

贵港构建“红格云哨”立体防控体系 “小单元守护大平安”治理效能持续彰显

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 王 宁 叶小燕

平安是民生之首，防控是治理之要。近年来，广西壮族自治区贵港市深化拓展“红格善治工程”网格治理优势，构建“红格云哨”工作体系，创新组织群防群控力量形成最小应急联防单元，打通基层治理“神经末梢”，打造“一点呼应、多点响应、区域集结、守望相助”的共建共治共享新格局，全面提升社会治安防控水平，维护社会大局安全稳定。

截至7月10日，贵港市今年110接报刑事警情、治安警情同比分别下降23.42%、22.27%，“小单元守护大平安”的治理效能持续彰显。

聚合力 织密基层防控网

“快快快，幼儿园有险情。”近期，贵港市港北区区内幼儿园民警突然响起，周边商户老板和伙计们拎起钢叉、盾牌，迅速冲向幼儿园。他们与幼儿园保安、小区物业组成防御阵型，将持刀“歹徒”拦截在外，老师们则迅速引导孩子撤离。几分钟后，巡特警和派出所警力赶到，险情成功化解。

这是贵港“红格云哨”整合社会力量，开展联防联控演练的一幕。

“遇到突发事件时，从报警到民警赶到现场，即便以最快速度也要3分钟至5分钟。而这短短几分钟，恰恰是处理突发安全事件的‘黄金窗口期’，每一秒都关乎生命安全与局势掌控。”贵港市公安局城北派出所所长陈粤告诉《法治日报》记者。

紧紧瞄准这几分钟的应急关键期，贵港

市按照“党委领导、政府负责、政法统筹、公安牵头、部门联动、镇街负责、单位组建、社会参与”的原则，打造快速反应、运行顺畅、统一指挥的最小应急联防单元“红格云哨”体系，着力构建首道安全防线。

“我们聚焦学校、医院、商圈等重点场所，通过网格融合、人员融合等措施，吸纳保安6125名、群防群治力量4585人，按2人至3人编组为‘应急小队’，将‘分散个体’转变为‘有组织的平安力量’，直达基层治理‘神经末梢’，实现‘警务、网格、社会’力量融合共治。”贵港市委政法委副书记黎合泉介绍。

目前，贵港市按场所特征将联防单元分为A、B、C、D四类，建成覆盖5个县市（区）1088所中小学、137家医院、133个重点场所等，共计1477个最小应急联防单元，形成专群结合、化散为聚、串珠成链、一呼百应、握指成拳的新工作格局。

强战力 建强应急响应线

将平安力量有效集结后，如何让其真正发挥作用才是关键。

“为了让这股凝聚起来的平安力量真正动起来、用起来，我们构建起‘1分钟自救、3分钟互助、5分钟增援’的联防联控体系，将各最小应急联防单元紧密串联，形成了环环相扣的应急响应链条。”贵港市公安局党委委员、副局长李伟介绍，“135”应急响应链条为快速化解各类突发风险，守护群众生命财产安全筑牢了坚实防线，实现社会治安防控由“被动应对”向“主动预防”转型。

高效的应急响应链条要实现稳定运转，既离不开“硬件支撑”，也需要“软件赋能”。

完善的基础设施是应急力量快速响应的“硬件基石”。目前，贵港市1477个最小应急联防单元配备公网对讲机2639台、防护装备2013套，标识牌张贴率100%，全覆盖落实单元组长佩戴袖章开展工作，保障最小应急联防单元正规化、统一化、实战化，形成高效的战斗力。

实训化建设是激活装备效能，提升处置能力的“软件引擎”。在实训化建设中，贵港市紧扣应急处突这一核心职能，聚焦最小应急联防单元成员能力提升，将风险识别、先期处置、协同联动三大关键能力作为训练重点。

为确保实训实效，贵港市制作贴合各类处置场景的课件与短视频，定向推送至单元工作人员手中，同步推进实战演练（拉练），并通过现场培训、送教上门、专场培训等多样化形式，全方位强化实训效果，使联防队员“实战本领”不断增强。目前，公安机关已组织开展培训20多场次、“红蓝对抗”演练30多场次。

