



霍政欣：法治是浸润人心的国力

人物

本报记者 王斗斗

中国政法大学教授霍政欣没有想到,16年前那看似偶然的选择,会定义他此后的学术之路。2009年2月,法国佳士得拍卖圆明园鼠首和兔首铜像的消息,灼痛国人。“那是在血脉喷张的狂热与激荡起伏的情绪中度过寒冬。”霍政欣用文字记录下那段疼痛的记忆。1860年英法联军劫掠史实清晰,国际法返还文物原则明确,为何这些文物不能堂堂正正回来?这个疑问,驱动着他,潜入文物追索的法律深海。

痛与追——“文物流失最重要的原因就是国弱”

2021年7月,山西太原,历经百年漂泊,天龙山石窟第八窟主尊佛首,终于归土。站在人群中,霍政欣静静凝视,见佛首含笑,“似有一股神奇的力量”。

霍政欣曾参与佛首追回工作,他坦言,“那一刻,情感是复杂的”。先是,佛首回归的喜悦;而后是,心中涌起的痛。

他环顾石窟群,见满壁残躯,提醒自己:一尊佛首回归,只是很小的一步,前路漫漫,任重道远。曾伯克父青铜组器归国,子弹库帛书第二、三卷回家……亲历多件重大文物追索峰回路转,霍政欣深知:“文物流失,最重要的原因就是国弱。每一件瑰宝归国,都在印证着‘文运同国运相牵,文脉同国脉相连’”。

漂泊万里的文物,无不思归,然而追索之路,仍深陷国际法与国内法之双重困境。



人物简介

霍政欣,中国政法大学国际法学院教授、博士生导师,中国国际私法研究会副会长,全国高校黄大年式教师团队“国际法与涉外法治教师团队”负责人。参与反外国制裁法、对外关系法、外国国家豁免法等多部重大涉外立法咨询和研究工作;参与多项重要双边与多边条约谈判;作为中国法律专家,在多国法院参与涉外法治纠纷的解决。

受访者供图

矛与盾——

“构建攻防兼备涉外法律体系”

清晨六点,雷打不动的五公里。这是霍政欣每天和自己的约会。坚持20多年,极少爽约。“跑步能给我力量。”霍政欣笃信,欲文明其精神,先自野蛮其体魄。

面对一些国家长臂管辖与无理制裁,他提出,加快打造涉外法治的“矛”与“盾”。面对国家竞争越来越体现为规则、制度、法律之争,他呼吁,构建“攻防兼备”的涉外法律体系。

在“攻”上,加快我国域外适用的法律体系建设,健全我国域外适用的标准和程序,打造维护国家和公民合法利益的“涉外法治之矛”。

在“防”上,围绕反制裁、反干涉、反长臂管辖等,充实应对挑战、防范风险的法律“工具箱”,加快制定反制裁类法律的配套实施制度,加快形成执法实践,构筑维护国家主权、安全、发展利益的“涉外法治之盾”。

“越是动荡的世界,越是不确定的世界,越需要法律规则,来维护不确定的确定性。”霍政欣直言,“可以说,百年未有之大变局,也是涉外法治发展的机遇。”

作为中国国际电视台(CGTN)时事评论员,霍政欣经常就重大国际法议题发声,从专业法律角度阐释中国立场,驳斥不实指控,积极引导国际舆论。

当前国际传播格局下,中国常面临“有理说不出、说了传不开”的困境。“解决这个问题,政府和媒

体作用重大,法学家也发挥着不可替代的作用。”霍政欣视法治为国际通用语言,能以理性穿透隔阂,清晰表达中国主张。

“法治是国力,是浸润人心的国力。”他建议,加强法治国际传播,让植根于中国沃土的成功法治实践,得到国际社会的准确理解和尊重。

知与行——

“法学唯有与实践结合才能展现魅力”

