

## 成为各方解读美乌谈判立场与大国博弈的关键线索 特殊地图背后的博弈



▲ 美国东部时间8月18日下午2时，美国总统特朗普、乌克兰总统泽连斯基和多名欧洲领导人在美国白宫举行多方会晤。  
▶ 当地时间2025年8月20日，乌克兰斯拉维扬斯克，一处俄罗斯沙赫德无人机袭击现场，前一天袭击摧毁了车辆和居民楼。

新华社发

CFP供图

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

当地时间8月18日，白宫椭圆形办公室迎来一场备受瞩目的外交会晤。美国总统特朗普与乌克兰总统泽连斯基的双边会谈，以及随后与多名欧洲领导人的多边会谈，将俄乌冲突的外交解决进程推向新的舆论焦点。而会谈期间白宫有意无意展示的一幅特殊地图，成为各方解读美乌谈判立场与大国博弈的关键线索。而对于美乌欧三方会谈，俄方作出了回应。当地时间20日，俄罗斯外长拉夫罗夫表示，任何关于乌克兰问题的和平协议都必须确保俄罗斯的安全，俄方不拒绝任何工作模式。

### 地图引发的领土争议暗示

当特朗普与泽连斯基在白宫椭圆形办公室会晤时，一张巨大的地图被醒目地展示在一旁。地图上，乌克兰和俄罗斯的疆域清晰可辨，尤为引人注目的是，那些已被俄罗斯实际控制的乌克兰地区被标记为橙红色，包括卢甘斯克、顿涅茨克、扎波罗热、赫尔松以及克里米亚等地区，这些被标记区域约占乌克兰领土面积的20%。

英国广播公司及德媒记者捕捉到这一细节，并通过社交媒体迅速传播。白宫副幕僚长丹·斯卡维诺发布的两人在地图前交谈的照片，更是让这幅地图成为国际舆论的热门话题。

英国广播公司记者泽克直言，这或许是特朗普向泽连斯基施压的一种直观手段，试图迫使后者接受以“领土让步换取和平”的方案。

从地图的展示不难看出，美国在俄乌冲突的外交斡旋中，似乎有意推动一种基于现实控制状态的解决方案。而泽连斯基在会后表示，他与特朗普就领土问题进行了长时间讨论，同时也指出，包括领土等敏感事项将留待美乌三方领导人会晤时再深入探讨。这表明，领土问题已经成为解决俄乌冲突绕不开的核心议题。

开的关键议题，而美国的态度与这张地图所传达的信息，无疑将对乌克兰的谈判立场产生重大影响。

与半年前双方在白宫椭圆形办公室爆发激烈争吵不同，此次泽连斯基放软身段。会晤开场仅10秒钟，他就连说了4次“谢谢”，对特朗普为结束俄乌冲突所作的“个人努力”表达感谢，其中包括让欧洲从美国购买用于援助乌克兰的武器装备。不仅如此，泽连斯基还转交了一封妻子叶莲娜写给美国“第一夫人”梅拉尼娅的信，现场气氛显得十分融洽。

### 安全保障与军事援助之辩

安全保障是本次会晤的核心议题之一。在特朗普与泽连斯基长达20多分钟的公开发言中，“安全保障”一词被提及近20次。

特朗普重申美国愿意向乌克兰提供安全保障。他表示“我们会给他们非常好的保护和非常好的安全”，虽未明确承认向乌克兰派出美军部队参与安全保障的可能性，但强调应由欧洲方面主导对乌安全保障，“他们是第一道防线，因为他们就在那里，但我们会协助他们，我们会参与其中”，同时表明无论会晤结果如何，美国对乌克兰的支持“这条道路没有到头”，不过美国当前对乌克兰的支持，已从“赠送”武器转变为“出售”武器。

泽连斯基则明确表示，乌克兰需要“所有与安全相关的保障”，包括强大的军队、武器、人力、训练和情报等。乌方还提出购买价值约900亿美元的美国武器，其中包括飞机和防空系统，试图通过强化军事力量来增强自身在谈判桌上的筹码。据英国《金融时报》报道，乌克兰甚至提议在欧洲国家资助下购买1000亿美元美制武器，以换取美国的安全保障承诺。

北约秘书长吕特对美国的保障承诺表达了担忧，认为美国的立场较为模糊，美国如何参与安全保障机制仍需进一步讨论。这一观点反映出欧洲盟友对美国在乌克兰问题上态度的不确定性，也凸显了美欧在安全保障问题上的潜在分歧。

