

权威发布

增值税法实施条例向社会公开征求意见
清晰界定纳税人征税范围等内容

本报讯 记者**万静** 《中华人民共和国增值税法》将于2026年1月1日起施行。为保障增值税法顺利施行,8月11日,财政部对外公布《中华人民共和国增值税法实施条例(征求意见稿)》(以下简称《意见稿》)正式公开征求意见,截止日期为2025年9月10日。

《意见稿》对于增值税法诸多关键要素、概念等进行了细化和明确,包括对增值税法规定的纳税人、征税范围等内容进行清晰界定。此外,《意见稿》明确应税交易中货物、服务、无形资产、不动产的定义范围;对纳税人中的单位和个人,一般纳税人和小规模纳税人进行解释;明确服务、无形资产在境内消费的情形;明确增值税专用发票应分别注明销售额和增值税税额。

《意见稿》还对增值税法规定应纳税额的相关条款进行具体细化,包括进项税额的抵扣办法、抵扣规则,不得抵

扣的进项税额范围等;对增值税法规定的出口货物、跨境销售服务和无形资产有关范围进行明确,对涉及多个税率、征收率情形的适用规则作细化解释。

增值税是我国第一大税种,2024年增值税收入约6.57万亿元,占全部税收收入的38%。增值税覆盖国民经济所有行业和全链条,涉及面广,影响大,关系广大纳税人切身利益。增值税法对增值税纳税人、征税范围、税率、应纳税额、税收优惠、征收管理等作出规定,并对国务院给予必要的立法授权。

财政部相关负责人介绍,通过制定《意见稿》,对增值税法有关规定进一步细化、明确,对授权国务院规定的事项作出具体规定,有利于增强税制的确定性和可操作性,形成配套衔接的增值税制度体系,为增值税法顺利实施提供保障,更好落实税收法定原则。

三部门印发《个人消费贷款财政贴息政策实施方案》
以5万元消费额度为上限进行贴息

本报讯 记者**李立娟** 财政部、中国人民银行、金融监管总局近日印发《个人消费贷款财政贴息政策实施方案》(以下简称《方案》),《方案》包括政策内容、组织实施、监督管理三方面的内容。

《方案》明确,2025年9月1日至2026年8月31日,居民个人使用贷款经机构发放的个人消费贷款(不含信用卡业务)中实际用于消费,且贷款经办机构可通过贷款发放账户等识别借款人相关消费交易信息的部分,可按规定享受贴息政策。贴息范围包括单笔5万元以下消费,以及单笔5万元及以上的家用汽车、养老生育、教育培训、文化旅游、家居家装、电子产品、健康医疗等重点领域消费。对于单笔5万元以上的消费,以5万元消费额度为上限进行贴息。

在监督管理方面,《方案》提出,压实贷款经办机构信贷管理和贴息资金测算审核申请主体责任,确保真正支持借款人消费。贷款经办机构要做好政策宣传,按

照市场化、法治化原则和信贷管理规定开展授信,严格借款人授信评审和贷后管理要求,做好风险防控,健全信息系统,对贷款账户符合条件的消费信息进行识别汇总。加强贷款资金使用跟踪和贴息资金审核,做好审核结果的反馈沟通,按规定报送贴息资金申请,对贴息资金申请材料的真实性、合规性、准确性负责。贷款经办机构总部要加强对分支机构的督导,定期对分支机构借款人消费信息识别、贴息资金测算和申请等情况进行检查,建立健全内部问题核查、通报、处置机制,发现问题及时予以纠正,并按规定严肃追责问责。

《方案》要求强化监督约束,确保贴息资金专款专用。经审核发现存在违法违规行为的,财政部门将追回相关贴息资金,并依法依规严肃处理。对于贷款经办机构违法违规行为,由相关部门依法依规追究相应责任。对于借款人违法违规套取贴息资金的情况,由贷款经办机构纳入个人征信记录。

□ 本报记者 韩 宇
□ 本报通讯员 张文涛 苏伟航

近日,沈阳桃仙国际机场停机坪,从美国洛杉矶飞来的CA8442次货运航班平稳降落,飞机引擎卷起肉眼可见的扭曲热浪,民警高铭泽从不足半米宽的货仓通道侧身挤出,整理了一下已经被汗水湿透的警服,长舒一口气。

这是发生在沈阳出入境边防检查站货运航班查验任务时的一幕。今年夏天,沈阳持续高温,阳光直射加上引擎的炙烤,停机坪和机舱内温度常常超过40摄氏度。为确保往来货机顺畅通关,边检站民警要忍受高温在狭窄的货仓通道中穿行。

近年来,随着国际物流需求井喷式增长,沈阳空港口岸的国际货运航线不断增加,辐射面已覆盖亚洲、欧洲、美洲等主要国家和地区。新机遇带来新考题:如何在确保口岸安全的前提下,最大限度节约企业成本,让巨量物流在国门口岸畅行无阻?

