



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

宁夏建立支持民营经济发展“十项机制”

良法善治护航塞上江南高质量发展

□ 本报记者 申东

初秋时节，巍峨的贺兰山绵延起伏，坐落在山脚下的宁夏贺兰葡萄小镇游人如织。人们或漫步葡萄园，感受丰收的喜悦；或徜徉酒窖，在美酒品鉴中感悟自然与美味的融合；或骑行山野，迎接与岩羊、马鹿等山间精灵邂逅的惊喜……

这样一幅生机勃勃的画面，不仅是宁夏回族自治区文旅产业兴旺的缩影，更是法治护航下高质量发展真实可感的写照。

习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。近年来，宁夏回族自治区党委、政府团结带领全区各族干部群众，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法治宁夏、法治政府、法治社会一体建设，实施推动民营经济高质量发展三年行动，建立支持民营经济发展“十项机制”（政策供给落实机制、便企高效办事机制、资源要素保障机制、金融助企惠企机制、企业降本减负机制、企业诉求受理机制、司法援企服务机制、干部联系包抓机制、企业表彰激励机制、政府守信践诺机制），进一步增强了民营企业的发展信心。

随着市场主体活力的持续释放，群众切实感受到就业更稳定、选择更丰富、服务更便捷，幸福生活的成色越来越足。

立法护航特色产业

今年6月，第五届中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会在银川举办，第32届布鲁塞尔国际葡萄酒大赛同期举行。

来自55个国家和地区的近400名评委齐聚贺兰山下，对49个国家和地区的7165款参赛酒进行盲品评比。中国参赛酒款最终摘得234枚奖牌，创历史新高，其中宁夏贺兰山东麓产区包揽121枚奖牌，占据半壁江山。

葡萄酒，已成为宁夏对话世界、世界认知宁夏的“紫色名片”。

为保障这张“紫色名片”熠熠生辉，宁夏回族自治区人大常委会去年修订通过《宁夏回族自治区贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例》。

宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业园区管委会相关负责人告诉《法治日报》记者，新修订的条例围绕推动葡萄酒产业融合发展、技术协同创新、人才支撑、财政金融支持以及品牌宣传推广、对外交流合作等方面作出规定，进一步强化产区保护、规范市场行为，加强品牌建设，推动产区保护与产业发展有机融合。

习近平总书记强调，发展要高质量，立法也要高质量。

近年来，宁夏先后完成黄河流域生态保护和高质量发展，营商环境，促进中小企业发展，知识产权

保护、奶产业发展等领域立法，出台优化法治化营商环境“50条”，法治化保障“六个攻坚战”“30条”，修订维护新就业形态劳动者劳动保障权益实施办法，制定自治区经营主体信用合规建设指南，消费券管理暂行办法等制度，开展涉及不平等对待企业法规规章政策文件和罚款规定清理，对16.9万件各类法规规章政策文件进行大起底，有力破除影响企业发展的制度障碍。

行政检查高效规范

“现在检查频次更科学，多部门联合‘综合查一次’，既排查隐患又指导整改，司法局还送法上门。”提到前不久的一次联合企人检查，石嘴山市田园食品有限公司负责人鲍雷印象深刻——此前由于食品安全、环保、消防等不同事项，企业时常要应对多个部门轮番检查，准备材料重复，迎检负担较重。如今，多家单位组成联合检查组上门，一次完成所有排查，现场指出问题并帮助制定整改方案，司法局还随同提供法律咨询与合规指导，高效又规范的执法服务让鲍雷由衷为这项新举措点赞。

记者了解到，今年以来，石嘴山市通过推行“综合查一次”，设立企业联系人、实施柔性执法等机制，推动涉企行政检查从“多头反复”向“规范高效”转变，让企业真切感受到“监管有温度、服务零距离”。目前，石嘴山市本级行政執法主体涉企检查计划已全部备案公示，34个监督举报电话和28个企业联系点构成立体化监督网络，从源头上杜绝“随意查”“任性查”。

“去年接受各类检查5次，今年上半年仅1次，且一次性解决安全、环保、用工等多类问题。”宁夏利荣生物科技分公司负责人孙荣荣说。

党的十八大以来，习近平总书记反复强调必须坚持严格执法，切实维护公共利益、人民权益和社会秩序。

今年，宁夏在全区推行“亮码入企”行政检查机制，利用数字化手段规范执法行为，为企业安心发展撑起“防护伞”。据宁夏司法厅行政执法协调监督局有关负责人介绍，“亮码入企”通过平台赋能，实现检查全过程“阳光运行”：事前统筹计划，事中留痕记录，事后公示溯源。实施半年来，该机制极大压缩了不规范执法的空间，提升了执法公信力。截至目前，平台累计录入年度检查计划1145项，生成检查任务2652项，已完成行政检查937次，企业满意度高达98.9%。

