上合组织天津峰会发出全球治理新强音

全球治理倡议顺应各国人民的普遍愿望符合当今世界紧迫需求

□ 本报记者 赵阳

在世界格局深刻演变、全球性挑战层出不穷的当下，全球治理的变革与完善成为国际社会关注的焦点。9月1日，中国国家主席习近平在天津主持“上海合作组织+”会议时，高瞻远瞩地提出全球治理倡议，为推动构建更加公正合理的全球治理体系贡献了中国智慧与方案。

全球治理倡议顺应了各国人民的普遍愿望，符合当今世界的紧迫需求，一经提出就得到与会各国领导人和国际组织负责人的欢迎和支持。

解决全球治理困境的中国智慧

当今时代，和平、发展、合作、共赢虽为潮流，但单边主义、保护主义、霸权主义等逆流涌动，地区冲突此起彼伏，气候变化、公共卫生危机等非传统安全威胁不断加剧，全球治理面临前所未有的挑战，陷入重重困境。联合国及多边机制的权威性遭受冲击，全球治理赤字持续扩大，国际社会迫切需要新的思路与方案来打破僵局。

在此关键时刻，全球治理倡议如“及时雨”般为迷茫中的世界指明方向。英国48家集团主席杰克·佩里直言：“全球治理倡议的提出正当其时。今年是世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年，以协调与合作为基础的多边主义愿景在世界范围内有更强烈共鸣。当前，国际形势动荡不安，单边主义和保护主义严重冲击联合国等多边机制。在这样的背景下，全球治理倡议为完善全球治理提供了中国智慧和中国方案。”

俄罗斯卫星新闻社敏锐捕捉到全球治理倡议的重大意义，报道指出，上合组织天津峰会期间各国领导人均支持这一倡议，认为这将为全球治理体系的完善注入新动力，是推动国际关系朝着更加公平、公正方向发展的关键一步。

总部设在瑞士日内瓦的国际组织南方中心高级顾问李月芬高度评价道，全球治理倡议顺应国际大势，符合世界发展方向，将为完善全球治理起到重要推动作用。她特别强调，切实发挥联合国在全球治理中不可替代的重要作用，是全球治理倡议的一大亮点。联合国作为二战后建立的多边主义机构，是维护世界和平与发展的重要支柱。然而，近年来，部分国家试图削弱联合国及相关机构权威，严重破坏全球治理秩序。全球治理倡议重申对联合国的支持，为维护联合国权威、推动全球治理沿着法治轨道前行注入强大动力。

以核心主张构建治理新秩序

全球治理倡议秉持“奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向”五大核心理念，这五大理念犹如五根坚实支柱，撑起全球治理新秩序的大厦，给国际社会吃下“定心丸”，注入“强心针”。

奉行主权平等，是全球治理的基石。几内亚比绍社会通信部总监安苏曼·卡萨马对此感触颇深：“长期以来，非洲国家一直都希望在国际事务中拥有平等的地位和话语权。作为非洲国家，我们渴望真正成为全球治理的参与者，而不是旁观者。”全球治理倡议强调各国无论大小、强弱、贫富，在全球治理中都应平等参与、平等决策、平等受益，这一主张切中发展中国家诉求，让众多中小国家看到平等参与国际事务的曙光。

遵守国际法治，为全球治理提供根本保障。马来西亚拉曼大学东盟人类命运共同体研究中心主任孙天美指出，中方主张在全球治理中遵守国际法治，这与个别国家在国际事务中采取双重标准、将自身利益凌驾于国际法之上的做法形成鲜明对比。中国通过积极参与联合国、世贸组织等多边机制，为全球治理贡献稳定力量、彰显大国担当。

