



江西行政检察办案数五年持续增长 统筹推进诉讼内外监督促公正司法

平安聚焦

□ 本报记者 黄辉

2019年至2024年,江西检察机关共受理行政检察监督案件21687件,其中行政诉论监督案件4015件,行政违法行为监督案件883件,行刑反向衔接案件16789件……

近日,江西省人民检察院召开新闻发布会,发布《江西行政检察工作白皮书(2019-2024)》(以下简称白皮书),客观呈现了近年来江西检察机关坚持高质效办好每一个案件,依法履行行政检察职责,统筹推进“诉讼内”监督与“诉讼外”监督,促进公正司法、推进依法行政取得的新进展、新特点和新成效。

江西省人民检察院行政检察部主任、二级高级检察官龚永斌接受《法治日报》记者采访时说,行政检察是检察机关“四大检察”法律监督新格局的重要组成部分,依据宪法和相关法律规定,主要承担对行政诉论实行法律监督,对在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的依照法律规定制发检察建议等督促其纠正,对检察院作出不起诉决定后需要给予行政处罚的案件向行政主管机关提出检察意见等职责。

2019年2月,江西省检察院设立第七检察部专司行政检察职责,全省行政检察工作进入发展新阶段。

“全省行政检察办案数实现五年持续增长。”龚永斌说,江西检察机关聚焦法律监督主责主业,坚持严格依法、实事求是,坚持上下联动、一体履职,持续优化检察管理,强化对行政生效裁判、审判活动、执行活

动的监督,有序开展行政违法行为监督,规范办理行刑反向衔接案件,更加全面、协调地发挥行政检察监督各项职能。

既重实体又重程序

“全省检察机关加强对行政诉论全过程监督,既注重在实体上实现公平正义,又注重在程序上让公平正义更好更快实现。”龚永斌说。

近年来,江西检察机关强化行政生效裁判监督,深入开展“高质效办好行政生效裁判监督案件攻坚行动”,加强精细化审查,做实上下级检察院对疑难复杂案件的同步审查;强化接续监督,加大抗诉和再审检察建议力度,切实提升监督质效;强化行政审判活动监督,依法提出检察建议,促进程序更加严格规范;强化行政执行活动监督,开展行政诉论执行监督专项活动和行政非诉执行监督专项活动,确保裁判全面正确及时履行,切实维护当事人权益。

记者了解到,江西行政生效裁判监督案件案涉行政行为为类型相对集中,以2024年为例,案件类型占比比较高的为:行政赔偿案件占比15.6%,不履行法定职责案件占比12.2%,行政处罚案件占比8.8%,行政协议案件占比7.9%,行政确认案件占比7.1%。上述五类案件合计占比51.6%。

由办案向治理转变

2023年,江西某市(县级市)人民检察院刑事检察部门在办案中发现,2021年1月至2023年5月,该院受理审查起诉交通肇事类案件137件137人,其中涉电动车、摩托车(以下简称“两车”)交通伤亡事故案件55件55人,占

交通肇事类案件的40.15%。

检察机关在审查时发现,相关事故中“两车”驾乘人员普遍存在未佩戴或未正确佩戴安全头盔,佩戴质量不合格的安全头盔等问题,且通常伴随无证驾驶或驾驶无号牌“两车”以及饮酒、超速、超载等违法驾驶情形,特别是一些老年、未成年驾乘人员对交通违法行为不了解,未做到“知危险、会避险”。

对此,检察机关逐案分析原因,通过“检察建议+调研报告”的方式,促使相关单位开展专项整治行动,加强对驾乘人员的教育引导,依法查处销售不合格产品违法行为,既“治已病”更“治未病”,从源头上减少事故发生。

“要由个案向类案、由办案向治理转变,在个案监督基础上注重开展类案监督,助推社会治理。”龚永斌说,比如,南城县人民检察院在办理一起非法狩猎行刑反向衔接案件中,针对受野猪侵害的农田涉及“谁来保护农民农作物”问题,积极开展调研和协调,推动县林业局与县财保公司签订野生动物致害政府救助责任保险合同;贵溪市人民检察院针对部分项目未落实农民工工资保证金制度和工资专用账户管理制度,制发检察建议,推动出台管理办法。

