



祁治国 北京市人民检察院党组成员、副检察长

矛盾纠纷的“蛛丝马迹”，快捷提取信访事项中的具体涉法诉求，利用“3+N”模型中的“索迹智见”涉法涉诉线索筛查研判模型，通过从海量信访文本中找出群众有所反映，但仍在发酵，尚未引起重视的隐患风险、社会矛盾，并将其转化成启动法律程序所需的结构和条件，导入司法机关办案程序，开展“预防式”监督办案，推动群众信访诉求的法治化实质性化解，推进信访工作法治化。

在2024年11月至2025年6月开展的“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理工作期间，北京市检察机关运用“索迹智见”发现各类监督线索信息，导入司法程序办理，实现矛盾纠纷法治化实质性化解，化解率超95%。此外，运用“索迹智见”发现“预付式经营企业店铺”“养老机构等领域的单位预付卡规范治理”“职业闭店人”

全国首案。

### 三、反向审视，源头治理，强化检察信访工作“三个管理”

通过对近年来发生的极端暴力案件进行智能化反向审视，可以运用人工智能算法生成包含高风险案事项所涉及的社会关系网络、诉求演变轨迹、司法程序节点等的立体画像，将海量信访数据转化为治理资源，一体提升信访工作的业务管理、案件管理和质量管理水平。

北京市检察机关立足平安北京建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，以科技赋能为手段，以系统施治为目标，建设“3+N”（即“枫桥智检”矛盾纠纷风险评估、“索迹智见”涉法涉诉线索筛查研判、“法脉智鉴”案件反向审视三大数据模型，以及涉及首都社会治安与综合治理的校园内外综合治理、网络空间治理、金融风险防控等推进矛盾纠纷排查化解的N类模型）北京检察控告申诉大数据模型矩阵系统，探索“数智智检·法治北京”的实践路径，推动矛盾纠纷预防化解从被动防控、分散应对、人力资源叠加，碎片化制控，低效重复整治，向主动预警、系统施治、数智赋能、全链条管理、高效精准预防转变。

### 一、及时预警，有效稳控，畅通和规范群众权益保障机制

现代社会风险的跨界性强、传导性快，发现、防范、处置的难度大，稍有不慎就可能产生“蝴蝶效应”，危害社会稳定，必须提升矛盾纠纷风险的预测预警和稳控水平。

北京市检察机关深入挖掘信、访、网、电、视频等信访数据资源，强化数据关联叠加倍增赋能效应，利用“3+N”模型中的“枫桥智检”矛盾纠纷风险评估模型，围绕信访状态、身份信息、社会综合因素、办案程序及结论、信访风险等方面，设立23项关键要素，将分散的涉法涉诉矛盾纠纷信息转化为结构化数据，综合各个要素分析确定总分值。根据分值高低划分“红、橙、绿”三色风险等级，对矛盾纠纷风险进行评估研判，高效、准确发现高风险矛盾纠纷信息，围绕相关诉求，加强对风险传导链条和主要风险指标的监测。将高、中风险矛盾纠纷立体画像通报相关单位，进行分级预警；对于重点矛盾纠纷，向居住地的党委、政府报告，实现精确预测、精准预警、精细稳控。

在2024年11月至2025年6月开展的“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理工作期间，北京市检察机关运用“枫桥智检”，对发现的高、中风险矛盾纠纷，向属地及有关单位、部门累计制发《矛盾纠纷预警及化解提示函》139件，推动落实稳控措施，实现高效精准预防。

### 二、导入程序，依法化解，充分发挥法律定分止争作用

坚持和发展新时代“枫桥经验”，就是要更好解决群众合理合法利益诉求，在法治轨道上化解矛盾纠纷，在法律框架下分清是非，在权利义务统一中判断对错，从根本上实现定分止争。

北京市检察机关坚持从人民群众纷杂的信访材料中，智能、准确、高效地探索各类矛



王晓军 甘肃省平凉市委常委、政法委书记

未成年人健康成长关乎家庭幸福安宁、关乎社会和谐稳定、关乎国家和民族未来。党的二十届三中全会明确提出，加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理。甘肃省平凉市认真贯彻落实党中央和省市委要求，积极构建预防治理“六张网”，主动营造有利于未成年人身心健康的法治环境和社会环境。