霍政欣当年痴迷的国际私法专业,已从小众变为热门。

上世纪90年代,国际私法是门“最难学也最难教”的课程之一。

“那时,我们坐在教室里,听老师大谈什么涉外合同、涉外侵权、涉外婚姻等,有种遥不可及的感觉,觉得与自己隔得远着呢!”霍政欣说,可想而知,学习国际私法的动力和兴趣自然大受影响。

20余载,斗转星移。今日之中国,已成世界第二大经济体、头号贸易大国,年出入境超6亿人次,国际私法,作为调整国际民事关系的法律部门,其分量之重,今非昔比。

今日之中国,正前所未有地走近世界舞台中央,“法科生若未掌握国际私法精髓,难言在法律领域有所建树。”霍政欣说。

在霍老师的课堂上,章公祖师肉身坐像追索案,是他常讲新的案例。“过程比小说还精彩,就像发生在昨天。”

从1995年文物被盗,到2015年肉身佛在匈牙利展出,再到中荷两国的平行诉讼——荷兰的诉讼在2018年被荷兰阿姆斯特丹地方法院裁定驳回,理由是村民委员会不是荷兰法上的适格原告。中国的诉讼经福建省三明市中级人民法院和福建省高级人民法院两审终审,村民委员会胜诉。

这是我国法院对三级流弊海外文物行使涉外民事管辖权并作出判令返还的第一案。此案将外交追索之外的司法路径变为现实,其涉及的复杂法律问题,为理论研究提供了鲜活样本。

霍政欣全程参与,更将其转化为教研富矿。他深知,法学研究不能止步于理论研究成果发表,必须通过研究成果解决实践问题。“法学唯有与实践结合,才能展现其魅力。”

霍政欣明年50岁了。

“到了这个年纪,总觉得有根无形的线,牵着我往回看。”

2005年,霍政欣从武汉大学法学院毕业后,到中国政法大学国际法学院任教。

“年轻时,没想那么多。选择国际法,出于纯粹的喜欢。如果说有什么理想,就是希望能将个人所学,所爱,深深融入国家与时代的脉动之中。”

“现在看,实现了。”他顿了顿,眼里漾起笑意,“如果有下辈子,还走这条路。”

江西律师行业提升涉外法律服务质效 装上“导航仪”助力企业出海

本报记者 黄辉 本报通讯员 游松

一封来自某商事仲裁机构的裁决书邮件,让江西求正沃德律师事务所办公室内,掌声与欢呼声久久不息。

2024年12月的一天,江西求正沃德律师事务所律师罗梦妮和陈虹的电脑屏幕上,弹出一封改变企业命运的邮件。她们代理的某国企非洲赞比亚工程项目合同纠纷仲裁案赢得胜诉,为企业挽回经济损失6000余万元,有力维护了企业的合法权益。

近年来,随着江西深度融入高质量共建“一带一路”,省内企业跨境投资、贸易活动日益频繁,从矿产能源到电子科技,从基础建设到现代农业,赣企足迹遍布全球。

在这片开放的热土上,江西律师行业主动适应经济新常态和对外开放新格局,加强涉外法律服务工作,努力打造一流的涉外律师人才队伍,实现涉外法律服务供需高效对接,助力江西高水平对外开放迈出新步伐,展现蓬勃生机。

提供专业支撑

“以前我们拓展海外市场像‘雾里行船’,现在律师成了我们的‘导航仪’。”江西福兰阁家具有限

公司负责人感慨道。

日前,该公司与沙特阿拉伯某公司就一笔出口订单达成合作意向,但对方提供的合同书中对质量验收标准、违约责任等条款约定不够明确。江西求是律师事务所律师团队积极协助该公司完善合同文本核心条款,最终推动双方顺利签署正式合作协议。

随着赣企“出海”步伐加快,涉外法律需求已从“有没有”转向“好不好”。江西律师行业扎实开展“千所进万企”优化法治化营商环境专项普法和“百场公益普法基层行”进园区,以及“法治赣商行”专项普法暨“百场公益普法基层行”进企业集中宣传等活动,推动356家律师事务所与560家行业协会建立常态化联系机制,组建了2000余个法律服务团,为16415家企业提供菜单式服务。