健全机制形成合力

2023年9月,张某为阻止野猪破坏其农作物,联系谢某、丁某,肖某在农田内布设电网捕杀。后电网将罗某电伤。经鉴定,罗某损伤程度为轻伤二级。

案发后4人投案自首,侦查机关以张某等4人涉嫌非法狩猎罪移送检察机关审查起诉,某县人民检察院审查认为丁某、肖某犯罪情节轻微,具有自首、主动赔

偿取得谅解等情节,决定对其作出相对不起诉决定。

检察机关综合研判该案违法事实、证据、情节等,通过调阅有关案卷、公开听证等方式,审查认定丁某、肖某的非法狩猎行为已达到应给予行政处罚的标准,遂向相关单位制发《检察建议书》。

最终,相关单位采纳了检察意见,对丁某、肖某作出没收猎捕工具并罚款3000元的行政处罚,并已执行到位。

“围绕‘该不该罚’‘需不需罚’‘罚当其错’问题,我们严格把握‘可处罚性’原则。”龚永斌介绍说,江西省检察院成立“推进行刑双向衔接和行政违法行为监督”领导小组,明确和规范办理流程;建立健全行刑反向衔接工作机制,制定故意伤害、盗窃、非法捕捞等常见罪名行刑处罚审查指引,与公安、市场监管、自然资源、生态环境等行政主管机关会签协作文件,形成工作合力。

白皮书显示,2019年至2024年,江西检察机关共对在履行行政诉论监督职责中发现的行政违法行为,提出检察建议883件,已获采纳880件。2023年初,行政执法与刑事司法反向衔接案件由行政检察部门牵头办理,至2024年,全省行政检察部门共办理行刑反向衔接案件16789件;案件审结后,对需要给予行政处罚的被不起诉人,提出检察意见移送行政主管部门12575件15041人,行政主管部门已作出行政处罚9861人。

据了解,下一步,江西检察机关将加快信息化建设,与相关部门建立常态化信息共享、案情通报、线索移送等机制,加强数据模型开发运用,强化数字赋能,助推法治江西建设迈上新台阶。

□ 本报记者 战海峰

当前,全国公安机关第四批“枫桥式公安派出所”创建活动正火热开展。重庆市公安局以此为契机,将多元化解矛盾纠纷作为提升基层治理效能的核心抓手,从城市到乡村,从“人治”到“智治”,全市各派出所纷纷亮出“看家本领”,积极探索源头防范、前端化解的基层善治新路径。

在超大城市治理过程中,重庆公安机关深刻认识到,构建党委领导、公安牵头、多方协同、公众参与的多元共治格局是提升派出所“主防”能力的关键。

为此,全市在420余个派出所设立“驻所调解室”,近900名经验丰富的“金牌”调解员和300余名专业律师常驻一线,实现调解力量前置、专业服务前移,显著提升调解的专业性和公信力。

2月,万州区龙都街道发生一起涉及多人的广场舞噪声纠纷。该起纠纷由口角争执逐步升级,演变为抛杂物等行为,部分人员甚至发生肢体冲突。面对愈发尖锐的矛盾,龙都派出所实地了解情况后,立即组织社区警务团队调解人员,会同社区居委会工作人员共同说法、讲理。经过两次调解后,矛盾被成功化解。

据了解,今年以来,重庆市各级公安机关共排查矛盾纠纷39.8万起,化解39.5万起,化解率超99%。与此同时,“一庭两所”(人民法庭、司法所、派出所)联动调解机制在全市得到深化运行,部门壁垒被打破,实现信息互通、资源互享、优势互补;派出所主动融入市级“矛盾纠纷多元化解应用系统平台”,对复杂疑难矛盾实行“一事一对策”精准化解,打造人民调解“升级版”。

此外,重庆公安还积极构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,将科技深度融入矛盾纠纷预防化解工作。

