

全国人大常委会法工委发言人介绍本月常委会会议拟审议法律草案情况

继续审议生态环境法典草案等多部法律案

□ 本报记者 朱宁宁

十四届全国人大常委会第四十八次委员长会议决定，十四届全国人大常委会第十七次会议9月8日至12日在北京举行。

全国人大常委会法工委研究室主任、发言人黄海华在今天举行的发言人记者会上介绍了本次常委会会议拟审议的部分法律案的主要情况。

生态环境法典草案部分分编再次提请审议

本次常委会会议将对生态环境法典总则编、生态保护编和绿色低碳发展编草案进行二次审议。

根据各方面意见，总则编草案二审稿完善立法目的、生态环境的定义等基本规定；充实完善生态环保督察、司法保障的内容；增加“三水统筹”的规定；完善生态环境监测制度和生态环境影响评价制度；完善相关生态保护补偿制度等。

生态保护编草案二审稿与现行法及正在制定或修改的法律草案做好衔接，进一步调整、简化、完善。同时，还对城乡绿化提出健康、安全、宜居的要求，完善生态产品价值实现机制的内容，增加高原、西南岩溶地区、荒漠生态系统的针对性规定，进一步完善水资源保护和可持续利用的规定，明确在自然保护区内可以实行季节性差别管控措施。

绿色低碳发展编草案二审稿完善绿色低碳发展的一般规定，增加鼓励再生材料推广应用、支持消费品以旧换新的内容，明确国家建立碳排放权交易市场并强化数据质量管理等。

监狱法修订草案等再次提请审议

据介绍，多部法律案将多次提请审议。根据各方意见，这些法律案均作出多处修改。

监狱法修订草案二审稿增加规定将加强和规范监狱刑罚执行活动，促进平安中国、法治中国建设作为立法目的；完善监狱工作原则，增加规定监狱工作应当尊重和保障人权；适应严格规范公正文明执法的需要，增加规定加强监狱人民警察队伍建设；增加对罪犯进行出监前教育的规定，提高罪犯刑满释放后适应社会生活的能力；根据党的二十大届三中全会决定的要求，修改完善本法有关犯罪记录封存的规定；充实完善有关罪犯教育改造措施的规定，提高监狱刑罚执行工作质量；加强对监狱及其人民警察的执法监督，完善责任追究机制；增加有关外国籍罪犯刑罚执行和管理的规定。

国家发展规划法草案二审稿调整草案篇章结构并充实国家发展规划的审查和批准、实施监督等有关规定，拟增加“践行全过程人民民主”作为制定和实施国家发展规划的基本原则，并对我国规划体系的构成以及各类规划的定位及相互关系作出规定。

危险化学品安全法草案二审稿明确国家建立健全危险化学品目录管理制度；规定危险化学品安全管理作品应当贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，从源头上防范化解重大安全风险；鼓励有关单位和人员报告事故隐患并依法给予奖励；加强政府有关部门对本行业、本领域相关单位使用危险化学品的监督管理；明确本法和危险货物运输相关规定的适用问题；完善危险化学品道路运输的监管措施，加大监管力度。

食品安全法修正草案二审稿聚焦此次修法针对的特定问题，对道路运输经营者未按要求进行重点液态食品散装运输，且情节严重的行为，并处罚款；规定重点液态食品目录动态调整机制；对伪造、变造或者使用伪造、变造运输记录，运输容器清洗凭证等单据的行为，以及未履行相关查验、核验义务的行为，增加规定法律责任。

原子能法草案等多部法律案提请三审

此次常委会会议将对多部法律案进行第三次审议。

原子能法草案三审稿增加多项规定，包括“国家支持和平利用原子能”“促进共享和平利用原子能事业成果”“防范和应对核恐怖主义威胁，推动构建公平、合作、共赢的国际核安全体系”；“国家加强原子能领域标准体系建设，推动、参与原子能领域国际标准化活动”；“核反应堆的选址、设计、建造、调试、运行和管理等应当遵守有关法律、行政法规的规定”；“核设施营运单位应当采取必要措施，防范网络攻击、侵入、干扰和破坏，应对网络安全事件，保障核设施安全稳定运行”；“核出口单位违反本法规定出口核以及核两用物项的，依照有关法律、行政法规的规定承担法律责任”。

