



“未成年人司法保护的理论与实践”实务论坛在贵阳举行

本报贵阳7月28日电 记者蒋安杰 王家梁 少年儿童是祖国的未来，是中华民族的希望。今天，为深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于少年儿童工作的重要论述，以“未成年人司法保护的理论与实践”为主题的贵法实务论坛在贵阳举行。

最高人民法院咨询委员会副主任、中国法学会网络与信息法学研究会会长姜伟，贵州省人大常委会副主任李豫贵，贵州省高级人民法院党组书记、院长茆荣华出席会议并致辞。贵州省委政法委常务副书记张涛作总结发言，贵州高院党组成员、政治部主任方渝，贵州高院党组成员、副院长徐猛分别主持开幕式和论坛专题环节。

姜伟指出，党的二十届三中全会专门部署“加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理”，对未成年人保护工作提出新的更高要求。网络时代的未成年人权益司法保护，已从传统的犯罪惩处转向“权益保障，教育挽救，风险预防”的多元使命。职业化、专业化、规范化建设是简明的制度变革，而是构建一套契合未成年人身心特质，适应网络时代挑战的司法生态系统。网络时代的未成年人权益司法保护，需将线下机制与线上治理贯通，构筑起适应数字生态的未成年人司法“防护网”。

李豫贵指出，以论坛为纽带，汇集智慧、凝聚共识，共商未成年人司法保护大计，目的就是为少年儿童撑起一片更坚实、更温暖的法治天空。这是践行司法为民的庄严承诺，更是守护祖国未来的时代担当。未成年人保护是一项系统工程，需要全社会共同参与，面对

新时代未成年人保护面临的新形势和新挑战，希望司法机关和社会力量不断改革创新，以机制提效，以科技赋能，进一步提升未成年人保护工作的科学化、专业化水平。

茆荣华表示，贵州法院历来重视未成年人保护工作，积极助推“六大保护”协同发力、形成合力，注重“优先保护”和“权益平衡”，将最有利于未成年人原则具体化，有效平衡当事各方权益，妥善办理抚养、监护、探望、侵权等各类涉未成年人民事纠纷；兼顾“维护秩序”和“激发活力”，促推建立联动关爱救助衔接机制，强化行政争议案件依职权调查取证，引入心理评估干预等举措，扩大司法救助受偿范围，以司法力量推动政府履职与儿童权益保障同频共振。举办“未成年人司法保护的理论与实践”主题贵法实务论坛，共商国内外未成年人司法保护最新的理论成果，共议当前未成年人司法实践面临的形势任务，共研解决突出问题的措施办法，对我们扎实推进未成年人保护专业化、制度化、规范化建设，有效保障未成年人合法权益，促进未成年人全面发展，具有十分重要的意义。

论坛专题研讨围绕“宽严相济：涉未成年人犯罪治理与预防；最有利于未成年人原则的具体化：未成年人民事权益保护；自由成长与安全成长：未成年人民行政权益保护；多彩实践：加强未成年人审判工作专业化与综合性建设”4个主题进行。

中国人民大学法学院教授龙翼飞、程雷，中国人民公安大学教授李玫瑰等学术界代表以及政法各部门代表、妇女儿童代表、律师界代表、媒体代表近200人与会。

收购出售出租电话卡20张以上属“情节严重”

上接第一版 还将原规定的收购、出售、出租他人电话卡20张以上属于“情节严重”情形，调整为不再区分他人，本人，只要收购、出售、出租电话卡20张以上，即认定属于“情节严重”情形，进一步严密刑事法网。

根据当前帮信犯罪日益职业化、组织化、隐蔽化、智能化趋势，《意见》规定，办案机关要全面准确贯彻宽严相济刑事政策，做到该宽则宽，当严则严、宽严相济、罚当其罪。同时，坚持惩治与预防相结合，办案机关要坚持系统观念、法治思维，强化行政执法

