



司法部有关负责人就《关于进一步发挥行政复议监督职能 规范涉企行政执法的指导意见》《行政复议监督规范涉企行政执法典型案例》答记者问

□ 本报记者 张维

近日,司法部办公厅会同国家发展改革委办公厅、全国工商联办公厅印发《关于进一步发挥行政复议监督职能 规范涉企行政执法的指导意见》(以下简称《指导意见》)《行政复议监督规范涉企行政执法典型案例》(以下简称《典型案例》)。为便于各方面准确把握有关情况,司法部有关负责人就《指导意见》《典型案例》的有关问题回答了记者提问。

问:《指导意见》发布的背景是什么?

习近平总书记指出,要发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用;要强化执法监督,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。中央经济工作会议专门部署开展规范涉企执法专项行动。2025年5月20日起,民营经济促进法正式施行,持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,结合规范涉企行政执法专项行动和贯彻落实民营经济促进法有关要求,司法部会同国家发展改革委、全国工商联在全面总结行政复议服务企业高质量发展工作成效的基础上,研究制定了《指导意见》,充分发挥行政复议规范涉企执法的监督职能和化解涉企行政争议主渠道作用,巩固拓展行政复议服务企业高质量发展工作成效,助力营造市场化、法治化、国际化营商环境,服务保障经济社会高质量发展。

问:《指导意见》的总体思路是什么?

答:《指导意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平经济思想、习近平法治思想,深入贯彻中央经济工作会议精神,落实党中央决策部署,全面正确贯彻实施新修订的行政复议法,不断建立健全涉企行政复议体制机制,推动涉企行政复议工作提质增效,加强行政复议依法化解涉企行政争议工作,依法平等保护各类经营主体合法权益,促进提升涉企行政执法水平,规范市场竞争秩序,为进一步提振企业发展信心、增强市场活力,加快建设全国统一大市场、发展新质生产力、加快推进中国式现代化提供坚实法治保障。

问:《指导意见》的主要内容有哪些?

答:《指导意见》包含7个部分。一是总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,正确有效实施新修订的行政复议法,全面强化涉企行政复议工

作,进一步提振企业发展信心,增强市场活力。二是明确行政复议监督涉企执法重点。包括强化对涉企罚款、涉企政府失信等突出问题监督力度,依法办理涉企行政复议案件,强化规范性文件审查,督促行政复议法律文书履行。三是提升行政复议吸纳涉企行政争议能力。包括畅通涉企行政复议申请渠道,完善受理机制,推进涉企“在线复议”,持续向企业宣传行政复议。四是做深做实涉企行政争议实质化解。包括落实涉企行政复议立案沟通机制,加强调解和解,凝聚涉企行政争议实质化解合力。五是深化涉企行政复议立案规范效能。包括加强涉企行政复议类案规范,健全助企防范行政争议机制,统一规范涉企行政争议处理。六是强化涉企行政争议依法依约履行行政协议,随意改变行政承诺等失信行为,依法维护有关企业信赖利益等各项合法权益。三是依法办理涉企管理领域案件。紧盯与企业生产经营关系密切的行政处罚、行政许可、行政征收等行政行为,加强行政复议个案监督,坚决纠正侵犯企业合法权益的违法或者不当行政行为。四是强化涉企规范性文件附带审查,及时督促调整影响全国统一大市场建设、妨碍各类经营主体公平竞争、干预各类经营主体自主决策的“红头文件”,促进不同层级的涉企政策同向发力。五是督促涉企行政复议法律文书履行。对于有履行内容或者整改要求的涉企行政复议法律文书,逐案督促落实,确保决定内容按期实质性履行到位。意见,建议全国整改落实到位。

问:《指导意见》在加强行政复议监督规范涉企行政执法上有哪些重点安排?

