法治日报
星期一
2025年8月4日

环球法治

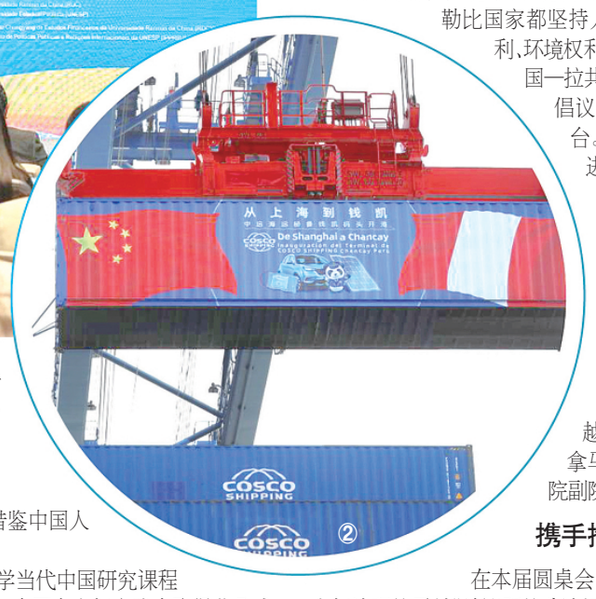
05 专刊

主编/赵阳
编辑/王艺茗
美编/李晓军
校对/张胜利

LEGAL DAILY

中国人权实践为拉美国家提供有益借鉴

图① 2025年7月25日，在巴西圣保罗，巴西圣保罗州立大学常务副校长塞萨尔·马丁斯在第二届中拉人权圆桌会上发言。
新华社发(保罗·洛佩斯摄)



图② 2024年11月14日，在秘鲁首都利马以北的钱凯港，岸边智能化设备吊装集装箱。
新华社记者 李梦馨 摄

□ 本报记者 吴琼

当地时间7月25日，第二届中拉人权圆桌会在巴西圣保罗举办。本届会议主题为“中拉命运共同体与人权事业发展”，来自中国及拉美和加勒比地区20个国家的130余位人权领域官员、专家学者及有关社会组织、智库、媒体代表就“数智时代的人权保障”“环境、气候与人权”“中拉对全球人权治理的贡献”等议题展开讨论，取得广泛共识。

与会人权领域官员、专家学者普遍认为，以人民为中心的中国人权理念，以合作促发展、以发展促人权的中国实践，为拉美国家提供了有益借鉴。作为全球南方的重要力量，中国与拉美国家应继续携手合作，推动全球人权事业发展，为全球人权治理贡献“南方智慧”。

中国人权实践可资借鉴

与会的拉美和加勒比地区20个国家的专家学者普遍认为，中国人权实践具有世界意义。中国推进减贫、绿色发展、社会保障等积极实践，为拉美国家提供了可资借鉴的人权发展经验。

格林纳达国家赔偿委员会主席阿利·尼绍尔·萨利姆·吉尔表示，人权议题关乎全人类。发展中国家的发展历程与人权保障密不可分，中国等国在减贫、医疗援助等方面的努力值得肯定。他表示，拉美和加勒比地区愿同中国在人权领域深化交流合作。

南方共同市场议会人权委员会主席维多利亚·佩雷兹称赞说：“中国成功打赢脱贫攻坚战，实现数亿贫困人口全部脱贫，这一伟大成就本身就是对人权和人类尊严的有力捍卫。”佩雷兹指出，中国提出的人类命运共同体理念为全球人权治理提供了新视角。多米尼加圣多明各自治大学政治学教授路易斯·冈萨雷斯表达了相似观点，并认为拉美国家应立足本土实际，学习借鉴中国人权理念和实践。

阿根廷拉努斯国立大学当代中国研究课程主任古斯塔沃·希拉多指出，中国在人权实践中取得非凡成就，始终坚持为促进全球人权事业发展贡献思想和方案，并致力于改善当前治理框架。这一进程不仅将改善中国人权发展状况，更将产生“美美与共”的联动效应，最终形成全球人权事业发展的“共赢”模式。

