



新疆聚焦关键领域薄弱环节强化法治督察

推动法治建设向纵深发展

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 张 蕾

法治督察是对法治建设的刚性监督与动态校准,通过监督确保权力依法运行,推动解决民生难题,让法治精神真正融入社会治理各环节。

近年来,新疆维吾尔自治区聚焦法治建设中的关键领域和薄弱环节,以问题为导向,深化法治督察,为新疆高质量发展注入强劲法治动力。

以督察促规范  
执法有力又有度

执法不规范,监管扰企,曾是基层治理的痛点。自治区法治督察组靶向发力,为行政执法纠错,推动监管模式不断创新,让权力运行更加规范。通过对新疆各地执法情况的严格检查,法治督察在规范执法程序,强化执法监督等方面成效显著。

7月初,霍尔果斯市市场监督管理局在智慧监管系统中发现一条风险预警信息。该信息显示,当地一家公司因涉及一人多企、财务数据没有公示等事项触发预警“红线”。监管部门立即启动监管程序,联系企业法定代表人,明确告知风险点,要求企业依据相关法律法规立即整改,及时消除风险隐患。

霍尔果斯市市场监管局的“触发式”监管模式,是对“多头检查、重复执法”问题进行整改的结果。

2024年7月,自治区法治督察组针对霍尔果斯市市场监管局在执法检查中存在的“不管企业好坏都要查”弊端,推动其建立包含

1470家企业、1136户个体的监管主体库,划定投诉举报、信用风险“红线”——对未触线企业“无事不扰”,对触线企业精准介入。

从“粗放”向“精准”转变,这一监管模式既减少了对企业的干扰,又通过“进一次门查多项事”等举措提升了执法效率,当地企业对市场监管满意度大幅提升。

莎车县行政复议纠错率达43.3%,同样离不开法治督察的严格把关。自治区法治督察组通过核查莎车县行政复议案件,发现部分执法存在程序违法、适用法律不准确等问题,推动该县建立“复议+反馈”机制。例如,一起行政处罚案件因事实不清、证据不足、程序违法,经过行政复议被撤销后,法治督察推动该执法单位完善调查取证流程,实现从“个案纠错”到“类案规范”的转变。

“复议+反馈”机制的运用,使莎车县2024年执法案件的合法合规率显著提升,群众对执法的认可度也明显提高。

依托法治督察,新疆各地各部门积极整改行政执法中存在的问题,执法程序不断规范,“任性执法”等现象得到有效遏制。2024年,法治督察共发现涉及行政执法方面的问题57条,纠正问题案件94件,有力促进严格规范公正文明执法,执法公信力进一步提升。

以督察惠民生  
服务暖心又贴心

民生问题无小事,法治督察聚焦群众急难愁盼,推动矛盾纠纷化解,确保群众合法权益得到保障,让法治成果直达基层。

7月10日,在乌鲁木齐市水磨沟区综治中心人民调解室,专家与律师联合调解一起漏

水纠纷,半小时后促使双方当事人达成和解。

去年,自治区法治督察组发现水磨沟区基层矛盾纠纷调解存在“力量散、效率低”的问题,于是督促该区整合法院、信访、司法行政等资源,搭建“实体+线上”平台,在水磨沟区矛调中心配备300名专业调解员。如今,该矛调中心入驻水磨沟区综治中心,真正实现“进一扇门,解万千愁”。

2024年8月,墨玉县为多名群众追回104万元土地租金,这是一起法治督察护航民生的典型案例。

自治区法治督察组在核查墨玉县涉民生案件时,发现某企业拖欠扶贫基地租金且违规转租。在法治督察的推动下,墨玉县政府依法起诉该企业,法院依法审理判决该企业支付欠款。

此案的解决不仅为群众讨回公道,还促使多家拖欠租金的企业主动补交,真正让法治成为群众利益的守护者。

2024年,新疆法治督察助力解决各类民生问题26件,涵盖教育、医疗、住房等多个领域,有效维护了群众合法权益。

新疆各地通过法治督察,推动建立健全民生保障长效机制,切实解决群众实际困难。2024年,新疆全区共受理人民调解案件29.2万件,调解成功率达98.5%,群众安全感和满意度持续提升,为社会和谐稳定奠定了坚实基础。

