



“十四五”时期我国推出移民管理新政50余项 护照“含金量”持续提升 出入境更加便捷

□ 本报记者 张晨

为“开放中国”“活力中国”注入新动能、为“幸福中国”“和谐中国”增添新活力、为“法治中国”“平安中国”作出新努力……

今天上午，国务院新闻办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，公安部副部长、国家移民管理局局长王志忠和有关司局负责人在会上介绍移民管理工作情况。记者从发布会获悉，我国已对75个国家实行单方面免签或全面互免签证，开放、安全、便利三大维度持续跃升。

开放之门更宽

“当前，免签入境已成为外籍人员来华旅游、商贸的主渠道，最显著的效果，就是带动入境旅游持续升温，助推了全球‘China Travel’热潮，‘游’在中国，‘购’在中国，‘食’在中国成为国际‘新时尚’。”国家移民管理局外国人管理司负责人柳佳说。

记者注意到，“十四五”期间，国家移民管理局主动服务促进高水平开放高质量发展：

——聚焦服务构建新发展格局，主动对接高水平开放布局，探索创新更加开放、更加便利的移民管理新政50余项，有力服务国家“一带一路”高质量发展、自由贸易试验区建设、粤港澳大湾区建设，积极促进人员要素跨境流动，助力建设更高水平开放型经济新体制，为国家开放发展注入了新活力。

——聚焦服务人才强国战略，创新实施

更加积极开放有效的引才引智政策制度，推动构建入境签证、停留居留、融入服务等全流程响应的制度体系，移民管理助力引才引智数量质量实现双增长。

——聚焦促进国际交流交往，积极推进优化各类免签政策，对75个国家实行单方面免签或全面互免签证；过境免签国家扩展到55个，入境口岸增加至24个省（自治区、直辖市）60个口岸，停留时长统一延展至240小时，极大便利了外国人来华旅游、商贸、访问。

“据文化和旅游部11数据显示，2024年，我国接待外国游客2894万人次，同比增长96%。最深远的意义，就是密切了中外人员交流交往，一个开放包容、繁荣稳定、充满活力的中国越来越被各国人民所感知、所认同。”柳佳说。

安全之盾更牢

国家移民管理局边防检查管理司司长池景阳告诉记者：“我们持续开展‘獺猫’专项工作，重点加大对偷渡活动组织者、运送者及其团伙网络的打击力度。近5年来，全国公安机关和移民管理机构共抓获偷渡活动组织者、运送者，也就是俗称的‘蛇头’达558万人，一些‘蛇头’被依法判处10年以上有期徒刑，极大震慑了境内外违法犯罪分子的嚣张气焰。”

统计显示，“十四五”期间，全国公安机关和移民管理机构共侦办妨害国（边）境管理犯罪案件151万余起，抓获犯罪嫌疑人32.2万余人，打掉犯罪团伙7648个，涉枪、毒、赌、私等各类跨境违法犯罪逐年下降。

“我们及时分析研判跨境违法犯罪活动

的新特点、新规律、新动向，动态调整针对性检查措施，全力保障合法人员顺畅通行，最大限度将不法分子查缉在口岸。同时，配合国家主管部门大力推进边境物防技防设施建设，有效提升边境管控智能化、信息化水平。‘十四五’期间，在边境地区查缉毒品349吨，查缉走私物品案值达19.1亿元。”池景阳说，通过与周边国家联手打击偷渡等跨境违法犯罪活动，去年有121名逃到境外的“蛇头”被抓捕归案。

便利之桥更畅

“近年来，随着我国经济社会快速发展，公民出入境需求不断攀升。”国家移民管理局公民出入境管理司司长熊树人介绍说，“十四五”期间，国家移民局聚焦广大群众的现实需求，采取一系列改革创新举措，累计为中国公民签发出入境证件超过3亿人次，公民持有有效普通护照数量已经超过1.6亿本。