### 一是系统谋划推进，织牢预防治理“责任网”

未成年人保护工作点多、线长、面广，必须坚持党的全面领导，将制度优势更好转化为治理效能。我们强化领导抓推进，把预防治理上升为“一把手”工程，建立工作推进和联席会议机制，健全完善市县乡村四级关爱保护网络，形成“党委主导、政府主责、政法牵头、公安主战、市县协同、多元共治”格局。完善机制聚力，健全重大案件快报、调度研判、问题倒查等制度，制定专门教育经费保障，“家校社”协同育人、罪错未成年人“治、教、管、评”等机制，推动上下联动，协调有力、齐抓共管，加大督促落实，将预防治理纳入平安建设暨主动创稳考核，科学量



邹波 河南省驻马店市中级人民法院党组书记、院长

近年来，随着物质生活水平不断提升，人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求日益增长，这对人民法院审判执行工作提出了更高要求。河南省驻马店市两级法院紧密结合当前的形势任务和工作实际，全面履职尽责，恪守公正司法，做实定分止争，以高质量司法服务保障全省经济社会高质量发展。

### 一、在服务高质量发展上履职尽责

随着新情况新问题不断涌现，如何更好地履职尽责担当成为摆在人民法院面前的必答题。我们必须增强对新情况、解决新问题的能力，跟上高质量发展的司法节奏，不断提高司法能力和水平，为经济社会高质量发展营造良好法治环境。

在服务产业升级和发展新质生产力方面，要充分发挥知识产权司法保护护航作用，严格落实惩罚性赔偿制度，加强新兴产业和技术创新成果的司法保护，为特色农业和高新技术产业发展营造良好法治环境。同时，在知识产权刑事司法程序上要加强与公

## 织牢“六张网”推动预防治理提质增效

化考评，通过专题调研、督导检查、调度推进等方式，压紧压实属地责任和部门责任，确保工作有人抓、有人管。

### 二是加强源头预防，织牢法治教育“防范网”

学校作为未成年人思想道德教育的主渠道、主阵地，在法治教育中发挥着不可替代作用。我们推动课堂教育常态化，将法治内容融入学校（健康成长）教育读本，广泛开展思政教育、道德与法治等课程，广泛开展志愿服务、理论宣讲、道德实践等教学活动，实现思想小课堂与社会大课堂深度融合。推动法治副校长运行实效化，探索实践“一条主线、三项制度、五点融合、一体考核”的“1351”法治副校长运行模式，市县法、检、公、司“四长”带头担任法治副校长，进一步落实法治教育、安全监管、犯罪预防等职责。推动普法宣传多样化，实施提升青少年法治素养“护苗工程”，通过模拟法庭、检察开放日、青少年进警营等形式，让未成年人“零距离”学法用法。

### 三是强化综合治理，织牢日常监管“安全网”

未成年人辨别是非能力弱，易受不良因素影响，必须为他们提供安全、和谐的社会环境，减少和消除引发未成年人违法犯罪的各类因素。我们加强安全防范，全力推进校园安防建设，落实校园封闭式管理，值班巡查、值班信息员等制度，实行重点时段“护学岗”，常态化排查整治网吧、游戏厅、旅馆等场所，营造良好校园及周边治安环境。强化网络监管，开展“净网”“清朗”“护苗”专项行动，深入排查清理涉未成年人直播、短视频、在线教育等平台，严厉查处网络暴力、色情等有害信息，大力整治影响和损害未成年人身心健康的网络问题。创新融合共治，探索“润心铸魂、同心聚力、爱心护航、暖心育

苗、精心防治”的“五心共治”未成年人保护模式，打造“护航童星”“尚礼童星”“寓教于审”等特色品牌，扣好未成年人法治“第一粒扣子”。

### 四是建立专门机构，织牢迷途知返“矫治网”

未成年人犯罪多是因为心智不成熟，一时冲动。如果能积极改正错误，重新回归社会，应给予其一个悔过自新、重回正轨的机会。我们建好设施矫治，建成全省首所未成年人矫治“阳光学校”，配备专门教师、民警、医护等人员，加大对有严重不良行为、家庭学校无力管教、限制刑事责任能力的未成年人专门教育。规范管理矫治运行，完善“教育+公安”管理体制，“文化+思想”教育模式，“学生+老师”考评制度，在国家规定课程基础上侧重开设思想教育、法治教育、劳动教育等课程，实施全封闭、半军事化、多学科教育矫治，创新方式促回归，每周评选一次内务之星、文明之星、学习之星和标兵宿舍，对考评不合格者按程序延长收治期限，帮助收治对象重塑价值观念，消除行为恶习，同时落实轻微犯罪记录封存制度，助力罪错未成年人更好回归社会。