融科技 激活智慧治理链

日前，记者走进贵港市城北派出所看到，一块智慧大屏映入眼帘，其上的“红格云哨可视化指挥调度一张图”正实时运转。民警轻移鼠标点击屏幕，各个联防单元的具体位置、实时巡防动态、应急力量配置等信息便清晰呈现，为精准指挥、快速调度提供了直观高效的支撑。

记者了解到，贵港市依托“红格云哨”信息化系统，推动街面警务室与最小应急联防单元深度融合，构建“一图统揽、一呼百应”的智慧防控体系。

5月2日，桂平市公安局广场街面警务室附近，一名六旬老人突然摔倒，意识模糊。民辅警迅速赶到现场，立即启动应急处置机制，联系120并调取监控，通过社区网格员快速查询联系到家属，最终协助医护人员及时救治，为生命争取了宝贵时间。

目前，贵港市64个街面警务室与周边联防单元实现深度联动，让群众感受到平安就在身边。

据悉，“红格云哨”指挥平台开发公网对讲机平台、融合通讯能力平台等模块，建设“可视化指挥调度一张图”，将应急力量、巡防区域、巡控动态、警情案件、重点部位等各类信息要素全面上图，为更快反应、更快调度、更快处置提供了有力的信息化支撑。

同时，贵港市进一步谋划探索无人机治安巡逻、最小单元车辆巡逻，立足社会治安风险防控职能，探索构建“市、县、乡三级综治中心规范化建设，最小应急联防单元和市、县、乡三级公安机关”双线融合系统，在巡逻防控、紧急处置突发事件等主要职责基础上，打造警民联络点、警务站（室）等最小应急联防单元末梢阵地。今年以来，协助处置各类突发事件200多起，为群众做好事、办实事500多件，以“小单元”守护“大平安”初显成效。

如今，在荷城大地，群防群治的暖流持续涌动，科技赋能的智慧不断延伸，“1分钟自救、3分钟互助、5分钟增援”的应急链条愈发坚韧，这份由“红格云哨”打造的平安答卷，正以看得见的变化、摸得着的安全感，写就基层治理创新的生动注脚，让平安底色在共建共治共享中愈发鲜明。

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 赵 伟

“被人以收废铁名义诈骗5万元。”近日，徐先生在湖北省十堰市公安局接报案分中心自助接报警机上录入了上述报警内容。

警情转至十堰市公安局法制支队，民警随即与徐先生联系，查明：其支付定金后，对方未履行合同，亦不退定金。

十堰市公安局法制支队协调张湾区公安分局经侦大队依法处警，经民警释法说理，被举报人当天退还定金。

《法治日报》记者了解到，围绕“让群众在每一一起警情处置中都有获得感”目标，十堰公安机关近年来从接处警入手，全流程、全要素重构执法监督体系，形成“集中接受、闭环管理、全程监督、阳光执法”的接报案新模式，实现“门市警情”颗粒归仓，案件应接尽接、应立尽立，全力提升执法办案质量。

重构警情处置“神经中枢”

几周前，在十堰市公安局茅箭区分局朝阳路派出所接报案专区，市民李女士正使用自助报警终端反映邻里纠纷。李女士对着屏幕说出诉求后，系统自动转换成文字记录，刷身份证确认身份的瞬间，报警单已同步推送至十堰市公安局110系统和执法办案平台。

“以前来派出所报案要填好几张表，现在刷脸就能搞定，还能实时查进度。”李女士边展示手机上收到的受理短信边说。

这场变革背后，是十堰公安对传统警务模式的重构。针对如何做好警情全量收集、汇聚、研判，十堰市公安局派遣工作专班先后赴7个省市区考察。十堰市副市长、市公安局局长宋嵘听取考察汇报后，牵头组织相关人员细化改革举措。

