

金华：22部良法为“浙中崛起”注入更持久动能

赋予设区的市地方立法权十周年

□本报记者 王春
□本报通讯员 叶旭通

清晨的婺江边，晨练的老人沿着亲水平台舒展筋骨；不远处的科创园区里，零跑汽车工程师正调试着新车型；社区服务中心内，工作人员正为65岁以上老年人登记免费体检信息……

这一幕幕寻常又鲜活的画面，恰是浙江省金华市十年立法成果浸润城市肌理的生动注脚。

从科技创新的引擎轰鸣到居家养老的暖意流淌，从婺江两岸的碧波荡漾到婺剧舞台的婉转唱腔，22部“八婺良法”如细密经纬，编织出“浙中崛起”的法治图景。

金华市人大常委会党组书记、主任陈玲玲向《法治日报》记者介绍：“十年立法路，既是法治护航发展的实践探索，更是践行人民至上的生动答卷。我们将继续以八婺所需定方向，以群众所盼划重点，让每一部法规都接得住地气、解得了难题、留得住温度，用法治力量为‘浙中崛起’注入更持久的动能，让老百姓在法治进步中收获更多幸福。”

立法赋新能 八婺科创浪潮

在金华的科技产业园区内，创新的热潮正扑面而来。

来自《金华市企业科技创新促进条例》施行以来，这里的企业如沐春风。该条例针对企业科技创新的痛点、难点，从技术研发、成果转化、应用实践到要素保障，构建了全方位的支持体系。

在技术研发环节，鼓励企业建立研发准备金制度，加大研发投入，还通过揭榜挂帅机制，向社会征集技术难题解决方案，对攻克关键核心技术的项目给予奖励补助。某智能装备制造企业就凭借揭榜项目，成功突破了一项制约行业发展的技术瓶颈，企业发展驶入快车道。

同时，支持企业采用多元化转化模式，鼓励高校、科研院所以“先使用后付费”方式向中小微企业许可科技成果。

在该条例的推动下，金华高新技术企业数量逐年攀升，科技成果转化率显著提高，创新型产业集群加速形成，为经济高质量发展注入了强大动力。

而在科技创新领域，还有诸多政策协同发力，如对科创园区的扶持政策，为企业提供良好的创新载体，共同营造鼓励创新、宽容失败的创新生态。

立法润民生 万家灯火暖意浓

随着人口老龄化进程的加快，居家养老成为众多老年人的选择。《金华市居家养老服务条例》为居家养老服务的规范与发展提供了有力保障。

“这个政策好啊！老年人退休金本就不高，养老压力很大，如今在家看病也能走医保，很开心！”今年76岁的王爷爷因病长期卧床，他儿子对新政策很是满意。

该条例对居家养老服务设施建设作出详细规定。新建住宅小区按每百户建筑面积不少于三十平方米，且单处不少于三百平方米的标准配套建设居家养老服务用房；已建成住宅小区也要按照相应标准配置。

“家庭病床”医疗费用按照规定纳入医保支付范围，解决了家庭病床制度实施的关键性问题。政府还为本市户籍、符合条件的老年人提供多项免费服务，包括为65周岁以上老年人每年提供一次免费健康体检等。

通过一系列举措，金华居家养老服务体系不断完善，老年人的生活质量显著提升，幸福感、获得感满满。

在保障民生方面，《金华市无偿献血条例》明确了无偿献血行为的责任豁免原则，即便施救过程中出现意外，只要不存在故意或重大过失，施救者就无需承担民事责任。该规定为见义勇为者卸下了后顾之忧，弘扬了社会正气。

立法护青绿 婺江两岸风物美

盛夏码头，渔民老张收起最后一张渔网，船舷边“禁渔期违捕捕捞将依法处罚”的警示标语被江水打湿后愈发清晰。

他笑称：“以前总想多捕点，现在知道护着水才能长久又有收获！”

作为金华市行使地方立法权之后制定的首部实体地方性法规，《金华市水环境保护条例》从源头防控、过程监管到末端治理，构建起全链条的水环境保护体系。

该条例明确划定饮用水水源保护区，严禁在保护区内从事可能污染水体的活动。

金华市武义县某公司在饮用水水源保护区内从事生猪养殖活动，违法排放养殖废水，不仅被处以高额罚款，企业负责人还被追究刑事责任，这一案例成为该条例“长牙带电”的生动注脚。

