



在法治轨道上推进新型工业化

“十四五”期间我国工业经济“压舱石”作用更加凸显

□ 本报记者 刘欣

整个“十四五”期间我国制造业增加值增量预计达到8万亿元，对全球制造业增长贡献率超过30%；5年来，我国建成了全球最大、覆盖最广的网络基础设施，5G基站达到459.8万个，5G应用在矿山、港口、工厂等遍地开花；

截至今年7月，我国规模以上工业企业数量较2020年末增加了13.8万家，全国登记在册中小企业超过6000万户……

这一系列数据，展现出我国“十四五”时期大力推进新型工业化、巩固壮大实体经济根基的成效。

工业和信息化部有关负责人近日表示，“十四五”以来，工业和信息化部推进新型工业化持续走深走实，取得了新的历史性成就，为增强国家的经济实力、科技实力、综合国力，提高人民生活水平提供了坚实支撑。

工业经济稳中有进

“十四五”以来，工业经济稳中有进，“压舱石”作用更加凸显。其中，制造业是国家经济命脉所系，是立国之本、强国之基。5年来，“国本”是不是更强了，“家底”是不是更厚了，各方面都很关注。

据介绍，2020年至2024年，我国全部工业增加值从31.3万亿元增长到了40.5万亿元，制造业增加值从26.6万亿元增长到了33.6万亿元。我国制造业总体规模连续15年保持全球第一；制造业门类体系完整优势更加明显，在全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品的产量位居世界第一。

与此同时，大国重器顶天立地，创新动能更加澎湃。创新是第一动力。5年来，我国创新投入稳步提升，规模以上制造业企业研发经费占营业收入比重超过1.6%，570多家工业企业入围全球研发投入2500强。

先进制造加速壮大，产业结构更加优化，产业升级

核心阅读

“十四五”以来，工业和信息化部推进新型工业化持续走深走实，取得了新的历史性成就，为增强国家的经济实力、科技实力、综合国力，提高人民生活水平提供了坚实支撑。



步伐加快，2020年至2024年，我国装备制造业和高技术制造业增加值分别年均增长7.9%和18.7%，占规上工业比重分别提升到34.6%和16.3%……

如今，我国传统产业加快“焕新”、新兴产业加速

“领跑”，未来产业加力“生根”。

“十四五”以来，工业和信息化部坚定不移筑牢制造业，加强政策引导和要素保障，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系取得了明显成效。

这位负责人表示，“下一步，我们将加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，深入推进工业技术改造和设备更新，实施打造新动能行动，坚持高水平开放，推动产业升级向‘新’布局，稳健发展。”

推动行业治理现代化

行业的发展离不开有效的行业治理。近一段时间，按照党中央、国务院的决策部署，工业和信息化部会同相关部门一道，依法依规治理新能源汽车、光伏等重点行业的非理性竞争，在各方的共同努力下，有了初步的成效。

“抓行业必须抓治理，实现新型工业化，建设现代化产业体系，必须推进行业治理的现代化。”工业和信息化部有关负责人表示，“下一步，我们将锚定实现新型工业化的目标任务，完整准确全面贯彻新发展理念，标本兼治、系统治理，着力完善制度机制，优化产业生态，不断提高行业治理的现代化水平。”

“依法治理是最可靠、最稳定的治理。”这位负责人说，要加强电信、道路机动车等重点领域的立法，抓好数字经济、人工智能等新兴领域的立法研究储备；加强不同层级的法规制度立改废释，补齐法规的空缺，健全法规体系，实现良法善治。全面推进依法行政，持续开展规范涉企执法专项行动，在法治轨道上推进新型工业化。

同时，支持行业协会发挥功能作用，进一步完善行业自律规范，健全行业自律机制，积极探索行业自律新模式，维护良好的市场秩序，引导企业坚定不移走高质量发展之路，坚守主业、做强实业，不断提高自身的自

主创新能力，靠过硬的产品和服务质量赢得市场、赢得未来。

还要落实监管责任，发挥标准引领作用，引导企业加强质量管理，提升产品质量，做到优质优价。产品质量事关人民群众身体健康、生活幸福。这方面，工业和信息化部将主动加强与相关部门的协同配合。

此外，要提升服务能力。以“高效办成一件事”为抓手，提升政务服务效能，加强企业纾困帮扶，推动惠企纾困政策的落地落实。加快清理拖欠企业账款行动，健全重点工业产品产能监测预警机制，加强政策发布的解读，有效引导市场预期。进一步完善与制造业企业常态化沟通交流机制，及时协调解决企业反映的困难和问题。

“行业治理是一项长期性、系统性的工程。”这位负责人表示，“我们将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，践行以人民为中心的发展思想，树牢市场化法治化理念，运用改革的思路办法，构建协同高效、监管有力的行业治理格局，为推进新型工业化提供有力支撑。”