同时,江西省律师协会利用微信公众号,不定期推送企业境外投资国别指南,为省内企业跨境投资提供靶向信息服务。

江西省市两级律师协会还设立涉外专业委员会,加强理论研究,为省内企业“走出去”提供专业支撑。

加强人才培养

2024年9月19日,在中国政法大学校园内,江西

省涉外律师人才培训班(第一期)正如火如荼进行,50名学员聚精会神,时而侧耳细听,时而低头沉思,时而奋笔疾书,不肯放过一个知识点。

加快发展涉外法律服务,人才是根本、是关键。针对江西涉外律师总量不足,结构不优的痛点,江西省律协制定了《江西省涉外律师人才培养实施方案》(江西省百名实战涉外律师人才培养项目(2024-2027)),系统推进涉外律师人才队伍建设。

此外,在江西省司法厅牵头组织下,江西省律师协会配合组建了涉外律师事务所,健全完善涉外律师人才库发展机制,吸引更多优秀青年律师投身到涉外法律服务工作中。目前,江西律师行业已建立由268名涉外律师组成的人才库,并不定期选派律师参加涉外业务培训。

江西律师行业还积极采取“请进来”“走出去”“线上+线下”等方式,举办“高质量法律服务助力企业出海”涉外法律服务分享会、涉外法律实务交流会等活动,不断提升律师涉外业务服务能力和水平。

搭建交流平台

“没想到江西律师如此专业,乌兹别克斯坦投资政策较为复杂,尤其在土地权属、劳工权益等方

面与国内存在显著差异。惟民(比什凯克)律师事务所律师团队不仅帮助我们精准梳理法律风险点,还协助解决项目用地问题并完善有关合同条款。”近日,在乌兹别克斯坦塔什干地区投资建设电池储能项目的中施达电力集团有限公司负责人对律师团队的专业服务赞不绝口。

护航企业“走出去”,法律服务也要“跟过去”。江西省律协制定了《关于支持江西律师事务所设立境外分支机构的方案》,大力支持律师事务所发展涉外业务,设立境外分支机构或与国外律师事务所建立合作。

在此基础上,江西省律协加强与省内行业组织的互动交流,与北京、上海等律师协会建立常态化互访交流机制,组织律师赴新疆、广西学习考察,汲取涉外法律服务先进经验。

近年来,江西律师行业加强业务交流,举办了“中国(江西)·吉尔吉斯斯坦涉外法律服务交流研讨会”等活动,努力讲好江西律师故事。

“下一步,我们将围绕服务高质量发展和高水平开放,进一步健全涉外法律服务方式,有效拓展涉外法律服务领域,着力提升涉外法律服务质效,为全省经济社会高质量发展作出更大贡献。”江西省律师协会会长廖泽方表示。

石家庄开展“涉外公证服务校园”活动

优化服务流程避免反复跑

本报记者 李雯 本报通讯员 黄丽娜

随着高校“毕业季”的到来,在河北省石家庄市留学的国外学生办理涉外公证业务的数量持续增长。

近日,一名来自卡塔尔的留学生焦急地来到河北省石家庄市国信公证处。工作人员耐心与其沟通后了解到,这名留学生在石家庄某高校毕业,即将回国,需要将学校出具的中文版《毕业证书》《学位证书》和《成绩单》一并公证并译为英文,以便回国后继续深造及办理其他手续。

“您好,我可以看一下您的材料吗?”工作人员用流利的英语与该留学生交流,认真核对有关材料,详细告知其办理流程及所需材料,并讲解如何在海外使用公证书。他听后连连称赞道:“你们的公证服务真是太周到了!”