突发公共卫生事件应对法草案三审稿明确县级以上人民政府及其有关部门应当为城乡社区开展突发公共卫生事件应对有关工作提供必要的支持和保障，加强基层公共卫生应急能力建设；完善监测报告制度，明确建立智能化多点触发机制和监测信息共享机制；加强应急处置工作总结，明确突发公共卫生事件应急处置结束后，负责应对工作的地方人民政府应当及时总结应急处置工作，并向上一级人民政府报告。此外，还进一步明确本法与食品安全法、药品管理法等有关法律之间的适用关系。

国家公园法草案三审稿将“建设生态文明”作为立法目的，增加国家公园自然生态和文化遗产协同保护的规定，并完善国家公园管理措施。此外，还进一步体现国家公园全民公益性，鼓励和支持公众参与国家公园保护，开展多种形式的自然和生态环境保护教育；要求地方人民政府与国家公园管理机构共同保护国家公园周边自然资源，合理建设周边社区。

本报北京9月5日讯

上接第一版

青年习近平同样在思考战争与和平。在梁家河时，仔细阅读《毛泽东军事文选》《中国古代军事理论选集》和托尔斯泰的《战争与和平》、克劳塞维茨的《战争论》等著作，阅读苏联卫国战争军事著作，“祖国虽然辽阔，但我们退无可退”等深沉话语，令习近平久久难以平静。从最基层干起、与老百姓交心，习近平总书记深知“中国人民怕的就是动荡，求的就是稳定，盼的就是天下太平”。

2013年1月28日，习近平总书记主持十八届中央政治局第三次集体学习，主题便是坚定不移走和平发展道路。

此时，党的十八大确立了“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦刚刚提出。

“没有和平，中国和世界都不可能顺利发展；没有发展，中国和世界也不可能有持久和平。”重温习近平总书记的重要论断，历史前进的逻辑和时代发展的潮流愈发明晰。

站在继往开来的历史关口，新时代领路人初心如磐：

“让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉，是各国人民的期待，也是我们这一代政治家应有的担当。”

（二）文明的回响——“我们坚持走和平发展道路，是对几千年来中华民族热爱和平的文化传统的继承和发扬”

金秋阳光铺洒在北京中轴线上。

永定门、天安门、万宁桥……这条世界上最长的城市轴线纵贯古今，蕴藏中华文明秉持的“中”“和”哲理，寄托着华夏民族对于定国安邦、天下太平的美好向往。

位于中轴线北延长线上的中国考古博物馆里，一件件珍贵文物，见证了中华文脉的赓续绵延，铺展开了“和融万方”的博大画卷。

“我更加深切感受到，中国文化源远流长，中华文明博大精深。”2023年6月2日，习近平总书记来到这里参观，随后出席文化传承发展座谈会，深刻阐明了中华文明的突出特性。

在讲到中华文明具有突出的和平性时，习近平总书记强调，这“从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞‘党同伐异’的小圈子”。

天下为公、天下大同的社会理想，执两用中、守中致和的思维方法，讲信修睦、亲仁善邻的交往之道……中华文化博大精深的和平思想，为习近平总书记引领中国和平发展注入厚重鲜明的文明底色。

这样的和平发展道路，饱含中华文明“以和为贵”的内在基因。

2014年9月，习近平总书记访问斯里兰卡时，收到一份珍贵礼物——藏于斯里兰卡国家博物馆的郑和碑拓片。

600多年前，郑和船队所到之处都会立碑纪念，带去的不是战乱，而是和平与繁荣。

历史上，中国长期是世界上最强盛的国家之一，但没有留下殖民和侵略他国的记录。

“有着5000多年历史的中华文明，始终崇尚和平、和谐、和睦、和顺，追求深深植根于中华民族的精神世界之中、深深溶化在中国人民的血脉之中。”