实行“一航一策”,创新推出货运航班专区验放、“零等待”货运通关、一次性办结人出境手续,贴合企业实际需求“量体裁衣”……沈阳边检站用实际行动交出答卷。

去年10月,沈阳口岸迎来一批特殊“旅客”——8只活体海豚搭乘货机从日本入境。考虑到长时间在狭小空间内高空运输,极有可能给海豚造成恐慌和伤害,沈阳边检站开通绿色通道,为航班提供“零等待”货运通关服务。民警前移服务阵地至停机坪,查验、清舱、监护同步高效展开。舱门开启仅10多分钟,特殊“旅客”们便在工作人员的帮助下顺利转运登车,准备前往辽宁抚顺的新家。

别看货运航班出人入境人数寥寥无几,看似工作量不大,但汽车零部件、跨境电商小商品、活体牲畜……不同的货物种类,不同的往来国家和地区,都对通关举措有着不同的期待。

今年年初以来,沈阳及周边地区跨境电商产业发展势头强劲,电商小商品出口量从以前的平均每班几百公斤激增到几十吨,超过进口汽车零部件,成为沈阳口岸占比最大的通关商品品类。考虑到企业运营成本、航班落地时间等因素,货机起飞时间多数是凌晨。

“如果货机降落在国外不是工作时间,就极有可能造成商品的滞留,后续储存和运输都将增加一笔不小的开销。”某物流公司负责人陈明告诉记者。为了让电商小商品享受到通关政策红利,沈阳边检站抽调精干警力组建24小时专检小组,确保货机、专包机随到随检,全天候护航沈阳及周边地区产业链供应链“生命线”安全畅通。

前不久,在一架货机机组人员排队等待入境时,一张华人面孔在一众外国人当中格外显眼。轮到 he 通关时,他把手中的几本护照全部交给检查员。沈阳边检站值班队长李振钊介绍,他是航空公司的代办徐晓雷,负责外国机组在桃园国际机场的通关引导工作。递交的护照属于机上几名技术保障人员,稍后他将直接前往出境大厅,为他们办结出境手续。

允许机组“一次办结”人出境手续,是沈阳边检站为简化通关流程,创新推出的一项利企举措。按照传统工作惯例,人出境通关手续原则上应当分别办理,货机需在完成全部维护、装卸工作后,才能向移民管理部门申请办理出境手续。为了方便货物装卸,货机大多停靠在方便运输车辆进出的远机位,到边检执勤现场单程时间近20分钟。这就意味着机组完成全部工作后,还要额外花费时间等待返还护照。“一次办结”举措的上线运行,从源头上解决了“无效等待”的问题,大大节约了企业的时间和运营成本。

程序的简化并不意味着监管的失位,协调机场、海关等部门对货运航班实施专区验放,是沈阳边检站确保口岸安全的重要抓手。在停机坪划定固定区域作为货运航班查验专区,既方便监护、清舱等流程中的警力部署,又有利于部门间的协同配合,监管效能得到了显著提升,有效规范了货运航班的通关流程。

据了解,通过配套落实“一次办结”、专区验放、“零等待”货运通关等措施,沈阳边检站助力航空公司与时间赛跑,累计保障600余架次货机高效通关,平均缩短通关时间36%,为驻地企业节约成本超过1000万元。今年5月31日,货机通关“一次办结”等系列服务举措入选中国(辽宁)自由贸易试验区创新经验,受到驻地企业群众的广泛赞誉。

沈阳边检站助力空港口岸高质量发展

□ 本报记者 王 婧
□ 本报见习记者 哈建伟

赣江新区国际仲裁院(以下简称“赣国仲”)是全国十九个国家级新区中率先设立的仲裁机构。自2017年挂牌成立以来,赣国仲始终坚持以专业化引领、国际化为导向,通过机制创新、服务创新、标准创新,8年间实现了跨越式发展。

