

# 最高法发布2025年人民法院反垄断典型案例

本报北京9月10日讯 记者张昊 在2025年中国公平竞争政策宣传周活动期间,9月10日,最高人民法院发布5件2025年人民法院反垄断典型案例。本批典型案例涉及滥用行政权力排除、限制竞争行为,固定商品价格及分割销售市场的横向垄断行为以及行业协会组织本行业的经营者从事垄断行为等重要法律问题,涵盖交通、建材、原料药、化工等民生行业。

据介绍,本批典型案例中,人民法院关切民生领域,保障基本民生,回应人民群众对美好生活的期待。典型案例“共享电单车”滥用行政权力排除、限制竞争案,“水泥协会横向垄断协议”反垄断行政处罚案,“原料药樟脑横纵向垄断协议”反垄断行政处罚案,“混凝土企业”横向垄断协议案均直接关系到千家万户的日常生活,与百姓的出行成本、用药成本、住房成本等息息相关。人民法院依法坚决予以相应惩戒,不仅捍卫了市场秩序,更守护了百姓的切身利益,彰显反垄断司法服务保障基本民生的鲜明立场,为规范民生领域市场竞争树立了法治标杆。

典型案例中,人民法院规则体系精细化,裁判标准日趋完善,为规范市场竞争行为提供清晰指引。“水泥协会横向垄断协议”反垄断行政处罚案,明确了行业协会组织本行业的经营者从事垄断行为的认定标准,划定行业协会行为边界,规范行业协会依法开展行业指导和服务。“混凝土企业”横向垄断协议案,明确了横向垄断协议中受害人损失推定与损失计算规则,减轻了横向垄断协议纠纷中原告的举证负担和证明难度。“甲醛销售市场”横向垄断协议案,明确了达成并实施横向垄断协议的认定标准,便于人民法院精准识别横向垄断协议行为,维护市场公平竞争。

此外,典型案例体现反垄断司法与行政综合执法协同发力,良性互动,共同维护公平竞争秩序。“水泥协会横向垄断协议”反垄断行政处罚案和“原料药樟脑横纵向垄断协议”反垄断行政处罚案均是人民法院对地方反垄断执法机构的反垄断处罚决定以及国家市场监督管理总局的复议决定进行司法审查,体现了反垄断司法对行政执法的依法监督和支持,确保执法程序的合法性和公正性。

# 首届中国—中亚公安内务部门特种警察技能挑战赛闭幕

本报乌鲁木齐9月10日电 记者张晨 9月10日,随着最后一个科目——争锋行科目圆满完成,首届中国—中亚公安内务部门特种警察技能挑战赛在新疆乌鲁木齐顺利闭幕。本届赛事历时3天,来自中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦5个国家的80名特警队员参赛。

本次挑战赛包含制敌速射、战地支援、危情狙击、勇士摔跤、实战搏击、追捕突击、争锋行动等7个科目,其中5个科目设置团体奖项,12个单项设置个人奖项。经过激烈角逐,中国参赛队获得4个团体冠军、1个团体亚军、6个单项个人第一名、3个单项个人第二名、5个单项个人第三名。

团体奖项方面,中国参赛队获得制敌速射、战地支援、追捕突击、争锋行动等4个科目团体冠军,危情狙击科目团体亚军。

个人奖项方面,邱鸿涛在手枪快速射击、手枪战斗射击两个单项中获得第一名,谢冬获得狙击战斗射击单项第一名,曹加柯获得狙击枪精准射击单项第一名,耿曙光获得实战搏击78公斤级单项第一名,修鹏程获得实战搏击78公斤以上级单项第一名。

据了解,赛事主办方强化科技赋能,自主研发赛事智能执裁系统,实现命中效果远程可视,成绩评定系统生成、排名打分现场公布。比赛成绩实时显示,确保了竞赛执裁更快更准、公平公正。