精准提供法治服务

“营商环境法治工作中心的设立非常有益，这么多单位集中办公，我们办事不用来回跑，真是太便利



图为在枸杞产业博览会上，中卫市中宁县司法局工作人员将枸杞交易点变成“法治宣传前沿阵地”。

丁永虎 摄

了。”近日，在宁东能源化工基地营商环境法治工作中心，宁夏某科技服务公司代理人马某某感慨道。

因公司被欠付设备运营维护费10万余元，马某某前来求助。中心立即启动涉企纠纷案件“快立、快调、快审”机制，当天立案并向对方送达法律文书。

宁东能源化工基地是宁夏“一号工程”，辖区内有机油、精细化工、高性能纤维、锂电材料等企业2600多家，个体工商户5200多家，2024年工业总产值突破2000亿元。

自2024年10月宁东能源化工基地营商环境法治工作中心成立以来，灵武市人民法院宁东人民法庭牵头“接诊”矛盾纠纷124件，涉诉金额4000多万元，联合化解矛盾纠纷69件，开展示范庭审55件，企人开展“法治体检”16次，开展“巡回审判”4次，举办法治讲堂7次，召开企业家座谈会5次，发出风险提示书、法律宣传手册600多份，提出防范风险漏洞的合理化建议26条，解答企业法律咨询60多人次，为企业依法治企、合规经营提供了坚实保障。

习近平总书记指出，法治是一种基本思维方式和方式方法，法治化环境最能聚人聚财，最有利于发展。

为拓展民营经济发展空间，优化法治环境，提振发展信心，宁夏因地制宜，在宁东能源化工基地、银

川经开区、阅彩城等重点开发区和商务圈建立营商环境法治化工作机制，整合审判、检察、公安、司法行政、市场监管、信访等部门力量，从执法、司法、守法普法、公共法律服务各环节，为企业提供优质便捷高效的集约式法治服务，高效化解涉企纠纷6233件，提供法律服务1125次。推动县级综治中心设置法治化营商环境专项业务窗口，实现企业遇到法律问题“最多跑一地”。

同时，宁夏建立“1+2+N”法律服务模式，护航全区新业态企业800多家、就业群体4.2万余人。27个市、县（区）全覆盖组建28个法律服务专班，靶向对接自治区重点项目212个，为31个重点投资项目开展定制化法治服务264件（次）。先后开展法治兴经济、法治护权益等法治宣传教育“一月一主题”活动，专题部署优化法治化营商环境专项普法活动，有力推动形成尊商、安商、护商、亲商的良好氛围。

法治体检防控风险

7月14日上午，在宁夏三元中泰冶金公司的会议室里，一场特殊的“体检”有条不紊地进行着。中卫市沙坡头区司法局组织的律师团队为企业现场“把脉问诊”，从工伤赔偿到环保责任，逐项排查法律风险。“这比年度体检还细致！”该企业负责人拿着《合规整

改建议书》说。

在前不久举办的枸杞产业博览会上，除了琳琅满目的优质枸杞产品，一支活跃在幕后的法治护航队伍同样引人注目。中卫市中宁县司法局主动靠前，精准服务，将法治保障融入博览会筹备、举办、后续的每一个环节，以“全链条”服务为这场产业盛会注入强劲法治动能，以法治护航枸杞产业高质量发展。

习近平总书记强调，要依法保护企业家合法权益，加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期，鼓励创新，宽容失败，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

今年以来，宁夏司法行政系统紧扣优化营商环境部署要求，聚焦企业法律服务需求，通过建机制、搭平台、优服务，引导全区广大律师充分发挥专业职能作用，为企业高质量发展提供有力法治保障。

石嘴山市司法局打造的“石嘴山法律服务超市”微信公众号，已为30多家企业节省合规成本50多万元，还为其重新规划了专利布局。“以前觉得法律是‘灭火器’，现在才懂得法律是‘导航仪’。”该企业技术总监感慨道。

据了解，银川已有23家科技型企业接受过这类“法律导航”服务。银川市110家律师事务所完成法治体检560多次，宁夏宁人律师事务所针对装备制造企业开展“商业秘密保护”专项体检，帮助某机床厂建立保密制度，避免技术泄露。

