



最高法发布第二批涉外商事海事调解典型案例

本报北京8月7日讯 记者张昊 8月7日，最高人民法院发布第二批6个涉外商事海事调解典型案例。这批案例涉及新加坡、孟加拉国、乌兹别克斯坦、土耳其、瑞士、马绍尔群岛、科特迪瓦、智利8个国家当事人，彰显了中国法院深刻把握服务保障高水平对外开放的时代要求，积极推动涉外商事海事纠纷高效、和谐、实质性化解，为共建“一带一路”和推动海洋经济高质量发展注入强劲法治动能。

据介绍，本批典型案例呈现出三个特点，第一个特点是调和促稳保障各方共赢，护航海洋经济行稳致远。人民法院运用新时代海上“枫桥经验”，实质化解矛盾，促成各方保持长远合作关系，为海洋产业发展提供了坚实的司法后盾。案例“某轮船公司与海南某渔业公司、某货运代理公司、某国际贸易公司海上货物运输合同纠纷案”涉及某国际贸易公司与海南某渔业公司购买并出口冷冻罗非鱼引发的海上货物运输合同争议，货物运输到科特迪瓦阿比让港口后因无人提货，导致货物长期滞留而产生高额集装箱滞箱费。中国法院精准把握各方当事人利益关切点，快速促和解纷，各方当事人分别撤回上诉和一审起诉，促进渔业出口产业链和供应链稳定发展。

第二个特点是外籍当事人高度信任，东

方经验在“多国多港”熠熠生辉。案例“舟山某航运公司与马绍尔群岛某船舶管理公司船舶碰撞损害责任纠纷案”是一起发生在国际海域的船舶碰撞纠纷，多个国家法院均具有管辖权，但当事人双方协商一致选择宁波海事法院管辖并同意适用中国法。法院首次创新引入外国船东保赔协会参与调解，成功破解碰撞事故赔偿难题，促成双方达成调解协议，马绍尔群岛某船舶管理公司自动履行了全部款项。调解这一“东方之花”正在“丝路海运”航线上绚丽绽放。

第三个特点是创新“一站式”多元解纷机制，奏响“和合共赢”时代和弦。多元化纠纷解决机制是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。人民法院在涉外商事海事审判工作中，不断探索“诉仲调衔接+专家辅调+行业指导”等涉外解纷模式，创新构建“一站式”国际商事纠纷解决机制，以司法智慧书写“定分止争”新范式。案例“孟加拉国何某与陈某买卖合同纠纷案”中，人民法院首创“商事调解+行枢辅调”模式，依托涉外民商事纠纷诉仲调“一站式”联动解决平台，邀请广西壮族自治区商务厅专家解读政策，邀请香港调解员开展云上法庭异地同步联调，形成了“法官+商事调解员+行枢辅调员”三员共调的解纷新局面。

内蒙古五部门联合印发工作指引 强化社保领域行政非诉执行检察监督

本报讯 记者刘玉璟 郭君怡 通讯员王磊 近日，内蒙古自治区人民检察院联合自治区人力资源和社会保障厅、高级人民法院、公安厅、司法厅签署印发《内蒙古自治区人力资源和社会保障领域行政执法与刑事司法衔接工作指引（2025年版）》（以下简称《工作指引》），加强人力资源社会保障领域行政法与刑事司法衔接，为强化社会保障领域行政非诉执行检察监督工作注入强大动力。

《工作指引》明确人力资源和社会保障行政部门对公安机关、人民检察院、人民法院移交的应当予以行政处罚的人力资源社会保障领域违法行为，依法予以行政处罚。人民法院对社会保障领域非诉执行案件，依法

予以强制执行。人民检察院在履行法律监督职责过程中对人力资源社会保障行政法实施情况进行监督。

《工作指引》细化了人社部门申请非诉执行的范围、申请材料，法院受理和裁定的标准，以及检察院在其中的监督职责和方式。针对因不可抗力或者其他历史原因导致人社部门超出申请强制执行期限，但确需强制执行执行的案件，明确“一事一议”。同时，明确了建立包括法律适用协商机制、案件通报机制、执法司法信息共享机制和工作会商机制等一系列重要机制，旨在打破部门之间信息壁垒，促进各部门在社会保障领域协同作战，形成强大的执法司法监督合力。

