

中共中央办公厅国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步扩大实施范围,扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展新动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域

全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况,降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,

“能办的直接办,难办的想办法办”

湖北公安机关精心护航高质量发展

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 徐 宏 杨保华

武汉光谷,华工科技激光设备生产线上,机械手高速运转,社区民警在一旁排查安全隐患;小米智能家电工厂建设工地,民警现场搜集企业需求……

“让企业头疼的疑难杂症,我们全力解决。企业可能忽视的问题,我们防患于未然。能办的直接办,难办的想办法办。”在小米武汉总部问需的湖北省武汉市公安局武汉东湖新技术开发区分局警务服务大队教导员武晓璐介绍。光谷拥有5300余家高新技术企业。武汉东湖新技术开发区公安分局组建优化营商环境工作专班,定期研判警务服务举措,协调区营商办解决难题;建设八大园区警务室,已提供护企服务15万余次。

打击靠前

近年来,湖北经济保持稳中向好、量质并进的良好态势。《法治日报》记者今天从湖北省公安厅获悉,全省公安机关持续聚焦新业态、低空经济、规模以上企业和重大在建项目,创新构建企服服务矩阵,推动打击靠前,防范靠前、服务靠前,让企业安心发展,为湖北加快建成中部地区重要战略支点保驾护航。

老员工离职前带走公司产品配方,此后开公司非法牟利。今年1月,宜昌市公安局发现这条涉假劣产品线索,立即组建专班深挖,抓获嫌疑人12名,打掉这个侵犯知识产权的犯罪团伙。6月16日,4名主要嫌疑人被移送起诉。

调区营商办解决难题;建设八大园区警务室,已提供护企服务15万余次。

近年来,湖北经济保持稳中向好、量质并进的良好态势。《法治日报》记者今天从湖北省公安厅获悉,全省公安机关持续聚焦新业态、低空经济、规模以上企业和重大在建项目,创新构建企服服务矩阵,推动打击靠前,防范靠前、服务靠前,让企业安心发展,为湖北加快建成中部地区重要战略支点保驾护航。

打击靠前

老员工离职前带走公司产品配方,此后开公司非法牟利。今年1月,宜昌市公安局发现这条涉假劣产品线索,立即组建专班深挖,抓获嫌疑人12名,打掉这个侵犯知识产权的犯罪团伙。6月16日,4名主要嫌疑人被移送起诉。

调区营商办解决难题;建设八大园区警务室,已提供护企服务15万余次。

近年来,湖北经济保持稳中向好、量质并进的良好态势。《法治日报》记者今天从湖北省公安厅获悉,全省公安机关持续聚焦新业态、低空经济、规模以上企业和重大在建项目,创新构建企服服务矩阵,推动打击靠前,防范靠前、服务靠前,让企业安心发展,为湖北加快建成中部地区重要战略支点保驾护航。

打击靠前

老员工离职前带走公司产品配方,此后开公司非法牟利。今年1月,宜昌市公安局发现这条涉假劣产品线索,立即组建专班深挖,抓获嫌疑人12名,打掉这个侵犯知识产权的犯罪团伙。6月16日,4名主要嫌疑人被移送起诉。

残疾预防是全社会共同责任

法治时评

□ 林楠特

今年8月25日是第九个全国残疾预防日,主题为“预防伤害致残,共创健康生活”。中国残疾人联合会等11部门日前联合印发

通知,要求各地各部门广泛宣传伤害致残防控法律法规政策,交通事故、工伤、噪声、儿童伤害、老年跌倒等致残的危害性,安全防护、避险、逃生、急救等专业知识,教育引导公众增强安全意识。

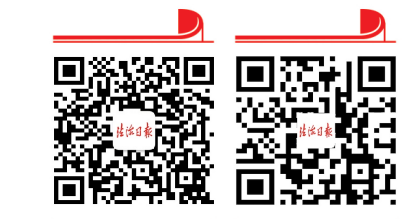
做好残疾预防对于保障人民群众生命安全和身体健康,提高全民族健康素质,促进经济社会高质量发展具有重大意义。我国历来高

度重视残疾预防工作,持续推动制定和完善残疾预防相关法律法规政策,《残疾预防和残疾人康复条例》以法规的形式明确了国家、社会、公民在残疾预防和残疾人康复工作中的责任。

残疾预防工作是一项系统性、综合性的社会工程。致残因素复杂多样,从老年人跌倒到生产事故导致的工伤残疾、从儿童意外溺水到交通违法酿成的终身残缺,致残因素渗透在生命周期的每个阶段,致残风险潜在在生产生活的方方面面。从现实看,后天获得性因素是致残的主要因素,



近日,国网温州供电公司联合浙江省温州市文成县周山畲族乡人民政府,在乡文化礼堂开设安全用电小课堂,开展“背包护苗”活动。图为公司员工指导孩子们制作手工作品。 邱韬 摄



□ 本报记者 张淑秋

“保安撞了人,为什么是用单位承担责任?”