更让企业称赞的是“云端”普法创新。中卫市的“法治直播间”里，律师用方言演绎的劳动合同情景剧引发弹幕刷屏。“刷着手机就把法律学了。”一家枸杞加工厂负责人说，3万人在线观看的普法直播，效果远超传统培训。

石嘴山市发放的2000张“法律服务二维码”名片，让企业扫码就能预约律师、公证等8类服务，平均响应时间缩短40%，便捷服务触手可及。数据显示，目前宁夏已构建起覆盖512家企业的法律服务网络，其中83%是中小微企业。通过725场法治体检，排查整改风险132处。

法治安全、服务暖企、普法惠企……一系列扎实举措正不断转化为企业真切的获得感与安全感。随着法治化营商环境的持续优化，塞上江南的发展底色将更加厚重，高质量发展之路越走越稳，越走越宽。

□ 何磊

“法治是最好的营商环境。”近年来，宁夏回族自治区在优化营商环境方面成效显著，不仅反映出其政策举措契合经济发展内在规律，也体现出法治框架下市场治理的公正性、透明性与稳定性正持续提升。

落实“高效办成一件事”工作机制，破解民营经济发展瓶颈。以葡萄酒产业为例，宁夏该产业曾因市场准入标准不统一、等级评定体系不健全、品牌保护力度不足等问题经历波动。为推动产业高质量发展，2024年宁夏回族自治区人大常委会对《宁夏回族自治区贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例》进行部分修订，旨在构建统一规范的市场准入标准，完善产品质量标准、监测认定体系，加大原产地知识产权保护力度。此次修订呼应改革中清理、修订和废止与当前经济发展不相适应的地方性法规，政府规范性文件的要求，通过制度创新落实简政放权、创新监管与高效服务，进一步提升治理效能。

坚持高效便民，释放行政机关治理活力。高效便民原则要求行政机关在执法过程中最大限度减少企业负担。宁夏推行的行政检查频次优化与“综合查一次”机制，显著降低企业时间与经济成本，体现了文明执法与财产权益保障。“亮码入企”等数字化举措融合高科技手段，赋能行政执法智能化，从事前计划统筹，事中数字管理到事后公开公示，全流程贯彻高效服务与创新治理理念，是国家治理体系和治理能力现代化在基层的生动实践。

践行新时代“枫桥经验”，推动建立多元纠纷化解机制。宁东能源化工基地营商环境法治工作中心有效开展的矛盾化解和“法治体检”，是对新时代“枫桥经验”的传承和实践——认识一再实践的循环认识的深化。实施纠纷多元化解，联合法院、检察院、公安机关、司法机关联动联处，做实源头治理，能够将“小平安”转向“大平安”，使“小联动”转向“大联动”，使“小融合”转向“大融合”。新时代“枫桥经验”的开放性使纠纷化解主体更为多元，化解方法更为全面，使群众感受到公平正义，使新时代“枫桥经验”与优化营商环境良性互动，进一步聚合民营经济新动能，体现法律多元主义在实践中的积极效应。

总结而言，优化营商环境是一项系统工程，需积极回应民营经济发展新需求，持续推进“软法”治理，大数据与人工智能等新技术应用，形成体系严密、制度完善、理念一致的法治环境，才能在法治轨道上持续优化营商环境，促进宁夏民营经济提质增效，赋能经济高质量发展。

(作者系宁夏大学法学院副教授)

优化营商环境促进民营经济提质增效

□ 本报记者 申东

“若不尽快履行还款义务，将对你采取强制措施，后续还可能纳入失信名单、追究拒执罪，甚至影响子女考公参军……”在一起刘某拖欠建材公司8000余元货款的案件中，宁夏回族自治区银川市金凤区人民法院执行法官发出“预失信”提示。听到后果后，刘某很快主动还清了全部货款。

这是《法治日报》记者近日走进金凤区人民法院采访时获悉的一起案例，也是该院努力为企业营造专心创业、放心投资、安心经营的法治化营商环境的真实写照。

据金凤区人民法院执行局负责人周一鸣介绍，近年来，法院不断创新执行工作机制，打通各环节堵点，着力解决企业急难愁盼问题。除了“预失信”预警，法院还通过信用修复机

制，助力主动履行的当事人减轻负面影响。

“为加强信用机制正向激励，弘扬社会诚信文化，保障胜诉当事人及时兑现合法权益，同时有效消除对主动履行义务当事人的不良影响，我院向你出具《自动履行证明书》。”前不久，金凤区人民法院三庭向主动履行生效判决的被告潘某等人发出证明书，避免案件进入执行程序。