□ 本报记者 韩 宇
□ 本报通讯员 刘宏峰 孙冲

善于从政治上看 精于从法治上办

沈阳和平法院推动党建与审判精准融合

和平区位于辽宁省沈阳市中心城区，人口密集，产业集中，案件体量较大。如何以党建引领和推动法院工作发展？党建与业务融合有哪些机制和办法？这些是和平区人民法院党组一直在思考和实践的课题。

“党建活动要和思想、工作、问题紧密结合起来，抓实抓牢机关党建，做实善于从政治上看、精于从法治上办。”和平区法院党组书记、院长宋丽君表示。

近年来，和平区法院积极探索实践抓党建带队建促审判的具体措施，将党支部建在庭上，推动党建与审判业务精准融合，同向同行，同频共振。通过不断强化党组织政治功能，做实专精审判，做优司法服务，做强铁军工程，持续提升审判工作质效。

党建+队伍建设

实践中，和平区法院以党建为引领，加强队伍建设，激发内生动力，持续推进“审学研”一体化机制建设及“评推树”等工作，依托“法治讲堂”活动，不断打造精品课程，创新推进品牌建设。院党组定期邀请本院政治素养高、审判经验足、业务能力强的优秀党员、资深法官担任授课人，围绕党建如何与审判工作相融合为全院干警授课。

优秀党员、资深法官受邀为青年干警授课，“如我在诉”的真挚情怀通过“传帮带”的优良传统薪火相传。和平区法院的青年干警追随着优秀党员、资深法官的脚步，跑出司法为民的“加速度”。

和平区法院推动党建与业务深度融合，把人才保障作为核心动力，储备司法办案、理论研究、教育培训“领头羊”，持续提升干警政治、业务与职业道德素养，以领军人才带动全员素质能提升，借助法答网、人民法院案例库、“法治讲堂”等载体，助力干警在实践中成长，在学习中成长，持续推动法院各项工作高质量发展。

党建+智慧调解

工作中，和平区法院不断深化“抓前端、治未病”工作理念，找准找实司法服务的切入点，着力点和发力点，于2022年8月联合区人社局、区总工会共同创建全省首家融合“线上+线下”资源为一体的劳动争议智慧调解中心，截至目前，已成功化解劳动争议3268件，解决欠薪及补偿款3800余万元。

针对新业态维权案件，和平区法院推进劳动监察、仲裁及诉讼有效衔接，引导相关人员依法理性选择维权方式。2024年，第六党支部书记、民事审判一庭庭长刘国强结合劳动争议智慧调解中心品牌建设，提出建立一支农民工和新业态权益保护党员先锋队团队。该党员先锋队团队当年共受理相关案件112件，标的额累计达300余万元。

怎样在法院工作中践行共产党员的初心和使命？怎样“把屁股端端正正地坐在老百姓这一面”？该团队的党员干警用实际行动给出了答案。

2024年10月，和平区法院被沈阳市中级人民法院确定为全市裁审一体化机制建设试点单位，做实企业、工会、行政与司法“四联四调”，充分开展“四轮驱动”，实现各类调解组织优势互补。

党建+少年审判

第十一党支部书记、刑事审判庭副庭长和少年审判团队负责人叶青燕始终秉持“教育、感化、挽救”的方针，用慈母般的爱守护“迷途”少年。

法槌落下，并非案件的终点。“作为少年审判团队的党员法官，我们就是要为孩子们多想一点、多走一步、多做一些。”叶青燕说。

刑事审判庭依托“党建+少年审判”工作模式，组建了少年审判团队，高度重视对未成年人权益的司法保护工作，聚焦涉未成年人刑事、民事、行政审判之间的内在联系，深化涉未成年人刑事、民事、行政案件综合审判改革，以最大限度消除影响未成年人身心健康的不利因素。2022年，少年审判团队被共青团中央评定为“一星级全国青年文明号”。实行综合审判以来，该团队共审结涉少刑事案件309件，民事案件303件，行政案件1件。

