



在十四届全国人大常委会第十七次会议上

国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告提请审议

上半年我国经济保持回升向好态势

□ 本报记者 朱宁宁

国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告9月10日提请十四届全国人大常委会第十七次会议审议。报告指出,今年以来,各地区各部门坚持稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,积极应对急剧变化的外部环境,加强超常规逆周期调节,打好政策“组合拳”,去年9月26日党中央部署实施的一揽子增量政策以及今年出台的稳就业稳经济若干举措接续发力,统筹国内经济工作和国际经贸斗争取得重要成效,有效防范化解重点领域风险,上半年我国经济保持回升向好态势,高质量发展取得新成效,国内需求持续扩大,新质生产力发展步伐加

快,改革开放不断深化,社会大局保持稳定。从目前掌握的经济社会发展相关数据以及各方面了解的情况看,计划执行情况总体较好。经济增长、就业、消费、外贸进出口、居民收入、基本养老保险、粮食能源生产、绿色生态、金融等指标进展顺利。报告介绍了3个方面的突出特点:一是顶住压力,主要经济指标表现良好。上半年国内生产总值(GDP)同比增长5.3%,比去年提高0.3个百分点;前7个月城镇新增就业820万人,完成全年目标68%,全国城镇调查失业率平均值为5.2%。二是彰显韧性,经济结构持续优化。前7个月固定资产投资增长1.6%,扣除房地产开发投资后全国项目投资增长5.3%;社会消费品零售总额增长4.8%,比去年提高1.3个百分点。规模以上工

业增加值增长6.3%,比去年提高0.5个百分点。服务业生产指数增长5.9%,比去年加快0.7个百分点。三是创新引领,新动能加快壮大。关键核心技术攻关和国产化应用替代加快推进,前7个月规模以上高技术制造业增加值增长9.5%。报告从宏观政策更加积极有为,及时发力显效,国内需求全方位扩大,产业发展优化升级,改革开放不断深化、区域协调发展和城乡融合发展稳步推进、民生保障等重点工作中,做好下半年经济工作,将继续实施好党中央部署的各项政策措施,不断释放内需潜力,进一步推动科技创新和产业升级深度融合,坚定不移深化改革开放,持续用力防范化解重点领域风险,全面推进区域协调发展和城乡融合发展,以碳排放双控全面转型推动绿色低碳发展,多措并举保障改善民生,加强重点领域安全能力建设。

□ 本报记者 朱宁宁

国务院关于今年以来预算执行情况的报告9月10日提请十四届全国人大常委会第十七次会议审议。

报告指出,今年以来,面对更趋复杂严峻的外部环境,各地区各部门坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全,加紧实施更加积极有为的宏观政策,加强逆周期调节,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,我国经济展现强大活力和韧性,经济运行稳中有进,高质量发展取得新成效,财政政策更加积极,接续发力,预算执行和财政运行总体平稳。

报告介绍了落实十四届全国人大三次会议预算决议情况。今年以来,国务院有关部门按照党中央、国务院决策部署,认真贯彻落实预算法和人大预算审查监督有关要求,严格执行全国人大批准的预算,加强预算执行常态化监督,在落实好去年9月26日中央政治局会议部署的一揽子增量政策基础上,财政政策持续用力、更加给力,同时以深化改革破难题,以强化管理增效能,为巩固拓展经济回升向好势头提供有力支撑。具体表现为:靠前实施更加积极的财政政策,打好政策“组合拳”,推动科技创新和产业创新,加快发展新质生产力;加强改革攻坚,持续深化财税体制改革,防范化解重点领域风险,更好统筹发展和安全;持续增加民生投入,切实保障和改善民生;推进乡村全面振兴,促进新型城镇化和区域协调发展;深化生态文明建设,提高绿色低碳发展水平;强化财政管理监督,进一步严肃财经纪律。

报告显示,继续严控“三公”经费支出,压减一般性支出,从紧安排必要支出,把《党政机关厉行节约反对浪费条例》要求贯穿财政管理全过程,针对财经领域多发、高发、易发问题,中央和地方财政联动,在全国范围内扎实开展财会监督专项行动,整饬秩序,严明纪律。严肃处理2024年财会监督发现问题,对285家会计师事务所和资产评估机构,637名注册会计师和资产评估师作出行政处罚决定。