熊树人表示，国家移民局积极配合外交部持续推动更多国家为持中国护照人员提供免签入境便利，2021年以来，新增新加坡、泰国、马来西亚等10个免签入境国家。目前，持用中国护照可以免签或者落地签进入全球90多个国家和地区。根据有关国际咨询机构统计排名，中国护照在全球的通行度排行榜已经由2021年的第72位上升至第60位，中国护照“含金量”持续提升。

“十四五”期间，国家移民管理局持续深化移民管理改革和政策制度创新：

——办证更加便利，坚持让“数据多跑路，

群众少跑腿”，出入境证件申办实行“只跑一次”“全国通办”，在20个试点城市实现换发补发“全程网办”“一次都不跑”；台湾居民来往大陆通行证实现“网上办”“口岸办”；港澳居民来往内地通行证可以在内地换发补发，长达40余年往返奔波办证的历史一去不复返。

——通关更加便捷，坚持以人本、科技赋能，持续优化边检快捷通道，试点启用“智能通关”边检快捷通道，实施国际货物船舶“零等待”作业，“零延时”验放，国际货运航班“好来快走”，为重点物资车辆开通边检“绿色通道”，中外出入境人员和交通运输工具通关时长大幅压缩，“十四五”期间，全国边检机关累计验放出入境人员1.556亿人次，交通运输工具超9800万架（艘/列）/次，中国已经成为世界上口岸通关效率最高的国家之一。

——办事更加舒心，深入推进“互联网+政务服务”改革，建强移民管理政务服务平台，出入境身份认证平台，开通面向全球，24小时多语种服务的12367热线平台，会同有关方面，积极推进出入境证件在政务服务、公共服务和互联网等方面便利化应用，目前港澳台居民、华侨凭出入境证件在交通、金融等10大领域40余类民生事项中享有和内地居民基本同等的办事便利，在华外国人支付等工作生活堵点进一步打通。

“回首‘十四五’，移民管理工作正日益成为展现中国繁荣开放包容大国形象的国门名片。”王志忠说，“接下来，我们将不断地改进工作，推动移民管理工作高质量发展。”

本报北京7月30日讯

法治护航民营经济乘风破浪行稳致远

中向好，市场活力持续提升。

民企重视完善内部治理

被托举，亦要强自身。民营经济内部的法治建设也在加紧进行中。

全国工商联2025年法治民企报告显示，民营企业法治意识日益增强，企业管理法治化水平有效提升，企业依法合规经营管理体系更加健全，民营经济在法治护航下正茁壮生长。

“规范也是促进，守法才能安全。民营经济促进法专门设置规范经营一章，全国工商联正在试点推进工商联执委会建立完善中国特色现代企业制度工作，我们要带头响应，不断提升企业现代化治理水平。”全国工商联副主席、赛力斯集团董事长张兴海表示。

据了解，全国工商联一体推进民营企业清合规与企业现代化治理，不断深化对推进法治民企建设的规律性认识，聚焦制约民营企业在法治轨道上良性运行的重点难点问题，引导民营企业强化内部腐败源头治理和内控机制建设，在全国范围推开清合规建设，试点推动工商联执委会率先建立完善中国特色现代企业制度。

民营企业正不断完善内部治理，依法合规决策。河南省民营企业中，上市公司普遍建立“三会一层”治理体系，仲景宛西制药公司实施“法务合一票否制”。广州立白企业集团有限公司搭建集团纪委、安全管理部、各企业安委会、法务部、审计监察部“五位一体”治理合规组织架构。

风好正是扬帆时，策马扬鞭再奋蹄。随着民营经济促进法的颁布实施，民营经济发展新篇章已然开启，活力迸发的民营经济及其助推下的中国经济高质量发展图景，正徐徐展开在我们面前。

住建、消防等领域应用‘无人机’防系统’建成的‘四维系管控平台’……”昌吉国家高新技术产业开发区安监局工作人员李星介绍指挥中心工作模式时说。

昌吉国家高新技术产业开发区党工委副书记、管委会副主任郭宏正说，昌吉回族自治州人大常委会修订了《昌吉高新技术产业开发区管理条例》，昌吉国家高新区被授予州、市相关行政和经济管理权限，明确管委会属于法规授权的执法主体。