如今的金华街头，垃圾桶分类清晰，占道经营现象基本消失，市容环境整治有序。《金华市城市市容和环境卫生管理规定》对垃圾分类、占道经营、户外广告设置等作出详细规范，让城市面貌焕然一新。

《金华市大气污染防治条例》聚焦工业废气、机动车尾气、扬尘等污染源，采取一系列治理措施，加强建筑工地扬尘管控，让金华的天空更蓝。

在双龙风景名胜区，钟乳石景观得到有效保护，森林覆盖率持续提升，游客在这里能尽情享受大自然的鬼斧神工。《金华双龙风景名胜区条例》为景区保护立下规矩，加强对景区的管理，有效保护和合理利用风景名胜资源，严格限制旅游开发强度。

这些散落于生态保护各领域的法规，绝非孤立存在的条文。它们在各异的领域发挥作用又相互支撑，从水源保护到空气净化，从城市洁净到景区守护，织就了一张覆盖全域、环环相扣的生态保护法治网络。

正是这张网络的坚实守护，让金华的水更清了一——金华江流域Ⅲ类以上水质断面常年保持100%，岸边杨柳依依，鱼翔浅底的景致成了常态；

让天更蓝了——全年优良天数比例稳步提升，抬头可见的澄澈晴空成了市民朋友圈的常客；

让城更净了——垃圾分类成为新风尚，街道整洁有序，街角的口袋公园绿意盎然；

让景更美了——双龙洞的钟乳石在悉心呵护下愈发奇秀，山林间的鸟鸣清脆悦耳。

立法铸根基 特色名片韵味扬

婺剧，作为金华的文化瑰宝，承载着深厚的历史底蕴和地方特色。

《金华市婺剧保护传承发展条例》明确了婺剧保护传承对象，建立婺剧资源名录保护制度，对婺剧的代表性剧目、剧本曲谱、表演艺术等进行分级分类管理。

同时，每年11月3日所在周设为婺剧宣传周，其间组织开展丰富多样的传播推广、展示展演活动，让更多的人了解和喜欢婺剧。

政府通过制定婺剧专业技术人员职称评价办法，放宽学历资历要求，吸引和留住专业人才。支持婺剧团、专业院校创作精品剧目，制作婺剧影视作品，鼓励创作适合线上观演的婺剧动漫和影视作品，发展婺剧直播新业态。

新编婺剧《清风徐来》通过线上直播，吸引了数万观众观看，让婺剧打破地域限制，走向更广阔的舞台，促进了地方文化产业的繁荣。

在特色产业立法领域，《金华市红色资源保护利用条例》推动了红色旅游发展，《金华两头乌猪产业发展促进条例》助力特色农业产业壮大，它们共同推动金华特色产业蓬勃发展，绽放独特魅力。

黄文秀代表：着力破解乡村“有站无医”困境

代表风采

□本报记者 潘晓磊 文/图

自2023年当选全国人大代表以来，浙江中医药大学原党委书记黄文秀已提交了35件代表建议。

从事中医药教育管理工作多年的黄文秀深知，中医学是中华民族的瑰宝，促进中医药传承创新发展，使命光荣，责任重大。履职期间，他结合自己多年的工作经验和调研成果，把推动中医药人才培养等相关建议带到全国人大会议上。

“做好中医药守正创新、传承发展工作，仍然有很多事情要做，必须以时不我待、只争朝夕的精神投入其中。”黄文秀说，将认真履行代表职责，结合自身工作实际加强学习，进一步加强调查研究，努力提高发现问题、分析问题、解决问题的能力，为振兴发展中医药事业履职尽责。

推进中医药人才培养模式改革

人才培养是高校的根本任务，也是促进中医药传承创新发展的基础。

黄文秀在调研中发现，当前中医院校人才培养模式还存在不少问题，比如没有妥善处理师承教育与院校教育的关系，对传统经典理论和技能的学习不够重视，师承教育体系不够健全，导师队伍建设不够到位等。

从2023年开始，黄文秀连续三年在全国人大会议上提交进一步加强中医院校师承教育，进一步

深化古中医名师对卓越中医人才培养，加强中医药师承教育本硕博人才培养体系建设等建议。

黄文秀提出，师承教育是符合中医药人才成长和学术传承规律的教育模式，是中医药得以延续和发展的主要原因，建议深入推进师承教育与院校教育有机融合，加强中医药师承教育本科、硕士、博士人才培养体系建设，完善中医药师承教育导师选拔机制，鼓励国医大师、全国名中医、岐黄学者、中医药学术流派代表传承人等从事师承教育。