和刑事司法相衔接，充分发挥司法建议、检察建议和公安机关监督管理工作的重要作用，加强与金融、电信、网信、教育行政、市场监管等有关部门协作，共同推动帮助信息网络犯罪活动等犯罪的综合治理。《意见》还就做好行刑衔接，落实职业禁止和禁止令、制发司法建议和检察建议，开展法治宣传教育等问题，细化了具体规则和落实措施。既要“抓末端、治已病”，更要“抓前端、治未病”，打好“组合拳”，做实帮信犯罪的综合治理。

涉外法治建设为高水平对外开放注能

上接第一版

据了解，为推动涉外法治建设，提升开放型经济高质量发展水平，广西壮族自治区党委依法治区办创新涉外法治“政策包”，先后出台《中国（广西）自由贸易试验区条例》《广西北部湾经济区条例》等具有涉外因素的地方性法规，强化法治规则衔接与制度型开放保障。

2024年，自治区党委依法治区办印发《加快推进广西涉外法治建设2024年度重点任务清单》等文件，细化21项重点任务，建立24家单位和114个市的协同推进机制，形成全区涉外法治建设“大协同”格局。同时，在东兴、凭祥等口岸设立“国门警务站”等一体化指挥平台，整合司法、行政、调解等资源，构建协同高效的工作格局。

据了解，崇左友谊关口岸依托铁路联运运行网络，聚焦商品进出口需求，建立可享惠政策清单和企业需求台账，实施“批量转关”“园区直装”等通关便利化措施，叠加用好疑难问题快速响应机制、首单商品服务机制等4项创新机制，全流程跟踪指导货物通关，切实提升企业通关获得感。

口岸是对外开放的门户，开放是高质量发展的重要支撑，西部陆海新通道铁路联运班列是连接我国西部腹地与东盟及全球的关键物流载体，搭乘西部陆海新通道铁路联运班列，货物可达全球126个国家和地区的548个港口。

据了解，2020年至2024年，西部陆海新通道沿线省（区、市）经广西进出口贸易总额由3652.5亿元增至6769.4亿元，年均增长16.7%，通道辐射带动作用进一步增强。

货物查验通关“一体化”

7月11日，友谊关口岸，厢式货车来来往往。依托“智慧物流管控平台”“智能查验辅助管理系统”“智能检疫处理系统”等智能化手段，实现进出口货物高效监管、快速放行。今年上半年，友谊关口岸车辆进出27.46万辆（次），同比增长16.95%。

在友谊关出入境边防检查站，货车司机驾车到卡口后，通过自动查验设备，15秒内即可完成查验放行。友谊关边检站执勤一队民警陈志杰说：“友谊关口岸20版边检快捷通关系统融合人工智能、数据可控交互等技术，大幅提升查验速度。”

作为全国首个智慧口岸项目，中越友谊关—友谊智慧口岸项目已全面完工，目前正在开展系统调试，智慧口岸的开启，将实现口岸通关24小时智能化、无人化不间断作业，货物从南宁至越南北江、北宁省实现24小时内“门到门”通达。

据介绍，在持续优化通关流程的同时，广西着力创新多式联运组织模式，打通物流堵点，畅通联运链条，有效破解货物转运衔接不畅的难题。

4月28日，一列装载广西华昌科技有限公司高纯石的集装箱班列，从崇左市黎塘站驶向钦州

港东站，而后换乘海运班列，奔赴河北唐山。这是广西首张集装箱联运“单制”运单，开启“打运人”一次委托、费用一次结算、货物一次保险、多式联运运营全程负责的铁海联运新模式。

当前，广西正着力打通交通物流领域堵点卡点，大力发展多式联运，强化政策、规则、标准、惯例、平台等高效联通，推行“一口价、单制制、一站式”的全程物流服务，加快打造中国—东盟多式联运联盟，更好地发挥新通道的效能和效益。