以督察优环境  
法治护企又助企

新疆各地通过法治督察扫清制度障碍、打通服务堵点、破解发展难题,让法治成为优

化营商环境的核心竞争力。

自治区法治督察组发现伊犁哈萨克自治州部分企业存在法律风险意识弱,维权渠道不畅通等问题后,推动伊犁州直两级检察院建立“检察官包联企业”“院领导任园区法治副主任”等机制,伊犁州企业投诉率不断下降,企业依法经营水平不断提高。

自治区法治督察组通过调研发现乌鲁木齐市部分涉企案件存在审理周期长、程序繁琐等问题,推动乌市中级人民法院推行“简案快审、繁案精办”,编印《民营企业法律风险提示手册》,开展“百名法官进百企”活动。

法治督察推动司法服务从“被动办案”向“主动预防”转变,让法治成为营商环境的“硬支撑”。在法治督察推动下,乌市中级人民法院涉企案件简案分流率达77.83%,司法效率明显提升;乌市两级法院涉企案件平均审理周期缩短13天,企业维权成本大幅降低。某机械销售企业依据《民营企业法律风险提示手册》规避了合同漏洞,避免了近百万元损失。

2024年,新疆开展“行政复议护航企业高质量发展”专项行动,共办理涉企复议案件673件,为企业挽回直接经济损失1.37亿元,同时督促党政机关依法履行法院判决,解决拖欠企业和群众钱款问题,为企业发展注入强劲动力,激发了经营主体活力。

从监管模式创新到民生难题破解,从企业权益保障到司法服务优化,新疆法治督察通过一个个案例,推动法治建设向纵深发展。实践证明,新疆法治督察不是走过场,而是取得了实实在在的成效,让公平正义可感可及,为新疆社会稳定和高质量发展筑牢法治根基。

聂永华:徒手拦车显身手 铁骨铮铮斗凶顽

见义勇为中华魂 勇为万家安

□ 本报记者 董凡超

2023年2月11日13时40分许,四川省德阳市罗江区某酒店楼上传来一声惊呼:“抓住那个人!”当时,罗江区居民聂永华与朋友正在酒店一楼喝茶聊天。作为一名退伍老兵,聂永华听到惊呼声,发自本能地起身追出门去。

原来,犯罪嫌疑人邱某某在该酒店7个房间内安装电诈设备,准备使用虚拟拨号设备实施诈骗,后被酒店管理人员识破,他便抢回作案工具,准备驾车逃离现场。

聂永华跑到门口后发现,邱某某正欲驾车离开,有群众已在车身周围阻拦,聂永华的儿子也上前试图搬动路上的防撞桶阻挡车辆,此时,邱某某驾车冲向周围人群,拦车的市民被逼退。聂永华立即赶到车边,用右手使劲砸了两下驾驶室车窗玻璃,希望能拖住邱某某。发现未能砸开车门,聂永华便顺势用左手抓住正要逃离车辆的车门柱,试图让其停车。可汽车并未停下,反而将聂永华拖行至马路上。

“拖到中途,他喊我松手,这事情就算了。”聂永华说,自己也提出要求,若对方停车,自己便松手。没想到,邱某某驾车速度反而越来越快,聂永华紧紧拽住车门柱不放。他回忆,当时邱某某猛踩了一下油门,向路旁的电线杆蹭去,企图甩掉他。

“他可能怕车子掉到路边的沟里,又回打了一次方向盘。”一左一右,车辆快速更换方向,聂永华被甩掉了。至此,聂永华被



图为聂永华。

(资料图片)

拖行了1公里左右。

朋友将聂永华送到医院,经诊断,他的双膝、双手有轻微皮外伤,头部右侧顶部伴有部分血肿,后经治疗已无大碍。

“我当过兵,这点小伤不算啥,要是我再年轻几岁,跑得再快点,我就直接把他抓住了!”聂永华笑道,“下次再遇到类似情况,我还会这样做。”

在危急时刻,聂永华置个人安危于不顾,挺身而出,体现了一名退役军人的社会责任感 and 正义感,彰显了“退役不退志,退伍不褪色”的精神风貌。他说:“由于当时情况紧急,来不及思考,但根本没想过松手。”