### 五是从严惩处犯罪，织牢依法打击“震慑网”

依法打击未成年人犯罪是维护社会秩序、保护未成年人和震慑潜在犯罪者的必要手段。我们突出打击重点，坚决依法严厉打击主观恶性强、犯罪手段残忍、后果严重的“八类严重暴力犯罪”，从严打击性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪，增强警示教育作用。提升办案质效，深入开展警调对接机制，将涉未成年人风险隐患信息纳入社会治安治理形势研判范围，落实重大、疑难、复杂案件提前介入和会商研判，联合挂

牌督办等制度，实现案件办理政治效果、社会效果、法律效果有机统一。深化专项整治，及时消除厕所、楼道拐角及学校附近巷子等校因欺凌多发场所的隐患，防止发生“视线外”的校园欺凌。

### 六是加大帮教救助，织牢社会参与“关爱网”

未成年人正处于身心发展的关键阶段，需要一个安全、健康、充满关爱的环境茁壮成长。我们强化分类帮教，建立由政法委牵头，民政、妇联、关工委等多部门参与，法、检、公、司全链条通办的涉未成年人家庭教育指导模式，建立不良行为、严重不良行为学生档案，落实教育训诫、社区矫正、专门教育等分类帮教措施，实行领导干部对重点罪错未成年人“一对一、一人一策”帮扶，加大关爱救助，加强未成年人保护领域专业社会工作和志愿服务，深化“结对帮扶·爱心平凉”工程建设，结合“上门问暖”“网格员进万家”“千警入万户”等活动，着力做好孤儿、事实无人抚养儿童等群体的帮扶救助工作，推动协同育人，严格落实“控辍保学”机制，对特殊家庭、校外住宿学生进行全覆盖家访，组织开展心理关爱、心理矫治和行为干预，倒置家庭监护管教责任落实，营造关爱未成年人健康成长的良好氛围。

通过一体推进教育感化、帮教矫治、依法打击等工作，平凉市在遏制未成年人违法犯罪方面取得了一定成效。2025年上半年，犯罪发案数、犯罪人数同比分别下降6.9%、15.51%。在来未工作中，我们将全方位体系全流程精准发力，“零盲区”整治规范，“零遗漏”帮教挽救，“零距离”普法宣传，着力推动预防治理提质增效，为未成年人健康成长撑起更加广阔的天空。

## 数智赋能矛盾纠纷高效精准预防

## 以高质量司法服务助力高质量发展

安机关、检察机关的沟通、协调，形成保护合力。

在全力守护良好生态环境方面，要不断加强专业化审判队伍建设，积极践行恢复性司法理念，一体做实案件办理、生态修复和综合治理，加强属地司法机关的沟通协调，努力打造环资审判特色品牌。

在优化法治化营商环境方面，要坚持依法平等保护各类所有制市场主体权益，加强与检察、公安及相关职能部门的协作，扎实开展规范涉企执法司法专项行动，防止趋利性执法司法等问题；深入开展“万人助万企”活动，通过上门走访、邀请座谈等形式听取企业意见，主动提供法律服务，助力企业依法诚信经营，提高风险防范应对能力。

在营造良好信用环境方面，要加大对失信失守行为的惩处力度，同时监督、支持行政机关善意文明执法，恪守诚信原则，保障相对人合法权益，一体推进政府诚信、企业诚信、社会诚信建设。

### 二、在服务高效治理上履职尽责

人民法院要服务社会治理，更好维护社会安定有序、人民安居乐业，积极营造公平正义的法治环境，便利高效的营商环境，诚实守信的信用环境，安定有序的社会环境，清朗健康的网络环境，防范化解重点领域风险。

做好立案与调解的衔接工作，对争议不大、更适合调解的案件，要向当事人说明调解的优势，努力引导当事人选择调解解决纠纷。即便当事人申请案件转入审理程序，在等待排期开庭的过程中，对于有调解可能的案件，仍然可以针对性地另行委托调解人员开展调解工作。

积极参与、推动综治中心规范化建设，要在党委政法工作的领导下，在综治中心协同协

力做实做好矛盾纠纷预防化解等相关工作。

首先，坚持公正司法是维护社会公平正义最后一道防线的定位。当事人有纠纷到综治中心，先由入驻相关部门、调解组织调处化解，调解不成或调解后当事人不信服到法院入驻窗口，法院入驻团队要善用案例库、法律专业知识等积极促进调解。如果当事人坚持立案，可在立案后再组织先行调解，切实把多元解纷机制充分运用好。其次，精准指导，通过共同培训、案例推送、联合调解等方式帮助入驻职能部门、调解组织提升解纷能力和水平，让其更好发挥化解矛盾纠纷作用。