党建强则业务精，业务强则党建建。从政治建设到司法理念，从铁军锻造到品牌聚合，党建引领和平区人民法院审判工作现代化的效能正持续显现。

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 王瑾

俯瞰三秦大地，秦岭、黄河、汉江在此交汇，山川纵横，大河东去，气势磅礴。这里奔腾着秦人“敢为人先”的精神血脉，激荡着改革发展的时代强音。

山河为卷，改革作答。2022年以来，陕西省人民检察院认真贯彻落实党中央、最高人民检察院决策部署，以聚力办好生态环境检察监察工作为着力点，有序推进跨行政区划检察改革。三年来，陕西跨行政区划检察改革成效如何？带来了哪些新变化？近日，《法治日报》记者为此进行了深度探究。

改革破题

2022年7月，陕西省人大常委会正式批准设立秦岭北麓检察院等4个跨行政区划检察院，由陕西省检察院西安铁路运输分院作为上一级检察机关，构建起“两级五院”跨行政区划检察组织体系。专门管辖涉秦岭区域、河流域的生态环境公益诉讼案件。

改革以来，陕西检察机关聚焦生态环境治理难点、堵点，通过办理非法穿越秦岭核心保护区公益诉讼案等一系列跨区划案件，为破解“一方管不了，各方都不管”的难题提供了“陕西方案”。

比如，陕西省检察院指导跨区划院与区划院协同发力，打破地域追根溯源，对发现某煤矿非法排污、非法取水、漏缴环保税等问题进行综合治理，督促煤矿建成污水排放工程，补缴税款252万元，水源质量明显提升。河下游城市的200余只朱鹮栖息地环境改善，30余万名居民从中受益……

从秦岭、黄河、南水北调水源地等生态环境治理到秦蜀古道，“红二十五军长征路”沿线革命旧址等文物和文化遗产保护，三年来，

上接第一版

把矛盾纠纷化解在基层、把风险消除在萌芽。福建围绕矛盾纠纷调处“最多跑一地”目标，以县级为重点优化综治中心化解矛盾纠纷“路线图”，制定首接首办、分类处置、分析研判、协同调度、督办问责，入驻人员管理等运行机制，将本地区矛盾纠纷全部纳入综治中心“视线”范围内，为群众提供“一站式”解纷服务。

按照“应收尽收、日结日清”的原则，福州市永泰县综治中心依托线上平台、线下阵地，全量受理上级转办、部门报送、网格摸排，群众来访等渠道流转的各类矛盾纠纷，做到矛盾纠纷受理、分流、化解、结案、归档、结果告知等全流程闭环处置，确保各责任主体履职到位，法定程序落实到位。

今年上半年，福建各级综治中心共接待群众2236万人次，同比增长179.52%，受理各类诉求和矛盾纠纷18万余件，71.6%的纠纷问题通过调解方式得到高效解决，17.2%的纠纷问题按法治化“路线图”依法推进。

未雨绸缪，才能防患于未然。今年以来，全省各地坚持将综治中心作为开展平安建设的基础阵地和重要平台，积极发动党员干部、网格员、平安志愿者等群防群治力量开展风险排查、平安宣传等工作，源头预防纠纷。

上接第一版 组建“安商护企轻骑小分队”开展宣讲；针对保护创新创业问题，探索建设知识产权刑事保护工作站。加强项目警长与社区警务深度融合，联合司法所、律师事务所，项目负责人组成“警企联调室”，形成工作合力。

据了解，今年以来，东营市公安局以项目警长“新19条”为牵引，对公安机关现有服务保障机制进行全面提升升级，提升了服务保障效能。今年1月至7月，先后侦办涉企业项目案件92起，抓获犯罪嫌疑人117人，挽回经济损失4600万元。