答:一是加强涉企罚款突出问题治理。注重对大额顶格处罚、无裁量基准处罚、异地执法等情形的审查核实,纠正小错重罚、以罚代管、以罚增收等突出问题。二是加大涉企政务失信监督力度。及时纠正行政机关不依法依约履行行政协议、随意改变行政承诺等失信行为,依法维护有关企业信赖利益等各项合法权益。三是依法办理涉企管理领域案件。紧盯与企业生产经营关系密切的行政处罚、行政许可、行政征收等行政行为,加强行政复议个案监督,坚决纠正侵犯企业合法权益的违法或者不当行政行为。四是强化涉企规范性文件附带审查,及时督促调整影响全国统一大市场建设、妨碍各类经营主体公平竞争、干预各类经营主体自主决策的“红头文件”,促进不同层级的涉企政策同向发力。五是督促涉企行政复议法律文书履行。对于有履行内容或者整改要求的涉企行政复议法律文书,逐案督促落实,确保决定内容按期实质性履行到位。意见,建议全国整改落实到位。

问:《指导意见》在形成规范涉企行政执法合力上有哪些要求?

答:《指导意见》突出加强行政复议机构,发展改革委等涉企管理部门、工商联以及有关监督部门的衔接协作,凝聚规范涉企行政执法、服务保障经济社会高质量发展的

合力。一是推广涉企行政复议案件回访机制。涉企行政复议案件办结后,行政复议机构、有关部门和单位及时回访涉案企业对行政复议案件办理成效的满意度,了解涉案企业生产经营的矛盾焦点和难点,发现企业仍存在与行政复议案件相关、尚未完全解决的实际困难的,会同有关部门和单位在法律框架内积极推动解决。二是开展涉企执法和争议化解联合调研。与当地企业开展常态化沟通交流,听取企业对涉企执法、涉企行政复议等工作的意见建议,增强规范涉企执法的针对性、实效性。三是形成规范涉企执法监督合力。在涉企执法领域做到共研问题、共纠违法,共促实效,形成考核督察、规范执法、个案监督多维度规范涉企执法的制度合力,推进涉企领域严格规范公正文明执法。

问:去年司法部、国家发展改革委、全国工商联部署开展服务企业高质量发展工作,总体成效如何?

答:2024年,司法部联合国家发展改革委、全国工商联,在全国部署开展行政复议服务企业高质量发展工作,提出5个方面18项具体举措,各级行政复议机构会同发展改革委、工商联积极落实,推动有关工作取得突出成效。一是积极畅通涉企行政复议申请渠道,切实维护企业合法权益。全国各级行政复议机构共办理涉企行政复议案件7.9万件,通过调解、和解实质性化解行政争议1.9万件,依法平等保护各类经营主体合法权益。二是严格规范涉企执法,持续优化法治化营商环境。2024年全国各级行政复议机关坚持依法纠错,通过变更、撤销、确认违法等方式纠正乱罚款、乱查封等侵害企业合法权益的违法和不当行政行为6500余件。坚持“治已病”与“治未病”相结合,通过制发行政复议意见书,发布涉企典型案例、错案评查、专项整治等方式,及时纠正行政行为,推动行政执法部门不断完善制度,改进执法。三是贯彻新发展理念,服务保障新质生产力高质量发展。全国各级行政复议机关严格审查涉专利、商标等知识产权领域的行政执法行为,依法保护创新主体的知识产权,鼓励创新发展。积极运用调解和解等实质性化解机制,协调有关部门妥善处理涉再生资源审查等新业态企业的行政争议,解企业经营燃眉之急,促进新质生产力发展。对生态环境领域违法或不当行政行为进行纠错,监督行政机关依法履行生态环境保护职责,切实服务绿色发展。加强对影响市场公平竞争秩序的“红头文件”等附带审查,促进全国统

一大市场建设,保障开放发展。

问:我们注意到,下发《指导意见》的同时,司法部、国家发展改革委、全国工商联还联合发布了10件典型案例,这些案例都有哪些特点?