“以发展促人权的理念契合不少拉美国家面临的经济发展滞后等现实问题，中国坚持不干涉政策和互利共赢合作，为拉美国家探索以维护国家主权与发展权利为前提的人权道路提供重要启示。”巴西米纳斯吉拉斯天主教大学教授雅维耶·巴德利说。

无国界人权组织主席莫拉加表示，中国在人权领域取得的进步及其为世界和平所作贡献，为其他国家树立了典范。本届圆桌会的召开正是以全新视角看待和捍卫人权的生动实践。

中拉人权合作前景广阔

本届圆桌会举行了以“数智时代的人权保障”“环境、气候与人权”“中拉对全球人权治理的贡献”为议题的三个平行分论坛，会上发布了《中拉人权交流合作圣保罗共识》，宣布启动“中拉人权研究合作网络”。为推动中拉长期人权交流合作搭建机制平台，是中国与拉美和加勒比地区在人权交流合作上的又一次重大突破。

与会专家学者认为，中国和拉美虽分处东西半球，但在人权理念、实践路径及全球人权治理议题上有众多契合点。中拉人权合作具有广阔前景，双方应进一步加强人权交流合作、凝聚人权共识、共同发出人权声音。

巴西圣保罗州立大学常务副校长塞萨尔·马丁斯指出，本届圆桌会在国际地缘政治动荡不安、民族冲突加剧的关键时刻及时召开，充分说明拉中已经为世界文明互鉴和经验交流树立了榜样，也向世界充分展现了无论各国文化和生活方式有多么不同，只要是为了各国人民的共同福祉、为了人民的美好生活，就可以开展真诚合作。

尼加拉瓜国民议会土著、非洲裔和自治区事务委员会主席、议员莎伊拉·纳塔莎·唐斯·摩根表示，中国是尼加拉瓜的朋友，以本届圆桌会为契机，尼加拉瓜将与中国及其他拉美国家一道，共同捍卫主权、和平和人民的尊严。

巴西弗鲁米嫩塞联邦大学法学院教授、知名中国问题专家高文勇认为，拉中人权合作前景广阔。他表示：“拉中有着共同的价值观，人权观也高度相近。中国与拉美和加勒比国家都坚持人权与社会权利、经济权利、环境权利不可分离。我们还有着中国—拉共体论坛、共建‘一带一路’倡议、金砖机制这样的合作平台。长期以来，拉中一直在促进双方的投资，这些投资实质上也强化了人权。”

“中国倡导建立互相尊重、互利共赢的合作关系，是推动全球治理体系改革的重要力量，也是拉美国家的重要伙伴。拉中合作在拉美人权事业发展中发挥着越来越重要的建设性作用。”巴拿马大学运河和国际关系学院副院长琼斯·库珀说。

携手推进全球人权治理

在本届圆桌会上举行的以“中拉对全球人权治理的贡献”为议题的分论坛上，多国专家学者围绕中拉如何从多元视角加强人权合作、携手推进全球人权治理展开深入讨论。

与会的多国人权领域官员、专家学者认为，作为全球南方的重要力量，中国与拉美国家凝聚发展合作共识，不仅有利于彼此与世界人权事业发展，更将为全球人权治理贡献“南方智慧”。

安第斯议会议长古斯塔沃·比利亚尔认为，在促进全球南方合作、提升全球治理水平方面，拉中携手为世界人权事业发展贡献积极力量。

委内瑞拉玻利瓦尔大学教授米凯拉·奥韦拉尔指出，拉中合作强调相互尊重主权和各自发展道路，重视提升人民发展权利，通过密切的经济联系、政治对话和文化交流应对全球人权挑战，“以全球南方的共同立场共建人类未来”。

还有不少与会专家学者关注到，联合国人权理事会第59届会议7月8日通过中国主提的“发展对享有所有人权的贡献”决议。决议以协商一致的方式获得通过，这不仅意味着越来越多拉美国家认同中国人权理念，也是全球南方国家事关人权话语的共同发声。