习近平总书记道出中国走和平发展道路的文明底蕴——“我们坚持走和平发展道路，是对几千年来中华民族热爱和平的文化传统的继承和发扬”。

2017年1月，瑞士日内瓦万国宫，一场47分钟的演讲，赢得30余次掌声。

《中国（孙子兵法）》是一部著名兵书，但其第一句话就讲：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也”，其要义是慎战、不战。”

旁征博引、谈古论今，彰显大党大国领袖宽广深邃的文明视野，传递出中华民族珍爱、维护和平的决心。

“拿破仑说过，中国是一头沉睡的狮子，当这头睡狮醒来时，世界都会为之发抖，中国这头狮子已经醒了，但这是一只和平的、可亲的、文明的狮子。”习近平总书记对“睡狮论”的回应充满智慧和深意。

这既是对中华文明的弘扬，更是面向全世界的宣示——“中国梦是追求和平的梦”。

这样的和平发展道路，反映了中华文明“和而不同”的大智慧。

厦门率先建立“诉仲调”一体化工作机制，推动诉讼、仲裁、调解深度融合。厦门市海丝商事海事调解中心与市中级人民法院、厦门海事法院、司法局及厦门仲裁委签署《五方合作框架协议》，实现纠纷解决无缝衔接。

数据显示，厦门国际商事法庭与涉外海事法庭累计受理案件3300余件，标的额突破460亿元，涉及40余个国家和地区，8个案件入选最高人民法院典型案例，海丝商事调解中心设立以来，已办理调解案件380余件，标的额超6.7亿元。

更令人瞩目的是机制创新带来的效能提升。厦门率先建立“诉仲调”一体化工作机制，推动诉讼、仲裁、调解深度融合。厦门市海丝商事海事调解中心与市中级人民法院、厦门海事法院、司法局及厦门仲裁委签署《五方合作框架协议》，实现纠纷解决无缝衔接。

高效解纷的实践不断涌现。今年8月，一件历时多年的重大涉外船舶碰撞损害赔偿纠纷在多方合力下成功调解，这是全国首例。2024年，厦门海事法院在处理一起涉外船员薪酬纠纷时，首创“班轮扣押预告”模式，避免了价值上亿元的国际班轮停航，有效维护全球供应链稳定。这一做法实现了多方共赢，也为完善海事诉讼特别程序提供了新范本。

在科技赋能方面，厦门大力发展“警安法务科技”，央地共建多个创新实验室，联动310余家前沿企业，形成产业生态共同体。国家政法智能化技术创新中心打造的“数字枫桥”基层共治服务平台，已在厦门市集美区综治中心落地应用，为平安建设注入科技动能。

故宫三大殿，太和殿、中和殿、保和殿。“和”字，蕴含着中国人民自古以来对和平的珍视与信仰。

这里曾目睹沧桑屈辱——百余年前，八国联军攻占北京，那时的太和殿广场一度沦为侵略者的阅兵场；

这里也铭记民族新生——80年前，华北日军受降仪式在太和殿前举行，20多万民众从四面八方涌来，共同见证了这一历史性时刻……

今天，从恢宏庄严的太和殿广场望去，红垣溢彩，黄瓦流光，与蓝天交相辉映，红黄蓝恰为三原色，可以调和出万千色彩。

习近平总书记曾同外国元首漫步于此，体会“和”这一中华文明核心理念，弘扬东西方文明包容共存之道，外媒评价，这样的安排“独具匠心”。

多姿多彩是人类文明的本色。在不同文明交流互鉴中，和平的理念更加深入人心。

2019年11月，雅典卫城博物馆。

地中海温暖的阳光透过玻璃幕墙洒入展厅，一座座古希腊神话人物雕像栩栩如生，展示着美和力量。

正在希腊访问的习近平总书记来到这里，在“沉思的雅典娜”浮雕前驻足。

“她在思考战争的意义究竟何在。”习近平总书记讲起“止戈为武”的中国典故，时任希腊总统帕夫洛普洛斯迪听边不住地点头。

“茶和酒并不是不可兼容的，既可以以酒逢知己千杯少，也可以品茶品味品人生。”怀着对“和而不同”的深刻理解，习近平总书记将促进文明交流互鉴视为推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力，以文会友，以文化人。