### 分歧下的停火与谈判僵局

停火与谈判的顺序问题成为美欧之间的显著分歧。乌克兰和欧洲方面均主张，俄乌双方应首先达成停火协议，然后再谈长期解决方案。德国总理默茨在多边会谈中重申，欧洲领导人更希望先停火，他表示“现在已进入‘复杂谈判’的阶段，各方都希望看到停火，我无法想象下次会议（美俄乌三方会晤）会在没有停火的情况下举行”。

但特朗普却坚持“边打边谈”的观点，他当场质疑欧方“先停火”的立场，称自己“解决”的“六场战争”中，没有一场是先停火的，“我们都是直接进入谈判”，这种分歧的背后，既有美国与欧洲在战略利益上的差异，也反映出双方对俄乌冲突形势的不同判断。欧洲国家因地缘政治因素，更渴望尽快实现停火，以减少冲突对自身安全与经济的负面影响；而美国则试图通过持续的冲突，维持其在欧洲的影响力，并推动自身的地缘政治目标。

在多边会晤期间，特朗普甚至突然中断讨论，起身去给普京打电话，这一戏剧性的举动进一步凸显了美欧之间在谈判策略上的不协调，也让外界对未来的谈判进程充满疑虑。

此次美乌欧三方会晤，在一张地图的“注视”下，各方围绕俄乌冲突的关键问题展开了激烈的外交博弈。安全保障、停火顺序、领土问题等核心争议点虽有讨论，但尚未达成明确共识。特朗普积极推动美俄乌三方会晤，试图为俄乌冲突找到一个政治解决方案，然而美欧之间的分歧以及俄罗斯方面的态度，都让未来的和谈之路充满不确定性。泽连斯基在会晤中虽放软身段，但乌克兰对于自身安全保障和领土完整的诉求依然坚定。未来，美俄乌三方会晤是否能够顺利举行，以及能否真正成为俄乌冲突画上句号，全球都在拭目以待。

## 环球时评

□ 本报记者 吴琼

乌克兰危机发生在欧洲，牵动着世界。当前，乌克兰危机正处于关键时期，面临着政治解决的前景和希望。

作为联合国安理会常任理事国，“全球南方”重要力量，中方在乌克兰问题上的立场坦荡、一以贯之、乐见一切致力于乌克兰和平的努力。正如中国外交部发言人毛宁8月19日在例行记者会上所言：“中国不是乌克兰危机的制造者，也不是当事方。但从危机爆发第一天起，中方就秉持客观公正立场，坚持劝和促谈。”

对于世界上的争端和冲突，中国一贯主张根据联合国宪章规定通过对话协商，以和平方式解决。在俄乌冲突问题上也一样。从危机爆发之初，中方就呼吁对话协商政治解决，欢迎所有通向和平的努力，鼓励俄乌双方展现政治意愿和灵活姿态，也希望所有各方共同为推动危机的政治解决作出切实努力。中方立场得到国际社会的广泛认可和高度评价。

自2022年2月危机伊始，中方就提出“四个应该”，强调各国主权和领土完整应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则应该得到遵守，各方合理安全关切应该得到重视，一切致力于和平的努力应该得到支持。这是中方在乌克兰问题上的根本遵循，在当前形势下更具重要的现实意义。

三年来，中方一直在为和平奔走、为促谈努力：中方派特别代表访问多国，就乌克兰危机开展穿梭外交，为制止战火“铺路架桥”；中方深入参与联合国安理会框架下关于乌克兰问题的审议，为推动停火止战、政治解决发挥建设性作用；中方还同巴西等国组建“和平之友”小组，汇聚“全球南方”国家集体智慧，形成支持和推动和平的重要力量……形势发展证明，中方的主张客观、公正、理性、务实，与国际社会的广泛共识是高度一致的。

## 中方乐见一切致力于乌克兰和平的努力

近一段时间以来，俄罗斯和乌克兰持续落实此前谈判达成的共识，推进交换战俘与阵亡士兵遗体等工作，还于日前举行第三轮直接谈判，就继续交换战俘等人道主义问题达成新的共识；8月15日，俄美总统在美国阿拉斯加州安克雷奇市举行会晤，双方表示会晤“具有建设性”“富有成果”；8月18日，美国总统特朗普在白宫先后与乌克兰总统泽连斯基和欧洲领导人举行会晤。在会晤结束之际，特朗普给俄罗斯总统普京打了电话，并已开始安排普京与泽连斯基的双边会晤，地点待定。据悉，在双边会晤之后，将举行美俄乌三方领导人会晤。