在湖北省公安厅指导下，十堰市公安局确定以警情“颗粒归仓”和落实警情“八研”为建设思路，警情无论通过电话、上门还是自助终端报警均统一采录至接处警系统，专门团队对每起警情加强研判，有效支撑打防管控工作。

2024年9月13日，十堰启动“全市一个110接警台”（即“一市一台”）警务运行机制改革，并在全省首批完成建设任务。

“过去，郧阳区的报警电话要先经分局转接，现在市公安局110加强了接处警监督，可直接调度派出所和路面巡逻警力，平均响应时间缩短40%。”十堰市公安局情报指挥中心指挥调度大队负责人赵毅指着大屏上跳动的数据介绍。

目前，十堰已形成覆盖全市131个派出所、15个交警大队、4个街面警务站、63个“1、3、5”快反小组的一体化指挥网络。

十堰还在全市公安机关信访接待场所、派出所接处警大厅建设接报案专区。截至今年7月，全市共完成两个市级接报案中心、11个县级接报案中心和131个派出所接报案专区建设，各接报案场所共接受群众上门报警6798起，均依法完成处置工作。

据统计，十堰市接报案终端运行以来，已登记非110警情934起，门市警情均实现“接警有记录，处置有跟踪，结果可追溯”。

这种全量归集模式让警情数据成为“活教材”。

今年1月，十堰市公安局执法办案管理中心通过分析外卖被盗警情的时空分布规律，向辖区派出所发出《执法提示》，建议联合外卖平台加强车辆安全管理。专项整治后，同类警情相较去年同期大幅下降。

拧紧执法办案“安全阀”

5月1日，王先生报警称：电动自行车被盗。

警情转至属地派出所。民警处警后，派出所反馈“系当事人遗忘停车地点”。

次日，十堰市公安局执法办案管理中心执法监督管理大队民警复盘时发现，派出所处警记录未体现现场勘查细节，遂将该警情纳入“存在有案不立嫌疑”类别进行监督，并迅速回访报警人王先生。

“民警帮我找了3个小时，确实是我记错了停放地点，最后在商场地下车库找到了车。”王先生说，派出所民警又是走访又是查监控，很负责。

王先生的肯定答复让监督民警松了口气，但仍要求派出所补充完善工作记录。

这种“较真”态度，正是十堰公安紧扣执法“第一粒扣子”的生动写照。

“群众报警后是否及时处理，直接关系到法治公信力。”在十堰市公安局执法办案管理中心，这句话被醒目地挂在墙上。

每天9时，监督民警准时开启警情巡查工作，通过调阅接处警录音、执法记录仪视频、电话回访报警人等方式，对前24小时的刑事类、行政类警情“过筛子”。

十堰市公安局在执法办案管理中心专门设立执法监督管理大队，围绕警情、案件、人员、财物、卷宗、场所六大执法要素，对全市全量警情、全量案件开展常态化监督。

“我们实行‘每天朝九晚五+每周七天’工作制，早上预警问题，晚上核查整改，节假日不打烊。”十堰市公安局法制支队支队长鲍隆林展示着实时更新的执法问题整改台账，每一条记录都标注着发现时间、整改措施和复查结果。

2024年以来，十堰市公安局执法监督管理大队发布日报364期，整改执法问题144万个。

打通执法为民“最后一公里”

“多亏公安及时纠正，公司账户解冻后顺利拿到了订单。”某汽车零部件企业负责人对十堰公安赞不绝口。

在十堰市公安机关去年开展的规范涉企执法行动中，监督部门发现该企业因合同纠纷被异地公安机关冻结账户，立即启动跨区域协调机制，避免企业因资金链断裂陷入困境。

这场专项行动对2023年以来办理的447起涉企刑事案件、1283起行政案件进行全面“体检”，通过交叉评查、提级评查等方式，重点整治“远洋捕捞”式执法、过度采取强制措施等问题。