据介绍，昌吉国家高新区部署了10套全自主无人机巡检系统，实现空域全覆盖，24小时不间断巡航，5分钟快速响应与预警，“空中执法”让违法行为无处遁形。

李星告诉记者，在不久前的一次日常巡查中，全自主无人机识别到园区一家企业进行吊装作业时，吊装物下方有人员活动，全自主无人机巡检系统自动拍摄取证并出具巡检报告，指挥中心将巡检结果反馈昌吉国家高新区安监局。昌吉国家高新区安监局立即安排执法人员现场核实，经查证属实后依法开出新疆首张安全生产“空中罚单”。

据了解，该智能园区指挥中心“四维系管控平台”通过跨部门联合执法、证据共享、全程留痕等“非接触非现场”，大幅提升了执法规范性和效率。今后，新疆将持续深化“扫码入企”等创新机制，不断完善行政执法监督制度，切实消除企业顾虑，持续优化营商环境，助力企业在新疆蓬勃发

民政系统在专项整治工作中扎实推进学习教育 建立健全长效机制解决群众难题

锲而不舍落实中央八项规定精神

本报北京7月30日讯 记者蒲晓磊记者从民政部了解到，各地民政部门在专项整治工作中扎实推进学习教育，聚焦殡葬、公益慈善、养老服务、社会救助等领域中的突出问题，扎实推进整改落实，建立健全长效机制，努力解决人民群众急难愁盼问题。

辽宁省本溪市民政局聚焦殡葬领域服务态度、价格透明、廉洁自律等群众关切问题，创新建立“服务—反馈—改进”回訪机制，坚决纠治忽视群众诉求、损害群众利益等问题。黑龙江大庆市民政局实行政务殡葬服务专线和124小时咨询热线“双热线”殡葬服务机制，实现群众诉求“一键直达”。

广东省广州市越秀区民政局组建公益慈善活动专项执法检查工作组，针对业务活动、财务状况等检查事项明确分工、协同配合，严肃查处违法违规问题。山东省烟台市民政局围绕慈善组织登记审批、监管服务等核心职能，深入查摆党员干部在工作作风、廉洁自律等方面存在的问题，对失职失责人员进行严

肃处理。

北京市大兴区民政局着力完善养老服务制度机制，建立养老服务机构月度运营数据库，强化动态监测管理，把惠民政策落实，问题解决成效贯穿监督评价全过程。福建省厦门市民政局依托“鹭邻享老”智慧平台为全市养老机构及其内部房间、床位标识二维码，实现机构信息透明化、入住状态动态化、监管核查精准化、服务获取便捷化。重庆市江北区民政局聚焦养老服务领域老年人权益保护，探索开展养老机构预收费“提存公证”监管模式，将清廉监管融入资金收取、使用，退还全链条。

江苏省宿迁市民政局探索完善救助体系“微循环”工作机制，实现急难情形及时响应、常规事项高效办理，不同情形精准施策，推动救助覆盖更广、协同更强、群众满意度更高。陕西省西安市碑林区民政局积极构建“融融联助”服务保障机制，完善以基本生活救助、专项救助、急难救助为主体、社会力量为补充的“3+1”分层分类社会救助体系。

“一带一路”法治同行

□ 本报记者 张晨

近年来，北京加快推进国际商事仲裁中心建设，持续完善涉外律师人才培养体系，不断提升涉外法律服务效能，通过一系列改革创新举措，增强北京涉外法治的核心竞争力。

司法部近日开展“一带一路”法治同行暨优化法治化营商环境主题采访活动，组织记者实地采访北京涉外法治建设的最新成效，特别是涉外法治人才培养的丰硕成果。

高规格梯队已成规模

“北京始终将涉外法治人才队伍建设作为服务国家战略、推动高水平对外开放的关键抓手。聚焦司法行政系统，目前我市已形成以律师、仲裁员、公证员等为核心的涉外法治人才梯队。”北京市司法局人事警务处处长尹宏伟介绍说：“我们与市人才局、市教委联合印发《首都涉外法治人才队伍建设行动计划（2023年—2025年）》，协同构建‘培养—引进—使用’全链条体系。”