报告指出,今年以来预算执行情况总体平稳,为落实党中央、国务院决策部署提供了有力保障。同时,财政运行和预算执行中也存在一些困难和问题。下一步,将重点做好几方面的工作:用好用足更加积极的财政政策,全力支持稳就业稳外贸,加快培育壮大发展新动能,进一步保障和改善民生,持续用力防范化解重点领域风险,不断提升财政治理效能和水平,严格落实过紧日子要求。

本报北京9月10日讯

国务院关于推动文化和旅游深度融合发展工作情况的报告提请审议

我国文旅融合发展取得显著成效

□ 本报记者 朱宁宁

受国务院委托,文化和旅游部部长孙业礼9月10日向十四届全国人大常委会第十七次会议报告推动文化和旅游深度融合发展工作情况。报告指出,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,有力推动文化和旅游加快融合、相互促进,推动将文旅融合发展纳入黄河保护法、新修订的文物保护法,在文化产业促进法、旅游法、非

物质文化遗产法制修订中充分体现融合理念。报告从完善融合发展的制度设计,构建统筹协同的工作格局,促进文化资源活化利用,提升旅游发展的文化内涵,优化融合发展的基础环境,统筹推进文化和旅游交流合作6个方面介绍了文化和旅游深度融合发展工作的举措和成效。报告指出,在党中央坚强领导下,文化和旅游融合发展的一系列政策举措发挥了重要作用,取得了显著成效。文化和旅游发

展的质量效益明显提高,文化建设和旅游发展相互交融,“以文塑旅、以旅彰文”为文化和旅游发展注入新动能;文化和旅游有效赋能经济社会发展,文化产业和旅游业相互渗透融合,促进产业结构优化升级,形成新的增长点,对国民经济发展的贡献率进一步提升;人民美好生活需要得到更好满足,2024年国内出游56.15亿人次,出游总花费5.75万亿元,全国7046家备案博物馆接待观众1.49亿人次,“苏超”等赛事活动成为人民群众向往美好生活的生动注脚;中华文化影响力不

国务院关于应对气候变化和碳达峰碳中和工作情况报告提请审议

我国已形成碳达峰碳中和“1+N”政策体系

本报北京9月10日讯 记者蒲晓磊 今天上午,国务院关于应对气候变化和碳达峰碳中和工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第十七次会议审议。报告显示,我国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系,建成了全球最大最完整的新能源产业链,贡献了全球四分之一的新增绿色面积。碳强度下降,非化石能源消费占比目标完成情况基本符合2030年国

家自主贡献(NDC)目标预期进度,风电、太阳能发电总装机容量和森林蓄积量已提前完成2030年NDC目标。报告指出,我国已形成碳达峰碳中和“1+N”政策体系,加快构建能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,推动经济社会系统性变革。具体而言,能源和产业转型成效显著。截至2025年6月底,非化石能源装机容量达22.2亿千瓦,占总装机容量比例达60.9%;

重点领域绿色发展持续推进,推动绿色建筑高质量发展,积极发展绿色建造,2024年城镇新建绿色建筑面积16.9亿平方米,占当年城镇新建建筑面积的97.9%。加快建设国家生态安全屏障体系,打好“三北”工程攻坚战,推进大规模国土绿化行动,我国已成为全球森林资源增长最快的国家;全国碳市场逐步完善。出台关于加强全国碳市场建设的意见,公布实施《碳排放权交易管理暂

工会法执法检查报告提请审议

24个省份完成实施工会法地方性法规修改

□ 本报记者 蒲晓磊

9月10日,十四届全国人大常委会第十七次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。会议听取了全国人大常委会执法检查组关于检查工会法实施情况的报告。报告指出,党的十八大以来,各地各部门认真贯彻落实工会法,持续提升工会工作法治化水平,取得明显成效。

报告显示,法治基础不断夯实,各地持续加强工会工作法治化建设,以工会法为基础,制定完善涵盖工会组织建设、劳动法律

监督、民主管理、集体协商、女职工特殊权益维护等内容的政策法规体系。截至2025年6月15日,24个省(区、市)完成实施工会法的地方性法规修改,14个省(区、市)出台工会劳动法律监督地方性法规,29个省(区、市)出台36部民主管理地方性法规,30个省(区、市)出台41部集体协商地方性法规或政府规章,17个省(区、市)出台女职工劳动保护的地方性法规。