在涉外公证方面的暖心服务是石家庄市司法局深化“公证规范优质”行动的具体体现。该局以“高效办成一件事”为目标,积极探索创新,推出“涉外公证服务校园”活动,有效解决留学生涉外公证中的问题,着力打造优质高效公证服务样板。

“涉外公证服务校园”活动将“沟通无障碍”作为重点,全力解决因沟通不畅导致服务滞后、信息不对称等问题。针对留学生地域分布广、语言差异大等实际情况,石家庄市司法局专门指派具有涉外公证经验的业务骨干担任留学生接待专员,通过双语沟通、专业讲解,确保信息传递顺畅无误;同时,

实行“一对一”全流程陪同式服务,从需求咨询到材料提交,从核验材料到快递寄送,每个环节都有专人负责,避免中间环节传递出现偏差,真正做到“问题不出校园,服务直达个人”,有效避免“反复跑、反复改”现象。

针对部分学生已离境的特殊情况,石家庄市国信公证处创新推出“公证隔空办”的公证认证服务,留学生可以通过委托在校同学或老师协助办理,相关资料通过电子邮件或扫描提前提交,公证办完后同步办理国际快递,直接寄送至国外指定地址,最大限度减少留学生往返奔波,提升办理效率。

此外,该公证处还定期深入石家庄各院校,组织开展涉外公证普法宣传,深入浅出地向留学生讲解涉外公证概念、应用场景、办理流程等内容,让

留学生对涉外公证有更清晰的了解,提高对公证工作的认知度。

“我们坚持需求导向,主动加强与石家庄高校国际教育学院的沟通联系,与学校留学生管理部门建立起常态化协作机制,动态掌握留学生回国时间节点和公证办理需求。”石家庄市国信公证处负责人黄丽娜介绍说。

据了解,“涉外公证服务校园”活动开展以来,已覆盖石家庄6所高校,累计服务留学生近千人次。通过创新服务模式和优化办理流程,留学生公证办理效率明显提高,平均办理时限缩短50%以上,急办事项最快实现当天出证,极大减轻了留学生办理公证的时间成本和经济负担,赢得了广大高校和留学生群体的一致好评。

广州全力打造涉外法治引领先行城市

实现跨境解纷“无缝换乘”

深度

本报记者 邓君 本报通讯员 李毅 周军

6月27日,广东省广州市“法治护航 商通四海”助企“出海”工程启动仪式暨第二季度涉外法治供需对接会现场气氛热烈。政府部门、企业法务机构代表齐聚一堂,合规指引、风险预警、争议解决、知识产权保护等关键法律服务资源实现“一站式”对接企业需求。

这场盛会,是广州积极响应国家战略,全力打造涉外法治引领先行城市的有力见证。近年来,广州紧紧抓住共建“一带一路”倡议等重大机遇,以法治为画笔,从制度创新筑基到全球矩阵成型,从精准护航企业到辐射国际影响,描绘出一幅涉外法治新画卷。

加强制度创新

不久前,番禺区某公司负责人因跨国合同纠纷,感到焦头烂额。广州涉外律师的介入使局面峰回路转,通过有效论述使得ICC仲裁庭根据“最密切联系原则”,选择中国法律为适用的实体法,最终境外申请人撤回索赔。这一案例,是广州用法治力量为企业“走出去”排忧解难的生动写照。

企业敢于“扬帆出海”,离不开坚实的法治后盾,更得益于广州在涉外法治制度创新上的大胆探索。

广州率先打破“单打独斗”局面,构建起“联席会议+专门机构+行业组织”三位一体协同机制。率先在全国设立涉外法治专门工作机构——广州市司法局涉外法治工作处,该部门成为统筹协调的关键部门。广州市涉外法治工作联席会议由42个成员单位组成,高效运转。同时,广州市8个区印发涉外法治联席会议制度,一张全市协同的涉外法治网络就此形成。当企业在海外遭遇法律难题时,这一机制能迅速整合政府、律师事务所、仲裁机构等多方资源,共同应对。

专业力量的不断汇聚,让法律服务更加精准。在全国率先成立律师协会涉外法律服务分会——广州市律师协会涉外法律服务分会搭建交流平台,律师、公证、调解协会纷纷设立涉外专业委员会,精准对接企业需求。