在热门景区渣滓洞、沙坪坝区红岩派出所创新推出的“云端调解”模式解决了游客行程紧、现场调解难的痛点。去年2月,两名分别来自北京和新疆的游客在参观过程中发生争执。民警现场取证,后续通过线上视频会议平台组织了一场跨越三地的“云端调解”,于千里之外促成双方达成和解,既保障了游客权益,又维护了重庆旅游形象。这一创新是重庆公安坚持提升“数字赋能、服务群众”能力的典型案例。

如今,依托大数据高效化解矛盾纠纷的实践在重庆派出所中多点开花:涪陵区荔枝派出所的“荔枝动”平台实现警情“集群响应”;北碚区朝阳派出所依托法治在线平台线上化解矛盾;万州区红光派出所的“小推助手”App畅通群众“线上说事”渠道……这些举措有力推动了工作重心向“事前预防”转变,实现风险隐患早发现、早预警、早干预。

从城市多元共治体系的协同发力,到乡村蕴含乡土文化的温情调解,再到数字赋能的智慧引领,重庆公安正以争创全国标杆为动力,不断筑牢社会平安稳定的源头防线,在基层治理现代化中持续贡献辨识度十足的公安智慧。

重庆公安打造多元共治格局

“一事一对策”化解复杂疑难矛盾

平安影像

8月10日,“九·一八”历史博物馆迎来客流高峰。辽宁省沈阳市公安局大东分局科学部署警力执勤,用心用情服务参观者。

本报道员 邹新江 摄



8月8日晚,安徽省含山县公安局在全县范围内开展夏夜治安巡查宣防统一行动。图为宣传小分队民警正在向孩子们宣讲禁毒知识。

本报道员 冯善军 摄

海口龙华区推动综治中心实体化运行 构建分级分类预防化解矛盾纠纷体系

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

作为海南省海口市的中心城区、主城区,也是该地金融机构、企业总部聚集区,龙华区被誉为“椰海明珠”,正全力打造海南自由贸易港高质量发展示范区。

面对社会经济快速发展伴生的矛盾纠纷,尤其是金融类纠纷多发高发的情况,龙华区以综治中心规范化建设为契机,创新构建分级分类预防化解矛盾纠纷体系,推动群众“只进一扇门,能办所有事”,努力擦亮平安底色,创建更高水平“平安龙华”,护航海南自由贸易港核心引领区建设行稳致远。

流程再造

程某与某机电公司签订合同,约定由程某作为居间人为该机电公司协调项目相关事宜,居间费10万元。居间目的达成后,该机电公司仅支付4万元,程某多次催促支付剩余款项未果。

5月27日,程某怀着试试看的心态来到龙华区综治中心求助。工作人员耐心倾听程某诉求后,立即受理该案件并交由入驻综治中心的海口国际商事调解中心进行调解。

考虑到该机电公司在外省,调解员决定以线上方式调解,经过反复沟通协调,最终双方当事人达成分期支付的调解协议。龙华区人民法院于6月3日向双方当事人送达民事裁定书。

这一矛盾纠纷的高效化解,是龙华区综治中心各力量协同作战的结果。目前,龙华区综治中心整合法院、检察、司法行政、公安、信访、人社等单位及社会组织力量,构建起“党委领导,各部门协同,社会力量参与”的治理格局。

“区综治中心搭建多元解纷平台,构建矛盾纠纷‘登记上报—交办转办—一审核办—跟踪督办’的全链条数字化流程,实现群众诉求‘一站式受理、一揽子调处、全链条解决’。”龙华区委政法委书记林婷表示。

7月31日,《法治日报》记者走进龙华区综治中心,看到宽敞明亮的接待大厅、功能齐全的调解室、设施完善的仲裁及速裁工作室等一应俱全。

综治中心规范化建设并非简单的物理整合,而是深层次的流程再造与制度重塑。挂牌以来,龙华区综治中心制定处理矛盾纠纷事项流程图,完善矛盾纠纷排查机制,综治中心来访登记受理指南等,推动综治中心实体化运作。

值得一提的是,龙华区综治中心探索“321”分级多元矛盾纠纷化解模式,明确“村(社区)级至少开展3次调解、镇(街道)级至少开展2次调解,区级至少开展1次调解、领导包案最终化解”的调解思路,将群众反映的矛盾纠纷按类型、级别精准导入相应化解渠道,最大限度地吧矛盾纠纷化解在基层、消灭在萌芽状态。

