法治日报

LEGAL DAILY

星期一　2025年8月18日　今日8版　总第14256期　法制日报社主办　出版

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会第二次综合演练顺利完成

新华社北京8月17日电　记者从中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动新闻中心获悉，8月16日17时30分至8月17日3时30分，北京天安门地区举行了纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会第二次综合演练，约4万人参加演练及现场保障工作。

据介绍，第二次综合演练在首次演练的基础上，增加了更多的要素及环节，纪念大会仪式、集结疏散等各流程组织有序、环环相扣，达到了预期目标，也进一步检验了指挥体系运行及组织保障工作。北京市有关方面表示，第二次综合演练时间跨度更长、涉及区域更大，衷心感谢广大市民游客的理解与支持。

习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷出版发行

新华社北京8月17日电　中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集的文稿按时间顺序编排。2018年12月出版的《论坚持全面深化改革》，经党中央批准再版，改称《论坚持全面深化改革》第一卷，收入习近平同志2012年12月至2018年12月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿73篇。第二卷收入习近平同志2019年1月至2025年4月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿92篇，其中部分文稿是首次公开发表。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统谋划，推动全面深化改革向广度和深度进军。习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义立场观点方法，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分，对于进一步全面深化改革，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有十分重要的指导意义。

（习近平同志《论坚持全面深化改革》第二卷主要篇目介绍见二版）

推进综治中心规范化建设

“市县联动　三级闭环”

阜新市综治中心织密平安网

□ 本报记者　张国强　韩宇

“以前遇到纠纷，在好几个部门间跑了多次，而这次在综治中心一趟就解决了。”近日，在辽宁省阜新市海州区综治中心办完事情的李先生，脸上挂着满意的笑容。

平安是民生之基，和谐是发展之本。阜新市各级综治中心紧扣“标准化、规范化、实体化”目标，创新构建“市县联动、三级闭环”治理体系，最大限度实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。今年以来，全市矛盾纠纷化解率达90%以上，“民转刑”案件零发生，群众安全感和满意度持续提升，为人民安居乐业、社会安定有序提供了坚实支撑。

市级中枢“智”理全域事务

实践中，阜新市将市级综治中心定位为全市社会治理的“智慧大脑”，坚持高起点谋划、高标准建设、高科技赋能，全力构建现代化治理体系，为平安阜新建设注入强劲动力。

今年1月，汇聚了公安、法院、司法行政、人社、卫健、住建等部门精干力量的阜新市综治中心正式成立。“我们建立健全‘日通报、周调度、月研判’机制，就是要让矛盾纠纷从发现到化解全流程可控。”阜新市委政法委相关负责人介绍，中心运行以来，动态监测、精准研判、转递督办涉各类重点矛盾纠纷1600余件，目前已全部化解并持续跟踪。

走进将于今年10月投入使用的阜新市综治中心新址，智能化指挥调度系统、多功能研判会议室等设施正在调试。“最核心的就是市县乡三级联动平台，能打破部门壁垒，将指挥调度直接联通到乡镇（街道）、村（社区）。”中心工作人员介绍，平台整合了基层治理、网格化管理等数据资源，通过“前端感知—智能分析—预警推送—联动处置—结果反馈”的闭环流程，实现矛盾纠纷及各类风险隐患早发现、早处置。

如今，大数据、人工智能等技术成了治理“好帮手”，平台系统会自动识别婚恋纠纷、邻里摩擦等高发矛盾，精准推送给对应的调解力量；重点区域的治安数据实时更新，让防控策略更科学。“以前是‘人找事’，现在是‘事找人’，治理效能提升了一大截。”中心工作人员说。

县域阵地联解百家难题

作为平安建设的前沿阵地，阜新市7个县级综治中心已全部实现了有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果的“五有”目标，建立“访一调一立一裁”工作模式，为群众提供“全链条”服务。在社会力量参与方面，行业性专业性调解组织、特色调解室、仲裁机构、心理服务机构、律师等纷纷进驻综治中心，充分发挥自身优势，用心用情为群众化解各类矛盾纠纷，让群众“只进一扇门”就能解决烦心事。