如今,广州超360家律师事务所从事涉外业务,在境外设立17家分支机构,9家联营律师事务所运营良好,这些分布在全球的“法治驿站”,成为企业“走出去”的可靠护航者。

《广州市公共场所外语标识管理规定》优化国际交往环境,《关于进一步推进广州涉外法律服务高质量发展行动方案》指明方向,涉外法治纳入国际交往中心“十五五”规划,法治规范引领服务标准化发展的蓝图日益清晰。

完善服务矩阵

2024年初,一家中国企业与广州市律师团队远渡重洋,设计离岸平台,优化跨境资金流,梳理巴西三级税制,精准锁定高新技术优惠,还协助签署多份合作备忘录。如今,该企业在巴西首期投资金额达5000万美元,业务拓展至阿联酋、新加坡等地。

这一跨境投资成功范例的背后,是广州构建的全周期服务体系的有效支撑。该体系覆盖“事前风险评估—事中全程护航—事后争议解决”各个环节。

广州以高标准建设湾区中央法务区为动力,吸引超500家境内外法务机构集聚,打造国际化法律服务集群。支持律师事务所“出海”,其分支机构、联营律师事务所网络延伸到全球主要经贸区。

在争议解决方面,广州更是成为全球标杆。在全球率先上线APEC-ODR(亚太经合组织跨境商事争议在线解决平台),互联网仲裁“广州标准”获境内外超250家机构认可推广。

广州仲裁委员会还在南沙国际仲裁中心创新推出“3+N”模式,即以中国内地、香港、澳门三种仲裁庭规则为根基,吸纳其他国家和地区仲裁法有益经验作延伸,这一模式打破地域局限,让不同法域当事人能在熟悉的规则框架下主张权利,实现跨境解纷“无缝换乘”。

“与韩国企业发生纠纷,本以为在合同约定管辖机构为大韩商事仲裁院的情况下,需要按照该院规则到韩国开展相关仲裁程序。没想到通过广州仲裁委员会的协助,在上海就完成了立案材料交接等程序。且后续大韩商事仲裁院亦将采用我们更为熟悉的‘广州模式’去审理案件,切实让我们感受到广州仲裁委员会在制度创新层面引领了世界潮流。”某中资企业法务经理张先生感慨道。

此外,“一带一路”域外法查明(广州)中心的法律数据库覆盖80余国、180余地区法律,3500余名专家智库提供智力支持。5家公证机构开通海外远程视频公证,“涉外公证+领事认证”一站式服务方便快捷。7个涉外调解机构与专业化多元解纷中心协同合作,“仲裁+调解+公证+域外法查明”全链条法律服务矩阵不断完善。

激发开放活力

当载有投资合作备忘录的文件在巴西圣保罗州政府会议室完成签署,中国企业负责人紧握广州律师的手——筹备已久的跨境投资项目终于落地。从初遇陌生市场的忐忑,到在南美建起矿产、农产品、畜牧业产业版图,这份跨半球蓝图的背后,是广州涉外法律服务的全程精准守护。

这样的故事在广州屡见不鲜。如今,广州市法治战线坚持靶向施策,加强涉外法治工作,实施“法治护航 商通四海”工程,推出“十大举措”构建全周期服务体系;连续四届在中国进出口商品交易会(广交会)设立涉外法律咨询服务,累计为130个国家和地区展商提供超2500次的法律咨询服务;“法治护航”“出海路”直播吸引136万人次观看;开展“一企一团队”贴身法律服务,为企业量身定制风控方案;《广州市境外法律经贸服务资源名录》为企业链接全球专业力量。

通过汇编典型案例,举办供需对接会等举措,广州以高质量涉外法治服务,为企业“走出去”扫除障碍,激发高水平开放新活力。

从南美投资的成功实践到APEC-ODR平台的全球认可,广州在涉外法治建设上的每一次深耕,都为高水平开放注入强大法治动能。正如巴西合作方所言:“中国企业带来的法治理念,让我们对合作充满信心。”