信用修复对企业尤为关键。金凤区某建筑公司在洽谈一重点项目时，被告知存在失信记录。因平时疏于信用管理，修复时间紧迫，一旦超时将影响企业资质。情急之下，企业负责人与律师找到执行法官刘云涛，请求暂时解除账户冻结，并承诺分期偿还工程款。

刘云涛迅速协调多部门推进信用修复。两周后，该企业通过系统审核，被移出“黑名单”。

“信用恢复后，企业也积极配合法院履行了部分款项，真正享受到‘诚信红利’。”

记者了解到，金凤区法院通过建立执行前端惩戒预警工作机制、执行过程中针对性提出司法建议、出具信用修复证明书等方式，积极开展中小企业诚信修复工作，帮助企业在政府采购、行政审批、政府扶持、市场准入、资质认定、融资信贷、招标投标等方面卸下包袱、轻装上阵，重新焕发经营活力。

近年来，银川市两级法院将市场主体信用修复作为优化营商环境的重要抓手，从信用制度建设、信息系统应用、司法公信力提升、守信激励及失信惩戒等多方面协同发力，助力相关企业修复信用、重塑形象，切实增强市场信心与发展活力。目前，两级法院已完成2752家涉诉企业的信用修复工作，推动已履行法定义务的企业有序退出失信名单，恢复良

信。该指南由宁东法院“益企航”法治体检中心编印，源于法官在审判实践中高发的合同漏洞、用工风险、融资难题等真实案例，结合最新法律法规与企业实际，最终凝练成合同、治理、融资、用工等9大领域共100条实操建议，目前已发放至200余家企业关键岗位。

“益企航”的服务不止于纸面，法官主动走进保利新能源、信达昌科技、宝丰能源等企业，通过实地查看、资料查阅、座谈交流及“专题培训+模拟庭审+风险自查”等沉浸式活动，深入开展风险排查。截至目前，已发放风险提示书和法律宣传手册600余份，解答咨询60余次，并提出26条个性化建议，切实推动企业风险防范从“事后维权”转向“事前预防”。

近日，一家电缆企业被拖欠5.4万元尾款，

好商誉。

在推进信用修复过程中，银川市注重提升失信惩戒的精准性，严格审慎适用失信名单制度，实行规范审批，对应纳入的被执行人坚决纳入，并逐步建立健全涵盖失信被执行人、涉经济犯罪企业负责人、虚假诉讼当事人及其他不良信用记录者的信用档案体系。

银川市还积极推进信用信息数据的更新与共享，依据案情将符合条件者依法纳入最高人民法院失信被执行人名单，方便社会公众查询相关案件及基本信息。

此外，全市法院扎实开展信用修复专项治理，抽调人员组成检查组，对5438家失信企业信息逐一核实，严格依照最高人民法院要求推进修复，确保失信企业信用修复落到实处，取得实效。

向“益企航”法治体检中心求助。中心迅速启动涉小微企业绿色通道，法官与律师在调解前主动沟通，促使对方先行支付2万元。调解当天，由法官、检察官、人民调解员、公证员、律师组成的“智囊团”开展联合调解，多方协同分析法律义务、失信后果与现实困境，最终促成双方达成协议：剩余34万元尽快付清。

这起困扰企业多时的纠纷，7天内得以化解，成为“益企航”法治体检中心法治诊疗机制高效运行的一个生动缩影。该中心充分整合法官、检察官、警官、律师、法学会会员及行业、企业调解员和网格员等力量，创新打造“三官一师一员+”专业团队，形成“联合调解+督促履行”模式，让企业“只进一扇门”就能享受多方联合、全流程覆盖的解纷服务。

□ 本报记者 申东

企业遇到涉法难题该找谁？怎么快速办理？

在宁夏回族自治区宁东能源化工基地，越来越多的企业有了共同答案——“有法律问题，就去‘益企航’”。

近日，《法治日报》记者在该基地营商环境法治工作中心采访时，某科技服务公司代理人马某某向记者感叹：“之前只是听说，这次真真切切体验到了‘法院速度’！”

原来，某科技服务公司被拖欠10万余元设备运营维护费，在现场递交材料后，法治中心的值班法官审核发现案件事实清楚，案情简单，当即为其开启涉企纠纷绿色通道，应用“六优先”机制（优先立案、送达、保全、调解、