答:这批案例反映了各地认真开展行政复议服务企业高质量发展工作,通过高质量办理涉企行政复议案件,妥善化解涉企行政争议,依法平等保护各类经营主体合法权益,促进提升涉企行政执法水平。一是严格依法纠错,促进行政机关规范涉企执法。行政复议机关对涉企违法或不当行政行为做到“该纠就纠、有错必纠”,坚决纠正侵害企业合法权益的乱收费、乱罚款等问题。比如案例一“某公司不服江苏省某县住房和城乡建设局收取住宅专项维修资金行政复议案”中,行政复议机构审查发现,被申请人向开发建设单位收取住宅专项维修资金的依据不合法,主动启动规范性文件附带审查程序,决定停止规范性文件相关条款的执行,撤销了行政机关乱收费行为,后续又推动废止了相关文件。二是聚焦企业经营,服务保障企业高质量发展。行政复议机关跳出“就案办案”的思维模式,积极回应企业民生关切,着力解决企业急难愁盼问题。比如案例三“某公司不服广西壮族自治区某市场监督管理局撤销行政许可行政复议案”中,行政复议机构关注民生实际与企业困境,精准查明申请人实质符合许可条件,协调推动被申请人对申请人重新作出许可,以柔性执法助力企业纾困解难。三是推动守信践诺,营造法治化营商环境。行政复议机关依法纠正行政机关违背约定,未兑现承诺等行为,督促行政机关恪守诚信诺,营造公开透明、可预期的法治化营商环境。比如案例四“某公司不服湖北省某市人民政府未履行弥补债务清偿责任行政复议案”中,行政复议机关通过释法说理,搭建调解平台、发送法律风险告知书等方式,推动政府履行多年未落实的补偿承诺,有效维护了企业合法权益。四是“联动破部门”的信息壁垒,推动行政机关自行纠正违法行为,最终使矛盾纠纷得到妥善化解。

本报北京8月7日讯

“实战”能力。

典型案例是引以借鉴,避免犯错的“活教材”,是整治形式主义为基层减负的“负面清单”。

截至2025年7月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同有关部门已公开通报26起典型问题,示范带动省、市两级通报近4000起典型问题。

强化警示教育,抓实整改整治。记者在采访中了解到,各地区各部门坚持把典型问题核查通报作为重要抓手,举一反三、对照整改,扎实做好整改整治“后半篇文章”,有力推动了从“点上改”向“面上治”的转化。

整治形式主义为基层减负,不仅限于规定的7个方面,持续对搞“政绩工程”“形象工程”“面子工程”问题开展整改整治,大力纠治招商引资“内卷”,规范企事业单位招商、出台节庆会展论坛管理办法……一年来,各地区各部门奔着问题去,对着问题改,一系列务实举措稳步推进,给基层带来了显著变化。

有关部门调查问卷统计分析显示,规定出台一年来,认为整治形式主义为基层减负“效果好”和“效果较好”的达到95%以上,基层干部普遍期盼减负担责,减负工作能长期抓下去。

作风建设永远在路上,整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持标准不降、力度不减,不折不扣落实规定各项任务,锲而不舍整治形式主义为基层减负,必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量,以优良作风为进一步提升全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

新华社北京8月7日电

李林雨:舍生忘死护民安 清波永映赤子心

□ 本报记者 董凡超

“李林雨!”“到!”“到!”“到!”“到!”如今,每晚点名,武警湖北省总队随州支队某中队营区都会响起嘹亮的声音。

2022年7月12日下午4时50分许,武警湖北省总队随州支队某部战士李林雨和战友涂鑫徒步巡逻途经一堰水庫时听到呼救声,二人迅速赶赴事发水域,看到一名男子正在水中拼命挣扎。

李林雨见状,对不会游泳的涂鑫说:“我会游泳,我先下去救人,你去找一根长一点的棍子,我们协力救他。”他边说边迅速脱下衣物跳入水中,奋不顾身地将落水者托起,推向岸边。