中方对上述积极进展表示欢迎，呼吁当事方持续积累共识，不断增强互信。“中方愿根据当事方意愿，同国际社会一道，继续为危机的政治解决发挥建设性作用。”毛宁说。

可以肯定的是，当前，解决乌克兰危机需要的是团结协作，不是分裂对抗。中国常驻联合国副代表耿爽近日在安理会驳斥美国代表在乌克兰问题上对中国的无端指责时说，当前乌克兰危机正处于关键时期，面临着政治解决的前景和希望。美国不能一方面希望中国早日结束冲突发挥建设性作用，另一方面却不停地对中国施压。中方再次敦促美方停止无理的指责游戏，停止“甩锅”推责，多为停火止战、劝和促谈发挥积极作用。

冰冻三尺非一日之寒。乌克兰危机涉及的矛盾错综复杂，各方在一系列关键问题上的立场主张还有不小差距，恢复和平仍然任重道远。为此，中方希望国际社会发出更多停火止战、劝和促谈的理性声音，为推动危机政治解决营造积极氛围，创造有利条件。正如耿爽所言，中方将继续同国际社会一道，为推动危机的早日政治解决发挥建设性作用。国际社会也相信，中方将在停火止战、开启和谈等方面凝聚更多国际共识，为推动乌克兰危机政治解决作出中国贡献。

## 图片新闻

### 2024年全球共383名人道援助人员遇害



8月5日，在加沙地带拜特拉希耶，人们搬运援助物资。

新华社发 里泽克·阿卜杜勒贾瓦德 摄

联合国人道主义事务协调厅8月19日说，2024年全球共有383名人道援助人员遇害，创下历史新高，其中近半数死于巴勒斯坦加沙地带。

8月19日是世界人道主义日。联合国人道主义事务协调厅当天说，2024年遇害的人道援助人员人数比2023年增加了31%，其中，181人死于加沙地带。援助人员遇害的其他地点还包括约旦河西岸、苏丹、黎巴嫩、埃塞俄比亚、叙利亚和乌克兰等地。另有308名援助人员受伤，125人被绑架。

联合国人道主义事务协调厅说，大部分遇害的援助人员是当地员工，他们或在执行任务时遭到袭击，或在家中遇害。据援助工作者安全数据库提供的数据库，2024年共发生599起牵涉人道援助人员的袭击，较2023年的420起大幅增加。另外，截至本月14日，今年已有265名人道援助人员遇害。联合国人道主义事务的副秘书长汤姆·弗莱彻说，必须保护冲突中的平民和帮助他们的人道援助人员。

(据新华社)

## 印度将出台重大税改政策

□ 本报驻斯里兰卡记者 韩博

印度总理莫迪在8月15日印度独立日致辞中宣布，将对商品和服务税(GST)进行改革，并力争在今年10月的印度排灯节前实施。有媒体分析认为此举有助于提振印度经济，减小美国提高关税带来的影响，也有媒体和专家认为，此次的税制改革将给印度政府的财政带来压力，加剧政策不确定性。

### 税改力度空前

此前印度的商品和服务税主要有四档税率，分别为5%、12%、18%和28%。长期以来，印度一直存在税制过于复杂问题，而解决上述积弊是印度政府推动本次改革的重要动力之一。

去年，印度政府曾宣布焦糖爆米花将按18%征税，而咸味爆米花税率为5%，引发了网民热议并招致民众对现行税制复杂性的尖锐批评。

印度《经济时报》认为，新的税制将四档税率并为两档(5%和18%)，附加少数“特别税率”，可以让税制结构更清晰。这样商品只需在两档间判定，大幅减少边界判断难题与随之而来的争议和诉讼。据《印度时报》报道，新税制改革后，绝大部分的12%税目将并入5%税目，28%税目并入18%税目。

印度政府此前将烟草及烟草制品、酒精饮料、奢侈品、高排放汽车及在线游戏等归类为“罪恶商品”，并征收较高税率。此次税改过程中，印度政府在5%和18%两档之外新增了40%的“罪恶商品税”，以维持对相关商品的严格管控。



