



“这是一项带有偏向性的交易”

欧洲政要对美欧新贸易协议表达强烈不满

□ 本报记者 王艺茗

美国总统特朗普和欧盟委员会主席冯德莱恩7月27日在位于英国苏格兰南艾尔郡的特恩贝里高尔夫球场共同宣布，美欧达成新贸易协议。新协议包括美国将对欧盟输美产品征收15%的关税，欧盟将对美增加6000亿美元投资及购买价值7500亿美元的美欧能源等。

美欧宣布达成新的贸易协议后，欧洲议会国际贸易委员会主席贝恩德·朗格对协议表示强烈不满，直言其既不令人满意，也不符合欧洲的根本利益。朗格指出，这是一项带有“偏向性的”交易。朗格提醒，对欧盟输美商品征收15%的关税，“意味着是现行平均关税水平的四倍”。另外，对美的大额投资显然违背欧洲利益，与欧洲的就就业保障目标“背道而驰”。

实行15%关税税率

特朗普表示，有关钢铁和铝的关税将保持现状，能源是这份协议的关键部分。协议将有利于汽车行业，对农业也将产生重大影响，美国将在芯片领域投入大量精力。

特朗普表示，美国正在考虑与其他三到四个国家达成协议，大多数协议都将涉及确定的关税，美国对其他国家保持低关税，各国会在未来一周收到澄清或确认函。

美国商务部长卢特尼克7月27日称，美国将在两周内确定有关芯片的关税政策。他还在其社交媒体上发文表示，特朗普开启了世界最大经济体之一的大门，欧盟将开放20万亿美元的市场，并首次完全接受美国的汽车和工业标准。

冯德莱恩表示，欧盟与美国双方同意实行统一的15%关税税率，包括汽车在内的各类商品将适用该关税标准。她称，这与美国的贸易协议将为市场带来稳定性。

冯德莱恩对外解释她在对美贸易谈判中的部分决定时承认，在当前形势下，15%的关税水平是欧委会能够达成的最佳结果。

她补充说，欧盟目前仍然过度依赖俄罗斯



当地时间2025年7月27日，英国特恩贝里，即将举行的欧盟—美国关税谈判前，美国总统唐纳德·特朗普在位于苏格兰特恩贝里的度假村周围加强了安保措施，警方巡逻并封闭了道路。当日早些时候，欧盟委员会主席冯德莱恩抵达苏格兰西南部沿海城镇特恩贝里，与唐纳德·特朗普会面。

CFP供图

液化天然气，因此，从美国进口更多价格可承受的液化天然气是非常受欢迎的。

批评声音四起

据报道，英国首相对这份协议感到高兴，但芬兰外贸和发展部长称欧美贸易协议不值得庆祝。欧洲议会高官也认为贸易协议严重失衡并损害欧洲利益。德国经济界对贸易协议的批评声音四起。

芬兰外贸和发展部长维勒·塔维奥7月27日表示，贸易协议没有带来任何高兴的理由，关税水平依然很高。由于特朗普政府发起的关税谈判，全球贸易政策变得相当紧张，全球贸易变得不稳定。

朗格认为，尽管15%的统一税率在某种程度上带来贸易关系的可预期性和法律上的安全保障，但整体而言，这一协议远未达到平衡，甚至可能对欧洲造成长期伤害。朗格表示，欧委会对美国作出额外的6000亿美元投资承诺，以及大规

模采购美国军事技术，不利于欧洲本土就业和产业发展。

朗格进一步批评说，协议不仅将削弱欧盟的经济实力，也与特朗普政府以关税“勒索”日本等国的做法如出一辙。

对于能源市场的格局来说，除了冲击俄罗斯，也会冲击卡塔尔、澳大利亚等传统能源出口国的市场份额，重塑全球能源市场的格局。在科技领域，欧盟在芯片领域的投资承诺可能会与美国芯片与科学法案形成正面竞争。实际上，竞争和合作的格局也会发生新的变化。总体而言，这实际上可能是一场止损式的胜利。本质是欧盟以经济让步换取战略喘息，虽然避免了即刻的危机，但是也暴露了欧盟在美欧博弈中的被动地位。全球经济看上去暂时好像获得了稳定，但是高关税和产业补贴的竞赛恐怕未来会成为新常态，会长远推升成本。