截至2025年7月30日,赣国仲共受理案件5228件,涉案标的额205.48亿元。其中2023年受理案件1015件,较前一年同比增长162.95%;涉案标的额18.98亿元,较前一年同比增长131.75%。2024年受理案件1436件,较前一年同比增长41.48%;涉案标的额11206亿元,较前一年同比增长490.41%。

八载春秋,今天的赣国仲已经形成以赣江新区为中心,以中部地区为支点的全国仲裁服务网络。同时,这家中国仲裁界的新锐力量还在积极拓展国际仲裁服务圈,服务范围已经延伸至非洲。

立足江西 服务赣江新区

自成立以来,赣国仲始终以服务地方经济发展作为主要职能,主动融入赣江新区建设。为防范法律风险,减少纠纷发生,赣国仲加强与新区自然资源局、财政金融局、综合行政执法局等部门之间的联动合作,提供专业法律服务,还与新区自然资源局签订了不动产登记服务网点延伸合作协议。

高质量高效率化解纠纷,助力法治化营商环境建设,是赣国仲始终坚持的办案理念。赣国仲以其专业化的纠纷解决服务,在知识产权、建



嘉兴公安推行“一窗通拍全域应用”改革
137项标准终结证件照反复拍烦恼

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 何蓉娜

暑假里,不少学生需办理各类证件,照片是必备材料。在公安窗口就能拍摄符合要求的照片,还能直接打印。浙江省嘉兴市公安局推行的“一窗通拍,全域应用”服务,赢得群众广泛好评。

“我们围绕一张证件照持续改革,用法治化、数字化、标准化手段固化政务服务模式,不仅让群众告别反复拍照的烦恼,更将实践经验升华为囊括137项标准的体系,为全国数字化行政改革和‘高效办成一件事’贡献了‘嘉兴样板’。”嘉兴市公安局法制支队负责人近日向《法治日报》记者介绍。

据了解,2021年启动的证件照“一窗通拍、全域应用”改革,源于想要解决群众“费时费钱

设工程、证券期货、影视文化、对外投资等领域大显身手;结合赣江新区数字经济发展新脉动,积极参与新区网络微短剧版权维权中心建设;主动服务抖音电商、乐信集团等招商项目引进全过程,为新区重大工程、重点项目保驾护航。

2020年8月,赣国仲仅用30天就调解了某企业700余起进入仲裁程序的案件。

2023年,因合作方逾期付款,某公司向赣国仲申请仲裁,并通过法院将合作方的股权、账户等进行了财产保全。面对合作方急于使用已被冻结的账户进行付款的诉求,为让案件得到妥善处理,赣国仲紧急协调申请人、仲裁员时间,立案当天就组成仲裁庭,并于当晚8点前完成庭前阅卷和合议,9点开庭,直到次日早6点,双方最终达成调解。次日中午,当事人拿到生效文书,当天下午被申请人账户解封。赣国仲24小时高效处理案件,化解双方矛盾,受到了当事双方的一致好评。

“赣国仲伴随赣江新区设立孕育而生,始终扎根赣江新区红色热土,致力于服务赣江新区经济与社会发展,不断提升赣江新区市场化、法治化、国际化营商环境水平贡献仲裁力量。”赣国仲主任曹义孙说。

面向全国 省外案占比七成

“北上广深,南厦武合”是赣国仲人挂在嘴边,引以为豪的服务对象所在地,指的是北京、上海、广州、深圳、南昌、厦门、武汉、合肥八大中心城市。2020年7月31日,赣国仲成立赣江新区经贸国际商事调解中心,以“调解+仲裁”纠纷解决新模式为依托,将服务半径向省外拓展。

“自成立以来,赣国仲深入推进‘一站式’多元解纷体系建设,创新仲裁服务机制,推进

仲裁与调解有机衔接与功能互补,为当事人提供争议预防化解、独立商事调解、建设工程争议评审等多元争议解决服务。”赣国仲副主任陈南桥介绍说。

赣国仲的仲裁服务,解了很多企业燃眉之急。某外省建筑工程公司因为一笔工程款的拖欠,经营陷入困局,进入仲裁程序后,赣国仲工作人员加班加点,在最短时间内向双方出具了仲裁调解书,并主动对接法院执行部门,企业顺利拿到了欠款。

优质高效的仲裁服务赢得了企业的认可。在赣国仲受理的案件中,当事人为江西省外的数量和案件标的额连续增长。2018年至2025年,赣国仲共受理省外案件2299件,占案件受理总数的70.09%;案件标的额达160亿元,占总标的额的80.88%。