“朋友借钱不还,诉讼时该怎么样?”

在福建省厦门市思明区小学社区普法

《习近平的文化情缘》在上合组织国家主流媒体播出

新华社北京8月25日电 在2025年上海合作组织峰会即将召开之际,由中央广播电视总台制作的专题片《习近平的文化情缘》在上海合作组织国家主流媒体首播活动8月25日在北京举行。吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理夏巴兹致贺信,对节目播出表示热烈祝贺。即日起,节目在俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯等上合组织国家主流媒体落地播出。

《习近平的文化情缘》精心选取习近平

主席心系文化传承与发展的生动故事,向国际社会受众阐释习近平文化思想的精髓要义和习主席治国理政理念的深厚文化根基,生动诠释“文化兴国运兴,文化强民族强”的价值理念。节目通过实地走访习近平工作或调研过的地方,深入采访与他共事过的人,撷取生动鲜活的事例,立体呈现新时代中国在文明探源、文化遗产保护等方面的实践努力,彰显中华文化源远流长的历史底蕴、博大精深的内涵特质与兼收并蓄

的开放胸怀。

活动现场,中央广播电视总台精品节目展播同步启动。《中国式现代化之路》《奋斗在中国》《绿色纽带:中国经验提升中亚新活力》《智造未来:探秘中国新能源产业链》《中国科技创新盛典》《你好,机器人!》《航拍中国·西藏篇》《风物·新疆篇》等20多部总台精品节目将在上合组织国家30多家主流媒体陆续播出,让上合组织国家观众共同感受山水相邻、和合共生的“上合情缘”。

云南构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式

“智慧法治”充实执法“工具箱”

□ 本报记者 石飞

“太方便了,到任何一个派出所都可以报案,不再受属地限制。”连日来,云南省楚雄彝族自治州南华县市民以多种方式对南华县公安局接报案工作的便捷和速度不断点赞认可。

这背后是南华县公安局接报案中心和执法办案管理中心的投入使用,解决了群众报案可能遇到的管辖不明、来回跑腿等问题。

《法治日报》记者近日从云南省公安厅了解到,近年来,全省共建投入使用145个执法办案管理中心,配置装备46万余套(台),中心“一站式”执法办案、全流程监督管理,“全方位”服务保障运行效能稳步提升。

云南省公安厅法制总队总队长李健斌告诉记者,近年来,云南公安聚焦高质效深化法治公安建设新要求,以执法能力建设为支撑,以执法办案管理中心提质增效和执法大数据智能化建设为牵引,积极构建“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式,坚持“科技赋能、制度筑基,队伍淬炼”同向发力,办案质效持续提升,队伍素质全面增强,为云南公安工作高质量发展提供强有力的法治保障。

制度筑基执法有章可循

在昆明市公安局五华分局翠湖派出所,前来办理业务的群众都能得到一份印有二维码的执法流程清单。群众扫码后,不仅能看到相关法律法规条文,还能实时查询业务办理进度。这样的场景,如今在云南各级公安机关已成为常态。

“过去执法,有时会遇到群众质疑‘你们凭什么这么做’。现在不一样了,我们把每一项执法活动,每一个执法环节都纳入监督管理体系,让群众切实体会到我们执法工作更加严格、规范、公正、文明。”李健斌说。

近年来,云南公安聚焦执法规范化建设,持续完善执法制度体系,针对执法重点领域和关键环节,省厅层面出台了接处警、受立案、案件管辖、强制措施适用、公开查缉、行政处罚裁量基准等覆盖执法全流程的执法指引规范30余个,不断充实执法制度“工具箱”。

曲靖市公安局沾益分局推行“执法病历本”制度,将每起案件视为“病历”,由办案民警作为“主治医生”负责案件初步审查与问题梳理,法制员则担任“会诊专家”,对疑难复杂案件进行集体研判和精准指导。通过案件全流程“诊断—开方—复查”机制,重点针对执