促进中小企业发展

中小企业是实体经济的重要组成部分。“十四五”期间，我国中小企业的发展数量、效益、质量都有显著提高。

数据显示，截至去年底，全国登记在册的中小企业数量超过6000万家，2021年以来，平均年新增超过400万户。去年，全国规模以上中小企业的用工人数超过1.28亿人，就业的主渠道作用进一步发挥。规模以上工业中小企业的增加值、营业收入、利润总额的年均增速分别为6.4%、7.4%、5.4%，均高于大型企业。

“作为国务院负责中小企业促进工作的综合管理部门，工业和信息化部坚持管理和服务并重，发展和帮扶并举，全力推动政策惠企、环境活企、服务助企。”工业和信息化部有关负责人表示。

梯度培育优质企业，专精特新“金字招牌”的成色更足。“十四五”以来，我国新增专精特新中小企业超过10万家，累计超过了14万家；其中专精特新“小巨人”企业总数超过了1.46万家，这些企业平均研发投入的强度超过7%，这些数字都高于规上工业企业，平均授权发明专利达22项。

“我们会同有关部门出台了一系列促进中小企业高质量发展的政策措施。”这位负责人举例说，比如国家中小企业发展基金累计投资项目1981个，投资金额超过690亿元，累计有超过2000家的专精特新企业在A股上市。再比如，工业和信息化部联合财政部等部门开展中小企业数字化转型百城试点，支持了超过4.5万家的试点企业实施数字化的改造。

同时，坚持坚决有力地助企纾困，中小企业的急难愁盼问题在加快解决。不断优化普惠性的支持政策，阶段性实施缓缴社会保险费、延期还本付息等政策，减免企业所得税、增值税，减半征收“六税两费”，让万千中小企业“轻装上阵”。

“十四五”期间，全国普惠小微贷款余额增长超过19万亿元，增幅超过120%，为企业发展注入了源头活水。修订了《保障中小企业款项支付条例》，开展清理拖欠企业账款行动，建设完善全国合同拖欠中小企业款项的投诉平台，维护中小企业合法权益。

此外，不断完善服务体系，中小企业的发展环境持续优化。建成覆盖国家、省、市、县四级的中小企业公共服务平台超过1800家，中国中小企业服务网上线运行，打造“一起益企”专项行动等系列服务品牌。建成15个中外中小企业合作区，助力中小企业开拓国际市场。

“中小企业好，中国经济才会好；中小企业活，中国经济韧性就会更强。”这位负责人表示，“十五五”期间，我们将聚焦政策法规、优企培育、公共服务等，进一步构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，促进中小企业高质量发展。”

《2025年全球创新指数》百强创新集群排名发布

中国上榜数量连续三年位列全球第一

□ 本报记者 张维

中国在世界知识产权舞台上再度大放异彩。近日，世界知识产权组织在中国香港发布《2025年全球创新指数》百强创新集群排名，中国以24个集群数量连续位列全球第一。

国家知识产权局副局长张志成应邀率团赴港，参加了世界知识产权组织的这一发布活动。“近年来我国科技集群发展迅速，彰显了中国的创新活力。世界知识产权组织此次选择在香港发布全球百强创新集群排名，充分体现了粤港澳大湾区科技集群在全球的代表性。”张志成表示。

前十位里中国占据三席

根据世界知识产权组织官方解释，创新集群是创新型城市和地区，是国家创新体系跳动的“心脏”。这些枢纽将顶尖高校、研究人员、发明家、风险资本家和研发公司联合起来，为创新提供动力。

自2017年以来，世界知识产权组织每年对全球经济体的顶层创新能力进行评价，主要根据通过产权组织(专利合作条约)(PCT)提交的国际专利申请量、科学论文发表量(今年新增风险资本交易量)指标来进行创新集群的排名，确定全球最活跃的科技活动聚集地区。

据了解，全球创新指数采用自下而上、数据驱动的方法，不考虑行政或政治边界，而是指出发明人和科学作者密集的地理区域。以这种方式查明的集群往往跨越多个市辖区、次联邦州，有时甚至会跨越两个或者更多的国家。

根据2025年全球百强创新集群排名，中国共有24个集群上榜，数量连续第三年位居全球第一。前十位的创新集群中，中国占据三席，分别排名第一、第四和第六位。其中，深圳—香港—广州集群首次名列榜首。

“我国上榜的这些创新集群，在推动创新与产业融合、引领新质生产力发展方面发挥了龙头作用，为区域经济社会高质量发展提供了强大引擎，构成了国家创新生态系统的重要支柱。”国家知识产权局新闻发言人、办公室副主任杜玉说。