解决突出问题

位于东营市的华润财金垦东光伏一体化项目是省级重点项目。针对项目层层分包，安全管理责任逐级递减的问题，东营市公安局垦利分局垦东派出所研究制定源头管控细则，实施项目园区封闭管理，会同项目建设方将平安建设纳入总承包及各级分包工作内容，有效压实总发包、总承包的治安防范责任。目前，项目已顺利并网发电。

实实在在在解决突出问题，是东营公安出台项目警长“新19条”的初衷。东营公安深入开展“经侦助企，保障发展”主题实践，综合推进“一次专业体检，三项防护套餐，一张预警提示”为主要内容的“131”工作法，为重点项目筹备、建设、运营等方面提供资金数据分析支撑，受惠企业职工3000余人。及时妥善处置涉众风险隐患33处，督促高风险公司退还投资入资金1.6亿元，全力维护良好金融发展环境。

针对企业关心的案件办理和涉案资金

陕西跨行政区划检察机关办理了一批引领性、典型性、示范性案件。共摸排跨区划案件线索438条，立案387件，发出检察建议338份，提起公益诉讼106件，11案入选最高检典型案例，40案入选省检察机关关典型案例。

“陕西跨行政区划检察改革，从制度上解决了生态环境的整体性和保护的分散性之间的矛盾，成效显著，意义重大。”全国人大代表、渭南鼎信创新智造科技有限公司技术员刘盼这样评价。

机制重塑

2023年以来，陕西跨行政区划检察机关先后对28名犯罪嫌疑人提起公诉附带民事公益诉讼，法院以盗掘古墓葬罪分别判处朱某、王某等人有期徒刑十一年至一年不等，并处罚金，并承担墓葬修复费用17.4万元。

在依法治污文物犯罪的同时，省检察院指导跨区划两级院分别向当地相关部门制发公益诉讼检察建议，督促其依法履行监管职责，推动秦沟遗址抢救性发掘工作。同时，由延安、榆林两地检察机关分别向属地政府及相关部门制发社会治理检察建议，促进田野文物有效保护，以检察履职助力该遗址入选2023年度全国十大考古新发现。

陕西省检察院党组成员，陕西铁检分院党组书记、检察长王勇介绍说，“省检察院统筹发挥跨区划检察院的补位、督促、协同、督促作用，构建起跨区划检察院集中管辖与区划检察院地域管辖相辅相成，一体履职的法律监督机制，有效解决了办案力量，办案阻力等现实问题。”

开展生态环境巡回检察工作，是陕西检察机关深化改革的又一项机制创新。2024年以来，陕西跨行政区划检察机关围绕“重大在建交通工程危险废物不规范管理问题”“自然

夯实平安福地 打造法治高地

南平市选派了2300余名平安指导员，搭建了22个“吃茶话事”点；三明市发动1.2万余人开展“邻里守望”“平安夜巡”活动；平潭综合实验区结合实际设立北部湾流渔纠纷调解室，屿头法治驿站……各地有效延伸综治中心工作触角，形成平安建设共建共享良好氛围。

平台运行更智能

“小区物业管理不到位，业主不交物业费违法吗？”

“以下是我的分析：业主应当按时交纳物业费，但在物业服务企业未履行合同约定或存在违规收费等行违为时，业主有权依法维护自身权益……”

今年2月，泉州德化县综治中心依托“一网统管”平台部署应用人工智能大模型，群众只要在“AI德网通精灵”中输入想要咨询的法律问题，就能快速得到专业准确解答。

信息化时代，矛盾纠纷化解也要跑出“加速度”。在县委、县政府大力支持下，德化县综治中心优化整合“12345政务服务便民热线”“110指挥中心”“智慧城管”等平台数据资源，打造“一网统管”平台，并整合31个应用场景，推出“德便民”掌上服务，保障百姓的诉求反映渠道更加畅通规范。