随着一系列提能级、优服务、畅联通、强保障的政策措施落地显效，西部陆海新通道综合服务能力跃升，吸引力不断增强，今年第一季度，西部陆海新通道沿线省市区经广西口岸共进出口15108亿元，同比增长11.6%。

涉外纠纷化解“法治化”

4月30日，广东侨港咨询服务公司负责人李女士委托托朋友杨先生带着两面锦旗来到凭祥市人民法院和那艾边境派出所，向法官助理梁朝安和民警王俊华等人致谢。

事件的起因是4月26日，广东侨港咨询服务公司一台旋挖钻机需尽快运送到越南河内，大货车司机潘某以旋挖钻机超重为由与侨港公司发生运输费用争议，潘某将旋挖钻机和货车滞留于凭祥市桂福货场，李女士非常焦急，向崇左边境管理支队那艾边境派出所报案，请求帮助。

那艾边境派出所和凭祥市法院主动作为，及时妥善处理机制，调解室里，梁朝安以行使留置权的限度为切入点，告知其行为可能面临的损失，王俊华则通过梳理双方履约过程开展说理，经过3小时艰难协商，促成双方握手言和。

“这起纠纷并不复杂，但因跨国交付时间紧，若延误设备出境不但会给企业造成经济损失，甚至可能引发国际合同纠纷风险。”王俊华说。

广西作为中国唯一与东盟陆海相邻的省区，近年来，区域经贸合作日趋热烈，但涉外商事纠纷数量也日渐增多。

据了解，2024年，中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭受理各类案件534件，其中涉外民商事案件67件，同比上升36.73%。

2023年7月20日，南宁国际商事法庭在广西贸促会设立广西首个涉外民商事纠纷诉仲调解工作站。同年10月，广西法院系统首个涉外民商事纠纷诉仲调解工作站在那坡县人民法院平孟人民法庭成立。

据了解，广西通过建立“法院+调解”联动机制，聚焦涉外民商事案件裁判规则衔接、域外法律查明等难题，通过“诉调对接+专业支撑”联动，在诉前化解涉外纠纷，实现“矛盾不上交、纠纷早化解”。当前，广西国际商事调解中心、中国—东盟商事仲裁协作中心等相继成立，为中国与东盟各国在商事仲裁领域的开放合作搭建新平台，推动广西涉外商事调解事业稳步迈向新高度。

国家安全机关提示网络直播应注意行为边界 勿使直播镜头成为泄露国家秘密窗口

□ 本报记者 蔡长春 杜洋

个别“军迷”为个人猎奇炫耀，博取流量关注，非法获取国家军事信息，并扩散至互联网，被网络上别有用心之人利用，对国家军事安全造成严重危害；一些商家的无心之举，极易被境外别有用心之人利用，看似普通的“海景直播”，却对我国国家安全构成现实威胁……

国家安全是安邦定国的重要基石，与我们每一名公民息息相关。一些看似微不足道的行为，都有可能像蚁穴溃堤般，引发一系列连锁反应，威胁国家安全。

国家安全机关提示：近年来，随着网络直播兴起，越来越多的商户、个人纷纷利用手机直播吸引客流，但通过网络直播创新创收的同时，应依法依规明确发展边界，切勿使直播镜头成为泄露国家秘密、危害国家安全的窗口。

机场直播易泄密

网络主播赵某家住某军事机场附近，从小对军事痴迷的他为猎奇吸粉，铤而走险将直播镜头对准军事机场里起起落落的战斗机，企图得到粉丝们的热烈追捧。

境外间谍情报机关注意到赵某的直播“有利可图”，伪装成某科研机构工作人员联系赵某，表示作为“热心粉丝”欲赞助高倍望远镜设备和资金经费，帮助其提升直播质量。

正在赵某受境外间谍情报机关指使，准备直播某新型战机试飞之际，国家安全机关干警接到群众举报，迅速制止了赵某的行为，及时防止我重要军事机密泄露。最终国家安全机关依法对赵某作出处罚。