这样的和平发展道路，彰显中华文明“和合共生”的价值追求。

白云山麓，万紫千红。

2023年4月，习近平总书记同法国总统马克龙漫步岭南园林，临水而坐，欣赏古琴演奏“高山流水”。

“这是中国古代一个很优美的故事，讲的是俞伯牙和钟子期，体现的是‘知音’，只有‘知音’才听得懂这首曲子。”习近平总书记嘱咐工作人员送一份曲谱给马克龙总统。

高山流水曲知音，博大精深的中华文化启示着国与国之间和平交往之道。

在美国出版的一本书中这样写道：“这是一种多元共生、和而不同的文明观，世界观”以“和”为核心精神的中国传统文化正可有所作为”。

纽约联合国总部，习近平总书记赠送的“和平尊”光彩夺目——

高约1.65米，以景泰蓝工艺制成，以“中国红”为主色调，顶部龙饰象征守望和平，两侧象首、凤鸟寓意天下太平、人民安康。

这座和平之尊，传递的正是“中国和中国人民求和平、谋发展、促合作、图共赢的愿望和信念”。

从中华文明深处汲取历史智慧，思想的光芒穿透迷雾，和平之路愈发宽广。

（三）大国的担当——“和平、发展、进步的阳光足以穿透战争、贫穷、落后的阴霾”

2025年8月30日，天津迎宾馆。习近平总书记会见来华出席2025年上海合作组织峰会的联合国秘书长古特雷斯。会场上，一幅蜿蜒于苍翠山峦间的长城画卷意蕴深长。

80年前，诞生于战争余烬之上的联合国，“欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”，承载人类对持久和平的深切渴望。

80年后，和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但冷战思维、霸权主义，保护主义阴霾不散，新威胁新挑战有增无减，世界进入新的动荡变革期。

“历史启示我们，多边主义、团结合作是解决全球性难题的正确答案。”习近平总书记重申中国始终坚定站在历史正确一边，坚持真正的多边主义。

古特雷斯由衷表示：“中国为维护国际法、确保国际法治作出重要贡献，成为捍卫多边主义的基石”。

两天后，天津梅江会展中心，习近平总书记发出“我们要为维护世界和平稳定贡献‘上合力量’”的重要主张，郑重提出全球治理倡议，这是继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议后，中国为世界贡献的又一宝贵国际公共产品，凝聚着破晓和平赤字、发展赤字、安全赤字，治理赤字的中国智慧与担当。

笔尖沙沙划过纸面，《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》《上海合作组织成员国元首理事会关于第二次世界大战胜利和联合国成立80周年的声明》等成果文件相继发

“智慧法案不但形成新的产业形态，同时提升了政法工作效率。”厦门市海丝法务办产业发展组组长李元伟说。

针对中国企业“走出去”面临的“法律信息不对称”难题，法务区打造了全国领先的海丝域外法查明中心。自2022年成立以来，该中心在境内外设立65个区域服务中心，服务覆盖160多个国家和地区，为企业跨境经营提供精准法律支持。

这些实践表明，海丝中央法务区从“物理集聚”迈向“化学融合”，形成一个功能互补、协同高效的法律服务生态圈，实现了“聚沙成塔”的体系化效能。

从探路先行到示范推广 参与制定国际标准

经过4年发展，海丝中央法务区已完成从探索先行到示范推广、从适用规则向参与制定规则的迈进。

表，为动荡世界注入稳定力量。

“和平犹如空气和阳光，受益而不觉，失之则难存。”风高浪急的国际形势下，中国声音、中国方案至关重要。

2023年3月，一个阳光灿烂的春日，习近平总书记乘坐专机抵达莫斯科。

见证过多次中俄元首会晤的克里姆林宫，再次迎来世界瞩目的时刻：普京总统微笑迎接，习近平总书记健步走来，彼此伸出的手再度紧紧握在一起。

“历史上看，冲突最后都需要通过对话和谈判解决。”就乌克兰问题深入交换意见时，习近平总书记语重心长：“我们认为，越是困难重重，越要为和平留下空间；越是矛盾尖锐，越不能放弃对话努力”。