沉重打击外贸

据德国基尔世界经济研究所计算，15%的普遍关税以及更高的钢铁和铝关税将导致德国GDP在一年内下降0.15%，相当于减少65亿欧元，而欧盟整体GDP将下降0.1%。

立法动态

英国正式实施网络安全新规

英国近日正式实施网络安全新规，包括要求企业采取用户人脸识别，防止儿童接触有害网络内容。该法规规定，相关企业有法律义务为用户提供上网保护，包括删除非法内容、通过条款和条件履行社交媒体平台在用户注册时向用户作出的承诺，为用户提供可以过滤掉不想到内容的选项。违反这些法律的企业可被处以最高1800万英镑或全球营业额0%的罚款。以其中较大金额为准。且企业高管可能被追究刑事责任。英国全国防止虐待儿童协会儿童网络安全事务主管拉妮·戈芬德说，儿童使用网络时经常碰到“有害和危险内容”。新规的实施标志着“技术企业必须承担安全地向儿童提供服务的责任”。

澳拟禁止特定人群使用优兔

澳大利亚政府7月30日宣布，将通过立法把视频网站优兔列入16岁以下人群禁用的社交媒体目录。据澳大利亚总理办公室声明，澳政府30日向议会提交的《2025网络安全(年龄限制)社交媒体平台法案》，将优兔列入针对16岁以下人群的社交媒体禁令。未能采取负责任措施阻止未成年人使用其服务的社交媒体平台，将面临最高450万澳元罚款。澳总理阿尔巴尼斯表示，通过社交媒体年龄限制法案，澳大利亚儿童及青少年将“摆脱算法的束缚”，在现实世界中成长、交流并增强韧性。优兔发言人对此发表声明称，优兔是拥有高质量内容的视频分享平台，越来越多地通过电视观看，并不是社交媒体。澳大利亚政府的声明“推翻了将优兔排除在禁令之外的明确、公开承诺”。该政府将考虑下一步举措，并继续与澳政府沟通。

南非议会通过两项资金法案

南非全国省级事务委员会全体会议7月30日通过了《2025年度拨款法案》和《南非国家电力公司债务纾困修正法案》，标志着2025/26财年预算案及南非国家电力公司债务重组方案完成议会审议。下一步将递交南非总统拉马福萨签署生效。此次预算案是南非民族团结政府成立以来首次提出的年度预算案。《拨款法案》是预算案实施的核心法律文件，授权政府部门按议会批准的额度动用公共资金。《修正法案》旨在降低南非国家电力公司在2025/26财年的资金需求，拟将当年全部拨款视为贷款，并在满足条件后转为股权。同时引入市场化利率，以平衡利息负担与现金流。两部法案经总统签署后将作为法律。议会将通过专门委员会持续监督资金使用，审计长负责独立审计并报告结果。

(本报记者 王艺茗 整理)

日自民党内部争斗升级引舆论抨击

□ 本报记者 苏宁

日本国会参议院选举早已尘埃落定，就在自民党为内部权力斗争不亦乐乎之时，舆论对此却敲响了警钟。分析人士指出，自民党应认真思考失去国民支持的深层原因，彻底整改，简单地更换首相、党总裁人选，并不能挽回国民的信任。

自民党内部争斗升级

综合日本媒体报道，围绕石破首相的去留以及选举失败的责任归属问题，自民党内部争斗不断升级。7月28日，自民党召开党参议院两院议员恳谈会，明确将在8月底前完成参议院选举分析总结工作；7月29日，自民党领导层进一步决定将于近期召开党所属两院议员总会。

在两院议员恳谈会上，石破再次表明留任意向，却遭到与会者接连逼宫。据称，有近八成与会者要求石破辞职。很多自民党议员认为，应召开对党的重要议案有决定权的两院议员总会。

