



法治日报

星期一
2025年8月11日

环球法治

05
专刊

主编/赵阳
编辑/吴琼
主编/李晓军
校对/张胜利

LEGAL DAILY



图为上海洋山港集装箱码头。
新华社记者 方喆 摄

今年以来一项项实打实的政策举措接连落地 中国高水平开放步履坚定

□ 本报记者 吴琼

2025年，中国在开放的道路上迈出更加坚定的步伐。近日召开的中央政治局会议明确提出，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。今年以来，一项项实打实的政策举措接连落地，既彰显了中国推进高水平开放的坚定决心，也针对当前全球保护主义抬头和“脱钩断链”杂音，向国际社会清晰传递了中国持续开放的确定性。

海外人士和多国媒体关注到今年以来中国一系列扩大高水平对外开放的政策举措，普遍相信中国高水平对外开放的步履坚定、不会停歇，且将在与时俱进中不断深化。中国更大力度、更高层次的对外开放，将为世界各国分享“中国红利”创造更多机遇。

扎实行动推进高水平开放

中国扩大高水平开放的决心不会变，这既体现了中国的鲜明态度，也通过一系列扎实行动反复印证。

当前，我国外资准入负面清单条目持续缩减，制造业领域准入限制已实现全部“清零”，增值电信业务、生物技术等服务领域开放试点有序推进；民营经济促进法出台实施，着力解决拖欠企业账款问题；22个自贸试验区充分发挥改革开放综合试验平台作用，主动对接国际高标准经贸规则开展先行先试；《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》《关于加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》等政策相继印发，出台……中国正稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，持续拓展开放的广度和深度。

数据印证开放成效：今年上半年，全国新设立外商投资企业超3万家，同比增长11.7%；我国有进出口实绩的外资企业数量达62.8万家，其中民营企业达54.7万家，进出口增长7.3%，占进出口总值比重近六成。

联合国贸发会议秘书长格林斯潘称赞说，中国以开放精神推动全球企业互联互通合作，为构建更繁荣、互联的全球经济注入动力。

英国商会国际贸易主任史蒂文·林肯指出，中国建设自贸试验区、便利跨境数据流动等措施，为外国企业在金融、数字经济和绿色发展等领域创造了新机会。他期待英中在绿色技术、医疗保健、数字基础设施等契合领域深化合作。

众多海外人士一致认为，近年来中国高水平对外开放为跨国公司带来新的市场空间和投资机遇，跨国企业将坚持长期深耕中国市场，实现互利共赢。联邦快递高级副总裁、中国区总裁许宝燕则强调，对外开放政策让中国更深参与全



图为中国(天津)自由贸易试验区拱门。

新华社记者 岳月伟 摄



图为7月16日，观众在第三届链博会健康生
活链展区参观。

新华社记者 任超 摄



图为7月2日，在上海自贸试验区临港新片区
南港码头，一批新能源汽车驶向一般贸易货轮。

新华社记者 杨有宗 摄

“展会矩阵”彰显开放姿态

近年来，中国国家级“展会矩阵”逐渐成型，一系列高端展会的成功举办，彰显了中国扩大对外开放的坚定姿态，成为推动高水平对外开放的新名片。

第三届中国国际供应链促进博览会（链博会）于7月20日在北京圆满落幕，第十五届中国—东北亚博览会、2025中国国际大数据产业博览会、第七届中国—阿拉伯国家博览会即将于8月接踵而至。从产业对接到区域合作，从传统贸易到前沿技术，近期一系列大规模、高规格国际展会接连在中国举办，充分体现了中国坚定不移扩大高水平对外开放、促进开放合作互利共

赢的决心与担当。

俄罗斯卫星通讯社等外媒评称，在单边主义及贸易保护主义抬头、地缘政治风险加剧、全球化遭遇“脱钩断链”逆风、世界经济复苏不确定性上升的背景下，高端展会已成为中国推动高水平对外开放的亮眼名片。国际社会同样关注到，下半年链博会等展会落幕后，第八届中国国际进口博览会（进博会）将于11月在上海举办。自2018年首届举办以来，进博会已成功举办7届，累计吸引超180个国家和地区、国际组织参展，意向成交金额超5000亿美元，成为中国推动高水平开放的重要平台和全球共享的国际公共产品。