数据显示，北京涉外法治人才梯队已成规模：

——律师行业：北京5000余名涉外律师中，170人入选全国千

名涉外律师人才库，21人跻身“一带一路”跨境律师人才库，345人活跃于国际组织，其中82人担任重要职务。

——仲裁领域：北京仲裁委员会（境）外仲裁员占比超过30%，共覆盖59个国家和地区，覆盖“一带一路”共建国家36个。

——公证行业：74.6%的公证员具备涉外资质，63.9%拥有5年以上实战经验，服务能力与国际接轨。

青年力量正在接力起航。金诚同达律师事务所律师左天羽曾参与北京市百名高端涉外法治人才培养，谢丹作为北京融商“一带一路”法律与商事服务中心北京调解室负责人，处理诸多跨境纠纷。

去年11月，谢丹成功调解一起涉及香港与内地的1.5亿港元借款合同纠纷案。此案双方当事人均为香港籍，纠纷牵涉内地与香港两地法律的衔接适用问题；案涉标的额巨大，资金流水长期、多笔、跨境，事实核查与证据梳理工作繁重，调解初期即面临多重阻碍；被告以其持有香港及内地双重身份为由，对身份信息核实配合度低，导致程序迟滞；双方在逾期利息的计算方式、标准及期限等核心问题上存在根本性分歧，僵持不下；同时，兼具两地法律素养、语言能力及文化背景的合适香港籍调解员一时难觅。

“我们搭建起沟通桥梁，探索出一种新的调解模式——‘香港调解员线上主持+当事人内地线下到庭+法官现场见证’，在法官见证下，线上和线下高效联动，经过充分协商，双方当事人最终克服了巨大分歧，当场签署具有法律约束力的调解协议。这场一度陷入僵局的跨境纠纷，终于画上句号。”谢丹说。

仲裁中心位列全球第四

“北京仲裁委员会成立30年来，累计受理仲裁案件99000余件，总标的额达10000余亿元，其中国际案件2300余件，标的额达860余亿元。截至2024年底，案件当事人来自72个国家和地区，案件在全球五大洲均存在承认和执行的记录。”北京仲裁委员会秘书长姜丽丽告诉记者，根据《2025年国际仲裁调查报告》，北京在全球最受欢迎仲裁地排名首次位列全球第四。

今年5月7日，在“北京国际仲裁之夜”活动上，国际商事仲裁中心（北京）实体平台正式启用。5月21日上午，北京国际商事法庭在国际商事仲裁中心（北京）实体平台公开审理巡回审判首案。

“这起涉外仲裁协议效力确认案件的审理具有重要意义——既是地方国际商事法庭首次在国际仲裁中心开展巡回审判，也是中心启用后的首场审判活动，标志着北京国际商事法庭巡回审判工作全面启动，将进一步为国际商事仲裁中心（北京）建设提供支撑，为构建开放型经济提供更加有力的司法保障。”姜丽丽说。

跨境纠纷解决新方案

5月5日，北京市司法局收到来自法国驻华大使馆使衔参赞江天的感谢信，信中提到：“在接到法国葡萄酒和烈酒生产商代表律师的投诉后，贵方的迅速行动使得涉及侵权的产品得到处置，尤其是北京海诚公证处为落实此项目，成立了专项工作组。干邑产区、波尔多产区以及香槟产区 and 保乐力加集团的品牌，都从这些行动中受益。”这是全国糖酒商品交易会期间，北京公证机构助力固定侵权证据，协助处理假冒商标、专利侵权等案件的回响。

“公证具有法定的证据效力和强制执行效力，能够在‘一带一路’建设中，为各类民商事活动企业、个人等主体出入境办理商务签证、工作签证等相关材料予以证明。”北京市长安公证处公证员董蕾告诉记者，对于大多数国家来说，对这些出入境必需的派遣函、授权委托书、身份证件、学历、职称、工作经历等进行公证，是国际通行的惯例，也是我国企业和个人“走出去”必不可少的环节。