以深圳—香港—广州集群所在的粤港澳大湾区为例。2024年，三地发明专利授权量共计11.3万件，占国内总量的121%；PCT国际专利申请量达19万件，占国内总量的27.5%。今年前6个月，三地PCT国际专利申请量已超1万件，同比增长了30.7%，继续保持强劲增长势头。

“这里活跃的创新生态也吸引了大量高科技企业和高素质人才汇聚，为区域创新发展提供了源源不断的动力和活力。”杜玉说，世界知识产权组织此次选择在中国香港发布世界百强创新集群排名，充分体现了粤港澳大湾区在全球的影响力，也再次印证了中国在科技创新方面的快速进步，具有重要意义。

知识产权保护体系更加健全

这一好消息引起了外交部的注意。外交部发言人林剑表示，近年来，中国加快培育新质生产力，加大创新投入，知识产权法律法规日益完善，各类主体创新能力持续增强，为推进高质量发展提供了坚实支撑。

林剑介绍，从“嫦娥”探月到“蛟龙”深潜，从国产大飞机展翅翱翔到无人驾驶汽车竞速驰骋，从人形机器人翩然起舞到人工智能大模型深度探索，中国的创新动力澎湃奔涌，举世瞩目，已成为世界创新版图

重要一极。中国在科技创新方面的努力与成效有目共睹。“中国能够取得这份亮眼的成绩单，得益于国家对创新的高度重视，创新投入的持续增长，知识产权保护环境的日益优化，以及各类主体创新能力的不断提升。”杜玉说。

从创新投入看，2024年，我国全社会研究与试验发展(R&D)经费投入突破3.6万亿元，同比增长8.3%，投入总量稳居世界第二，投入强度达到2.68%，超过欧盟国家平均水平。

从保护环境看，我国知识产权法律法规日益完善，保护体系更加健全。2024年我国知识产权保护社会满意度达到82.36分，再创历史新高。

国家知识产权局局长申长雨此前介绍，“十四五”时期，我国完成专利法新一轮全面修改，建立高标准、严惩罚性赔偿制度。推进商标法新一轮全面修改，着力从制度层面解决商标恶意抢注、囤积、无效等深层次矛盾和问题。加快修改《集成电路布图设计保护条例》，适应超大规模集成电路发展需要，建立地理标志统一认定制度。构建数据知识产权保护规则。实施知识产权保护体系建设工程，健全知识产权快速协同保护机制，加强海外知识产权纠纷应对指导。在全国布局建设128家国家级知识产权保护中心和快速维权中心。

从创新能力看，截至2025年6月，我国国内有效发明专利总量达到501万件，其中，国内拥有有效发明专利的企业达到524万家，拥有的有效发明专利数量达到372.7万件，企业创新主体作用进一步凸显；高校和科研机构以产业需求为导向加快推进专利转化运用，

专利转化运用专项行动开展以来，专利转让许可备案次数累计达127万次，一批高价值专利在高端化、智能化、绿色化场景中加速落地。

高价值发明专利是实现高质量发展的关键要素。国家知识产权局此前的统计数据 displays，截至今年6月，我国“每万人口高价值发明专利拥有量”已经达到153件，提前实现“十四五”规划预期的12件目标。高价值发明专利有力支撑了区域创新发展。

重点抓好法律法规修改

可以预见，重视和推动创新，仍是“十五五”时期的一项重要工作。

如申长雨所说，“十五五”时期是基本建成中国特色、世界水平的知识产权强国的关键时期。国家知识产权局正在积极推进知识产权“十五五”规划的编制工作。

申长雨透露，上述规划聚焦四个方面，其中之一即聚焦实现国家高水平科技自立自强，进一步优化支持全面创新的知识产权保护环境。另外三个方面分别为：聚焦知识产权治理体系和治理能力现代化，加快建立高效的知识产权综合管理体制；聚焦发展新质生产力和培育现代化产业体系，完善知识产权转化运用长效机制；聚焦高水平对外开放和高标准市场体系建设，积极构建知识产权国际交流合作新格局。

创新需要法治保驾护航，知识产权法律制度也正在加紧完善中。杜玉透露，国家知识产权局今年下半年的重点工作之一即抓好法律法规修改。一是加快推进商标法修改，强化商标使用义务，加强驰名商标跨

类保护，强化商标代理行业监管，更大力度规制商标恶意抢注和囤积行为。二是推动《集成电路布图设计保护条例》修改，适应超大规模集成电路发展需要，与专利保护、商业秘密保护等一起，形成对集成电路布图设计的立体化保护新格局。

国家知识产权局还将持续推进审查提质增效，严把专利、商标审查授权关，坚持做到授权有理、驳回有据、客观公正、标准统一，持续提高审查结论的可预期性和所授权利的稳定性。大力加强涉外知识产权保护，健全海外知识产权纠纷应对指导体系，加大海外维权援助力度，夯实涉外知识产权保护的人才基础。深入实施专利转化运用专项行动，推动专利转化运用机制化、常态化、长效化。深入推进数据知识产权试点工作，推动数据资源的合理流动，有效保护和充分利用，助力数字经济创新发展。