# 十四届全国人大常委会第十七次会议举行第二次全体会议

**上接第一版** 下半年要实施好党中央部署的各项政策措施,不断释放内需潜力,进一步推动科技创新和产业创新深度融合,坚定不移深化改革扩大开放,持续用力防范化解重点领域风险,全面推进区域协调发展和城乡融合发展,以碳排放双控全面转型推动绿色低碳发展,多措并举保障改善民生,加强重点领域安全能力建设。

受国务院委托,财政部部长蓝佛安作了关于今年以来预算执行情况的报告,报告指出,今年以来,财政政策更加积极、接续发力,预算执行和财政运行总体平稳。报告介绍了落实十四届全国人大三次会议预算决议情况,提出下一步财政重点工作安排;用好用足更加积极的财政政策,全力支持稳就业稳外贸,加快培育壮大发展新动能,进一步保障和改善民生,持续用力防范化解重点领域风险,不断提升财政治理效能和水平,严格落实过紧日子要求。

受国务院委托,蓝佛安作了关于2024年度政府债务管理情况的报告。会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任许宏才作的关于2024年度政府债务管理情况的监督调研报告。

受国务院委托,文化和旅游部部长孙业礼作了关于推动文化和旅游深度融合工作情况报告。报告介绍了推动文化和旅游深度融合工作举措和成效,指出了存在的主要问题,提出下一步将完善体制机制和保障体系,深化文化资源挖掘阐释利用,全链条提升旅游的文化内涵,创新深度融合的产

品和服务,推动科技赋能新业态新模式,深化“文旅+文化”“百业+文旅”,营造良好市场环境,深化文化和旅游交流合作。

受国务院委托,生态环境部部长黄润秋作了关于应对气候变化和碳达峰碳中和工作情况的报告。报告介绍了工作主要进展和成效,面临的困难和挑战,提出下一步工作考虑;健全法律政策,统筹推进落实应对气候变化目标任务;聚焦重点领域,加快发展方式绿色低碳转型;健全市场机制,着力构建更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场;完善工作体系,全面提升适应气候变化能力;加强支撑保障,系统提升基础能力;坚持多边合作,持续提升我国在全球气候治理中的影响力、引导力和塑造力。

受国务院委托,蓝佛安作了关于水资源税改革试点情况的报告。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的全国人大常委会办公厅关于“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题专题调研工作情况的报告。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

国务委员王小洪,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,国家监察委员会主任王东明,全国人大常委会委员、各省市区人大常委会副主任、部分副省长、市人大常委会主要负责同志、部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

# 用铁规矩锻造好作风 以好作风护航新征程

**上接第一版** 推动作风建设常态化长效化,根基在于思想铸魂。作风问题本质上是党性问题,信念如磐则作风如钢,信仰缺失则作风漂浮。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,以更高政治站位认清“作风建设无小事”的政治责任,筑牢政治忠诚,把好政治方向,增强政治敏锐性。要牢固树立经常抓、深入抓、持久抓的思想观念,将作风建设融入血脉、铸入灵魂。要以多种方式强化作风教育,引导党员干部加强理论武装,筑牢思想堤坝,真正把中央八项规定精神内化为日用而不觉的行为准则。要增强作风教育针对性实效性,突出新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育引导,帮助他们系好履职“第一粒扣子”。

推动作风建设常态化长效化,关键在于制度保障。巩固拓展作风建设成果,既要治已病“当下改”,更要防未病“长久立”,必须把制度建设贯穿始终。要持续纠治作风顽疾,建立健全经常性教育和解决作风问题机制,动真格整改整治,持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号,对需要长期根治的问题盯住不放、寸步不让。要深入推进风腐同查同治,坚持“由风查腐”“由腐纠风”双向突破,打好正风肃纪反腐持久战,铲除“四风”问题土壤,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要强化监督检查,抓实党组织日常监督,有效发挥群众监督作用,对顶风违纪的严查严处,提高监督穿透力和有效性。要落实作风建设政治责任,严肃问责、严管所辖,坚持以上率