做实涉诉信访化解工作，压实党委领导干部包案化解职责，基层法院信访案件可由院领导负责，一些涉诉信访积案，可由院领导负责，更好地发现审判执行工作中“前端”的问题，有针对性地予以解决，从而让当事人更加信服、依法化解矛盾。同时，落实信访终结听证制度。对于案件事实清楚、裁判结果公正，但当事人不认同、坚持不合理诉求的信访案件，要到当事人所在地或单位公开听证，与当地党委、政府、代表委员、邻里群众等一起开展矛盾化解工作。

充分发挥司法裁判引领社会价值的积极作用。一个案例胜过一打文件，法院要善于通过公正的裁判引领主流价值。首先，案件裁判公正性是得到社会、公众认可的基石，要严格依法作出裁判，同时在自由裁量的空间内充分考虑政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。其次，裁判的公正要让人民群众感受到。作出公正裁判只是完成了定分，但如果当事人不服，认为裁判不公，就会上诉、申诉、信访等，以致案结而事未了。为此，要有针对性地做好释法说理工作，让当事人发自内心地认同和接受裁判。

### 三、在深化改革提质增效上履职尽责

深化司法体制改革是党中央的重要决策部署，是新时代审判工作的重要动力源，对于推进全面依法治国、提高国家治理水平、服务和保障中国式现代化具有重大意义。最高人民法院发布的《人民法院第五个五年改革纲要（2024—2028年）》对深化司法体制改革作出具体安排。我们要认真学习贯彻落实相关部署要求，积极履职，切实发挥改革赋能审判工作提质增效的作用。

做实科学的审判管理。把“评案”与“考人”相贯通，通过“一切凭实说话”的全员绩效考核体系管理，将办案质效通过绩效考核来体现。领导班子成员作为“关键少数”，要以实际行动带动法官学习业务知识，提升业务水平。一方面，要敢管会管善管，法院党组必须把党的建设和审判管理、政务管理、队伍管理的责任担起来，院庭长要落实好管理责任。另一方面，要充分发挥“头雁作用”，院庭长要通过带头办理疑难复杂、争议性案件，发现审判管理、案件质量把控等方面的问题，进一步强化监督指导和审判管理。

深化执行规范化建设改革。执行工作关系老百姓的切身利益，是法院工作的重点。要把执行工作当成“一把手”工程来抓，扎实开展执行规范化提升三年行动和“百日攻坚”专项行动，以规范保质量、提效率，确保执行工作经得起群众和时间的检验。

深化数字法院建设应用。“一张网”建设是科技赋能审判执行、审判管理的重要性基础性工程，能够为法官审判执行提质增效提供辅助。要紧跟数字化、智能化发展趋势，将现代科技融入审判执行、诉讼服务、审判管理、队伍管理等各项工作中，以科技赋能提升审判质效。



张建国 吉林省长春铁路运输中级法院党组书记、院长

黑土地是世界公认的肥沃的土壤，也是极易流失退化、恢复周期漫长的稀缺资源。保护好黑土地，事关东北全面振兴、全方位振兴，事关国家粮食安全、生态安全，事关中华民族永续发展。2022年8月1日，《中华人民共和国黑土地保护法》正式实施，为黑土地保护提供了有力法律保障。三年来，吉林

## 法治为线织密黑土地司法保护网

省长春铁路运输中级法院持续推进黑土地司法保护，多措并举构建黑土地司法保护屏障，全力为项目建设中国、绿美吉林提供司法服务和保障。

### 一、加强专业化体系建设，创新黑土地审判机制改革

涉黑土地案件的专业性、复杂性决定了黑土地司法保护应当专业化、系统化。长铁中院着力实施黑土地司法保护机制改革，持续深入推进黑土地司法保护工作。

实施机制改革，发挥专业化审判优势。自2022年9月26日起，吉林省环境资源案件“1+10”管轄机制开始运行。全省环境资源案件由长铁中院院长春环境资源法庭和10家基层法院集中管轄。在吉林省高级人民法院的统筹指导下，指定管轄法院（庭）不断提高环境资源审判专业化程度，紧扣环境资源案件民事、行政、刑事专业化归口审理的实际需求，用最严格制度最严密法治保障黑土地资源的永续发展。三年来，依法公正审理黑土地保护案件8890件，其中，刑事案件419件，民事案