“当前，国际人权事业既迎来新的机遇，也面临严峻的挑战，各国唯有团结协作，才能维护世界和平稳定，促进全球发展繁荣。我们要秉持人权价值促进数智技术向善，坚持环境治理绿色发展促进全人类幸福，加强中拉人权合作研究，推动全球人权治理朝着更加公平公正合理包容的方向发展。”中国人权研究会副秘书长王琰文在圆桌会上的发言赢得与会人权领域官员、专家学者的广泛共鸣。

环球时评

勾勒“共商共建共享”智能时代发展蓝图

□ 本报记者 赵阳

在科技浪潮奔涌向前的时代，人工智能已成为重塑世界的关键力量，广泛融入经济、社会、生活的各个领域，极大地推动了生产力发展和社会进步。但随着人工智能的迅猛发展，一系列全球性问题也接踵而至。在这样的背景下，上海刚刚落幕的世界人工智能大会上，中方提出的成立世界人工智能合作组织倡议，不仅是对全球治理赤字的及时回应，更勾勒出“共商共建共享”的智能时代发展蓝图。

中方倡议成立世界人工智能合作组织，是顺应时代发展的必然选择。当前，人工智能的发展水平在全球存在显著差异。发达国家凭借雄厚的技术积累、充足的资金投入和丰富的人才储备，在人工智能的基础研究、算法创新、应用开发等方面占据领先地位；而众多发展中国家由于经济实力有限、技术基础薄弱、人才短缺等原因，在人工智能领域的发展相对滞后，数字和智能鸿沟不断拉大。与此同时，人工智能技术的广泛应用也带来了诸多挑战，数据安全方面，大量个人信息和敏感数据被收集和使用，数据泄露风险增加；隐私保护上，算法可能侵犯用户隐私；算法偏见问题导致决策不公平；伦理道德层面，人工智能在一些场景下的应用引发了伦理争议。这些问题跨越国界，需要全球共同应对。

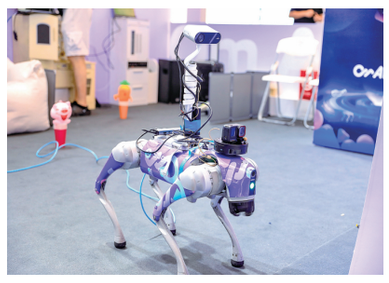
从技术发展的角度来看，世界人工智能合作组织的成立将为全球技术创新注入强大动力。各国在人工智能领域各有所长，合作组织能够搭建起一个交流共享的平台，促进全球创新资源的整合。发达国家可以分享先进的技术经验和前沿的研究成果，发展中国家则能提供丰富的数据资源和多样化的应用场景。通过联合科研项目、技术交流研讨会等形式，各国科研人员可以共同攻克人工智能领域的关键技术难题，加速技术的迭代升级。在自然语言处理领域，不同国家的语言文化各具特色，通过合作可以开发出更加智能、通用的语言处理模型，提升全球语言交流的效率和准确性。

从全球治理层面看，目前，全球人工智能治理缺乏统一的框架和标准，各国政策法规不一，这不仅给企业的跨国经营带来困扰，也难以有效应对人工智能带来的全球性风险。合作组织能够汇聚各国智慧，制定具有广泛共识的人工智能全球治理规则和标准。明确数据跨境流动的规则，保障数据安全和隐私；建立算法审查机制，防止算法偏见和歧视；制定人工智能伦理准则，引导技术向善发展。通过这些举措，确保人工智能始终沿着造福人类的方向前行。

中国自身在人工智能领域的发展成就和治理经验，也为世界人工智能合作组织的成立提供了坚实支撑。中国拥有庞大的市场规模和丰富的数据资源，这为人工智能技术的应用和创新提供了广阔空间。在智能安防领域，人工智能技术助力城市实现智能化管理，提升社会治安水平；电商行业中，人工智能驱动的推荐系统为消费者提供个性化服务，促进了电商业务的繁荣。在人工智能治理方面，中国出台了一系列政策法规，积极探索适合本国国情的人工智能治理模式，为全球治理提供了宝贵借鉴。