“近年来,赣国仲受理的案件类型涵盖合同纠纷、建设工程纠纷、金融纠纷等多个领域,至今没有一起仲裁案件被人民法院裁定撤销,取得了较好的社会与法律效果。”曹义孙自豪地说。

走出国门 培育涉外法治人才

近年来,赣国仲在仲裁机制建设、仲裁国际接轨、仲裁友好环境等方面做出很多有益探索并取得积极成效。

2022年9月,赣国仲与赞比亚江西同乡会就赣国仲赞比亚联络处的合作共建达成共识,并签署协议。2025年7月31日,赣国仲非洲国际仲裁中心在马拉维首都隆主成立。赣国仲迈出“走出国门,服务海外”的坚实一步。2023年12月,赣国仲设立“一带一路”国际业务中心,并多次组织人员前往新加坡、马来西亚等国家进行交流走访,

探索培养国际商事仲裁人才的有效途径。

从中国红土地到非洲大草原,赣国仲挺身走向国际舞台,其优质服务也获得越来越多企业的信任和青睐。

2023年,一家在缅甸投资的江西企业,几千万元的建筑工程出现纠纷,慕名找到赣国仲,希望通过调解、仲裁的方式解决。调解过程中,调解员凭借专业优势,从国际贸易惯例、商业合作共赢等角度释法说理,最终促成双方达成和解。

针对企业“走出去”面临的国际经贸法律风险,赣国仲积极举办系列讲座为企业提供法律风险防控、合规管理方面的指导和帮助。赣国仲积极组建涉外专家库,完善涉外仲裁机制,为民营企业“走出去、引进来”提供法律保障。

在涉外法律服务工作中,人才是第一位的。2025年,赣国仲受邀成为中国政法大学仲裁研究院理事单位,并分别与中国政法大学、中国人民大学、南昌大学等多所院校共建涉外法治人才协同培养创新基地及仲裁教学实践基地。据介绍,仅2024年,赣国仲就新增聘仲裁员343人,其中可办理涉外案件74人。徐静思、江晓丹两位仲裁员,成功入选全省涉外仲裁高端人才库。

“赣国仲始终坚持国际化发展方向,全方位开展国际交流,努力提升中国仲裁的国际影响力。我们有一个信念,那就是江西籍的企业发展到哪里,赣江新区国际仲裁院的仲裁法律服务就延伸到哪里。”赣国仲监事长祝先进说。

据介绍,目前,赣国仲已成立3家分院,9个专业仲裁中心,1个国际业务中心,1个争议评审中心,1个研究机构,44名专家咨询委员、911名仲裁员组成的专业人才队伍,全天候为企业提供全方位仲裁服务和保障。

◀ 8月12日,新疆维吾尔自治区喀什地区叶城县公安局组织民警深入辖区梨园,协助果农采摘果实的同时,开展普法宣传。图为民警向群众普及法律知识。

本报记者 潘从武
本报通讯员 徐贤华 程超 摄

牡丹江阳明法院成功调解美容消费纠纷

本报讯 通讯员于杨 近日,黑龙江省牡丹江市阳明区人民法院成功调解一起美体产品买卖合同纠纷案。消费者王某因轻信某公司视频平台广告购买产品,使用后未达宣传效果,要求退还8万余元货款遭拒后诉至法院。

法院审理查明,某公司存在夸大宣传行为,王某亦因未核实产品资质需承担部分责任。法官依据食品安全法、消费者权益保护法等法律依据,明确双方权责,最终促成调解:某公司当日退还王某一半货款。法官提醒,消费者购买减肥产品需通过正规渠道,核查厂家资质及成分,拒绝“三无产品”;遇问题应保存证据维权。经营者需注意,销售含违禁成分食品可能触犯刑法。

安、交警、出入境等警种,分设12个窗口,办事队伍长短不均。推行无差别服务后,对政务服务办理流程进行了简化、优化、协调与统筹。如今公安业务量未减,窗口却精简至5个,办事效率显著提高。

办事简单,在“嘉”更安心。海宁持续推出的“一证通联”“免证通关”等改革,推动农业转移人口市民化(证件服务效率提升,实现新市民同城资源共享,新市民数量连续多年居嘉兴首位。规上企业3年以上熟练技工等高素质劳动者队伍零外溢,惠及企业1710家。