件7649件，行政案件822件，为保护黑土地资源、严守耕地红线提供专业司法力量。

统一裁判尺度，突出裁判规则与典型案例引领。珲春林区基层法院为规范黑土地案件审理的准确性和统一性，制定《珲春林区基层法院涉环境资源刑事案件常见犯罪量刑参考（试行）》用于案件审理。梨树县人民法院、通化铁路运输法院审理的两起案件入选最高人民法院发布的人民法院依法审理破坏黑土地资源犯罪典型案例，一定程度上体现了吉林省环境资源案件集中管轄改革机制和黑土地司法保护工作初见成效。

加强统筹规划，构建黑土地全面保障体系。长铁中院以全方位、全流程保护黑土地为目标，制定《吉林省长春铁路运输中级法院“黑土地司法保护工程”实施方案》，将黑土地司法保护工作细化为七大类三十条举措，包括强化多元共治与诉前指导工作、建立黑土地案件专门台账、支持各类主体提起公益诉讼等内容，常态化推进黑土地司法保护。

### 二、坚持恢复性司法理念，做实黑土地保护和修复

环境资源审判工作承载着守护生态、修复环境的深层使命。在涉黑土地案件审理过程中，必须注重保护背后的生态法益，以司法推动受损黑土地得到及时修复。指定管轄法院（庭）构建“专业化审判+恢复性司法”协同治理模式，将环境资源审判的协同性、预防性、修复性、公益性功能落实到黑土地保护中。

坚持全方位治理，强化预防性保护意识。通化铁路运输法院建立《涉泥炭案件专项台账》，并针对辖区内涉黑土地案件情况，从泥炭扣押解程、行政监管力度、事前指导及处置修复等方面进行调研，形成黑土地保护专项司法建议。此外，指定管轄法院（庭）结合“全国生态日”等节点，通过开展针对性的普法宣传，有效增强公众保护黑土地的法治意识。

推进损害赔偿，贯彻恢复性司法理念。白城铁路运输法院针对被破坏的黑土地，将黑土地回填责任履行方式放在优先位置适用，结合被告人主观恶性、被损害黑土地实际情况

确定不同赔偿方式，并联合有关部门全程跟进，确保受损黑土地得到有效修复。长铁中院积极贯彻落实执行监督与定期回访制度，督促赔偿义务人或被执行人将黑土地修复义务履行到位，做实黑土地保护“后半篇文章”。三年来，指定管轄法院（庭）积极引导破坏者主动恢复环境，累计补植防风固沙林92764株，完成控区控区泥炭回填15.3万余立方米，实现了惩戒威慑与生态修复的双重价值统一。

### 三、延伸司法力量及触角，形成黑土地司法保护合力

黑土地保护工作，并非法院一家“独奏”，而是需要社会多方的协同“交响”。指定管轄法院（庭）持续延伸黑土地司法保护功能，让法治的威严、政策的温度与民生的诉求在黑土地上同频共振。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，提高实质化解纠纷能力。梨树县人民法院落实“源头法官进网格”纠纷化解工作制度，针对农业生产和耕地保护过程中的诸多法律问题开展法律服务，形成“梨树模式”。长铁中院制定《关于做好司法便民利民工作的指导意见》，以全省128个“法官说事点”和37个巡回审判庭为载体，做好黑土地保护的法治根基深扎进黑土地层的每一个缝隙。

借助“外脑”力量，提高黑土地案件审判科学性。指定管轄法院（庭）充分发挥“外脑”作用，形成助力审判的科学机制。长铁中院出台《关于建立环境资源专业人民陪审员库方案（试行）》，现有专业人民陪审员117名。吉林铁路运输法院针对涉黑土地资源案件中“技术门槛高、事实认定难”的司法困境，在审判中创新适用黑土地技术调查官制度，强化法学与环境科学在审判实践中的融合运用，为黑土地保护锻造出兼具专业精度与法治硬度的司法屏障。

强化府院联动，凝聚黑土地保护法治之力。长铁中院联合生态环境、公安、检察等部门建立了长春市环境治理司法协同中心，将包含黑土地资源在内的生态资源、人文资源保护作为司法和执法共同价值导向与行动目标。长铁中院与地方行政机关建立起“联席会议+信息共享+案件移送”工作机制，实现司法行政无缝衔接。吉林铁路运输法院与行政机关、当地镇政府共同建立黑土地协作保护示范点，大力推进行政争议诉前调解，为黑土地保护和高质量发展提供有力司法保障。

加强黑土地保护，是保障国家粮食安全的大事，功在当代、利在千秋。面向未来，我们将始终牢记使命，以民为本，以法为盾，积极履职，为守护国家粮食安全贡献吉林司法力量。