涂鑫回忆说,李林雨用尽浑身力气将落水男子推上了岸,自己却体力透支,沉入水中失踪。

因携带的对讲机在施救过程中掉入水中无法使用,涂鑫赶紧从事发地奔跑至就近哨位,用电话向单位值班室报告。单位立即组织人员前往搜救,并联系公安、消防和120急救中心等部门前往救援。虽然多方全力搜救,但依然没能挽回李林雨的生命。他将青春永远定格在22岁,用生命书写了军人的荣光。

在战友眼中,李林雨热爱集体、乐于奉献,工作从不拈轻怕重,苦活脏活抢着上,注重家务活。生活中,他既热心又贴心,注重军容风纪,悄悄把大家的鞋靴擦拭干净;训

铭记历史 缅怀先烈

□ 新华社记者 李松

“现在我们看到的这位英雄名叫吴焜,是咱万州人,他有个绰号,叫‘吴老虎’,战斗作风勇猛彪悍,常常是亲自吹响冲锋号……”在万州革命烈士陵园烈士事迹陈列馆中,讲解员方蕊在吴焜半身塑像前,为暑假来参观的同学们介绍吴焜事迹。

初一学生向浩宇听得热血沸腾,“虽然不能像烈士那样奋勇杀敌,但我们要学习吴焜的大无畏革命精神,把这种冲劲、闯劲、‘虎’劲带到学习和生活中去!”

吴焜,1910年出生于四川省万县(今重庆市万州区)一个雇农家庭。1930年,参加四川红军第一路游击队(后改组为川东游击军)。同年加入中国共产党。

1938年初,吴焜任新四军第三支队第六团副团长。1938年5月,他和团长叶飞率部进入苏南茅山地区,创建敌后抗日根据地,因作战勇敢被称为“虎将”。

在战斗中,吴焜每到一地,做的第一件事,就是带领营连干部,参谋人员,到主要警戒线一面实地察看地形,一面酝酿作战计划。战斗前,他总是周密思索,反复盘算,针对战斗中可能发生的情况,做好充分估计,并拟定对策,力争战之即胜。在新四军战史上,名扬中外的夜袭浒墅关火车站、夜袭虹桥机场等战斗中,都有吴焜的一份功劳。

1939年5月中旬,吴焜率部从无锡县梅村奔袭常熟县阳澄湖地区敌据点,在当地抗日武装配合下,一举歼灭当地伪军。5月底,吴焜率部回师梅村。当部队途经无锡、江阴交界的黄土塘时,与下乡进行“扫荡”的伪军遭遇,吴焜迅速带领战士选择有利地形迎敌,在况山桥畔毙伤伪军30余名。

在战斗中,吴焜每到一地,做的第一件事,就是带领营连干部,参谋人员,到主要警戒线一面实地察看地形,一面酝酿作战计划。战斗前,他总是周密思索,反复盘算,针对战斗中可能发生的情况,做好充分估计,并拟定对策,力争战之即胜。在新四军战史上,名扬中外的夜袭浒墅关火车站、夜袭虹桥机场等战斗中,都有吴焜的一份功劳。

1939年9月,吴焜率军撤离东路地区。途中,在江阴马陆镇乡塘里定山一带遭到“忠义救国军”的突然袭击。吴焜在指挥战斗时头部中弹,壮烈牺牲,时年29岁。

吴焜牺牲后,江南抗日义勇军总指挥部举行追悼会,表达对烈士的深切哀思。新中国成立后,吴焜烈士墓由江阴迁至南京雨花台烈士陵园。1985年清明节,江阴县人民政府在定山南麓修建了“吴焜烈士墓”纪念碑。

在吴焜的家乡,他的事迹也被深深铭记。近年来,万州区编撰完成了吴焜传略,当地通过组织开展“万州红色故事”进社区、进校园等“七进”活动,广泛宣传吴焜少年立志、战场骁勇,最后壮烈殉国的故事,让“虎将”精神化为浸润人心的力量。