聂永华为公安机关实施抓捕争取到了宝贵时间,当天15时许,犯罪嫌疑人邱某某被民警抓获。

警务创新看基层

□ 本报记者 颜爱勇  
□ 本报通讯员 刘 惠

今年以来,内蒙古自治区鄂尔多斯市公安局东胜分局聚焦群众安全感和满意度提升,通过高效整合基层警务,不断优化勤务模式,从“警格+网格”双网融合的精准防控,到深耕“夜间警务”守护烟火气,用一系列扎实举措织密平安防护网。

“全凭义警队员及时发现!”车主陈先生至今仍对上个月的经历心有余悸。当时,正在巡逻的义警王大哥发现两名男子鬼鬼祟祟挨个拉扯路边车门,立即通过“义警微信群”通报给公园路派出所。民警迅速赶到,不仅当场抓获两名嫌疑人,还顺藤摸瓜破获了辖区另外两起同类盗窃案。

近年来,东胜分局秉持“警力有限,民力无穷”理念,广泛发动“平安义警”等群防力量,将公安工作深度融入基层治理,推动治安防控向“最后一米”延伸。义警们凭借“人熟、地熟、情况熟”的优势,把防控触角延伸至背街小巷、老旧小区等治安盲区。

东胜分局同步创新推出“智能巡更打卡”系统,通过义警巡逻轨迹实时上传、隐患点位一键上报,实现“线上+线下”联防联控。今年以来,仅公园路派出所的“平安义警”队伍,就协助抓获违法犯罪嫌疑人12名,提供破案线索19条,辖区盗窃警情同比下降37%,群众安全感持续增强。

前不久,市民张先生早晨发现车内财物被盗后立即报警,东胜分局情报指挥中心接警后,迅速启动“情指行”一体化作战机制,第一时间将警情精准推送至南湖社区警务站。警务站警力闻令而动,封锁现场展开勘查侦破,很快锁定嫌疑人在林荫路小广场附近活动。情报指挥中心立即调集周边网格巡逻警力形成合围,案发仅一小时就将嫌疑人成功抓获。

这一高效处置的背后,是东胜分局对街面警务站的科学布局与机制优化。东胜区按照人口密度、辐射面积和治安状况,将城区分为7个网格化巡区,在每个巡区重点部位设立街面警务站。每个警务站均作为“情指行”一体化运行机制的前端作战单元,巡警、交警、城市综合执法人员同步进驻,实现各警种部门联动联动,快速应对各类警情。

今年以来,分局日均投入社会面防控警力186人,依托街面警务站实现电警街面、动中备勤,确保警情就近快处,矛盾现场化解,让警务站成为名副其实的平安守护站、应急先锋站、便民服务站。

东胜分局紧盯治安形势变化,在固守重点部位日常巡逻的基础上,加大夜间休闲高峰时段投入,对广场、夜市等人员密集场所加大巡防力度,深化见警察、见警灯、见警车的“三见警”行动,给群众看得见的安全感。

同时,东胜分局对夜市摊位及周边区域开展拉网式隐患排查,重点强化KTV、酒店等场所安全防范,筑牢内部安全防线。依托“情指行”一体化机制,对广场、夜市等区域警情实行快接快处,将风险苗头消灭在萌芽状态,以零容忍态度严打违法犯罪,用心守护城市烟火气。

讲报告会,以电视电话会议形式覆盖全省,各级政府部门干部及民营企业代表超2000人

线上,辽宁省人民检察院与沈阳市人民检察院、沈阳市浑南区人民检察院联合举办主题检察开放日活动,邀请人大代表、政协委员、企业家代表等围绕检察机关贯彻实施民法典工作开展热烈讨论,积极建言献策。

围绕知识产权这个关键词,辽宁省高级人民法院发布2024年全省法院知识产权司法保护状况白皮书,通报2024年度全省知识产权司法保护工作成果及10个典型案例。

线上,辽宁联合黑龙江、吉林、内蒙古等地税务部门举办“东北区域一体化 税收普法惠民生”网络直播活动,通过“云端”直播向公众解读最新税费政策,便民办税举措及法律风险。