在阜新蒙古族自治县综治中心，司法局、信访局等单位整建制入驻，公安局、农业农村局等常驻，卫健局、民政局等轮驻，20多家单位力量拧成一股绳，诉讼服务、信访接待、法律援助等功能“一站式”集成。

下转第二版

“抓实前端　善治未病”

海北州综治中心探索“四步诊疗法”

□ 本报记者　徐鹏

今年以来，青海省海北藏族自治州祁连县依托“马背调解队”“帐篷议事会”等载体，深入牧区开展巡回排查，前端化解草场边界、畜牧养殖等领域潜在纠纷217件。祁连县的做法正是海北综治中心“四步诊疗法”中“预诊”的典型。

“海北州紧扣更高水平平安建设主线，同步推进州县乡三级综治中心规范化建设、实战化运行，目前4个县实现规范化建设全覆盖，30个乡镇综治中心与便民服务中心整合运行。”海北州委政法委副书记马国良介绍，海北州着眼矛盾纠纷“一站式”化解、全链条可控目标，实行以“预诊”防控、“坐诊”调处、“会诊”化解、“复诊”复盘的“四步诊疗法”，推动矛盾纠纷从末端化解到源头预防转变。

下沉“预诊”源头防控风险

“千岗万哨”是祁连县预防化解矛盾纠纷的创新做法。群众为哨兵，干部为哨岗，哨兵吹哨、哨岗报到，解决了牧区治理半径长、服务触角短的问题。

在祁连县综治中心的指挥调度区“千岗万哨”信息平台，群众微信扫码即可反映问题，文字、语音、视频、图片均可上传，各乡镇综治中心收到后，先分流到村处理，村级处理不了到乡镇，仍无法解决则上报县综治中心。

“从吹哨到接哨、分哨、办哨，再到督哨、评哨，每个环节都有时限要求，整个流程在平台上一目了然。”祁连县委政法委副书记冶金文说，有了“千岗万哨”，很多矛盾刚露头甚至还在萌芽状态就被上报解决，极大提升了综治中心“预诊”的能力水平。

如何做到抓实前端、善治未病，是推进综治中心规范化建设的必答题。海北州发挥州县综治中心党支部引领作用，建立中心党支部和党员联系服务群众机制，依托常驻的法律人才、轮驻的行业性人才以及网格员、人民调解员等群防群治力量，坚持集中排查与经常排查相结合、重点排查与日常排查相结合，每月定期组团下沉村社、企业、商（市）场、建筑工地等，排查倾向性、苗头性纠纷和隐患，通过思想教育、法律解读、政策讲解、困难帮扶等方式进行“预诊”，建立矛盾纠纷“一事一档”“一月一档”，实行“销号式”管理。

专家“坐诊”纠纷即时调处

无差别受理办理各类矛盾纠纷和信访事项，当日调处率达98.53%，按期办结率、回访满意率均达100%……这是海晏县综治中心交出的“成绩单”。该中心设置了不少特色调解室，如农牧业金融纠纷调解工作室、草山地界纠纷调解室、晏和调解室、道交纠纷调解室等。其中，设在海晏县公安局交警大队的法院交警联调工作室是“总部”，设在综治中心的道交纠纷调解室是其“分部”。

下转第七版

近日，江苏省徐州市云龙区人民检察院联合云龙区司法局等部门开展法治游园会活动，宣传生态环保法律知识。图为检察官与参加活动的群众一起拆看“法治盲盒”。　本报记者　罗莎莎　本报通讯员　金磊　张幸　摄

锡盟公安助『国家的孩子』寻根

□ 本报记者　刘玉璟　郭君怡

近日，在内蒙古自治区第35届草原那达慕开幕式上，20名“国家的孩子”向草原额吉（蒙古语，意为母亲）行礼致谢，年迈的额吉将他们揽入怀中，就像60多年前将他们领回家中一样，眼中充满了爱与疼惜。这一幕让在场观众无不为之感动。