黄文秀的建议，得到全国人大常委会工作部、全国人大常委会科教文卫委员会、教育部、国家中医药管理局的高度重视。去年和今年均派出专题调研组到浙江中医药大学召开座谈会听取意见，明确支持该校深入推进师承教育改革，为培养高素质中医药人才创造了良好条件。在他的倡导下，浙江中医药大学出台《中医学专业师承教育改革方案》，举办了留小忠师承实验班、王琦书院、岐黄学院等，致力于培养会看病、看好病的高素质中医药人才。

推进中医药科学研究成果转化

科学研究是高校的重要职能，也是促进中医药传承创新发展的关键。

黄文秀在调研中发现，我国中医药科学研究还存在不少问题，中医药基础研究项目的资金投入和政策支持尚不能满足实际需求，导致许多有价值的课题难以深入开展；中医药基础研究科研平台建设未受到足够重视，中医药相关的国家重点实验室偏少；中医药科技成果转化率低于全国平均水平，未能有效服务产业需求和国家战略。

黄文秀先后提交《关于加大中医药基础研究

投入的建议》《关于提高中医药成果转化效能的建议》《关于支持浙江创建国家医学中心（中医类）的建议》等，得到了国家发展改革委、科技部、国家中医药管理局等部门的肯定。

黄文秀介绍说，为了提高浙江中医药大学的科学研究水平和成果转化能力，学校与浙江省金华市、杭州市富阳区政府等签订战略合作协议，布局建设了浙中实验室、富阳研究院等一批研究平台；成立工作专班，支持浙江省中医院加快推进国家医学中心（中医类）创建工作。

推进中医药服务乡村振兴发展

社会服务是高校的责任使命，也是促进中医药传承创新发展的抓手。

黄文秀在调研中发现，我国绝大多数国医大师、全国名中医、高层次中药材专家等优质中医药人才资源集中在城市，乡村中医药服务普遍面临人才短缺，无法满足人民群众对优质中医药服务的迫切需求。

为此，黄文秀提交了《关于推广基层乡村医生培养“浙江安吉模式”的建议》《关于促进中药材高质量发展发展的建议》《关于推进乡村中医药服务数字化的建议》等，强调要深化医药卫生体制改革，落实分级诊疗制度，加强乡村医生队伍建设，筑牢乡村医疗卫生服务网底，提出有效整合中医药资源，促进优质中医药资源下沉，加快推进乡村中医药服



黄文秀代表。

务数字化，提高中医药服务的便利性和可及性，增强乡村人民群众的获得感和幸福感。

在黄文秀的积极推动下，浙江中医药大学制定了《助力山区26县高质量发展行动计划》《服务中药历史经典产业高质量发展行动计划》；牵头成立了“浙江省山区海岛县中医药发展联盟”“中医药助力乡村振兴联盟”；在全国首创“订单式乡村医生培养”制度，培养“学得好、留得住、干得久”的新时代“赤脚医生”，着力破解乡村“有站无医”的困境；发挥学校附属医院资源优势，通过共建专科联盟，开展“百科帮扶”，推进“山海协作”等方式，结对帮扶山区海岛县中医医院，实现32个山区海岛县全覆盖，共建县（市）中医工作站22个、新成立专科联盟5个，建立特色优势病种诊治中心13个，提升了基层中医药服务能力，夯实中医药助力乡村振兴的基础。

陈雨佳代表：脚下沾着泥土，建议才会有温度

□本报记者 朱宁宁 文/图

全国人大代表，黑龙江省宁安市玄武湖大米专业合作社销售经理陈雨佳，是一名“80后”新农人。从中学体育教师转身为让石坂大米“飘香全国”的乡村振兴致富带头人，陈雨佳年轻不大，故事不少。

近日，《法治日报》记者随全国妇联“我们的盛会”主题调研活动来到黑龙江，见到了这位皮肤黝黑、热情爽朗的“种米姑娘”。

“今天我有点紧张，准备了个发言稿。但如果是我们村田间地头，我可以脱稿介绍好几个小时，只要站在地里，我就浑身充满能量，感觉这片黑土地可以为我赋能。”现场采访安排在座谈会后，陈雨佳的开场白坦率而可爱，接着，她将她与渤海镇上官地村十年间的故事娓娓道来。