践行多边主义，是全球治理的必由之路。法国国际广播网关注到，俄罗斯方面支持全球治理倡议，并认为上合组织可以在构建更加公正合理的全球治理体系方面发挥主导作用，该体系应以国际法的优先地位和《联合国宪章》的核心条款为基础，真正实现平衡，兼顾最广泛国家的利益，保障各国可持续发展和安全。单边主义没有出路，全球治理倡议倡导坚持共商共建共享，由各国共同维护普遍安全、共同分享发展成果、共同掌握世界命运，得到众多国家认同。

倡导以人为本，体现全球治理的价值归宿。吉尔吉斯斯坦政治学者库巴内奇别克·塔阿巴尔季耶夫注意到，中方这一主张至关重要，中国愿意帮助发展中国家，推动弥合南北发展鸿沟。中国提出高质量共建“一带一路”，帮助共建国家加快经济发展，这在中亚地区已经取得显著效果，实实在在提升民众福祉。

注重行动导向，确保全球治理取得实效。葡萄牙葡中工商会秘书长伯纳德表示，全球治理倡议强调共商共建共享，注重实际行动与成果，这将促使各国摒弃空谈，切实将全球治理的理念转化为实际行动，凝聚起全球合作的强大力量，共同应对气候变化、贫困、疾病等全球性挑战。

倡议成为国际合作的“助推器”

全球治理倡议的提出，为携手迈向人类命运共同体注入澎湃动力，成为国际合作的“助推器”。众多国际人士与媒体纷纷表示，这一倡议将有力促进国际合作，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向变革，为世界和平与发展作出积极贡献。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪认为，全球治理倡议必将有力促进全球南方国家参与全球治理。这一倡议强调开放包容、协商合作，体现了中国始终坚定做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者的责任担当。新加坡《联合早报》援引学者观点强调，全球治理体系因美国与西方影响力减弱而出现真空，中国有理由牵头提出全球治理倡议，并让上合国家也有参与感，共同推动全球治理体系的完善。

“今日哈萨克斯坦”通讯社社长库瓦托夫认为，“上合组织要发挥引领作用，做好践行全球治理倡议的表率”。上合组织凭借其独特的“上海精神”，在应对地区安全、促进经济合作等方面成果显著，未来也必将在全球治理倡议指引下，为完善全球治理体系贡献更多力量。

全球治理倡议是中国为世界和平与发展贡献的又一重要智慧结晶。在国际社会的广泛关注与积极响应下，这一倡议必将在全球治理的舞台上发挥重要作用，引领世界各国携手共进，共同构建更加美好的未来，推动人类命运共同体的伟大愿景逐步成为现实。在未来的国际合作中，全球治理倡议也将不断接受实践检验，持续丰富内涵，为解决全球问题、促进人类发展提供源源不断的动力与支持。

全球治理倡议一经提出，就得到上海合作组织天津峰会与会各国领导人和国际组织负责人的欢迎和支持。

▲ 图为上海合作组织天津峰会主会场外景。 新华社记者 孙凡越 摄

◀ 图为外籍记者在上海合作组织天津峰会新闻中心采访。 新华社记者 赵子硕 摄

中国方案为何能引发世界共鸣

环球观察

□ 际文

当上海合作组织天津峰会的掌声落下，中国提出的全球治理倡议，恰似一阵清风，吹散了笼罩在国际舞台上的“治理迷雾”。当下的世界，单边主义的“小圈子”越画越窄，气候变化、供应链震荡等全球性难题却像越织越密的网，把各国都困在其中。在这样的当口，中国这份倡议不是空泛的口号，而是带着“问题意识”的行动指南，用接地气的思路、看得见的行动，给迷茫的全球治理注入了“中国活力”，也让世界真切感受到：破解困局，原来有这样一条可行的路。