从链博会到进博会，再到广交会、服贸会、消博会，中国国家级展会矩阵逐步形成，搭建起全方位、多层次、宽领域的高水平对外开放平台体

系。这些展会不仅是中国与世界开展经贸合作的重要窗口，更是中国积极推动建设开放型世界经济、践行人类命运共同体理念的生动实践。

世界贸易组织首席经济学家拉尔夫·奥萨评价说，中国在推动高质量对外开放、实现自身发展的同时，为世界作出突出贡献，不断扩大的开放为世界创造了越来越多的“中国红利”。

法国总统马克龙称赞，中国以实际行动表明将继续实行高水平对外开放政策，“中国的成功故事证明，中国需要世界，世界也需要中国，各国高度评价并期待中国进一步扩大开放的举措。”

一系列举措扩大自主开放

2025年，我国通过一系列举措有序扩大自主开放和单边开放，持续释放开放红利。

近日，我国正式宣布扩围零关税政策覆盖面，愿通过商签共同发展经济伙伴关系协定，对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税。此前，2024年12月1日起，中国已对包括33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家实施100%税目产品零关税待遇，此次扩围将进一步推动中非合作向深层次产业合作迈进，共创更高附加值。

此外，中国推进高水平开放，促进开放合作互利共赢的实践，还体现在持续打造“投资中国”品牌、启动“购在中国”系列活动，以及有30个国家和地区签署23个自贸协定等举措中。中国始终致力于将超大规模市场打造成世界共享大市场，让世界各国从中国发展中受益。

国际社会还关注到，目前中国单方面免签和过境免签国家已分别扩大至47个和155个，中方持续简化签证申请手续，实施“一站式”入境服务和离境退税“即买即退”，让外国朋友“中国游”更加顺畅便捷。西班牙中国友好协会主席安东尼奥·米盖尔·卡尔莫纳指出，签证政策的持续优化是中国主动扩大对外开放的重要标志，展现了自信、开放、包容的国家形象。

众多海外人士坚信，“脱钩断链”“封闭排他”绝非中国的选择，中国将继续以实际行动扩大高水平对外开放，与各国共享机遇，共创未来。“中国正以更大范围、更宽领域的开放欢迎世界。”日内瓦爱梦成真基金会主席克里斯托弗·斯塔克伯格如是说。

瑞士—中非共和国基金会创始人兼主席克劳斯·舒斯特里德称赞，中国扩大高水平对外开放为世界带来新机遇，中国经济已深度融入世界经济，开放的大门只会越开越大，而中国扩大高水平开放、同世界分享发展机遇、推动经济全球化向更开放包容方向发展的决心，始终不会改变。

环球时评

正视历史是实现友好交流前提

□ 陈文

当地时间8月4日，日本名古屋市长广泽一郎在记者会上明确表示，希望与中国南京市恢复交流，这一表态引发广泛关注。自2012年时任名古屋市长河村隆之发表否认南京大屠杀的不当言论后，中方提出严正抗议，两市官方交流被迫暂停，至今已有十余年。

2012年2月20日，河村隆之在与南京市官员会面时宣称“没有南京大屠杀这回事”，其言论严重伤害了南京人民乃至全体中国人民的感情。南京市政府迅速作出回应，于次日宣布暂停与名古屋市政府间的官方交往。该事件不仅在当时引发强烈社会反响，更成为横亘在两市交流之路上的巨大阻碍，多年来一直影响着两市关系的正常发展。

此次广泽一郎表态恢复交流的意愿，展现出改善双边关系的积极态度。他在记者会上强调“希望尽快恢复交流，将认真推进”，决心推动名古屋与南京重新建立友好往来。据名古屋市政府方面透露，跨党派组织“日中友好城市间交流促进名古屋市民联盟”正在积极推进该计划，致力于两市交流的恢复。

广泽一郎在对待南京大屠杀这一历史问题上，明确表示“日本军队进入南京后，确实发生了杀害非战斗人员的行为，这是无法否认的事实”，这与河村隆之的错误言论形成鲜明对比。不过，值得警惕的是，近年来日本部分地方政治势力在历史问题上的态度仍有摇摆，就在广泽一郎释放和解信号的同时，仍有少数日本政客试图淡化侵略历史、美化战争行为。

正视历史是实现友好交流的前提，只有正确认识和对待历史，才能真正消除隔阂，实现双边关系的健康发展。南京大屠杀是一段铁证如山的惨痛历史，侵华日军在南京及附近地区进行了有组织、有计划、有预谋的大屠杀、强奸、放火、抢劫等血腥暴行，大量平民及战俘被杀害，无数家庭支离破碎，这是人类历史上的黑暗一页，不容置疑和美化。

中日两国一衣带水，地方交流在促进民间友好、增进相互理解方面发挥着重要作用。名古屋市长表态恢复与南京交流的意愿，是一个积极的信号。希望日方以正确的历史观为基石，让南京与名古屋的友好交流续写新篇章，为中日友好关系的发展贡献力量，也为地区的和平与繁荣作出积极贡献。