返乡创业扎根黑土地

1989年，陈雨佳出生于上官地村。这里是石坂大米的核心产区，享有“中国火山岩稻米之乡”的美誉，然而多年来，优质的石坂大米却一直卖不上好价钱，这件事一直困扰着村民。

2012年，陈雨佳从哈尔滨体育学院毕业，成为宁安市第一中学的一名体育教师，但她的心中始终牵挂着家乡的发展。一想到乡亲们整日辛勤劳作却赚不到什么钱，她心里就不是滋味。

2016年，陈雨佳辞职返乡创业。她的想法很简单，就为了两件事，一是让家乡的大米卖个好价钱，二是让乡亲们过上好日子。

回村后，陈雨佳担任玄武湖大米专业合作社销售经理，她开始认真琢磨着如何提升大米品质和销量。经过调研和调研，陈雨佳决定从种植环节入手，

推行绿色生态有机种植模式。一方面，保留人工插秧、人工收割、人工堆沤等传统种植方式，最大程度地减少对水稻生长的干扰；另一方面，实施测土配方施肥，根据土壤的养分含量精准施肥。同时，利用杀虫灯诱捕器杀虫，在稻田里养鸭除草，产出真正绿色、有机、健康的大米。

陈雨佳敏锐捕捉到电商这一机遇，带领村里的年轻人组建了电商直播团队，开启网络直播销售之路。通过直播镜头展现石坂大米的种植环境和生长全过程，让更多的人直观感受石坂大米的独特魅力，网络直播让上官地村的石坂大米走向全国各地。

为进一步拓展市场，陈雨佳2020年组织开启庄主认领模式。不仅让消费者参与大米的种植过程，还增加了消费者与产品之间的互动和情感联系。庄主认领模式与田间体验游、研学基地游、特色民宿游等有机融合，形成了一条完整的产业链，为村庄发展注入了新的活力。

宁安市玄武湖大米专业合作社也成了远近闻名的“网红社”，石坂田有机水稻种植规模从最初的500亩扩大到800亩，拉动本村及周边农民就业500余人。

相信“相信”的力量

随着上官地村的知名度越来越高，陈雨佳又带领村民发展乡村旅游。村集体注册成立了文化旅游公司，陈雨佳也成了村里的义务导游员。现在，每到旅游旺季，村里的游客络绎不绝。乡村旅游的蓬勃发展不仅增加了村民的收入，还让更多的人了解了上官地村，提升了村庄的影响力，昔日默默无闻的小村庄成了乡村振兴的典范。

一路走来，陈雨佳经常被问都遇到过什么样的困难，又是怎样克服的。陈雨佳的回答是：“对于一个创

业者来说，每一步都很困难，但是每一步又都不是困难。在她看来，一路走来，自己最大的力量来源就是相信。而相信的力量会打败困难，一切就会越来越好。

最初搞网络销售时，陈雨佳跟乡亲们说要搞直播，可乡亲们都不信。不会那就学，渐渐地，从最初只有陈雨佳一个人拿着手机拍，到现在村子里有专门的直播团队，村民们慢慢地都会了如何拿着手机来直播。发展乡村旅游时，陈雨佳说要打造网红村，乡亲们也不信。陈雨佳就开起了导游培训班，带领全村50多个妇女一起学习，村民经过培训后变身导游员和管理人员，30多人还拿到了导游证，成了上官地村的名片。

如今，在上官地村，每一个人都是乡村振兴的参与者。陈雨佳相信，会有越来越多的人慕名来到上官地村，欣赏“村在景中，景在画中”的美丽乡村新画卷。

履职担当为民建言

2023年，陈雨佳当选十四届全国人大代表，为乡村振兴发声是陈雨佳履职的发力点。

履职伊始，在2023年的全国人大会议上，陈雨佳提出建议，要把吸引返乡青年实用人才放在发展首位。她深知，只有吸引更多的年轻人回到农村，才能为农村发展注入源源不断的活力。

2024年，陈雨佳继续关注农村发展问题。她呼吁出台乡村特色产业细化配套政策，提高农民种植积极性，促进城乡资源要素相互流动，农村新业态发展。同时，建议在大力发展“农业品牌精品培育”“一村一品”等基础上，加大对特色农产品品牌注