案件评查，是十堰市公安机关主动发现执法问题的措施之一。

“我们先后组织开展涉访、涉民生小案、涉企、涉毒等专项案件评查，通过评查一起案件整治一类问题，形成一个闭环、防范一类风险。”十堰市公安局法制支队副支队长潘玉宝说。

十堰市公安局坚持将信访工作转化为执法规范的“试金石”，市公安局党委班子成员与县市区公安局领导捆绑包案，对重点信访事项实行“日推进、周通报”。

今年以来，十堰公安机关已化解疑难信访事项23件。

“在每周发布的信访通报中，不仅有案件办理情况，更有从信访问题中提炼的执法建议，如‘加强经济纠纷警情的法律释明’‘规范涉企案件强制措施适用’等，推动执法短板精准整改。”十堰市公安局法制支队副支队长李鹏说。

针对信访反映集中的“久拖不决”问题，十堰公安开展刑事案件清理专项行动。截至目前，全市取保候审超半年案件办结率达93.43%。

湖北公安执法公开平台显示，今年以来，十堰市警情处理满意率持续保持99%。

陇西法院黄氏法庭创新机制护航中医药产业发展

地处陇中黄土高原的甘肃省定西市陇西县是黄氏生长的“黄金地带”，被誉为“黄氏之乡”。近年来，陇西县人民法院紧扣“枫桥式人民法庭”创建目标，整合各方面资源和力量，于2023年8月在首阳人民法庭设立黄氏法庭，专门审理涉中药材类案件，为中医药产业高质量发展提供有力法治保障。

黄氏法庭立足服务中医药产业，探索建立“4×3”工作机制。一是“三融合”夯实产业发展根基。“三融合”即加强与中药材管理机构融合，为中医药产业发展“把脉”；加强与中药材研究机构的融合，为中医药产业发展“问诊”；加强与中药材高新企业的融合，为中医药产业发展“开方”。二是“三深入”推动“黄氏之乡”蓬勃发

展。“三服务”助力营商环境“优”无止境。“三服务”即服务法治化营商环境、服务乡村振兴、服务当地中医药产业高质量发展。

实践中，黄氏法庭组织法官走进万亩药田，用通俗易懂的语言化解劳务纠纷、邻里纠纷；在中药材市场推行“逢六”驻场机制，现场审理案件，降低群众维权成本；依托“云上法庭”在线解纷，将司法服务触角延伸至产业发展第一线。同时，进一步延伸协作网络，联合县中医药产业发展局，为“六个一万”工程等项目提供法律咨询服务；联合县中医药研究院，全面加强地理标志产品保护，推动注册“陇西柴胡”等商标；联合甘肃数字本草检验中心有限公司，聘请专业人士担任特邀调解员，为该中心12项已获专利及新专利申报提供法律支持。截至目前，黄氏法庭依托“4×3”工作机制诉前化解矛盾纠纷2412件，化解成功率达66.3%；审结涉中药材类案件296件，为企业和药农节约诉讼费用20余万元。

祁露

关注·智慧司法

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 吴志

8月19日上午，福建省莆田市东吴港区国投码头10号泊位热浪蒸腾。莆田出入境边防检查站执勤一队民警杨金洪快步走向智能梯口查验终端验收数据，只用3秒即完成人证比对。他的身后，马绍尔群岛籍货轮在卸载7.3万吨煤炭后，正准备驶离出境。

“东吴港区罗屿作业区是福建省首个、我国第6个满足世界最大40万吨级矿石船靠泊接卸的港口，如今，新一代国门守卫者用科技守护着东南能源大动脉。”杨金洪说。

在港区执勤点，《法治日报》记者见到了执勤一队教导员刘吉明，只见他打开海港通关系统后台，查看出入境船舶的预检手续是否完成。在屏幕的另一端，莆田边检站数智中心的大屏实时跳动着40公里外海域的船舶动态。

“数智中心通过强大的算法和高效的计算能力，让名字、国籍、证件号码、总人数统计等各项关键数据均能实时精准呈现，并将黄瓜、南日诸岛接入24小时智能监控网。”刘吉明介绍说。