中方的倡议，对于全球南方国家而言，是一次难得的发展机遇。通过建立这一合作组织，发展中国家可以获得技术援助、人才培训和资金支持，提升自身的人工智能能力建设。中国可以利用自身在5G通信、人工智能应用等方面的优势，帮助发展中国家建设人工智能基础设施，培养本土专业人才，推动人工智能在农业、医疗、教育等民生领域的应用，促进当地经济社会发展，缩小与发达国家的差距。

中方的倡议，展现了作为负责任大国的担当，为全球人工智能的健康发展贡献了中国智慧和中国方案。在合作组织的框架下，各国携手共进，定能充分释放人工智能的潜力，应对挑战，让人工智能成为推动人类社会进步的强大动力，共同创造更加美好的智能未来。



2025年7月29日，在上海，2025世界人工智能大会。联汇科技，搭载了OmAgent平台的机器狗。
CFP供图

犯罪集团正从分散作业向规模化集中化重组

东南亚各国多措并举打击网络诈骗

□ 本报驻斯里兰卡记者 韩博

联合国毒品与犯罪问题办公室今年4月发布的《东南亚网络诈骗态势报告(2025)》显示，2025年东南亚网络诈骗年创收预计达到400亿美元。报告指出，随着诈骗模式加速产业化并向周边地区外溢，该行业已步入“发展拐点”，犯罪集团正从分散作业向规模化、集中化重组。为遏制愈演愈烈的网络犯罪，东南亚各国正通过整合执法资源、完善涉网涉诈立法和加强跨境协作等多维手段应对。

整合国内执法资源

今年2月，印度尼西亚联合多部委和国家网络与密码署设立“印尼反诈骗中心”，中心依据《金融部门发展与强化法》和《个人数据保护法》授权，统一受理公众举报，并通过专用应用程序接口与银行及支付平台实时共享黑名单和资金流数据，被印尼媒体形容为破解执法碎片化的“枢纽式”机制。

今年4月，为了提高反诈能力，泰国政府将2023年成立的“反网络诈骗行动中心”整合升级成“科技犯罪防制中心”。新机构直接由泰国数字经济与社会部部长领导，动员皇家警察网络犯罪调查局、国家网络安全局、特别调查厅、泰国央行及反洗钱办公室等众多强力机构部门力量，实现跨机构统一指挥。

与原有的“反网络诈骗行动中心”相比，“科技犯罪防制中心”实现了四项升级，法律地位由部级临时协调机构升格为具法律效力的国家级执法机构；管辖范围从“网银与电话诈骗”扩展至全链条科技犯罪；执法手段更强，在响应时限、冻结账户权限及受害者赔偿机制等方面全面提升，资源调配能力大幅增长，年度预算、技术平台和信息透明度均获强化。

马来西亚也同步推进机构整合。2025年7月16日，马来西亚内政部长赛夫丁宣布，经首相安华批准，国家诈骗应对中心改由警方商业罪案调查局主导，以遏制迅速蔓延的网络金融诈骗。此前，国家诈骗应对中心由国家银行、通信与多媒体委员会、国家金融罪案中心及警方共同管理，缺乏明确主导机构。

赛夫丁透露，国家诈骗应对中心热线目前日均接听来电约500通，累计报损金额达16亿令吉(约3.4亿美元)。警方接管后，热线将改为24小时运作，并计划新增139个岗位，以提升案件受理和资金追踪效率。

完善涉网涉诈立法

2025年4月，泰国《防制科技犯罪措施紧急法令》(2023)修正草案，又称“第2号紧急法令”正式生效。根据这一修正案，泰国执法机构可加大对P2P平台违法违规行为、泄露个人信息者的处罚力度，要求电信运营商暂停与诈骗相关的电话卡，要求银行向泰国反洗钱办公室提交可疑账户信息以便更快调查并向受害者退款。新法案要求金融机构、电信运营商和社交媒体平台对电信和网络诈骗受害者承担部分责任。

泰国总理府发言人集拉育提到，此次批准的紧急法令修正案是泰国政府加强打击电诈及各类网络犯罪的重要举措之一。2025年7月23日，泰国数字经济与社会部在通报《防制科技犯罪措施紧急法令》实施成果时提到，新法案生效3个月内，泰国处理网络犯罪案件近8.9万起，挽回损失约58.95亿泰铢，封堵诈骗网址33万余个、冻结银行账户超过18万个。