美“自利算盘”扰乱全球供应链稳定

□ 本报记者 赵阳

当地时间8月6日，美国总统特朗普表示美国将对芯片和半导体征收约100%的关税，但“在美国建厂”的公司可获豁免，这一消息如巨石入水，在全球经济与半导体产业领域激起千层浪。国际社会对美国这一单边主义关税政策表示担忧与反对，并普遍认为美国的“自利算盘”扰乱全球供应链稳定。

近年来，美国制造业占GDP比重有所下滑，就业岗位流失，特朗普试图通过高额关税这一强硬手段，迫使全球芯片企业在美国本土建厂，从而创造更多就业机会，拉动上下游产业发展，强化美国在全球芯片产业链中的主导地位。

但从美国国内经济层面而言，这一政策的负面效应不容忽视。芯片作为现代科技产业的基石，广泛应用于智能手机、笔记本电脑、家用电器等各类产品中。对芯片和半导体征收高额关税，必然会导致这些产品的生产成本大幅上升，据美国耶鲁大学预算实验室估计，如果特朗普政府所推行的高额关税政策持续，或将导致电脑和其他电子产品价格短期上涨18.2%，长期上涨7.7%。这意味着美国消费者将不得不为这些涨价商品买单，进而压缩消费能力，影响国内消费市场的活力。并且，高额关税会使美国相关企业采购成本增加，削弱美国科技企业在全球市场的竞争力，如美国科技巨头在国际智能手机、电脑市场份额可能因产品价格劣势而下降。

从全球半导体产业格局来看，此政策将打破现有产业生态平衡。长期以来，全球半导体产业形成了分工明确、协同合作的产业链体系。亚洲地区在芯片制造领域占据重要地位，例如台积电在先进制程工艺方面处于领先，韩国三星也是存储芯片领域的佼佼者。美国征收高额关税，会扰乱全球供应链的稳定，导致产业上下游之间的合作受阻，企业为规避关税不得不重新布局生产基地，这无疑会增加企业的运营成本和时间成本。全球半导体产业的创新合作也可能因贸易壁垒而受到抑制，因为产业链各环节的紧密合作与技术创新是推动半导体技术进步的重要动力，而关税政策制造的隔阂不利于新技术的研发与推广。

美国频繁挥舞关税大棒，违背了自由贸易原则和世界贸易组织规则，破坏了全球贸易秩序。在全球经济一体化的背景下，合作共赢才是发展的主旋律，单边主义和贸易保护主义无法从根本上解决美国经济面临的问题，反而可能使美国经济和全球经济陷入更深的泥沼。

□ 本报记者 王艺茗

英吉利海峡上拥挤的偷渡小船与社交媒体上隐晦的“办证”“跑船”广告，正构成英国移民危机的一体两面。8月初，英国斯塔默政府向议会提交《边境安全、庇护与移民法案》修订草案，首次将在互联网上传播偷渡服务信息定为刑事犯罪。根据新法，任何在社交媒体发布“办理假护照”“安排偷渡船只”或“抵英包工”等广告的行为，均属违法，违者最高面临5年监禁及高额罚款。有分析指出，此举直指人口走私团伙的“线上营业厅”，试图从源头切断非法移民链条。

修订草案新增罪名目录

英国广播公司(BBC)8月3日报道称，目前，协助非法移民偷渡在英国虽已属犯罪行为，但斯塔默政府仍决定对现有的《边境安全、庇护与移民法案》进行修订。此次修法拟新增一条罪名目录，即将在互联网上传递偷渡服务信息的行为纳入违法范畴。

根据此次修订草案，无论是在社交媒体上打广告为偷渡客提供各类非法服务，还是在互联网的其他平台上传递偷渡服务信息，都将被认定为违法，违规者最高将面临5年的刑期，并须缴纳高额罚款。

目前，新修订的草案已进入议会审议阶段。一旦修订草案获得通过，将对打击人口走私和偷渡产生重要影响。

分析人士指出，这一举措将有力震慑不法分子。以往，由于缺乏明确的法律规定，对于在互联网上传递偷渡服务信息的行为，执法部门在打击时存在一定

偷渡团伙在社交媒体上公然招揽生意传递信息 英国政府欲修法严打“偷渡广告”