下,强化严管严治,层层传导压力,以“头雁效应”激活“群雁活力”,推动作风建设各项部署和要求落到实处。

推动作风建设常态化长效化,落脚在于履职尽责。敢于担当作为既是政治品格,也是从政本分。深入贯彻中央八项规定精神,最终要体现在履职尽责、干事创业的实际成效上。要以“时时放心不下”的责任感,严格依照“三个规定”全面履职,依法履职,勇于担当,积极作为,全力维护国家和社会大局稳定。要坚持以人民为中心的发展思想,厚植为民情怀,力戒形式主义、官僚主义,把“民之所忧”作为“行之所向”。要坚守廉洁底线,严格执行防止干预司法“三个规定”等铁规禁令,做到心有所畏、言有所戒、行有所止,让公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权成为自觉。要在实践中锤炼担当品格,引导干警在重大斗争一线经风雨、见世面、壮筋骨,做到“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难时刻豁得出来”。

“逆水行舟用力撑,一篙松劲退千寻”。作风建设永远在路上,没有休止符,没有完成时。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述,坚定不移推进全面从严治党,锲而不舍落实中央八项规定精神,用铁规矩锻造好作风,以好作风护航新征程,推动党中央各项决策部署落到实处,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

# 非遗更“火” 普法更“活”

## 山东海阳创新构建“非遗传承+普法宣传”融合体系

□ 本报记者 梁平妮  
□ 本报通讯员 徐丹

“民法典来护万家,婚姻财产有说法……”8月9日傍晚,在山东省海阳市里口村广场上,随着震天的锣鼓声响起,20余名身着红色马甲及彩衣的秧歌队员踏着鼓点鱼贯而出,领队的“乐大夫”手持拂尘高唱新编唱词,身后“花鼓”“小曼”们旋身变队形,围观群众笑着跟唱普法唱段,在热闹中学习了法律知识。

这场《民法典·民生篇》主题秧歌戏是海阳市推行“非遗传承+普法宣传”融合工程的生动实践。

今年以来,海阳市司法局深耕本地非遗沃土,以“顶层设计+资源活化+精准护航”为抓手,创新构建“非遗传承+普法宣传”融合体系,推动非遗成为法治宣传的“活载体”,把法治化作群众听得懂、记得住的“家常话”,让非遗更“火”、普法更“活”。

“我们把非遗的‘活态传承’优势转化为法治宣传的‘动态效能’,实现了文化保护和普法宣传双赢。”海阳市司法局局长徐东生

介绍说,海阳创新构建“静态作品创作+动态展演传播+精准法律护航”三位一体模式,已在全市培育12支志愿普法秧歌队,打造3000余件法治主题非遗作品。

“要让非遗与法治真正‘融’得进去、‘合’得自然,制度先行是关键。”海阳市司法局副局长项巍介绍,海阳制定出台《“非遗传承+普法宣传”工作方案》,明确跨部门协同机制,创新推出“人才双向培育”模式——推动非遗代表性传承人变身普法志愿者,让普法工作者走进非遗工坊学技艺,形成“专业+文化”复合型普法队伍。

据介绍,海阳市司法局联合宣传、文旅等部门组建调研组,对全市15处非遗工作坊、20余家民间艺术团体开展“地毯式”调研,观摩展演100余次,系统梳理出103项县级以上非遗项目,同时推行“三转工作法”,即将抽象法治理念转化为非遗视觉符号,如“宪法红”剪纸图腾、“民法典”泥陶浮雕,形成“见非遗即见法治”的浸润式效果;将法律条文转化为非遗表演语言,如秧歌唱词重构法治故事,“跑灯官”念白演绎诉讼程序,实现“法条艺术解