在泰国率先以紧急法令强化执法并取得显著成效后，东南亚其他国家也迅速行动，结合本国金融监管环境推出更具针对性的反诈措施。

6月初，菲律宾《反金融账户诈骗法》实施细则正式生效，其中重点提到，所有持有或出租“骡子账户”(用来洗钱、诈骗等金融犯罪的银行账户)的行为均属刑事犯罪，银行须部署实时欺诈检测系统。新法还授权菲律宾中央银行可以直接调查可疑账户并“暂冻”资金30日。

7月1日，新加坡《2025防诈骗法案》在通过国会三读后全面生效，新法案授权警方向银行签发“限制令”，即如果警方“合理相信”个人极可能继续把资金转给诈骗分子，警方即可向银行发出“限制令”，冻结其转账、ATM与信用额度，最长30天，可续延五次(合计180天)。新加坡警方最快可以在几小时内冻结高风险账户，并可将执法权限扩展至加密交易所和电子钱包。目前新加坡警方已开始发出首批限制令。

强化跨境执法合作

东南亚和南亚各国正加速推进区域数据共享与联合执法机制建设，着力完善跨境打击网络犯罪的制度框架。

在2025年初于曼谷举行的第5届东盟数字部长会议上，各国部长正式通过《在线诈骗活动报告(2023-2024)》和《东盟反在线诈骗建议书》，并把“统一数据交换协议”确定为未来联合执法的优先核心任务。会议同时通过“SIM卡跨国治理条款”，要求成员国共享可疑号码黑名单并支持“一键停机”，为后续联合执法行动奠定技术基础。

今年1月至4月，国际刑警组织发起“护网安全行动”，协同26国执法机构下架2万余个恶意域名和IP，并在越南、斯里兰卡等地逮捕32名嫌犯。随后在2025年6月，泰国、马来西亚等地执法部门开展联合收网行动，成功追回诈骗资金2000万美元并拘捕1800名嫌犯，显示区域警务协作正持续深化。

预计东南亚与南亚国家将通过强化常设部长级协调机制等高层合作架构，进一步巩固联合打击网络诈骗的长效体系。

2024年8月在老挝万象召开的第18届东盟打击跨国犯罪部长级会议上，已将“打击网络诈骗”纳入2025年至2035年新版《打击跨国犯罪行动计划》的优先议题。按计划，2025年11月菲律宾将在马尼拉举办“东南亚—南亚地区打击网络诈骗部长级论坛”，论坛由菲律宾外交部和司法部主办，依托东盟跨国犯罪部长会议框架，并获南亚区域合作联盟、国际刑警组织以及联合国毒品和犯罪问题办公室的技术与政策支持。

图片新闻

加沙地带灾难之深重本世纪“前所未见”

7月27日，在加沙地带北部城镇拜特拉希亚，人们领取通过边境口岸进入加沙的援助物资。
新华社发(里泽克·阿卜杜勒贾瓦德摄)

联合国世界粮食计划署官员7月29日说，巴勒斯坦加沙地带遭受的人道主义灾难之深重，在本世纪可谓“前所未见”，国际社会需紧急行动。世粮署负责应急准备与响应事务的官员罗斯·史密斯当天通过视频连线出席在瑞士日内瓦举行的一场会议。他说，21世纪以来还未曾见过加沙地带这样的(严重)情况，“灾难就在我们眼前发生……这不是警告，而是在呼唤采取行动”。史密斯敦促以色列迅速开放通道，允许援助物资进入加沙地带。他说，截至目前，世粮署要求运入加沙地带的物资还未获得以方完全放行。以色列控制着所有进入加沙地带的口岸。

根据联合国29日早些时候发布的粮食安全阶段综合分类报告，构成“最坏情形的饥荒”正在加沙地带出现。报告认为，人道援助应立即不受阻碍地进入加沙地带，这是遏制迅速攀升的“饥饿与死亡”的唯一途径。世粮署粮食安全和营养分析处负责人让-马丁·鲍尔说，越来越多的证据表明，饥荒已经在加沙地带发生，饥荒的“所有信号”都在当地出现。

据新华社