上世纪五六十年代，因粮食短缺，上海、江苏、安徽等地的孤儿院内，几千名孤儿面临着营养不良的问题，其中最小的才刚满月，最大的也不过六七岁。危急时刻，党和国家决定把孩子们送到牛奶和肉食相对充足的内蒙古草原上，交给牧民抚养，成就了“三千孤儿入内蒙”的佳话，他们被牧民亲切地称为“国家的孩子”。

《法治日报》记者近日从内蒙古自治区公安厅获悉，近年来，随着“国家的孩子”寻根溯源、找寻来路的愿望愈加强烈，锡林郭勒盟公安机关多举措开展工作，以办案的专注与韧劲，努力为“国家的孩子”寻根。目前，在公安机关的助力下，已有50名“国家的孩子”寻亲成功，为“中华民族一家亲”民族团结进步的故事增添了一部鲜活感人的团圆篇章。

推动寻根行动高效开展

据了解，锡林郭勒盟是当年接收“国家的孩子”人数最多的盟市之一。近年来，锡林郭勒盟公安局在工作中发现，随着年事渐高，“人生当知来处”的愿望越来越强烈，他们迫切希望能够找到自己的原生家庭。他们当中的部分人曾尝试自行寻亲，但收效甚微。

记者了解到，2021年公安部开展的“团圆”行动让许多有寻亲意愿的“国家的孩子”看到了曙光，他们纷纷向公安机关寻求帮助。锡林郭勒盟公安机关积极响应，第一时间在全盟范围内启动为“国家的孩子”寻根工作，并于2023年以专班形式实体化运行。

为确保工作质效，2023年4月，锡林郭勒盟公安局制定了《锡林郭勒盟公安机关为“国家的孩子”寻根专项行动工作方案》，细化工作流程，多渠道推进工作。

内蒙古自治区公安厅刑事侦查总队副总队长张鑫告诉记者，锡林郭勒盟公安机关充分发挥刑事技术在服务民生工作中的支撑作用，总结形成了“采集+建档”一站式信息管理机制、“网上+网下”核查机制、“认亲+团圆”全流程服务和“媒体+社会组织”多方联动的工作模式，专项行动也从服务全盟不断向服务全区及区外有寻根意愿的“国家的孩子”推开。

夯实精准寻根数据基础

锡林郭勒盟公安机关通过“科技赋能+基础攻坚”双轮驱动，构建起精准寻根长效机制。

据锡林郭勒盟公安局党委副书记、常务副局长白嘎利介绍，锡林郭勒盟公安机关结合“百万警进千万家”活动，

下转第二版

2025年新疆法治政府建设现场推进会提出

以高水平法治保障高质量发展

本报讯　记者**潘从武**　近日，2025年新疆维吾尔自治区法治政府建设现场推进会在昌吉市召开。自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜出席会议并讲话。

会议强调，今年是法治政府建设实施纲要的收官之年，要把各项工作一抓到底，全力打好“十四五”法治政府建设收官战。要对照纲要设定的具体指标、重点任务等逐项梳理，确保“硬指标”全面达标；着力破解“老大难”问题，针对行政执法规范化中的薄弱环节、法治化营商环境中的痛点堵点等精准施策、有效化解；紧盯群众关切问题，加大监管和执法力度，持续优化政务服务，不断提升群众法治获得感；守牢安全发展底线，完善突发事件应对的法治保障和应急预案体系，加强重点领域、新兴领域法律风险研判和监管规则供给，及时堵塞漏洞。