据了解，巴基斯坦是综合实力快速增长的发展中国家，中巴经济走廊是“一带一路”中的支点项目。今年，卡拉奇—拉合尔高速公路建设进入关键期，某大型国有基建集团急需向巴基斯坦外派大批技术人员，近2000份学历、资格证书公证认证迫在眉睫。

“我们加班加点进行起草、描画、审批、制证、盖章等工作，在认真审核、严格把关的基础上，5天内共办理公证书将近2000份，安排派出多名员工到公证处领取公证书，一本本白色公证书铺满了整张大会议桌，场景蔚为壮观。”董蕾说。

“在进出口贸易过程中，境内外企业之间的经济纠纷案件日益增多，中方企业均需要委托当地国家的律师进行协商、索赔、诉讼或仲裁。”董蕾分享说，“在争议解决过程中，我们除了办好传统的授权委托书公证外，更要考虑‘一带一路’沿线复杂的法律、经济文化和政治环境，努力创设公证与仲裁、调解、诉讼、线上线下、国内国外、官方民间等工作对接模式，在‘一带一路’法律服务实施方面系统性、针对性地构建风险防范机制、纠纷解决机制、法律服务合作机制，以健全完善‘一带一路’法律服务体系，提升中国在国际商事纠纷解决中的功能作用，努力打出‘一带一路’公证法律服务品牌。”

在全球最受欢迎仲裁地排名中再创新高

解码北京如何做好涉外法律服务

上接第一版

会议指出，要坚定不移深化改革，坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业升级深度融合发展，纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业无序竞争，推进重点行业产能治理，规范地方招商引资行为，坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

会议强调，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。优化出口退税政策，高水平建设自贸试验区等开放平台。

会议指出，要持续防范化解重点领域风险。落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新，积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清，增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头。

会议强调，要扎实做好民生保障工作。突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。落实好惠民政策，健全分层分类社会救助体系，夯实“三农”基础，推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。始终把人民群众生命安全放在第一位，加强安全生产和食品安全监管，全力做好防汛应急抢险救灾，保障迎峰度夏期间能源电力供应。做好“十五五”规划编制工作。

会议指出，要充分调动各方面积极性。领导干部要树立和践行正确政绩观，按照新发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮头，以优质产品和服务赢得市场竞争主动。各地区各部门要全面落实党中央决策部署，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为高质量发展提供强大动能。会议还研究了其他事项。

上接第一版

据经开区（头屯河区）司法局负责人介绍，乌鲁木齐市已在该区试点推行“扫码入企”智能监管模式，依托“经开区基层治理智慧平台”，开发了“行政执法”子平台，集成行政执法检查基础信息登记、结果反馈、进度查询及企业评价等功能，不仅助力司法行政机关实现精准监管，还通过企业主动参与监督，推动行政执法监管过程透明化。目前，该区首批1465家企业已经启用“检查码”，并将在全区所有企业推行。

据统计，这一模式运行以来，经开区（头屯河区）行政执法部门入企执法检查频次同比下降近50%。

智慧监管减轻企业负担

频繁检查、多头执法、随意监管……今年以来，在试点推行“扫码入企”的昌吉回族自治州呼图壁县，这些困扰企业的难题正被一个小小的“检查码”破解。数字赋能执法监督，使涉企检查“阳光运行”。

“扫码检查全程透明，企业可以把更多精力放在生产经营上，为消费者提供更优质的产品。”新疆西域春乳业有限公司副总经理董刚平表示。

昌吉州司法局局长李广介绍说，昌吉州今年开发实施“扫码入企”智慧监管模式，通过“庭州执法监督码”智能平台，实现检查全流程数字化管理。目前，平台已设立123个执法监测点，企业可通过扫码直接反映问题。自今年2月开展试点以来，“扫码入企”智慧

上接第一版 中国法学会有效发挥法学研究优势，积极参与民营经济促进法研究制定，组织撰写民营经济促进法解读文章，充分发挥重要平台作用，围绕新业态新领域产生的法治新课题开展研究，全面推进法学会基层服务站点建设。全国工商联会同司法部深入推进新时代民营企业法治素养提升计划，连续两年举办民营企业法治素养研修班，拓展公益法律服务进民企和清廉民企建设，试点推进工商联执委会企业建立完善中国特色现代企业制度，引导民营企业诚信守法经营，推进治理现代化。