陈雨佳（左三）组织团队在村里直播带货。

册、创意设计、广告宣传等方面的政策支持力度，帮助农民打造更多具有地域特色的优质农产品品牌，提升乡村特色产业形象和知名度。

今年的全国人大会议上，陈雨佳聚焦乡村振兴数字化转型，建议加大对农业数字化技术研发与应用的支持力度，加大农村电商人才培养力度，完善农村物流配送体系，推进乡村治理数字化平台建设。

除了在全国人大会议上建言献策，陈雨佳还积极参与各项调研。在日常工作和生活中，她也时刻关注着村民的需求和困难，笔记本里记满村民诉求。她觉得，只有脚下沾着泥土，建议才会有温度。

从体育教师到新农人，从农民到全国人大代表，陈雨佳一直在坚持着，也在努力着。在她的影响下，越来越多的年轻人回到家乡，在这片充满希望的黑土地上描绘出更加绚丽多彩的乡村振兴画卷。

北京市顺义区人大向检察机关公益诉讼部门研提代表建议件 力促九十五家停车场残疾人车辆“无感”通行

本报讯 记者张雪泓 近日，北京市顺义区人大常委会和司法委员会组织委员和人大代表深入走访调研，通过向检察机关公益诉讼部门研提代表建议件，力促全区95家停车场残疾人车辆实现“无感”免费通行。

《北京市机动车停车条例》规定，残疾人持交管部门核发的残疾人专用通行证驾驶残疾人本人专用车辆，在本市各类非居住区停车场停放时，免收停车费。顺义区人大常委会和司法委员会、区人大代表杨雨溪在调研走访时发现，随着智能停车系统的普及，部分经营性停车场未能有效落实残疾人停车减免政策，不少残疾人车主都在付费停车。对此，杨雨溪提出《关于进一步发挥检察机关公益诉讼职能 切实维护残疾人停车费减免合法权益的建议》。

收到代表建议件后，检察官主动联系人大代表和残疾人联合会了解情况。为进一步固定公益损害事实，检察机关通过大数据法律监督模型，调取停车场收费系统数据，与残疾人车辆信息进行碰撞比对，确认了多家经营性停车场存在违规收费的事实。

为了确保代表建议件及时有效落实，顺义区人大常委会和司法委员会通过三方见面会的形式，加大对该建议件的督办力度。提代表还参加了检察院的案件听证会，围绕打通信息壁垒等问题建言献策，共同研讨“打通数据平台，实现减免自动化”的解决方案，形成“人大+检察”的监督合力。

目前，在顺义区人大常委会和司法委员会、区人大代表、区检察院及相关行政机关的共同推动下，该代表建议件高效办结。顺义区全部95家经营性停车场均已实现残疾人车辆“无感”免费通行，停车系统可自动识别、自动减免。

中国人民公安大学举办 新修订治安管理处罚法研讨会

本报讯 记者赵展熙 为助力全国公安机关准确把握新修订的治安管理处罚法的立法精神，规范执法行为，中国人民公安大学于8月21日举办“新修订治安管理处罚法的理解与适用学术研讨会”。

新修订的治安管理处罚法将于2026年1月1日起施行。研讨会围绕新修订的治安管理处罚法的内容，对公安执法的挑战等设置七大议题，既有对新修订的治安管理处罚法的理解与适用学术研讨会，也有对执法实践中难点的探讨。

研讨会邀请到各领域法学专家，从立法要义、宪法、行政法、刑法、民法以及检察行政监督等多个维度检视新修订的治安管理处罚法。与会专家指出，新修订的治安管理处罚法既是对公安执法的规范，也是公安执法保障的依据。

来自一线公安机关的民警代表结合办案经历，围绕“执法尺度把握”“证据收集规范”等展开交流。与会民警普遍认为，此次研讨会搭建了“学界—实务界”沟通桥梁，助力公安执法勇于面对新的挑战，为执法工作做好理论储备，为法治公安建设注入理论动能。

与会人员就部门法协同适用讨论中表示，须从宪法原则、行政执法程序、刑法衔接、民法关联及检察监督等维度，系统理解治安管理处罚法的适用边界，确保法律实施与法治公安建设同频共振。

长期从事治安管理处罚法研究的中国人民公安大学教授李春华表示，将把研讨成果转化成为公安专业课程教学资源，为公安机关提供参考，助力全国公安队伍提升依法履职能力。