如今的全球治理，正遭遇一场实实在在的“失灵危机”。你看，欧洲的能源难题还没彻底翻篇，中东的炮火又让人揪心；这边刚为供应链稳定松口气，那边极端高温、暴雨又轮番“轰炸”；数字经济的规则各说各话，发达国家和发展中国家的发展差距，更是像一道越来越宽的鸿沟。更让人忧心的是，有些西方国家为了保住自己的“霸权宝座”，动不动就搞“小院高墙”，把国际规则当成“自家工具箱”——对自己有利就用、不利就扔，还拉着盟友搞“阵营对抗”，把本就脆弱的全球治理体系搅得更乱。就像联合国秘书长古特雷斯说的：“我们的世界正在失衡，全球治理跟不上时代的脚步了。”正是在这样的“时代呼唤”里，中国在上合组织天津峰会上提出的全球治理倡议，才算真正说到了各国的心坎上。

这份倡议绝不是“纸上谈兵”，更像一个装满“实用工具”的工具箱，每一项内容都精准戳中当前治理的“痛点”。

倡议明明白白说：不管国家大小、强弱、贫富，在全球治理中都应有平等的话语权。这一下就点中了当前国际秩序的“老毛病”——少数发达国家凭着有钱有枪，把规则制定权攥在手里，把“自己的意志”当成“世界的规矩”。你看，联合国安理会改革喊了这么多年，发展中国家的声音还是弱；国际货币基金组织里，发展中国家的份额也一直上不去。中国的倡议，就是要把这杆“公平秤”立起来，让印度、巴西、南非这些新兴国家，还有那些中小国家，真正能在国际舞台上“说上话、算上数”。

倡议强调，必须坚持遵守《联合国宪章》，不能搞“规则双标”。这些年，有些西方国家嘴上喊着“法治”，做起事来却全是“双重标准”：以“国家安全”为借口，随便制裁别国企业；自己国内种族歧视、贫富差距等问题一大堆，却对别的国家的人权指手画脚。这种“合则用、不合则弃”的做法，早把国际法治的根基挖得千疮百孔。中国的倡议，就是要把“硬规矩”树起来，让国际规则成为所有国家的“共同准则”，而不是少数国家的“专属武器”。

倡议死死守住联合国的核心地位，主张用“大家商量着来”代替“一家说了算”。回想应对新冠疫情的时候，正是靠着世界卫生组织的协调，各国才能快速共享信息；应对气候变化，也是《巴黎协定》这个多边框架，让各国拧成一股绳减排。可再看单边主义的“闹剧”：美国退出《巴黎协定》，把全球应对挑战的努力拆得七零八落。中国的倡议，就是要让联合国这个最有代表性的国际组织，重新成为全球治理的“主心骨”。

全球治理说到底，不是为了维护什么“抽象的秩序”，而是要让每个国家的老百姓都能过上好日子。现在，全球还有近8亿人吃不饱饭，发展中国家在数字技术、绿色能源上的“差距”越拉越大，这些问题的根子，就是过去的全球治理“重制度、轻民生”。中国的倡议，把“弥合鸿沟”“让老百姓受益”当成目标。

最后倡议说要“统筹行动、做出看得见的成果”，这正好回应了各国对“治理空转”的担心。这些年，有些国际机制之所以没人信，就是因为“光说不做”——开会讨论半天，最后啥也落实不了。可中国不一样：应对气候变化，提前三年完成了2025年的减排目标；“一带一路”自提出以来，3000多个合作项目实实在在落地，让不少国家的老百姓出门有了路、用电更方便。这些“实打实”的成绩，就是全球治理倡议最硬的“底气”。

国际社会对这份倡议的欢迎，可不是嘴上说说，而是真真切切的“心动”。上合组织天津峰会期间，不少国家当场就表态支持，说这个方案“说到了发展中国家的心坎上”。非盟委员会主席法基直言：“中国的倡议，让非洲国家在全球治理中能更有底气说话”；东盟秘书长林玉辉也说：“这和我们主张的多边主义想到一块儿去了，能给区域合作加把劲。”就连一些西方有识之士也承认：“中国这个方案，真能帮全球治理走出死胡同。”

全球治理倡议是继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议之后，中国向世界贡献的又一重要公共产品。四大全球倡议各有侧重、并行不悖，从不同角度为动荡不安的世界注入稳定性和确定性，彰显了中国在国际事务中的担当作为。