困难。而修法后，这些行为将被明确界定为违法。执法部门可以依法对违法者进行严厉惩处，从而有效遏制不法分子的嚣张气焰。此外，修法也有助于规范互联网环境，社交媒体等互联网平台本应是信息交流和分享的场所，却被不法分子利用进行非法活动。通过将传递偷渡服务信息纳入违法范畴，可以净化互联网空间，减少此类非法信息的传播。

英国内政大臣伊薇特·库珀称，这一举措的目的是遏制跨国偷渡及人口走私团伙在社交媒体上公然招揽生意的行径。她痛斥不法分子以“安全赴英之旅”为噱头，为偷渡客安排偷渡船只，或者承诺帮助他们在英国“找工作”等，这些行为严重扰乱了正常的移民秩序。

封堵偷渡信息传播渠道

2025年，英国面临的偷渡危机持续恶化。截至8月初，乘小船抵英的非法移民已突破2.5万人。这一数字较2024年同期增长40%，且仍在持续攀升。更触目惊心的是，英国内政部公布的最新统计数据表明，5月31日有1194名非法移民通过小船横渡英吉利海峡抵达英国境内。这一数字刷新了2025年以来的单日最高纪录，凸显出边境安全形势的严峻性。

令人担忧的是，社交媒体成为偷渡猖獗的关键推手。近日，英国内政部的分析数据印证了社交媒体在偷渡链条中的作用。有数据显示，在乘坐小型走私船只抵达英国的非法移民中，高达80%的偷渡者是通过社交媒体与跨国偷渡团伙取得联系的。社交媒体俨然已成为众多人口走私网络传递偷渡服务信息的重要渠道。不法分子在社交媒体上公然招揽生意，以“安全赴英之旅”为噱头，为偷渡客安排偷渡船只，或者承诺帮助他们在英国“找工作”等，这些行为严重扰乱了正常的移民秩序。

以阿尔巴尼亚的一个走私团伙为例，他们甚至在社交平台上推出1.2万英镑的“全套餐”，不仅承诺为偷渡者提供全程食宿，还保证抵英后安排工作，其猖獗程度可见一斑。

此前，英国政府虽长期与社交媒体公司合作，封禁相关非法账号，但效果有限。一些不法分子不断更换账号，继续在社交媒体上发布偷渡服务信息。而且，随着社交媒体的不断发展和普及，信息传播的速度和范围越来越广，单纯依靠封禁账号的方式难以从根本上解决问题。因此，英国政府决定通过立法的方式，赋予执法人员更有力的手段，打击犯罪团伙依托社交媒



图为一艘偷渡船抵达英国邓杰内斯角海岸。
新华社发

体构建的非法运营模式。

正如英国国家打击犯罪局运营总监罗布·琼斯所言，新法旨在切断犯罪链条的信息根基，全面封堵偷渡信息传播渠道，赋予执法机构直接追责权。

新法面临诸多争议挑战

尽管英国内政大臣和国家打击犯罪局运营总监

都力挺新法，但这一修法提案也引发了诸多争议。

一些人担心，这一法案可能会侵犯公民的言论自由权利。虽然打击非法移民偷渡是必要的，但如何在打击犯罪和保障公民权利之间找到平衡是一个需要关注的问题。也有人认为，对非法移民的打击效果表示怀疑。在实际操作中，如何准确界定哪些信息属于偷渡服务信息，如何有效监管众多的互联网平台，都是需要解决的问题。如果执行不到位，法案可能难以达到预期效果。

保守党影子内政大臣克里斯托弗·史密斯此举是“碌碌无为数月后的病急乱投医”，认为斯塔默政府不应废除上届保守党制定的“卢旺达计划”（即遣送非法移民至卢旺达的协议），新法仅为“硬装门面”。

一些反对者还提出，非法移民问题不仅仅是英国国内的问题，在打击非法移民偷渡时，英国需要与其他国家加强合作，共同应对这一全球性挑战。例如，与法国等非法移民中转地国家加强情报共享，联合执法等合作，减少非法移民的产生和偷渡行为的发生。

据了解，英国内政部目前已呼吁欧盟国家联合监管跨境社交账号，建立“偷渡广告黑名单数据库”，但多边协议尚在提案阶段。

总体来看，英国政府欲修法严打“偷渡广告”，将互联网上传递偷渡服务信息纳入违法范畴，这是应对非法移民偷渡问题的一次重要尝试。虽然这一举措面临一些争议和挑战，但如果能够顺利实施并有效执行，有望对遏制非法移民偷渡浪潮、打击人口走私起到积极作用。在推进修法和实施的过程中，英国政府还需要充分考虑各方意见和建议，不断完善相关措施，以实现维护边境安全、保障社会秩序和尊重人权的多元目标。