此外，莆田边检站完善港区智能查验通道，整合一体化查验、全链条服务、信息化监控，依托自主研发的“语音告警助手”等设备，为出入境船舶提供“零等待”通关服务。今年7月底，4名青年边检民警自主研发的“智盾·防穿越智能预警器”顺利申报了国家知识产权专利。

目前，莆田口岸智能查验通道覆盖率达85.7%，上下轮人员数据采集率100%，有力推动莆田港口能级跃升。

数据显示，2024年，莆田港口吞吐量突破8000万吨，同比增长12.33%，增幅居福建省首位；出入境船舶数量增长17.07%，创历史新高。

▲ 为切实保障人民群众生命安全，新疆出入境边防检查总站塔什肯口岸边检派出所创新实践“科技+警务”模式，全面加强重点水域巡逻管控、防溺水宣传工作。图为民辅警利用无人机在池塘边开展巡防工作。

本报记者 潘从武
本报通讯员 杨柳 摄

▲ 8月20日，山东省烟台市公安局举办“小警”进警营主题活动。图为智能巡逻机器人吸引小学生驻足观看。

本报通讯员 魏保东 摄

新疆电力推进配网微应用群基础作业应用上线

近日，国网新疆电力有限公司全面推进试点单位配网微应用群基础作业应用上线。

新疆电力公司采取“统推+演进”相结合的方式，发挥“业务+技术”优势，组织各地市供电公司、国网新疆信通公司、国网新疆电科院、营销服务中心等单位成立专项工作组，建立“日汇报、周总结”工作机制，全面推进配网微应用群建设。该公司先后完成测试、生产环境资源准备及23项微应用、13项App部署调试，实现与“电网一张图”、电网资源业务中台、企业级量测中心等7套基础平台集成，累计完成32次大版本及联调包升级。

为推动业务提质、管理增效，基层减负，新疆电力公司组织8家地市单位抽调市级供电公司、县级供电公司、基层供电所等各

层级配网专业40余人，组建配网微应用群业务专家组，开展功能测试、流程验证、应用评审等集中办公工作，全面完成PC端、App应用验证。同时，采取“一人一应用”方式，开展微应用功能便捷性、易用性评审，目前已完成巡视管理、停电信息管理等全量应用一、二轮次评审，形成23份应用评审记录表和测试分析报告。

此外，该公司将线上与线下相结合，通过编制用户操作手册、录制系统操作视频等方式开展系统应用培训，累计培训500余人次。目前，系统已在国网乌鲁木齐供电公司、国网巴州供电公司、国网阿勒泰供电公司等8家地市供电公司试点运行。

雪拉提·司马义

邳州土山镇努力打通公共法律服务“最后一公里”

为有效解决基层法律资源短缺，法律服务供给不足等问题，今年以来，江苏省邳州市司法局土山司法所以数字化手段推动法律服务均等化，在土山镇综治中心引入公共法律服务智能终端，探索建立“全业务、全时空”的公共法律服务体系，努力打通公共法律服务“最后一公里”。

该终端设置AI律师、远程视频咨询、综合司法信息查询三大模块，提供公证办理、人民调解、法律援助申请等业务流程指引，帮助群众轻松获取所需材料清单和办事路径。其中，AI律师模块接入专业大模型，可即时解答邻里纠纷、合同纠纷、土地权属等法律问题，居民无需预约奔波，通过简单的语音对话即可获得专业清晰的法律

指引。远程视频咨询模块打破地域限制，让群众在“家门口”就能与律师“屏对屏”实时沟通，享受便捷高效的法律服务。综合司法信息查询模块整合法律法规库、律所律师库、服务机构名录、典型案例等海量资源，可全方位满足群众法治需求。

终端启用以来，进一步降低了群众获取专业法律服务的成本与难度，为老年人、行动不便者等群体提供极大便利，是土山司法所以科技赋能基层治理、推进法治建设的生动实践。接下来，该所将继续探索智慧司法新模式，不断优化公共法律服务供给，让更多群众共享“法治阳光”，为建设共建共治共享的“和谐土山”注入法治动能。

刘海锋