欧美数字领域“硬碰硬” 紧张关系再升级

环球聚焦

□ 本报记者 王艺茗

近日，围绕数字领域立法与监管问题，欧美之间的紧张关系再度升级。双方虽然于8月底宣布就贸易协定框架达成一致，但拉锯战并未结束。

美方警告施压手段齐出

多家欧美媒体报道称，欧盟委员会负责技术主权等事务的执行副主席汉娜·维尔库宁9月1日在社交媒体上的一番表态，是欧盟对美国今年以来各种警告、施压手段的正面、强硬回应。她强调，《数字服务法》和《数字市场法》是欧盟的“主权立法”，欧盟将继续执行这些数字法。

今年以来，美国对欧盟的《数字服务法》和《数字市场法》采取了一系列警告和施压手段。

今年2月，美国总统特朗普签署一份备忘录，警告要对欧盟《数字服务法》和《数字市场法》进行审查，称其目的是“保护美国公司免受海外勒索”。备忘录将欧盟对美企的罚款称为“变相税收”，指责其“阻碍创新”。

此外，美国国务院的一份内部电报显示，特朗普政府指示驻欧洲的美国外交官发起游说，以构建反对《数字服务法》的力量，试图修改甚至废除该法案。美国国务卿鲁比奥在8月初的一项指令中，要求美国外交官定期与欧盟各国政府和数字服务监管机构接触，传达美国对《数字服务法》以及该法给美国企业带来经济成本的担忧。

不仅如此，美国副总统万斯今年以来多次在公开演讲中将美欧科技监管争议意识形态化，称欧盟法规“压制言论自由”，与“美国价值观背道而驰”；美国国会众议院司法委员会主席吉姆·乔丹、美国国会议员斯科特·菲茨杰拉德还称，《数字市场法》等欧盟法律法规限制了美国企业在欧盟发布创新产品和服务。

8月25日，有消息称，因不满欧盟《数字服务法》，特朗普政府考虑对负责执行该法的欧洲官员实施制裁，制裁形式可能是限制有关人员的赴美签证。

紧接着，8月26日，特朗普在社交媒体发文，警告所有实施数字监管和数字税的国家和地区，称除非这些国家撤销“针对美国企业的歧视性措施”，否则将对其出口到美国的商品征收额外的高关税，并限制芯片等高科技产品对这些国家的出口。

分析人士指出，此次特朗普发出威胁，并非偶然之举。近年来，美国政府在贸易领域频繁采取强硬手段，试图通过关税威胁等方式迫使其他国家和地区在经贸政策上作出对美国有利的调整。在数字领域，美国同样希望通过这种高压手段，让欧盟放弃或者修改其数字立法，以保障美国企业在欧盟市场的既有利益和自由发展空间。

欧盟多次重申不会让步

面对美方的威胁，欧盟表现出了罕见的强硬态度。维尔库宁强调《数字服务法》和《数字市场法》是欧盟的“主权立法”，欧盟方面不会让步，将继续执行相关立法，展现出坚定维护自身数字主权的决心。

维尔库宁还反驳美方观点，指出欧盟相关数字法具有非歧视性，适用于所有在欧盟运营的在线平台，并非专门针对美国企业。这两部法律旨在确保公平竞争、保护消费者和未成年人权益，提升数字市场的透明度和可问责性。《数字服务法》主要聚焦网络平台的责任，要求平台对非法内容的传播采取更积极的措施，加强对用户数据的保护；《数字市场法》则针对具有市场支配地位的大型数字平台，防止它们滥用权力，营造公平的市场竞争环境。

维尔库宁还致信吉姆·乔丹重申，欧盟数字立法不具有域外效力，但只要企业的相关服务在欧盟境内提供，无论其总部设在何处，都会受到欧盟监管。这一表态明确界定了欧盟数字立法的管辖范围和原则，表明欧盟在数字监管方面的坚定立场不会因美国威胁而动摇。