法程序瑕疵、证据固定疏漏等常见问题开具个性化“治疗方案”,显著提升了执法质量。

此外,云南公安推出“云南公安智慧法治平台”,将接处警、受立案、调查取证、审核审批等环节全部纳入平台监督管理,实现“案件网上办、证据网上存、流程网上走、监督网上查”。不久前,丽江市公安局运用平台预警功能,及时纠正一起因证据收集不规范可能导致的错案。

科技赋能公正可感可触

走进大理白族自治州公安局执法办案管理中心,仿佛进入一个“智慧法治空间站”。智能手环实时定位在押人员活动轨迹,智能案卷柜通过人脸识别存取卷宗,智能监督系统自动抓拍执法不规范行为……科技的力量正让执法公正变得更加可感可触。

“以前审讯嫌疑人,需要手写笔录,人工核对,既耗时又容易出错。现在中心有了智能笔录系统,不仅能自动识别方言转化文字,还能实时比对前科信息,效率提高了不止一倍。”大理市公安局副局长杨文波介绍说,该中心自2022年投入使用以来,平均办案时间缩短30%,证据瑕疵率下降65%。

下转第二版

应勇在接见最高检第十七期集中巡讲支教讲师团成员时强调

把学习宣传贯彻习近平法治思想贯穿始终 高质效开展最高检巡讲支教

本报北京8月25日讯 记者董凡超 8月25日,最高人民检察院第十七期集中巡讲支教启动。最高检党组书记、检察长应勇接见25名即将奔赴黑龙江、西藏、甘肃、新疆、新疆生产建设兵团检察机关开展集中巡讲支教的讲师团成员。最高检党组副书记、常务副检察长童建明,党组成员、政治部主任滕继国一同参加接见。

应勇勉励大家,要当好习近平法治思想的检察宣讲员,把宣传阐释习近平法治思想贯穿巡讲支教全过程,引导巡讲地检察人员时时处处用习近平法治思想“十一个坚持”对照、审视工作,自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当,持续推进习近平法治思想的检察实践。要当好高质效办案的业务指导员,充分发挥自身业务优势和专业特长,紧扣检察履职办案实际和基层所需所盼,讲思路、教方法,答疑解惑、解难题,帮助巡讲地检察人员进一步提高履职办案的能力和水平,真正做到高质效办好每一个案件,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要当好求真务实、担当实干的基层调研员,教学相长、学教互促,主动拜基层为师,广泛了解基层实际,找准具体问题,总结有益经验,提出对策建议,更好为基层办实事、解难事,推动基层检察工作高质量发展。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严守纪律底线,切实维护好讲师团良好形象,高质量完成巡

讲支教任务。

滕继国在与讲师团成员座谈时强调,讲师团承载着最高检党组的重要使命和基层检察人员的热切期盼,要深刻认识开展巡讲支教的重大意义,增强责任感、使命感,把习近平法治思想作为巡讲“第一课”并贯穿始终。要增强巡讲支教的针对性实效性,立足检察工作实际,靶向施教,引导巡讲地检察人员持续做实高质效办好每一个案件。要坚持目标导向、效果导向,加强组织领导,细化保障措施,确保巡讲支教有力有序开展。

讲师团全体成员、最高检机关及巡讲地省级检察院有关部门负责同志参加座谈会。



近日,福建省寿宁县公安局下党派出所联合司法所等单位走进下屏峰村,通过多种方式向群众讲解“一盔一带”、电动车骑行规范等道路交通安全知识,引导群众安全文明出行。图为民辅警以游戏互动方式宣传交通安全知识。 本报通讯员 何瑞玉 摄

厦门探索接地气聚人气有温度普法新路径

推动法治理念融入日常深入人心

活动现场,国家级非物质文化遗产代表性项目答嘴鼓代表性传承人肖毅蓉用一口地道的闽南语,讲起群众身边的法律故事。台下居民频频点头,不时爆发出热烈的掌声。作为社区“法律明白人”,她用老百姓听得懂、记得住的方式,让民法典真正“飞入寻常百姓家”。

“群众爱听、爱看,普法才真正有效果。”厦门市司法局相关负责人近日向《法治日报》记者表示,厦门正不断探索接地气、聚人气、有温度的普法新路径,推动法治理念融入日常,深入人心。

健全机制压实责任

作为全国首批法治政府建设示范市,自“八五”普法规划实施以来,厦门坚持将法治宣传教育作为提升全民法治素养、推进社会治理现代化的重要抓手。

下转第八版