据统计,区、镇街综治中心运行以来,共组织开展矛盾纠纷排查8867次,调解矛盾纠纷1194件,调解成功1132件,调解成功率达94.8%。今年上半年,全区治安、刑事立案和信访案件总量大幅下降。

高效解纷

龙华区综治中心自运行以来,创新实施“以保促调+预查度证明+诉前调解+特别程序+并案审判”的“五层漏斗式”信用卡类金融纠纷化解机制;此外,探索“三调两保+特别程序+诉讼断后”的非信用卡纠纷化解机制,实现对各类金融纠纷源头预防、前端化解。

2024年11月10日,龙华区法院在立案庭成立金融纠纷治理中心,设有3个法官团队,共计14人,负责办理金融案件。

“我们引入多家调解组织入驻龙华区综治中心,为市场主体提供便捷高效的解纷路径。”龙华区法院有关负责人表示,与传统诉讼模式相比,新的金融解纷机制以“调解”和“保全”作为主要抓手,由区综治中心协调多元解纷力量参与,有效分流金融纠纷,调解成功率显著提升。

2024年4月至2025年6月,龙华区法院处理金融

纠纷77482件,纳入司法统计12049件,审结11790件,结案率97.85%;指导金融调解机构处理金融纠纷75709件。

“龙华区综治中心将完善金融纠纷分类调处,推进金融纠纷多元化解机制建设,联动金融机构、专业调解组织等多方力量,推动金融纠纷化解专业化、高效化、规范化。”龙华区委政法委副书记张小明表示。

联调联动

“五一”假期期间,金贸街道综治中心辖区一酒吧发生员工在宿舍猝死事件,因与酒吧经营者协商赔偿未果,家属到酒吧门前哭闹表示不满。

金贸街道综治中心积极响应,联合派出所、司法所等进行干预调解,终于在5月10日凌晨,促成双方达成一致意见,签订调解协议。至此,逝者得以安息,酒吧也恢复了正常经营。

“金贸街道辖区法人企业达2.6万家,金融机构有30多家,还有众多大型购物中心、休闲场所,基层治理挑战突出。”龙华区金贸街道工委副书记、政法委员陈运涛告诉记者。

为此,金贸街道综治中心将“一站式”服务延伸至治理末梢,深度融入商圈楼宇治理。同时,联动派出所、司法所、律师事务所、法律服务所,法庭,深化“四所一庭一中心”联调联动模式,绘就基层治理新图景。

金贸街道综治中心主任孙东永说,综治中心定期组织网格员排查化解矛盾纠纷,引入多元解纷力量,对矛盾纠纷进行分级分类处置。

镇街是矛盾纠纷化解的前沿主战场。目前,龙华区正在推动11个镇街综治中心升级改造,实体化运作、实战化运行、实效化运转,实现群众诉求“一扇门进入,一平台受理,一站式办结”。

椰风海韵间,“椰海明珠”的平安底色,因这一扇高效解纷之“门”的开启而愈显璀璨。它化解的是矛盾,安放的是民心,夯实的正是龙华区在海南自贸港建设大潮中行稳致远的坚实根基。

□ 本报记者 范瑞恒
□ 本报道员 孟凡博

翻阅天津市红桥区人民检察院“红检·蓝天工作室”(以下简称蓝天工作室)的工作档案,近20项国家及省市级荣誉无声地记录着这个工作室的成长轨迹。

2015年,红桥区检察院成立蓝天工作室,专门办理涉未成年人案件和开展未成年人综合司法保护工作。据该院检察长陈建强介绍,十年来,蓝天工作室以专业团队为依托,践行“高质效办案+综合履职+多元普法+综合救助”工作模式,助推全社会齐心协力聚力为未成年人健康成长保驾护航。

建立一站式办案中心

侵害未成年人犯罪严重挑战社会底线,影响未成年人健康成长。工作中,蓝天工作室始终秉持“零容忍”态度,依法从严惩治侵害未成年人犯罪。

在办理一起强奸案时,红桥区检察院检察官提前介入,引导公安机关通过分析社交软件、短视频平台的聊天记录等,发现犯罪嫌疑人王某等一批奸淫幼女的犯罪事实,法院最终依法判处其九年有期徒刑。