乌克兰危机爆发以来，中国没有隔岸观火，而是坚持劝和促谈，一直为实现和平发挥积极作用。

有媒体评论，中国是所有大国中，唯一为政治解决乌克兰危机提出系统性方案的国家。

“一时强弱在于力，千秋胜负在于理。”

解决国际上的事情，不能从所谓“实力地位”出发，推行霸权、霸道、霸凌，以联合国宪章宗旨和原则为遵循，坚持共商共建共享，践行真正的多边主义，才是正确选择。

斡旋沙特与伊朗“握手言和”，为泰柬和平解决边境争端发挥建设性作用，与32个国家在香港共同建立国际调解院，支持缅甸推进政治和解与转型进程，支持阿富汗和平重建……

“世界上热点问题不少，按下葫芦起了瓢，解决这些问题既得理又得法，一味示强压打不行，外部武力干预更要不得，政治解决是唯一出路。”

在历史的惊涛骇浪中，中国始终把人类前途命运、人民安危冷暖挂在心头，致力于为世界织就和平的经纬，开辟发展的空间。

和平弥足珍贵，和平也是需要维护的。

“大家都只想享受和平，不愿意维护和平，那和平就将不复存在。”习近平总书记洞见深刻。

回望几百年来国际关系史，无论“修昔底德陷阱”，还是“文明冲突”，西方理论都难以给出持久而平之道。

习近平总书记倡导和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，主张坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，为消弭国际冲突根源，应对全球安全挑战，完善全球安全治理提供新方案。

维护世界和平，中国挺身而出。

参与联合国维和行动35载，中国先后派出5万余人次维和官兵，成为联合国安理会常任理事国第一大出兵国。一顶顶中国蓝盔，在动荡不安的土地筑起维护世界和平的钢铁屏障。

自古知非好战哉。

“能战方能止战，准备打才可能不必打，越不能打越可能挨打”，习近平总书记以宏阔的战略视野，深刻揭示战争与和平的辩证法。

中国是世界上唯一将和平发展写入宪法的大国，也是和平与安全纪录最好的大国。“新中国成立70多年来，从未主动挑起过一场战争，从未侵占别国一寸土地。”

同时，在自身正当权益和国家核心利益问题上，中国态度坚定。“谁都不要指望我们会吞下损害中国主权、安全、发展利益的苦果。”

“战争起源于人之思想，故需善于人之思想中筑起保卫和平之屏障。”镌刻在联合国教科文组织总部大楼前石碑上的这句话，习近平总书记多次引用。

只要世界人民在心灵中坚定了和平理念、扬起了和平风帆，就能形成防止和反对战争的强大力量。

面对变乱交织的世界，习近平总书记引领中国以维护世界和平的坚定信念、对多边主义的忠实践行向世人证明：和平、发展、进步的阳光足以穿透战争、贫穷、落后的阴霾，照亮人间正道。

（四）时代的召唤——“携手开创这个星球更加美好的未来”

2024年仲夏，人民大会堂金色大厅高朋满座。

在恢宏的《和—平命运共同体》乐曲声中，习近平总书记步入会场，同出席和平共处五项原则发表70周年纪念大会的各国政要一一握手、亲切互动。

“面对和平还是战争，繁荣还是衰退，团结还是对抗的历史抉择，我们比以往任何时候都更加需要弘扬和平共处五项原则的精神内涵，朝着构建人类命运共同体的崇高目标不懈努力。”