在推动综治中心规范化建设过程中，

查扣冻结问题，东营公安建立健全涉企刑事案件经济影响评估机制，细化完善涉企案件快侦快办快结，领导领办包保措施，探索涉诈企业账户快速解冻、限额冻结办法。针对保护创新创业问题，他们开展“金盾助企，知产护航”专项行动，探索建设知识产权刑事保护工作站，为全市79家知识产权保护重点企业提供“清单制”服务，健全知识产权刑事保护快速响应机制和“高精特新”企业商业秘密保护提醒制度，助力国家知识产权强市建设示范城市建设。

因地制宜创新

为了给辖区中小企业提供全天候服务，东营市公安局东营分局组建236个“项警惠企”警企服务微信群，打通警企联系渠道。

针对津潍高铁等重大工程项目经过辖区的实际，利津县公安局北宋派出所创新“三维三色”矛盾纠纷调解工作法，从重重复警情、民生热线、领导热线、信访渠道，村级摸排、民警发现6个维度梳理问题线索，实施“红、黄、蓝”等级清单管理，构建“党政领导、公安推动、部门联动、社会参与”的矛盾纠纷化解闭环体系。

聚焦企业需求，因地制宜创新，垦利分局在原有“十企联防”机制基础上，充分发挥项目警长纽带作用，企业联防力量与项目警长联动协同开展工作。今年以来，联防队员协助抓获违法犯罪嫌疑人26名，摸排各类矛盾纠纷100余个，排查提报各类风险隐患42处。

东营市公安局东营分局针对辖区项目多、企业多的实际，建立健全“一呼百应”

保护地环境保护”等主题开展巡回检察，立办案件31件，向区划检察院移送线索9件。

目前，跨区划院共完成机制建设51项，与全省10个市级检察院建立协作机制，双向移送线索255件，协同办案136件。

科技赋能

2022年12月，陕西省生态环境检察指挥中心在陕西铁检分院落成。该中心以大数据平台、“空地地”感知、融合通信等技术为支撑，推动形成线索集中管理、案件“一体化”办理、区域协同会商，统一指挥调度的全新数字化法律监督新模式。

中心初建，成效立显。2022年底，陕西跨行政区划检察机关通过大数据检索，发现了秦蜀古道保护不力案件线索，两级院迅速对此立案调查。

因秦蜀古道遗址不同段分属三市六县，且多分布在河谷、山地、密林等地，取证难度大。“为破解这一难题，我们依托中心平台，运用卫星遥感技术、无人机三维建模与人工智能技术辅助办案，通过‘天上看’与‘地上查’协同作战，清晰掌握了古道遗址线路等信息，突破地域限制有效固定证据，提升了办案效率，促进田野文物有效保护，以检察履职助力该遗址入选2023年度全国十大考古新发现。

据介绍，建成以来，中心大数据平台登记公益诉讼线索1763件，立案937件，在线管理公益诉讼线索1.7万余件，并入选2023年度全国政法智能化建设成果展“智慧检务”典型案例。

数字检察“一子落”，检察工作“满盘活”。中心运行后，陕西检察机关将科技创新成果与法律监督工作深度融合，推动跨区划改革迈向纵深，让监督线索发现准、工作碎片化、质效不突出等瓶颈问题有了新的破解之道。

数字赋能监督，监督促进治理，依托该大数据平台，跨区划两级院在办理跨区划非法

排污、非法采砂、耕地保护等案件中，构建大数据法律监督模型29个，其中6个模型上架最高检大数据法律监督模型平台，运用模型办案59件。

融合履职

“2022年9月，按照省检察院党组安排，我被派到陕北高原地区人民检察院派班指导工作，三年时间里，我与院里公益诉讼办案团队一起并肩作战，共同成长，为跨行政区划检察改革贡献自己的一份力量。”现担任秦岭南麓检察院检察长的强海涛感慨。

人才是第一资源，盘活尤为关键。对此，陕西省检察院瞄准跨区划履职“跨”和“专”的特点，抓实抓紧人才培养和队伍专业化建设，健全完善“上挂下派”“组团式融合履职”等机制，多岗位多平台锤炼综合履职能力。如今，跨院、跨部门组建办案团队，青年干警跨院交流并开展办案协作已成为常态。