“在每一次宣讲吴焜事迹时,我都深切地感悟到‘英雄从未远去,精神薪火不息’。吴焜烈士用青春热血诠释的信念与勇气,已深深融入万州这片热土,成为激励我们砥砺前行的不竭动力。”万州区党史研究室副主任朱杰说。

新华社重庆8月7日电

给连锁企业食品安全加上“多重保险”

上接第一版 并建立提级管理机制,确保各级监管职责清晰、落实到位;压实总部管理责任,要求企业建立健全日管控、周排查、月调度工作制度机制,并将该制度机制覆盖至所有分支机构和门店,严禁通过合同转嫁责任;强化总部对采购、配送、应急处置等环节的标准化管控,定期开展从业人员培训考核。此外,对制度缺失、责任转嫁等违法违规情形,《规定》也明确了相应处罚措施。这些要求直指当前食品销售连锁企业存在的多头管理、总部门店脱节等问题,将监管触角从单一门店有效延伸至整个供应链,有助于推动行业从粗放式扩张向规范化、高质量发展转变。

食品安全是民生之本。食品销售连锁企业因其广泛的消费覆盖面和社会影响力,更应将食品安全视为生命线。此次《规定》旨在通过明确责任、强化监管,完善机制等举措,为食品销售连锁企业加上“多重保险”,期待《规定》经法定程序后早日出台,推动行业健康有序发展,为消费者提供更安全、优质、放心的食品,切实守护好群众“舌尖上的安全”。

充分发挥专业救治中心作用,推动生理脱毒区、教育适应区、康复巩固区、回归指导区“四区”规范流转和戒毒治疗中心、教育矫正中心、心理矫治中心、康复训练中心、诊断评估中心“五中心”实体化运行,强制隔离戒毒法治化水平明显提升。

“下一步,陕西省司法厅将以提升司法行政工作法治化水平为目标,持续加强机关法治建设,着力打造法治机关样板,以法治促进职能转变,保障职责履行,助推司法行政工作高质量发展。”陕西省司法厅厅长杨政国说。

上接第一版

这是各地区各部门着力解决基层反映的“文件多而长、会议频而广”等突出问题的一个缩影。

通过对起草文件开展减负一致性评估,对会议活动随意扩大参会范围等进行动态监测,定期开展整改情况“回头看”等手段,精简文件会议扎实推进,让发文开会真正为解决问题,推动工作服务。

“扫一次码,查多项事”——在江苏连云港高新区,记者看到,许多企业门口都悬挂着“扫码检查 阳光执法”的二维码提示牌。消防、环保、应急等执法部门入企检查时须先扫码,多个检查事项一次完成。

“以往多个执法主体重复执法,标准不一情况时有发生,一定程度上加重了企业的负担。”连云港市数据局副局长储嘉祥介绍,结合正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育,当地持续推进“综合查一次”改革,变“九龙治水”为“攥指成拳”,同时还创新开展分级分类监管,非现场监管,运用视频监控、传感技术等,减少执法部门入企检查次数。

规定出台一年来,各地区各部门党委(党组)把整治形式主义为基层减负融入日常、抓在经常,推动“服务基层、赋能一线”成为共识,努力让群众得到更好服务、更多实惠,减负成为了新时代的“德政”工程。

与时俱进,在解决基层急难愁盼问题上持续发力

“社会治理‘一表通’系统建设以来,数据‘跑腿’多了,干部‘跑腿’少了,实实在在地减轻了我们的工作负担!”天津市滨海新区古林街道党工委副书记王永红说。

上接第一版

近年来,陕西省司法厅着力推进司法行政工作制度化规范化,全面落实行政执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”,严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度,建立行政规范性文件合法性审核和备案审查专家库,推动各项工作沿着法治轨道运行。