恳切的言辞里，凝结着对人类社会发展的

深刻洞察。

70多年前的那一代人为维护和平，给出“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”的历史答案。

今天，面对“人类向何处去”的世界之间、历史之间、时代之间，中国又给出了构建人类命运共同体的时代答案。

历史的接力棒接着一棒向前奔跑，人类进步事业一程接着一程向前迈进。

共谋发展，才能筑牢和平的基石。

“我听说中国电视剧《山海情》近期在科摩罗热播。”

2024年9月，中非合作论坛北京峰会期间，习近平书记同科摩罗总统阿扎利谈起这部讲述中国扶贫故事的电视剧。

习近平总书记发出真诚倡议：中方愿同科方开展减贫合作，支持科摩罗人民将自身区位优势 and 海洋资源转化为发展动能，不断延续构建中科命运共同体的“山海情”。

和平与发展，恰如一枚硬币的两面。没有和平的保障，发展便如无本之木；没有发展的支撑，和平也如镜花水月。

“面对重重挑战和道道难关，我们必须攥紧发展这把钥匙。”

向160多个国家提供发展援助，同150多个国家携手共建“一带一路”，与40多个发展中国家签署应对气候变化南南合作谅解备忘录……

中国携手各国推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展，为实现持久的世界和平夯实基础。

联合国开发计划署前署长克拉克感慨：“中国与其合作伙伴能够共享和平与繁荣，这就是命运共同体。”

民心相通，才能织就和平的纽带。

2012年2月15日，美国艾奥瓦州马斯卡廷镇，啾啾作响的壁炉旁，时任国家副主席习近平同美国友人追忆起27年前的一段美好时光。

1985年，习近平首次来到美国考察学习，借住在这个小镇，同当地民众结下深厚友谊。

当年活动的组织者兰蒂对习近平说：“友谊可是件大事，一个友谊的世界才可能是和平的世界。”

习近平总书记始终记得这句话的分量：“正是人民友好的涓涓细流，汇聚起了促进世界和平和发展、推动构建人类命运共同体的磅礴力量。”

友谊，铸就生死之交，穿透战争阴霾。

“中国人民没有忘记飞虎队。”2023年11月15日，美国旧金山，美国友好团体联合欢迎宴会上，习近平书记回忆起一段动人故事。

1941年，一大批美国青年飞行员在陈纳德将军的率领下，组成美国志愿援华航空队，来华抗击日本法西斯侵略，2000多名飞虎队队员牺牲在东方土地上。

习近平书记讲起重庆的纪念馆，讲起同飞虎队老兵的书信往来，也谈到杜立特行动纪念馆，谈到被中国人民殊死营救的美国军人的后代经常来到这里表达敬意。

“我相信，血与火铸造的中美两国人民友谊定能够代代相传。”

国之交在于民相亲。习近平总书记曾告诉外国朋友：“在汉字中，‘人’字就是一个相互支撑的形状。”中国人民团结起来，一代代青年成长起来，世界人民的友谊必将汇聚成守护和平的浩荡大潮。

宇宙只有一个地球，人类共有一个家园。2025年4月，马来西亚总理官邸，一场盛大晚宴欢迎远道而来的中国贵宾。

“四海之内皆兄弟，”谈起对人类命运共同体理念的理解，安瓦尔总理用中文说出这句成语。

习近平书记颌首微笑，现场响起热烈掌声。

当人类命运共同体理念载入联合国大会决议、安理会决议、人权理事会决议，当中国式现代化为广大发展中国家提供全新选择，全人类的希望篇章正在写下精彩的中国故事。

“中国式现代化是走和平发展道路的现代化，中国永远是世界的和平力量、稳定力量、进步力量。我们真诚希望各国都以史为鉴，以和为贵，共同推进世界现代化，开创人类更加美好的未来！”这是14亿多中国人民共同的价值追求，更清晰传递出中国人民追求和平、期盼世界各国携手共进的真挚心愿。

习近平书记重要讲话穿越时空，激荡人心，给出深邃的时代启示——

“中华民族伟大复兴势不可挡！人类和平与发展的崇高事业必将胜利！”

新华社北京9月5日电