会议强调，新疆各级政府要进一步提高站位，服务发展大局，聚焦高质量发展首要任务，强化制度供给、规范权力运行，提升服务效能，持之以恒推进法治政府建设迈向更高水平，以高水平法治保障高质量发展。要深化改革创新，完善制度体系，强化数字赋能，探索运用人工智能等优化执法监督，提升政府治理科学化、精准化、智能化水平。要夯实基层基础，推动法治资源和力量下沉，深化法治乡村（社区）建设，做实普惠性公共法律服务。要锻造过硬队伍，涵养法治文化，深化法治宣传教育，营造良好法治环境。

导读

成都世运会的平安底色

详细报道见七版

国务院新闻办公室发表《2024年美国侵犯人权报告》

新华社北京8月17日电　国务院新闻办公室17日发表《2024年美国侵犯人权报告》，揭示在权力与资本合谋之下，美式人权被异化为政治“秀场”上的道具和权力“赌场”中的筹码，背离了人权的核心价值和本质要求。

报告分为“序言”“美式民主：金权游戏的狂欢”“民生福祉：底层民众的挣扎”“种族主义：少数族裔的枷锁”“脆弱群体：妇女儿童的无助”“致命旅途：无证移民的悲歌”“美式霸权：他国人权的梦魇”“结语”等部分。

报告称，2024年原本是美国公民行使政治权利的关键一年，但在现实中，金钱操控政治，政治绑架司法，选举规则压制选民，政治暴力事件频发，大多数美国民众对美式民主深感失望。

报告指出，在美国，高通胀加剧贫富鸿沟，中低收入家庭遭受灾难性冲击，无家可归者人数再创新高；医疗和保险体系昂贵低效触发众怒，药物滥用危害民众健康；枪支暴力威胁生命安全，警察滥用暴力草菅人命，监狱囚犯遭受虐待。

报告显示，美国种族歧视言论肆意横行，司法体系形成全链条种族歧视，少数族裔在工作、生活中长期遭受广泛歧视和排斥，环境种族主义引发新的关切，种族歧视借助人工智能得以固化并以更隐蔽的形式传播。

报告强调，美国职场性别歧视显著扩大，多领域性侵害顽疾难除，家庭暴力愈演愈烈，政治斗争裹挟下妇女健康权丧失应有保障，儿童生命健康权保障不力，执法司法系统成为儿童性虐待的帮凶，对女童的迫害触目惊心。

报告指出，美国边境地区人道主义危机持续恶化，移民遭受酷刑和非人道待遇，大批移民儿童惨遭剥削奴役。美国移民政策与政治选举深度捆绑，政客公然煽动对移民的仇视，移民沦为政党转嫁社会矛盾的替罪羊，各项人权被无情践踏。

报告认为，美国长期奉行霸权主义、单边主义，粗暴践踏国际法和国际关系基本准则，肆意侵犯他国人权，严重威胁全球和平、安全与发展。

《2024年美国侵犯人权报告》全文见法治网

云南启动“法治宣传边关行”活动

本报讯　记者**石飞**　通讯员**吴宗春**　近日，由云南省侨联、省司法厅、省普法办主办的云南省2025年“法治宣传边关行”暨“普洱·江城行”活动启动仪式在普洱市江城哈尼族彝族自治县举行。

活动围绕“法治固边防、普法暖民心”主题，深入开展“法律进边关、进村寨、进侨家”等特色活动，将法治宣传与跨境法律服务、边民法治培训、民族团结教育深度融合；大力弘扬社会主义法治精神，培育新时代社会主义法治文化，运用“双语普法”“短视频普法”“以案释法”等群众喜闻乐见的形式，让法律知识走进边境群众的生产生活；持续推进依法治理和法治创建，让尊法、学法、守法、用法成为边境各族群众的自觉行动，让法治精神在边关大地落地生根、开花结果。

据了解，8月至11月期间，云南省2025年“法治宣传边关行”活动还将在江城县四个边境乡镇（街道）、村（社区）通过法治文艺演出的形式进行巡演，不断增强边境一线人民群众守边、固边、稳边、兴边意识，推动营造全民尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：葛晓阳　陈霄　校对：宜爽