根据自民党规，召开两院议员总会需获得党内国会议员三分之一以上联署。鉴于以原党内派和原安倍派为主的倒石势力已超过规定人数，7月29日，自民党领导层宣布将无需联署于近期召开两院议员总会。

两院议员总会关键点在于议题设置，据自民党内人士透露，党规对此并无规定，将由领导层与两院议员总会会长协商决定。分析人士指出，自民党内的倒石势力希望利用两院议员总会通过要求石破辞职或提前举行党总裁选举的议案。但是，自民党领导层认为两院议员总会无权对涉及党总裁人事的议题作出表决。

除总会上斗外，倒石势力还有意见主张推动强制性“总裁罢免程序”。

石破内阁主要成员及自民党现领导层继续对石破留任持支持立场。

官房长官林芳正在内阁会议后的记者会上表示：“首相坚持留任方针不变，表明将履行应尽责任”，并强调“将继续以官房长官身份全面辅佐首相”。农林水产大臣小泉进次郎称“作为图像愿鼎力支持”。防卫大臣中谷元称“支持石破内阁理所当然”。外相岩屋毅在恳谈会上，对接连出现的下台论调提出质疑：“感觉有些过于轻率，似乎对当前政治形势认识不足”。

不过，也有一些内阁持观望态度。财务大臣加藤胜信指出，“必须认真对待选举结果，有错必纠”，强调需要“从广义上革新”包括政策调整等方面。数字大臣平将明谈及两院议员恳谈会讨论时表示，“将听取各方意见后由领导层作出决定，愿静观其变”。文部科学大臣阿部俊子决定对策，愿静观其变。文部科学大臣阿部俊子决定对策，愿静观其变。文部科学大臣阿部俊子决定对策，愿静观其变。

同样对竞争下任首相表现积极的还有茂木。7月21日，茂木与麻生举行了会谈。7月24日，其更是与原党内派数名国会议员聚餐，宣布“目标是成为自民党主流派”。几天后，麻生在国会内再次会见茂木，商讨对策。

此外，小泉进次郎、林芳正等石破留任支持者虽然没有明确表现出参与竞争的意向，但也被外界观察到开始为竞争首相作准备而上下



当地时间2025年7月28日，日本东京，日本首相石破茂(中)在首相官邸出席经济财政咨询会议。

CFP供图

便置评”。

首相竞争者跃跃欲试

在石破是否应该辞职问题上，日本社会舆论呈现分裂状态。据FNN7月26日、27日实施的民调显示，认为石破应该辞职的占47.7%，认为不必辞职的占44.2%。另外，关于下任首相的合适人选，高市早苗(22.4%)、小泉进次郎(16.0%)、石破茂(9.4%)位列前三。

有日本媒体指出，日政坛争斗激烈到如此程度，石破政权无论如何也走不远了。石破继任者之间的竞争已经悄然展开，包括前首相岸田文雄、前经济安保大臣高市早苗及前自民党干事长茂木敏充等。

高市在去年的总裁选举中第1轮领先，而在决胜投票时输给石破。她希望成为日本首位女性首相。7月23日，高市带领约10名国会议员拜访了自民党最高顾问麻生。主张减税和积极财政政策的高市在政策主张上可能取得参政党、国民民主党等在野党的支持，因此更受到关注。但也有分析人士认为，高市的政策支持来自原安倍派，但原安倍派议员大量落选后，高市阵营实力已经不如从前，而过分依靠麻生的影响力，被批评为重走“元老干政”的老路。

同样对竞争下任首相表现积极的还有茂木。7月21日，茂木与麻生举行了会谈。7月24日，其更是与原党内派数名国会议员聚餐，宣布“目标是成为自民党主流派”。几天后，麻生在国会内再次会见茂木，商讨对策。