开节节俭,办事更加便捷高效。嘉兴公安秉持“利旧”原则,编制《证件集成采集点建设指引》等7项内部标准,深度融合证件照改革创新与数字行政,实现“系统功能向上拓展,软件兼容向下延伸”。身份证电子证件照应用探索取得初步成果,实现部分证件由“纸质贴”向“电子档”转变,将证件文本打印与人像照片打印整合为一次性输出新证,换领驾驶证人均办证成本节约30元。在嘉兴,群众拍一次照,就可在201个场景中应用,已累计为群众节省费用7000多万元,有效助力惠民生、促共富。

这场反诈盛宴有点“燃”

“守护好人民群众的‘钱袋子’,是公安机关践行‘以人民为中心’发展思想的政治担当,是服务高质量发展、维护社会大局稳定的关键民生要事,更是一项需要党委政府坚强领导、社会各界协同发力、全体市民共同参与的‘民心工程’。”福州市副市长、公安局局长肖进才表示。

今年以来,福州市公安机关联动政法、宣传、银行等多部门,打出一套行之有效的反诈“组合拳”,成功实现了“警情、案件、财损”3个下降以及“破案率、追赃数”两个上升的良好态势。

“我们将以此次活动为契机,持续加大反诈宣传力度,创新宣传形式,丰富宣传内容,不断提高群众识骗辨骗能力,同时继续加强与各部门、各单位的协作配合,全力打击治理电信网络诈骗犯罪。”福州市公安局刑事侦查支队队长黄超雄介绍。

交通运输、教育等19个涉照部门共商共治,经统筹协调,公安局“牵头开发,探索制定了证件照服务地方标准,在市、县、镇三级政务(便民)服务中心统一开设“浙里拍照”专区,免费为市民提供拍摄、下载、打印服务,“一站式”满足各部门、各场景的证件照需求,让群众切实体验到“只进一扇门,办成所有事”的便利。

据悉,“一窗通拍,全域应用”改革全省现场推进会2023年在海宁召开,海宁市公安局研发的“证件照小助手”创新应用荣获全国公安基层技术革新奖一等奖。这项改革还纳入了2024年度省级标准化试点项目。

嘉兴市公安局法制支队负责人介绍,嘉兴“一窗通拍,全域应用”改革的“后半篇文章”,越写越见深度,越显温度——

窗口变少,体验感提升。过去,因后台系统不同,秀洲区政务服务中心公安窗口按治

又费力”的痛点。海宁公安率先在户籍、出入境、交管三大警种间,通过“统一照相设备,统一数据库”,实现拍一次照片办三类证件。

“我要申办教育部门的业务,为啥引导我来公安拍照窗口?上传电子档肖像,我个人信息会不会泄露?”在南湖区政务服务中心,从江苏盐城市来旅游的张先生颇有疑虑。

“请放心,嘉兴市公安局,市数据局牵头制定了《证件照“一窗通拍,全域应用”标准体系》,工作人员完全依据标准体系内的137项标准规范操作。”“浙里拍照”区工作人员耐心解答。张先生像吃了一颗“定心丸”,连声夸赞:“嘉兴政务服务高效、便捷、标准;嘉兴民警素质过硬,服务规范。”

面对十几个政府部门,201个涉照事项,年均超500万次的重复拍摄需求,嘉兴市建立联席会议机制,由公安、数据部“牵头,市场监管、

公司已结清拖欠工资的事实后,认为其及时改正违法行为,符合法定从轻、减轻或者不予行政处罚的条件,故对县人社局的强制执行申请裁定不予执行,对兼顾保障农民工合法权益和促进企业健康发展具有积极意义。

“解纷平台”融入群众生活

安建设常识等图文、短视频20480条,有效拓展宣传半径,提升互动性,形成“屏上有回应、网格有互动”的良好宣传氛围。

大庆市运用AI技术生成宣传海报、视频,并在融媒体平台推送,实现“科技+宣传”深度融合。铁力市设计出虚拟AI法律宣传员“小和”,通过中心大屏、微信公众号、社区服务终端等渠道,将法律条文、司法解释等转化为短视频脚本内容,有效推动综治中心宣传通俗化、常态化、趣味化。齐齐哈尔市开通线上“码上办、马上办”综治直通车平台宣传主渠道,推动综治中心职能具象化呈现,让“解纷平台”真正融入群众生活,贴近百姓需求。