由辽宁省委统战部、省发改委、省司法厅、省工商联联合举办的民营经济促进法宣

「警格+网格」织密平安防护网

鄂尔多斯东胜公安让群众安全感触手可及



图① 连日来,江西省赣州市公安局交通管理支队章贡大队组织民警深入辖区乡镇,通过唠家常、以案释法、互动答疑等方式,向农村“一老一小”群体宣传防诈骗、交通安全等知识。图为8月12日,民警在章贡区水西镇石南村向村民普及交通安全法律法规。

本报记者 黄辉  
本报通讯员 叶海燕 李凡 摄

图② 8月11日,上海市公安局崇明分局建设派出所民警来到辖区果园,向果农宣传防范电信网络诈骗知识。图为民警向果农普及防范常识。

本报通讯员 沈群 施大为 摄

图③ 浙江省宁波市公安局鄞州分局东钱湖派出所民警近日走进辖区开展反诈普法宣传活动,通过发放宣传册、现场讲解等形式,不断提高居民反诈意识。图为民警向居民讲解常见诈骗手段。

本报记者 王春  
本报通讯员 梁倩倩 摄



上接第一版

墨盘司法所协调属地部门,派出所、社区居委会等工作人员组成联调小组,耐心听取双方想法和意见,将普法贯穿调解全过程,最终,促成双方重新确立地界,矛盾顺利化解。

“为强化涉企矛盾纠纷调解,辽宁各地在活动中充分发挥调解在矛盾纠纷预防化解中的基础性作用,夯实四级矛盾纠纷调处化解体系建设,深入排查涉众融资、欠资欠薪等领域多发矛盾纠纷,将普法融入化解涉企纠纷中,高效化解涉企纠纷。”辽宁省司法厅有关负责人介绍说。

活动中,沈阳市探索成立中小企业协会人民调解委员会,重点受理会员企业之间的合同纠纷、债权债务、劳动争议等常见民商事争议,以更加便捷的纠纷解决渠道有效降低中小企业维权成本。

针对企业提出的热点问题,盘锦市法律服务团队提供个性化法律建议,推动企业完善内部合规制度,通过“前期普法+中期调解+后期跟踪”模式,近3个月来成功调解涉企案件200余件。

同时,辽宁各地还在活动中开设涉企行政复议案件办理“快车道”。发挥行政复议实质性化解涉企行政争议作用,畅通涉企行政复议申请渠道,优化涉企案件审理程序,加大涉企案件调解和普法力度,关注与企业生产经营关系密切的行政处罚、行政许可等行政执法行为,加强行政复议指导监督。

在营口市司法局近日组织的中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区管委会行政复议服务点开放日活动现场,一起涉企行政复议案件的高效受理,成为当天亮眼的

服务成果。

当日,某企业因对生态环境部门作出的行政处罚决定存在异议,紧急向服务点提出行政复议申请。工作人员利用涉企行政复议“绿色通道”,当场完成案件受理。同时,工作人员向现场群众深入介绍行政复议服务点职能作用,广受好评。

锦州市充分发挥该市民企商事纠纷人民调解委员会专业调解功能,主动介入企业与行政机关的争议化解,为企业提供更具靶向性的法律服务支撑,近3个月来市本级共接收涉企行政复议申请17件,其中116件予以受理。

协同推进  
多部门联动惠企

“现在一次联合检查就全搞定,我们能安

聚焦企业痛点 防范法律风险

心搞生产了!”阜新市海州区一家石膏建材企业负责人感慨道。

阜新市推行“综合查一次”模式,给企业送上“减负大礼包”。同时,构建“全链条”监督网络,创新发动“外卖小哥”参与安全隐患排查,在企业设监督联系点,推行“服务前置+柔性执法”,将执法现场变为普法课堂,主动帮企业消除隐患。

在沈阳市,该市司法局执法监督骨干力量积极参与医药制造业“法治护航”医路清风”专项行动宣讲团活动,先后为东北制药、沈阳红旗制药、沈阳东星医药等15家沈阳市医药制造重点企业宣讲严格规范公正文明执法内容。

在省级层面,辽宁省政府办公厅印发实施《辽宁省进一步规范涉企行政检查的