此外，小泉进次郎、林芳正等石破留任支持者虽然没有明确表现出参与竞争的意向，但也被外界观察到开始为竞争首相作准备而上下奔走。

内部争斗遭舆论抨击

就在自民党沉迷于内部权力斗争，打得不亦乐乎之时，外界舆论却对自民党执政敲响了警钟。

日本共同社报道，针对自民党内部关于石破进退的争斗激化问题，在野各党纷纷表达了对国政停滞的担忧。

日本《福岛民报》指出，政治之要在于政策，然而自民党却忘了这一根本，更换“封面”而不改变核心内容，民心恐难轻易挽回。

日本《京都新闻》社论认为，自民党不应沉溺于围绕领导责任的内部权力斗争，而应推进政党改革，进行彻底重组，否则恢复信任恐将无望。

社论一针见血指出，参院选举惨败的根源在于，自民党对派系政治资金丑闻、与原统一教会的密切关系等问题缺乏深刻反省与自我净化能力。加之面对持续通胀、经济停滞、贫富差距扩大等难题，近年来政府始终未能指明解决方向。

社论还指出，石破施政侧重内部妥协，未展现显著成果，承担责任理所应当，但是，本应承担失信责任的安倍派议员们热衷于“倒石破”的嘴脸尤为不堪。

社论最后谈到，关于首相去留，民调显示“应辞职”与“不应辞”意见仅持平，自民党必须清醒认识：参院选举的民意不仅针对石破个人，更是对联合政权的否定。在众参两院执政党皆失过半席位的、在野党多党化加剧的形势下，要推进难啃的国政内外课题，建立开放的朝野协商框架势在必行。

珞珈法治观察

□ 耿瑞瑜

世界百年未有之大变局加速演进，人类发展面临的机遇和挑战前所未有。在不确定的全球环境中，二十国集团(G20)在加强全球宏观政策调控、促进国家和地区间合作、推动世界经济复苏及完善全球经济治理等方面发挥了重要作用。近期，面对全球科技竞争、经济下行、战争冲突及危机频发的多重交织动荡局势，G20的发展难以避免地受到冲击与挑战。在此背景下，中国作为G20重要成员和最大发展中国家，以其独特的全球视野和行动力，积极推动G20机制优化，激活“全球南方”力量，为构建更加普惠、更有韧性、更加包容的全球治理体系贡献中国智慧。

G20存在共识困境，机制内分歧加剧。北方国家主张G20是应对世界经济危机的手段，其应在危机结束后虚化或弱化。南方国家则认为应强化G20机制，并将其塑造或能够充分反映“全球南方”合理权益的经济治理核心。除此之外，G20内部利益失衡加剧机制失序，导致合作中断或难以推进。G20成员国在政治、经济、环境等方面的利益诉求存在显著差异，在部分重大议题上难以达成一致。北方国家往往秉持“个体主义至上”立场，导致可调节和斡旋的空间逐渐缩减。相较于G20，美国等发达国家在G7、北约等组织中拥有绝对主导权，并且有持续扩大以上组织规模和影响力的趋势，而G20则有可能因此面临被边缘化的风险。大国博弈加剧G20内部分化，严重延缓G20合作进程。成员国对G20的角色定位和功能实现存在差别化的，甚至截然相反的对立立场，这将严重影响G20机制的发展前景。

G20存在执行困境，机制执行力不足。G20的倡议和行动不具有强制约束力，缺乏强制执行机制，故需各国自觉落实和行动。这导致成员国在履行承诺时往往根据自身国情和利益选择性执行，部分承诺亦会因个别国家不执行而搁置，影响G20政策的实际效果。随着全球问题的复杂化，G20议题也逐步扩展至人工智能、生物经济和气候适应技术等新兴领域。议题多样化提升了G20的全球影响力，但也使得G20峰会难以集中解决最紧迫的议题，进而导致焦点分散。特别是中美贸易摩擦和俄乌冲突加剧，全球对中美关系、大国博弈的关注度远远超过了对G20峰会本身议程的关注。成员国需要在有限时间内讨论诸多议题，难以对每个问题进行充分讨论并达成有效的执行计划。