其中,2024年8月,陕西省司法厅出台《行政执法事项清单》,明确了8个领域46项司法行政法事项,向社会全面公开了执法事项名称、执法依据、执法类别、执法主体、职责权

减负增效促实干 轻装奋进新征程

今年以来,天津市力推进基层报表数据“只报一次”,深化社会治理“一表通”系统建设,切实为基层干部松绑减负。

古林街道是社会治理“一表通”系统试点地区滨海新区的先行先试区域。程永红介绍,通过“一表通”系统,只需要在源头填报一次,就能实现市、区、街道三级数据的统一归集与各部门、各区的共享复用,有效减少了重复报送。

开展达标评比、创建示范活动,本是以标引引领推动工作落实的有效之举,但一些此类活动违规开展,让基层干部不堪重负。在浙江金华市浦江县,由当地人社局牵头,在全县范围内开展自查自纠,建立健全部门间沟通协同机制,确保清理优化创建示范和评比表彰活动精神落到实处。

记者了解到,通过实地走访、数据对比等方式进行摸排,“无信访积案村(社)”“县级职工书屋创建”等5项开展项目被撤销。

“以前各部门开展的创建示范活动较多,为争夺‘示范’‘授牌’等荣誉头衔,投入了大量人力整理台账、迎接检查。现在明确规定市县不再开展创建示范活动,我们有更多时间和精力放到服务高质量发展和解决群众急难愁盼问题上。”浦江县白马镇党政办主任石文昭感慨道。

整治形式主义为基层减负是一项长期工作,总会面临新问题、新挑战。

规定出台一年来,各地区各部门紧盯形式主义、官僚主义“改头换面”后的新苗头一抓到顶,对基层反映强烈的问题发现一个整治一个,营造出重实干、做实功、务实效的浓厚氛围。

抓细抓长,让整治成果更加可感可及

“清单制度落地落实,基层履职也更加聚焦、更加规范了。”新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县波斯坦铁列克乡党委书记张国荣说。

据介绍,乌恰县地处帕米尔高原,群众居住分散、交通不便,再加上基层职能边界模糊,干部工作任务一度压力较大。

“减负”,不是“减责任”“减担当”。走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区,党委书记范丽丽正在主持本月的业务培训会。

“街道大幅削减绩效考核指标,社区工作者得以从繁杂事务中抽身,将更多精力投入到核心业务上,提高工作效能。”范丽丽说,社区邀请了区级相关部门业务骨干,以最新政策解读为社区工作人员“充电”,同时每月还进行业务培训,分享解决群众急难愁盼的典型案例经验,不断提升社区工作者的

“减负”,不是“减责任”“减担当”。走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区,党委书记范丽丽正在主持本月的业务培训会。

“街道大幅削减绩效考核指标,社区工作者得以从繁杂事务中抽身,将更多精力投入到核心业务上,提高工作效能。”范丽丽说,社区邀请了区级相关部门业务骨干,以最新政策解读为社区工作人员“充电”,同时每月还进行业务培训,分享解决群众急难愁盼的典型案例经验,不断提升社区工作者的

“减负”,不是“减责任”“减担当”。走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区,党委书记范丽丽正在主持本月的业务培训会。

“减负”,不是“减责任”“减担当”。走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区,党委书记范丽丽正在主持本月的业务培训会。

协同推进严格规范执法

为持续推进严格规范公正文明执法,陕西省司法厅强化协同联动,凝聚工作合力,不

断提升司法行政系统法治建设整体水平。

7月9日,陕西省人民检察院、省司法厅联合举办社区矫正法律监督、社区矫正执行宣传暨社区矫正中心开放日活动,助推社区矫正工作规范有序运行。工作中,陕西省司法厅还探索形成了以《陕西省社区矫正实施细则》为主体,若干操作性规范为补充的“1+N”社区矫正正制度体系,在矫正对象再犯罪率逐年低于全国平均水平。

陕西省监狱管理局建立监狱交叉检