民营经济促进法制定出台以来，保障中小企业款项支付条例修订施行，新版市场准入负面清单、公平竞争审查条例实施办法，支持小微企业融资协调机制等相继公布实施。

各地迅速跟进落实。北京印发全面优化营商环境助力企业高质量发展实施方案；江苏启动优化企业法治建设三年行动；山西、山东、广东、海南、四川等地出台严格规范涉企行政检查的实施意见；云南、广西、甘肃等地设立企业服务专线，积极帮助企业解决行政处罚后企业信用修复问题……

“各部门积极推动法律实施，必将为民营经济高质量发展提供坚实有力的法治保障。”全国政协委员、中国民间商会副会长、春秋航空股份有限公司董事长王煜说。

企业法治获得感更实在

法律要通过精准实施，转化为民众可感知的实惠。民营经济促进法的实施情况怎么样，民营企业家有发言权。

全国人大代表，传化集团有限公司董事长徐冠巨对于今年以来在全国推开的规范涉企执法专项行动表示赞许：“专项行动回应民营企业关切，坚持问题导向，系统、

新疆探索数字赋能行政执法

监管模式在呼图壁县，吉木萨尔县取得显著成效。“扫码入企”模式以执法人员“综合查一次”，统筹“执法+巡查+服务”等人企行为，实现“进一次门、查多事项、一次服务到位”。据统计，目前，昌吉州检查事项已从之前的122项，整合为25项“综合查一次”项目。

新疆泰胜医用纺织有限公司副总经理陈飞杨告诉记者，作为昌吉州、呼图壁县行政执法监测点，去年，该公司接受各类执法检查22次。今年，根据年初“扫码入企”端推送的检查计划，公司全年接受综合行政执法检查次数只有两次，上、下半年各一次。

呼图壁县委副书记、县长董智介绍说，实施跨部门“综合查一次”综合监管以来，企业运营负担明显减轻。通过向企业公布检查计划、检查事项、检查时间等，让企业由以往的被动迎检变成主动自查，监管效能大幅提升。2025年上半年，全县消费者投诉量大幅下降，各监管部门行政执法检查次数同比下降66.5%。

倒逼执法人员规范执法

据介绍，以往涉企行政执法检查随意、标准不统一、信息不透明等问题，既增加企业负担，也影响执法公信力。“扫码入企”不仅减轻企业负担，也为执法人员带来诸多便利，有助于提升执法效能，规范执法行为。

“以前各部门来检查，频率高，标准不一，我们得反复迎检。实行‘扫码入企’后，

执法如同‘现场直播’，每个环节都有迹可循，监管更加透明，执法效率提升，也避免了执法人员搞特权、随意性执法，这些实实在在的变化，让企业感到舒心安心。”陈飞杨说。

波拉提汗·苏里坦认为：“过去执法过程不透明，现在扫码即可查看检查情况、过程留痕，执法人员想不规范都不可能，能够将更多精力投入精准监管和服务企业中。”

新疆乌苏啤酒有限责任公司法务总监刘斌介绍说，针对该公司反映的企业注册商标多次遭遇侵权，厂区周边道路大型车辆限行影响产品运输等两大难题，经开区（头屯河区）司法局积极响应，一方面组织律师等深入企业开展“法治体检”专项服务，指导企业对侵权主体依法提起诉讼，成功挽回经济损失208万元；另一方面，牵头组织公安交管、市场监管等部门协同联动，在保障道路安全的前提下，制定限时错峰通行方案，帮助企业规避行车处罚风险，每年降低运营成本110余万元。

“非接触非现场”提升效率

记者在昌吉国家高新技术产业开发区智能园区指挥中心大厅看到，十余个工位上，工作人员正在有条不紊地指挥调度或录入相关数据，大厅前方的大屏幕上，实时视频画面和相关数据不断跳动变化。

“现在看到的是在安全生产、生态环保、