码”;将非遗活动场景转化为普法课堂,在展演中设置“法治问答擂台”,在工坊体验区设置“法治典故创作角”,让群众在潜移默化中接受法治熏陶。

为推动法治传播“潮”起来,海阳创新表达路径,推出“动态展演传播+静态作品创作”,在动态展演传播中,创排《法润海韵·律动秧歌》舞台剧等作品,将民法典、乡村振兴等法律法规融入国家级非遗秧歌唱词中,由12支志愿普法秧歌队深入城乡巡演,惠及群众超5万人次。静态非遗作品同样成为普法“轻骑兵”,剪纸艺人以“科学立法、严格执法”为主题创作百米长卷,泥陶传承人烧制“法不阿贵”摆件,面塑师傅捏制“人民调解”场景……推动法治元素融入群众日常生活。

海阳打造“非遗法治文化展示中心”,在10个非遗工坊设立普法点,并结合线上平台形成传播矩阵,推动法治主题非遗作品全时空、浸润式覆盖。开设“非遗普法手工课堂”,创新采用“动手体验+法理解读”情境教学模式,即非遗代表性传承人教授法治主题剪纸、泥陶制作等技艺,普法志愿者同步讲解

相关法律知识,让参与者在沉浸式体验中“吃透”法律知识。

“以前最怕秘方被仿冒,商标被抢注,现在有了‘法治护航团’撑腰,创作更安心了!”海阳剪纸代表性传承人王倩倩的话道出了众多非遗从业者的心声。

针对非遗代表性传承人普遍面临的知识产权、维权难等痛点难点问题,海阳市司法局举办专题培训班,结合具体案例向非遗代表性传承人解读相关法律法规。截至目前,已举办7期培训班,100余名传承人掌握了法律风险防范与维权技巧,主动维权率从30%跃升至80%。

此外,海阳市司法局还打造“一站式”非遗法律服务平台,组织8名专业律师组建“非遗法治护航团”,每月固定两天在“非遗法律服务站”坐诊;制定“上门问诊计划”,围绕商标确权、侵权证据固定、授权合同审查和跨境维权协作等高频需求,上门提供“咨询—方案—跟踪—反馈”全流程法律支持。截至目前,已累计解决难题200余件,给出维权策略80余项。

# 把作风建设成效体现到司法审判质效上

**上接第一版** 作风问题具有顽固性、反复性,必须持之以恒、常抓不懈。

会议强调,要深化对作风建设重要意义的认识,作风建设关系党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。司法作风是党的作风建设的重要内容,直接影响人民群众对公平正义的感受,说到底是政治问题。各级法院广大干警要切实深化思想认识,从政治上认识作风建设的重要性,把政治标准和政治要求贯穿作风建设始终,坚持抓早抓小、

久久为功。

会议强调,要把常态化长效化的要求落深落实,作风建设重在自觉,必须融入日常。要紧密结合工作实际,把作风建设的要求落实到司法审判各领域各环节,不断检视差距,经常自我提醒,持续入脑入心。要把政治生活与业务工作紧密结合起来,通过对具体案例、事例的研讨,把作风建设的要求落下来,成为日常工作准则。要持续抓好问题整改,需要长期落实的要紧盯不放,已经

解决的要经常检视,防止反弹,直至化风成俗。

会议强调,要把作风建设成效体现到司法审判质效上。党的作风、审判作风、工作作风是有机关的,要通过加强党的作风建设,持续端正审判作风,严实工作作风,确保始终站稳人民立场,不断提升审判质效,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要做实符合司法规律的审判管理,发挥审判阶段“体检表”、绩效考核“指挥棒”作用,通过司法

审判工作成效检验学习教育成效、作风建设成效。“关键少数”要切实扛起政治责任,把主体责任、监督责任落下去,切实营造“严”的氛围,带领广大干警在干事创业中不断推进司法审判工作高质量发展。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明,中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺,党组成员、副院长杨临峰、贺小荣、李勇出席会议,最高法副院长周凯元,审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅、何莉,最高法有关部门负责同志列席会议。