在与美国的贸易谈判中，欧盟也多次重申不会为达成协议而在数字立法的执行上让步。欧盟认为，规范本土的经济活动是自己的主权权利，数字立法是欧盟根据自身的社会、经济和文化需求制定的，与欧美贸易协定属于不同范畴，不应受到美国的无端干涉。

法国等国呼吁作出反击

法国作为欧盟的重要成员国，在此次欧美数字立法争端中扮演了积极角色。法国官员透露，对于特朗普发出的新关税威胁，法国总统马克龙再次呼吁欧盟针对美国的服务贸易作出反击，并认为应启动欧盟反胁迫机制对美国科技企业征税。

欧盟委员会负责技术主权等事务的执行副主席汉娜·维尔库宁（左）9月1日强调，欧盟将继续执行数字立法。 CFP供图

欧盟2023年推出反胁迫机制，为反击美国威胁提供了一定的工具和手段。在反胁迫机制下，欧盟可对相关国家的服务贸易、与贸易有关的知识产权征收关税或实施限制，同时限制相关国家在欧盟的直接投资和参与政府采购。

法国是最早呼吁欧盟动用该机制的国家之一，近期德国等其他成员国也开始改变态度，考虑在与美国谈判失败后动用该机制。这表明欧盟内部对于如何应对美国的贸易霸凌行径逐渐达成共识，准备采取更为强硬的措施进行反击。

据悉，针对特朗普政府威胁对欧盟进口商品加征关税，反胁迫机制清单上列有10项反制措施。除货物关税外，还包括配额许可等进出口限制。不过，路透社报道称，启用反胁迫机制需要得到欧盟“特定多数”成员国的支持，这一门槛高于实施报复性关税的门槛。

除了呼吁动用反胁迫机制，法国还希望欧盟在国际层面上联合其他国家和地区，共同应对美国的数字霸权和贸易保护主义行为。

有分析指出，此次欧美围绕数字立法的争端，不仅反映双方在数字领域的利益冲突，也凸显全球数字治理格局的复杂性和重要性。欧盟坚持执行数字立法，不惧美国威胁，展现出其在数字主权和规则制定上的坚定决心。未来，美欧之间在数字领域的博弈将如何发展，是继续僵持不下，还是通过谈判达成一定的妥协，值得持续关注。

图片新闻

美联储“褐皮书”：美物价普遍上涨与加征关税相关

图为一名顾客在美国纽约市布鲁克林区一个杂货店进行采购。 新华社发

美国联邦储备委员会9月3日发布的全国经济形势调查报告显示，自7月中旬到8月底，美国所有联邦储备区物价均出现与加征关税相关的价格上涨。

根据美国“联邦储备法”，美国全国划分为12个联邦储备区，每区设立一家联邦储备银行。该报告根据12家联邦储备银行的最新调查结果编制而成，也称“褐皮书”。报告显示，自7月中旬到8月底，许多联邦储备区报告关税对投入价格的影响尤其明显，多个地区报告保险、公用事业和技术服务价格上涨。一些公司已将所有成本上涨转嫁给了客户。美联储所联系的企业广泛预期未来几个月价格将继续上涨。

报告说，由于经济不确定性增大和关税税率升高，许多家庭工资增长未能跟上物价上涨的步伐，导致所有联邦储备区消费者支出持平或下降。

劳动力市场方面，11个联邦储备区整体就业水平几无变化，1个地区就业水平略有下降。由于需求减弱或不确定性增加，7个联邦储备区企业不愿招聘员工，2个地区裁员人数增多。

今年以来，美国政府不断挥舞关税“大棒”，对贸易伙伴征收更高关税。由世界贸易组织和国际货币基金组织联合开发的关税跟踪工具显示，截至8月7日，美国对全球所有产品的贸易加权平均关税税率升至20.11%，大幅高于年初的2.44%。

（据新华社）