“针对案涉未成年被害人精神遭受重创,需在专门医院进行心理诊疗,且未获任何经济赔偿的情况,我们依法支持遭受侵害未成年人提起精神损害赔偿之诉,帮助被害人获得2万元精神损害抚慰金。”案件承办检察官尹梦琪介绍说。

在依法严惩犯罪的同时,蓝天工作室坚持只有保护好未成年被害人才才能真正修复受损的社会关系,将最大限度关爱救助未成年被害人作为重中之重。

为此,2023年,蓝天工作室联合公安机关建立“红桥区侵害未成年人刑事案件‘一站式’办案中心”,有效避免对未成年被害人造成二次伤害,全面保障未成年被害人的合法权益和身心健康。

数据显示,2021年以来,蓝天工作室依法起诉侵害未成年入犯罪案件17件19人,联合区妇联等参与未成年入心理救助、心理疏导47次,制发督促监护令16份,累计发放司法救助金10万余元。

创设诉讼解读卡制度

未成年人具有较强的可塑性,在其陷入低谷时拉一把、帮一程,可能就会为他带来不一样的人生。

17岁的小邓因贪图快钱加入电信网络诈骗团伙,红桥区检察院检察官在办案中发现,家庭结构残缺,父母关爱缺失,无固定收入来源成为小邓走向犯罪最重要的原因。

此后,案件承办检察官综合全案情况依法对小邓作出了附条件不起诉,并向小邓父母发出督促监护令,为他们开展家庭教育指导,促使他们反思家庭环境、成员关系、相处方式等。

在考验期内,小邓每个月都会向检察官汇报自己的工作和生活情况,并手写了思想汇报,记录了案发后的思想变化,同时用自己打工的11700元工资退赔了被害人的部分损失,取得了被害人的谅解。

这也是蓝天工作室精准帮教涉案未成年人的一个缩影。

蓝天工作室负责人刘慧珍介绍说,除了“依法惩戒+精准帮教”,他们还在全市首创“未成年人刑事案件诉讼解读卡”制度,有效拓宽涉案未成年人知情渠道,保障其合法权益。

同时,蓝天工作室探索运用“科技化+专业化”手段对涉罪未成年人开展心理测评、心理疏导;联合公安、学校、社工组织等,通过心理疏导、司法训诫、家庭教育指导、技能培训、就学就业安置等多种手段实现精准帮教,合力扶正每一株“长歪的小树”。

开启法治宣教新格局

良好的社会环境是未成年人健康成长的重要保障。

在办理一起未成年入危险驾驶案件时,检察官发现辖区某餐饮店存在多次向未成年入销售调制类酒水的情况,违反法律相关规定,而另一起涉未成年入寻衅滋事案则反映出涉事学校在学生教育监管、宿舍安全管理、家校沟通联系、应急事件处置等方面存在不完善、不到位的情况。

针对上述问题,蓝天工作室第一时间与涉事学校、企业及相关行政监管部门取得联系,反馈问题、听取意见,并实地开展走访调查,向相关单位制发社会治理类检察建议,有效堵住治理漏洞。

此外,蓝天工作室致力于“创意普法+问需送法”,确立了“一年一主题”的工作思路。2016年在全市率先通过网络直播开启“未检云普法”新模式;2019年引入VR虚拟场景设备进行体验式普法;2021年举办的“法条快闪”“普法盲盒”等活动亦好评如潮。

2023年,蓝天工作室开启以法治副校长实质化履职为路径的法治宣传教育新格局,同时邀请师生及社会各界人士走进检察机关,进一步凝聚全社会守护未成年人健康成长的共识。

红桥区检察院检察长周铁震表示:“要不断创新法治进校园活动的方式,引导学生运用法治思维解决生活中遇到的问题,努力提高未成年人的自我保护能力,用心用情为未成年入点亮法治‘明灯’。”

天津红桥检察护佑未成年人健康成长
扶正每一株「长歪的小树」