印度《商业标准报》报道，本次税制改革除简化税制外，还将发挥纠偏倒挂的作用。

“此前的税制常出现原料税率高于成品税率的倒挂现象，新的税收政策实现并档纠偏后，行业上下游税率趋同，退款次数与等待时间会下降，财务周转更顺”，《印度时报》提到。

印度中央政府预计，税率合理化和流程简化将有望为经济带来一定提振。此次税制调整，有观点认为是印度政府长期筹划的改革进程之一，也有观点认为是美国关税背景下的应急之举。

《印度教徒报》报道称，尽管印度政府称税制改革遇上美国关税威胁纯属巧合，但不少机构和人士认为此

举能够帮助印度缓冲美国加税影响。此前美国威胁要在8月27日前将印度对美出口商品的关税提高至50%。

### 带来利好消息

印度财政部长尼尔马拉强调，税制改革将聚焦为普通民众、农民、中产阶层与中小微企业减负，还有印度专家认为，税制改革将为印度经济发展提供新动力。印度《商业标准报》专门梳理税改后“可能变便宜”的品类，涵盖家电、手机、日用品等，并预测税改将降低民众生活成本。

近日，尼尔马拉在会见各邦政府代表时，介绍了政府对商品及服务税制度进行全面改革的计划，其中包括大幅降低税率和减轻企业的合规负担。尼尔马拉表

示，下一代商品及服务税建立在结构性改革、税率合理化和生活便利化三大支柱之上。

《路透社》报道，乘用车税率下调的预期带动汽车股大涨，市场解读为对耐用消费品与可选消费的直接提振。

《金融快报》报道，改革前印度乘用车需缴纳28%的商品及服务税，此外还需缴纳1%至22%不等的补偿性附加税。改革后，税率有望从28%降至18%，预计车价可下降7%至10%，将明显提升民众对车辆的负担能力。

据印度财政部提交的报告显示，乘用车税收优化后将大幅提振汽车业，紧凑型SUV、通勤摩托车和踏板车等细分市场，这些细分市场占据了印度汽车市场的大部分份额。

印度《经济时报》报道，根据提案，个人健康与人寿保险保费“将从18%降至5%或免税”，将有助于扩大社会保险覆盖面。

有分析称，税改有望提升印度GDP增速约0.6个百分点并缓解通胀。《印度快报》与《商业标准报》称，税改在短期内可为家庭释放部分可支配收入并带来约2万亿卢比(约合240亿至2400亿美元)的消费拉动。

《印度时报》报道，执政党已经开始强化相关宣传，借税改政策宣传“更繁荣的排灯节”，强调执政成效，以回应反对派的质疑。

### 挑战不容忽视

当前印度媒体专家也有观点认为，此次税制改革会对企业运营带来一定挑战，同时也将带来短期财政冲击和企业税率扩大的博弈。

《印度快报》报道称，商品及服务税制度改革方案大概率将于本财年中启动，已有多个邦政府对此表示担忧，担心一旦新一轮改革生效，各邦的税收份额将大幅减少。

由于商品及服务税是印度政府主要的收入来源，这项减税计划将带来较大成本消耗。路透社援引印度IDFC银行的数据报道称，此次减税可能使印度邦政府和中央政府损失200亿美元。

《印度快报》称，大多数主要邦的损失可能在700亿至900亿卢比之间(约合84亿至108亿美元)，各邦担心，由于税收筹集能力有限，每年的税收损失可能导致其用于社会发展和政府行政管理的资金减少。

有邦政府官员向印度媒体表示，汽车、水泥等建筑材料以及家电是大多数州商品及服务税收入的主要来源，而这三类商品的税率都将降至18%，这会导致地方政府遭受明显的收入损失。该官员还表示，由于产销链的问题，商品及服务税下调很可能最终并不能给终端消费者带来太多实惠。

跨国会计与咨询公司Forvis Mazars印度办事处负责人斯里瓦斯塔瓦表示，新政策出台后，企业需要重新评估所有产品线的定价，调整分销商布局，税率调整时，企业已有的库存往往会带来实际问题和挑战。

印度知名律师事务所——拉克什米库马尔律师事务所执行合伙人梅赫塔表示，政府需要提前通知，提供明确的指导方针和合理的窗口期，以便企业作出必要的改变。西方媒体发文提示印度税改将带来财政风险与市场波动。路透社称“债券收益率上行，财政可持续性受关注”，彭博专栏则质疑“政治冲动大于技术考量”。