改革以来，陕西跨行政区划检察机关积极履行新职职能，在深化改革中同步实现办案质效、职能作用和队伍素能的全面提升。4名干警入选全省检察业务专家，54名干警入选最高检、全省检察机关人才库，169个集体、208名个人获得省级以上表彰奖励；“深入推进跨区划改革构建生态环境检察新格局”获评陕西省改革创新示范案例；“跨区划检察守护三秦绿水青山”入选陕西省第四届“十大法治事件”。多个其他领域检察代表团先后来陕考察学习。

“生态环境领域只是跨区划检察改革的突破口，不是唯一的落脚点。陕西省检察机关自觉将检察改革融入进一步全面深化改革大局，不断健全法律监督机制，努力提升检察办案质效，为奋力谱写中国式现代化建设陕西新篇章贡献检察智慧和检察力量。”陕西省检察院党组书记、检察长王旭光表示。

□ 本报记者 邢东伟
□ 本报通讯员 何钦武

海南省检二分院依法督促搁浅五年货轮成功处置

“‘STAR96’号货轮全部处置完毕，已经将该货轮拍卖拆除完毕。”近日，洋浦海事局向海南省人民检察院第二分院反馈，至此，困扰海南洋浦海域近五年的货轮搁浅“顽疾”得到彻底解决，有效保护了海洋生态。

记者了解到，2024年4月，海南省检二分院接省委巡视组移交线索，在儋州市排浦镇沙滩难一艘货轮搁浅柴油泄漏，严重污染海洋环境。检察机关第一时间赶赴现场调查，“STAR96”号货轮船籍为蒙古籍，该货轮系三亚海警局在查办走私案件过程中扣押，自2020年9月起在儋州洋浦港区防台避风，2021年10月因台风走锚搁浅，暂未发现货轮有柴油泄漏情况，但货轮已侧倾，机电设备无法使用，货仓底部有积水，船上存有大量轻质柴油、重油及油污水。搁浅位置靠近洋浦港区和船舶锚地，距离儋州市磷枪石岛珊瑚礁自然保护区不足3海里，潮位较低时有游客靠近船舶拍照游玩，已成为“网红打卡点”。

检察官调查发现，随着时间推移，长期缺乏保养的船体在高温、高压、高盐环境下将加速锈蚀，在海南台风季，该货轮随时可能出现开裂、倾覆、碰撞以及燃油泄漏等情况，存在港区生产安全、海上交通安全、海洋环境污染等风险隐患。

洋浦海事局负有辖区内的海上交通安全，海洋环境污染的监督管理职责，并与相关部门协商4年多，未有处置结果。鉴于此，海南省检二分院依法立案并于2024年6月向该局发出检察建议，督促其联合三亚海警局立即采取有效措施防止出现船舶安全事故和污染事故。因该船舶处置程序特别复杂，专业性较强，持续时间长，检察机关先后6次实地调查，与洋浦海事局及三亚海警局磋商4次，后三亚海警局于2024年8月30日成功拍卖该货轮，9月5日移交买受人拆除。检察机关责成洋浦海事局制定阶段工作计划，该局承诺2025年6月30日前处置完毕。

今年6月3日，海南省检二分院联合洋浦海事局到货轮拆船现场实地查验，经核查，船体已按计划拆解完毕，海域残留废弃物均已分类存放，洋浦海事局表示可按期完成清理工作。目前，“STAR96”号货轮已全部处置完毕。

海南省检二分院有关负责人表示，检察机关秉承预防性公益诉讼理念，积极回应社会关切，通过磋商、制发检察建议等方式，督促职能部门有效、全面履职，推动保护海上交通安全，降低船舶污染风险，保障区域港口作业及航道安全，有效维护了珊瑚礁自然保护区等海洋生态环境，为国家生态文明试验区 and 海南自贸港建设贡献了检察力量。