G20存在稳定困境，机制缺乏包容性。联合国曾高度评价中国在举办G20杭州峰会方面表现出的卓越领导力，认为中国作为轮值主席国所作的努力“使G20峰会的包容性提高到一个新的水平”。但不容否认，G20机制在包容性方面仍存在诸多不足：成员国代表性有限，南方国家和中小型企业体的声音难以有效体现；决策过程缺乏透明度和公众参与，许多讨论在闭门会议中进行，使外界对其决策合法性产生质疑；北方国家与南方国家间权力不平衡，北方国家在机制中占据主导地位，往往忽视南方国家需求；资金分配存在局限，中低收入国家难以获得实际资金支持。此外，议题主导的制度安排虽有利于G20发挥灵活性，但也会导致难以履行轮值主席国的“三驾马车”理念，进而影响机制稳定。这些因素共同导致了G20在实现全球治理包容性方面的限制，进而影响合作成果的稳定性。

针对G20机制面临的冲击与挑战，中国秉持人类命运共同体理念，积极引导和推动G20机制的结构性改革与优化，以其负责任的大国担当，为提升G20效能贡献独特力量。

其一，加强内部协调与共识，中国引领弥合“南北鸿沟”。中国作为“全球南方”的坚定代表，积极推动南方国家加强团结，提升其在G20中的话语权。通过推动G20机制的结构性改革，将其从政策层面提升到制度层面。一方面，中国呼吁南方国家减少对北方国家的依赖，弘扬伙伴关系，并通过倡导人类命运共同体理念促进理解与信任，为G20内部合作奠定坚实基础。另一方面，在历次G20峰会中，中国始终展现魄力与担当，支持南方国家担任轮值主席国，运用智慧和策略，积极协调南北国家间利益冲突，确保形成重点突出的峰会公报，以持续提升G20的合作治理效能。2022年至2025年，G20峰会首次连续四年在南方国家召开，新兴国家所设置的议题也将被放在优先地位。中国将通过自身发展实践和理念引领，积极填补G20机制的“南北鸿沟”，推动新的治理结构更好反映世界经济格局新现实，增加“全球南方”的代表性。

其二，完善执行监督机制，中国推动承诺务实落地。G20机制应在保持非约束性的前提下，充分发挥其政策引导和协调作用。早在2016年G20杭州峰会，中国作为主席国首次把发展放在核心位置，有力推动G20对关注经济议题转变为关注包括发展在内的多元议题，提高“全球南方”的能见度。只有当“全球南方”实现更有效的联动、更广泛的共识，G20机制的执行力才能得到实质性提高。为此，中国始终强调应恪守以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，维护以国际法为基石的国际秩序。在议题设置上，中国倡导进一步重视和增加“全球南方”相关议题，如贫困、健康和教育等，以满足南方国家需求。中国支持G20引入更有力的执行监督机制，建立更完善的问责机制，促进各国达成的协议和合作得到切实执行。中国将始终坚持真正的多边主义，倡导相互尊重、平等合作、互利共赢，有效地对冲单边主义和保护主义对G20的干扰，提高“全球南方”方案的执行力。

其三，深化包容稳定治理，中国助力“全球南方”赋能。G20应遵循共商共建共享原则，坚持开放包容、互利合作，与时俱进，在全球治理方面发挥引领作用。正如习近平主席向国际社会传递的信号：G20不仅属于二十国成员，也属于全世界。中国以实际行动推动吸纳新兴经济体参与，使G20的代表性更加广泛。在G20机制优化进程中，中国积极支持与G20议程安排，重视对中低收入国家的技术与资金支持，努力将包容稳定的发展议题长期置于G20框架的中心位置。具体而言，中国倡导“三驾马车”应加强联系，提高决策过程透明度和南方国家参与度，以增强国际社会的信任感。中国将推动供给侧结构性改革，“一带一路”倡议等与G20有机融合，通过创新制度设计，充分整合G20相关功能和资源，有效提高G20机制的包容性和稳定性。

中国始终是“全球南方”的一员，是南方国家可靠的长期合作伙伴，亦是支持全球发展事业的行动派和实干家。构建一个共同繁荣的公正世界，继续做完善全球治理的中坚力量，是G20肩负的历史使命。其中，中国激活“全球南方”力量，南方国家不再是“沉默的大多数”，而是推动G20优化的关键力量，也是百年变局的希望所在。(作者系武汉大学国际法研究所博士研究生)

中国推动G20机制优化 激活『全球南方』力量