国家知识产权局举办或支持举办的知识产权相关会议也将推动创新作为重点内容。例如，9月11日至12日，第十四届中国知识产权年会在北京举办。本届年会以“服务高质量发展为导向，聚焦关键核心技术攻关和战略性新兴产业培育，围绕人工智能、生物医药、集成电路、民营经济、企业出海、涉外保护等热点话题，组织内外专家学者开展交流互动，为服务国家高水平科技自立自强和高水平对外开放提供智力支撑。

将于10月中旬在辽宁省大连市举办的第十四届中国国际专利技术与产品交易会，主题为“专利转化运用赋能创新发展”，将搭建企业与高校院所协同创新的广阔舞台，集聚产业链上下游关键环节及最新专利技术，为创新主体提供优质技术供给。

证券公司服务金融 专项评价办法发布

本报讯 记者李立娟 为引导行业发挥功能，提升证券公司服务金融“五篇文章”能力，建立健全激励约束机制，规范金融“五篇文章”专项评估工作，中国证券业协会近日制定发布《证券公司做好金融“五篇文章”专项评价办法(试行)》(以下简称《评价办法》)。

《评价办法》共25条，评价指标主要包括定量指标及定性指标。

在定量指标方面，科技金融指标具体包括科技创新债券承销金额及数量、科技型股权融资金额及数量、科技型企业重大资产重组交易金额及数量、证券公司另类子公司直接投资于非上市非挂牌的科技型企业金额、证券公司私募子公司管理的私募股权投资基金投向科技型企业的金额。绿色金融指标具体包括绿色债券及低碳转型债券承销金额及数量、普惠金融指标具体包括中小微企企业支持债券及中小微企企业债券承销金额及数量、民营企业债券承销金额及数量。养老金融指标具体包括代客个人养老金产品规模、数字金融指标具体包括证券公司数字化能力成熟度与证券科技类奖项情况。

在定性指标方面，机制建设指标具体包括是否做好金融“五篇文章”纳入经营发展战略，是否规范建设相关领域专业化组织架构体系，是否建立健全科学合理的激励机制和尽职免责制度。业务资源持续投入指标具体包括证券公司服务金融“五篇文章”的持续投入综合增长率。附加指标主要反映证券公司发挥功能作用，积极落实年度相关重点政策、创新示范等情况。

亦庄综合保税区 顺利通过验收

本报讯 记者徐伟伦 实习生成雪 近日，全国首个以发展新质生产力为主题的综合保税区——北京亦庄综合保税区(以下简称亦庄综保区)顺利通过正式验收，标志着全国首个以新质生产力为主题的综合保税区即将封关运行。记者了解到，亦庄综保区是海关总署建立预审机制后的首个获批项目，也是全国最快速度获批的综合保税区。

“我们一年来深入企业调研，现场踏勘70余次，以问题导向、需求导向、改革导向为着力点，保障亦庄综保区建设快速平稳落地。”北京海关所属亦庄海关关长王燕说，在筹备阶段，北京海关积极参与亦庄综保区的设计规划，指导推进建设工作，协助开展“一企一策”辅导招商，打造智能化监管平台，并制定针对性监管方案。

据介绍，亦庄综保区位于亦庄新城南部长子营工业区，规划面积0.61平方公里，与侧重研发创新的中关村综合保税区、主打空港功能的天津综合保税区和大兴国际机场综合保税区形成错位互补、系统发展的态势，共同构建了北京市“四区两场”对外开放平台新发展格局。该区域将依托智慧监管、数字孪生、绿色微网等创新场景，打造全国综保区数智创新标杆，成为培育新质生产力的核心承载区。

未来，北京海关将以智慧海关建设和“智关强国”行动为契机，在亦庄综保区内探索建立AI智能条件下“在途风险管控、智能监控网络、智慧查验监管、精准AEO培育”的全链条监管服务模式。同时，北京海关还将积极对接量子信息、基因技术、类人机器人、商业航天等以培育新质生产力为目标的未来产业，致力于打造“保税+”功能升级拓展新样板，稳步提升制度型开放水平。



在我国与金砖国家经贸关系持续巩固发展的背景下，满洲里海关以服务金砖国家合作机制为重点，在优化口岸营商环境、提升通关便利化水平、畅通国际物流大通道等方面持续发力，为金砖国家间的高质量合作提供了重要支撑。据统计，今年前8个月，经满洲里口岸与金砖国家进出口贸易额1314.5亿元，同比增长6.58%。

图为满洲里车海关关员近日对进出口金砖国家的货物开展监管工作。 本报通讯员 陈柳 摄