报告指出,维权服务水平明显提升。构建多形式多层次平等协商机制,截至2024年底,人力资源和社会保障部门审查

并在有效期内的集体合同达89万件,覆盖职工约8568万人。加强协调劳动关系三方机制建设,已建成国家、省、市、县四级三方机制,部分地区向乡镇、工业园区延伸。依法纠正劳动领域违法行为,2024年人社系统办结劳动保障违法案件73.1万件。建立工会“12351”热线,积极开展工会解决职工急难愁盼问题“12351+”专项行动,推行工会劳动法律监督“一函两书”制度,2024年各级工会共发出“一函两书”17万余份。2024年,各级劳动人事争议调解仲裁机构共办理争议案件425.7万件,涉及

行条例),制定系列部门规章、规范性文件以及技术规范等,法规政策基础框架搭建完成。

报告指出,下一步,要健全法律政策,统筹推进落实应对气候变化目标任务。配合立法机关研究制定应对气候变化和碳达峰碳中和专项法律,加快推动出台生态环境法典,推动制修订节约能源法等法律法规。持续提升碳排放监管执法效能,健全行政执法与刑事司法衔接机制,依法打击碳市场数据弄虚作假行为,加强部门协调配合,政策统筹和数据共享,持续开展形势分析和调度提醒,尽最大努力落实“十四五”碳强度下降目标,谋划好“十五五”有关工作,加快构建碳排放双控制度体系,制定碳达峰碳中和综合评价考核办法。

劳动者454.9万人,工会参与办理职工争议案件80.7万件,保障新就业形态劳动者权益,人力资源和社会保障部出台权益保障政策,建立新就业形态劳动纠纷“一站式”调解机制,累计办理新就业形态劳动纠纷2万余件;2024年全国法院审结一审涉新就业形态民事案件8万余件;交通运输部规范货运平台收费行为,保障司机合理劳动报酬。稳步开展公益诉讼检察监督,2024年全国检察机关对拒不支付劳动报酬犯罪依法提起公诉145件,支持农民工起诉讨薪4万余件,办理劳动者权益保障领域公益诉讼案件880余件。各级应急管理部门在牵头组织开展生产事故调查时,依法邀请工会组织参与。全国总工会开发上线运行“职工之家”App,提升工会服务职工数智化水平。

本报北京9月10日讯

修改个人所得税法和企业所得税法,清理现行法律法规中有限制消费的规定;科技文化方面,加快历史文化遗产保护法、文化产业促进法立法,修改旅游法、非物质文化遗产法,研究制定人工智能、基因技术等方面法律;环境资源方面,加快修改节约能源法、电力法、煤炭法、可再生能源法、循环经济促进法等;城乡建设方面,加快国土空间规划立法,研究制定集体土地入市法、城市更新法、城市管理法、耕地保护法;社会保障方面,修改就业促进法、社会保险法、老年人权益保障法等,研究制定养老服务、托育服务、医疗保障、长期护理保险、华侨权益保护等方面法律。

宇宙等虚拟场景下用户虚拟身份与现实身份的关联规则,维护网络空间的秩序。郝平委员建议聚焦人工智能等热点领域,完善网络安全标准体系,“人工智能安全等新型风险与网络社会高度关联,要聚焦数据跨境流动、AI伦理风险等新兴挑战,进一步通过立法框架强化技术应用的合规性和安全性,推动模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设,加强前瞻评估和监测处置,以确保网络新技术应用合规、透明和可信賴。”郝平说。

全国人大常委会委员分组审议法治宣传教育法草案三审稿时建议国家工作人员录用后应在规定时间内接受法治教育

本报讯 记者蒲晓磊 9月9日,十四届全国人大常委会第十七次会议对法治宣传教育法草案三审稿进行分组审议。

全国人大常委会委员在分组审议时普遍认为,草案三审稿结构合理,内容完备,具有较强的针对性和可操作性,已基本成熟,建议审议通过。同时,与会人员针对具体条文的完善提出修改意见。

于伟国委员建议,在草案三审稿第三十四条的“录用国家工作人员,应当将有关法律知识纳入录用考试内容”后再加一句,“录用后应当在规定时间内接受法治教育”。

草案三审稿第三十七条规定:加强对

领导干部学法用法情况的监督,领导干部学法用法情况应当按照规定列入年度述职内容。吴杰明委员认为,领导干部学法用法情况仅列入述职内容还不够,还应加上考核,从而使监督更加全面、有效和落到实处。因此,建议在“年度述职”之后增加“与考核”。

