党和人民庄严承诺:有我们在,山河无恙;有我们在,国泰民安。

前不久参加了九三阅兵的白田硕告诉记者:“多次参加志愿军烈士遗骸迎回仪式,我最希望志愿军烈士也能看到现在祖国的强大和繁荣。他们不顾牺牲、奉献自己、保家卫国,是值得我们永远缅怀和学习的好榜样。作为新时代中国人,我一定会像他们一样,不论严寒酷暑,都坚守自己的岗位,练好打贏本领,赓续传承光荣使命。”

中国女子射击运动员杨倩说:“每一位在战场上挥洒热血的战士,都是我们心目中的英雄。能够迎接志愿军烈士回家,我感到非常振奋和激动。先辈们不畏强敌、艰苦作战、无畏生死的勇气和决心,时刻激励着我们。作为运动员,要在竞技场上敢打敢拼,发挥出自己的全部实力,争取为祖国和人民赢得更多的荣誉。”

忠魂不泯,浩气长存。仪式结束后,志愿军烈士遗骸棺椁由70辆警用摩托组成的骑警车队护送前往沈阳抗美援朝烈士陵园,近3500面国旗飘扬在道路两旁,欢迎烈士英灵回家。9月13日10时,第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式将在该陵园志愿军烈士纪念馆广场举行。

铭记历史,缅怀先烈,山河永固、英雄归来。自2014年起,在韩中国人民志愿军烈士遗骸归国活动已连续举办12次,迎回1011位在韩志愿军烈士遗骸。

青年演员朱一龙也来到现场,他领衔主演的电影《志愿军:存亡之战》于2024年9月上映。他告诉记者:“从自己所饰演的角色身上感受到了伟大的志愿军精神,虽然电影人物是虚构的,但汇聚在他身上的精神是真实存在的。”他说,电影主人公李想所代表的志愿军战士们主动牺牲奉献,才为我们换来了现在和平幸福的生活。铭记历史,吾辈自强。作为一个文艺工作者深感责任重大,要努力塑造更多有理想、有力量、有血有肉的角色,讲好我们的中国故事。

全国见义勇为模范张宝说:“作为全国见义勇为模范代表,站在这里迎接第十二批在韩志愿军烈士遗骸回家,对我来说是一份荣耀。强大的祖国是烈士们用生命换来的,我们迎回的不仅仅是遗骸,更是英烈精神。山河铭记,英雄回家。人民永远不会忘记你们的牺牲与奉献,欢迎英烈们回家。”

本报沈阳9月12日电

上接第一版

问:法治宣传教育立法工作中遵循了哪些主要原则?

答:法治宣传教育立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于法治宣传教育工作的重要论述,注重把握以下工作原则:一是坚持党的领导。回顾法治宣传教育的发展历程,坚持党的领导是首要原则,也是基本经验,法治宣传教育立法,必须从制度上、法律上保证党对法治宣传教育工作的全面领导,确保正确政治方向。二是坚持人民立场。聚焦满足人民群众不断增长的法治需求,立法过程中注重听取各行业、各领域特别是基层群众和基层普法队伍的意见建议,真正做到立法为了人民、依靠人民、服务人民。三是坚持实践导向。着力构建全社会大普法工作格局,将法治宣传教育与立法、执法、司法和法律服务相结合,融入法治实践、基层治理和日常生活。四是坚持守正创新。全

面总结八个五年普法规划的成功经验,健全完善工作机制,创新丰富内容形式,增强法治宣传教育的针对性和实效性。

问:法治宣传教育法重点规定了哪些制度举措?

答:法治宣传教育法遵循法治宣传教育的特点和规律,聚焦保障和推动法治宣传教育广泛深入持久有效开展,主要规定了以下几个方面的制度举措:

一是规定了法治宣传教育的领导体制和机制,明确法治宣传教育坚持中国共产党的领导,健全党委领导、人大监督、政府主导、各方协同、社会参与的工作机制;国家编制全国法治宣传教育规划,省、自治区、直辖市制定本行政区域相关规划。

二是规定了丰富的法治宣传教育内容。

基础性法律,为确保这部法律的有效实施,司法部将会同有关方面共同做好以下工作:一是加大学习宣传力度,采取多种形式对立法目的、重要意义、核心内容等进行全方位宣传解读,为法律顺利实施营造良好环境。二是加强配套制度建设,推动各地各部门建立健全推进新时代法治宣传教育的法规规章和政策规定,进一步细化落实法治宣传教育规定内容。三是科学谋划“九五”普法规划。结合“十五五”时期法治建设目标任务,明确未来五年法治宣传教育工作的总体思路、重点内容、主要措施和保障机制等。四是深入实施公民法治素养提升行动。以法律实施为契机,统筹推进各类群体法治素养提升,通过制度保障与实践引导相结合,将法律要求转化为全民法治行为自觉。五是加强工作落实,指导推动督促各地各部门认真贯彻落实法治宣传教育法,统筹研究解决实施过程中的具体问题,确保法律规定落到实处、取得实效。

本报北京9月12日讯