傅自应委员提出,普法要更加关注基层人民群众的需求,让人民群众养成用法律手段维护自身合法权益的习惯。对此,建议在第五条法治宣传教育的主要内容中增加“与人民群众日常工作学习生活密切相关的法律知识和依法维权渠道”。

全国人大常委会委员分组审议食品安全法修正草案二审稿时建议增设网络销售食品监管专门条款

本报讯 记者蒲晓磊 9月9日,十四届全国人大常委会第十七次会议对食品安全法修正草案二审稿进行分组审议。

全国人大常委会委员在分组审议时普遍认为,修正草案二审稿充分吸收各方面意见,进一步增强了制度规范的针对性和可操作性,已经比较成熟,建议审议通过。同时,与会人员针对具体条文的完善提出修改意见。

颜阿委员指出,修正草案二审稿虽然对重点液态食品道路散装运输作出规范,但未

完全覆盖全品类网络销售食品的监管需求。对此,建议增设网络销售食品监管的专门条款,既明确全品类网络销售食品的监管要求,又针对网络销售重点液态食品等特殊品类作出具体规范,以全面应对网络销售食品的新情况新问题。

张伟委员建议,将修正草案二审稿第四十一条第二款、第三款和第一百三十二条第三款中的“准运证明”修改为“准运证”,或者是“重点液态食品道路散装运输许可证”。

全国人大常委会委员分组审议危险化学品安全法草案二审稿时建议增加化工园区退出机制

本报讯 记者蒲晓磊 9月9日,十四届全国人大常委会第十七次会议对危险化学品安全法草案二审稿进行分组审议。

杜小光委员提出,增加化工园区退出机制,能倒逼园区升级设施,符合高质量发展要求。建议在草案二审稿第十八条后增加规定:化工园区整体性安全风险评估未达到省级政府规定的最低风险等级标准的,由省级应急管理部门责令限期整改,整改后仍不达标,的报请省级人民政府撤销其化工园区认定资格,并公示退出

企业清单。汤维建委员建议,在草案二审稿第一百九十九条后增加一条,规定检察机关的公益诉讼制度,具体条款可以拟定为:人民检察院在履行职责中发现危险化学品安全管理等部门“违法行使职权或者不作为,致使国家利益或者社会公共利益受到侵害,或者有受到侵害的危险的,应当向相关的管理机构提出检察建议,督促其依法履行职责;行政机关不依法履行职责的,人民检察院依法向人民法院提起行政公益诉讼。

全国人大常委会委员分组审议监狱法修订草案二审稿时建议细化罪犯分类教育改造相关规定

本报讯 记者蒲晓磊 9月9日,十四届全国人大常委会第十七次会议对监狱法修订草案二审稿进行分组审议。

王建武委员提出,修订草案二审稿明确将“因人施教、分类教育、以理服人”作为教育改造罪犯的原则,建议在此基础上进一步细化和完善,就罪犯分类标准,教育改造方式、改造效果评估等具体细则作出明确,以促进提升教育改造精准度和实效性。

符彩香委员建议,围绕监狱警察队伍建设,进一步健全职业保障机制,完善责任追究制度,尤其是要增加关于容错纠错制度的相关规定。

王学成委员指出,既要在法律上赋予罪犯申诉、控告、检举的权利,也要进行必要的制约,防止滥用和造成司法资源浪费。对此,建议在修订草案二审稿第三章第二节“对罪犯申诉、控告、检举的处理”部分增加一条规定,表述为“罪犯应当依法行使申诉、控告、检举权利,申诉、控告、检举事项应当实事求是,不得凭空捏造、诬告、陷害,不得扰乱监狱日常监管秩序”。

全国人大常委会委员分组审议网络安全法修正草案时建议

加强新兴领域网络安全防控工作

本报讯 记者朱宁宁 十四届全国人大常委会第十七次会议9日下午对网络安全法修正草案进行分组审议,审议中,多名委员建议进一步加强新兴领域网络安全防控工作,以更好适应网络安全的新形势、新要求。

“人工智能等新技术蓬勃发展带来新挑战。例如,现在智能网联车越来越普及,不同程度的自动驾驶技术逐步成为标配,这大大增加了数据泄露、远程控制等风险。”杨振武委员建议增加国家支持和促进网络新技术应用研究,

加强网络新技术安全风险评估和攻防等内容。

刘修文委员建议重视智能设备的网络安全,进一步明确智能设备制造商和销售平台的相关责任。同时,进一步研究加强对算法安全的规范。此外,还应当研究明确在元