海景直播藏危机

为推广海景住房与旅游项目，某商户在短视频平台开展多场直播活动，因对周边海域涉密情形不了解，保密意识不强，该商户竟将我重点军事海域用作直播背景，实时拍摄了我重点军港情况。

两个半月内，该商户已直播数十次，每次持续数小时，导致部分军舰停泊、进出港动态遭持续暴露。

当地国家安全机关接群众举报后立即行动，当即锁定涉事商户，叫停该直播活动，责令删除前期直播视频，并依法对相关人员进行处置。

事后，国家安全机关会同有关部门对军

港周边安全保密隐患开展专项排查，责令涉军港区域内周边酒店、民宿、住宅等面海一侧房间及观海平台等能够目视军港的区域醒目设置“禁止拍摄、摄像”“禁止放飞无人机”等警示标识，履行对住户、旅客等提醒告知义务，及时消除危害军事安全的重大风险隐患。

泄密风险应知悉

一些直播行为存在泄密风险，国家安全机关给出如下提醒：

——境外间谍情报机关的“实时探头”。某些定时、定点、固定视角的直播，可能为境外间谍情报机关提供免费、便捷的“线上观测平台”。工作发现，某境外间谍情报机关指使其境内关系人，通过观看此类直播，收集记录我军事敏感地区情况。

——线下观测的“在线地图”。某些直播中暴露的敏感内容，为境外间谍情报机关寻找线下观测点位提供了便利渠道。在某海景民宿直播中，有观看者直接提问“对面那个是军港吗”“你在这个房间是几号链接”等，无疑将会给境外间谍情报机关“指路”，成为其“不花钱、不费心、免经营”的情报源。

据了解，军事安全是国家安全的重要组

成部分，涉军信息高度敏感，是境外间谍情报机关情报搜集的重点。《中华人民共和国军事设施保护法》规定，中华人民共和国的组织和公民都有保护军事设施的义务。任何扰乱军事禁区、军事管理区管理秩序和危害军事设施安全的行为都将受到法律严惩。

国家安全机关指出，维护国家安全，互联网空间不是法外之地，直播镜头不能成为泄密窗口。《网络直播营销管理办法（试行）》《网络直播营销行为规范》等相关规定明确指出，直播间及直播场所应符合法律法规和网络直播营销平台规则的要求，不得在涉及国家安全、公共安全、影响他人及社会正常生产生活秩序的场所从事网络直播营销活动。

国家安全机关郑重提示，公众在直播或者拍摄短视频过程中，要注意地理位置和周边环境，避免造成泄密隐患，更不能为“蹭热度”将爆料涉密信息作为“吸粉”伎俩。公民和组织如发现涉嫌泄露国家秘密，危害国家安全的违法行为及可疑线索，请及时通过12339国家安全机关举报受理电话、网络举报平台（www.12339.gov.cn）、国家安全部微信公众号举报受理渠道或直接向当地国家安全机关举报。

上接第一版 申领人主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请，也可线下申请。

（二）初审。婴幼儿户籍所在地乡镇政府（街道办事处）对申请信息进行初审，村（居）民委员会协助做好相关工作。

（三）审核确认。县级卫生健康部门进行审核确认，并将相关信息提供给同级财政部门。

（四）抽查。市级卫生健康部门按一定比例，对补贴对象信息进行抽查。省级卫生健康部门根据需要开展抽查，实行动态监管，确保资金安全。

四、资金来源和补贴发放

（一）财政分担比例。中央财政自2025年起设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”，对发放国家基础标准育儿补贴所需资金，按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方提标部分所需资金由地方财政自行承担。

（二）补贴发放时间。各省份结合实际确定具体发放时间，提高发放效率，确保补贴及时足额发放到位。

（三）补贴发放渠道。发放渠道为申领人或婴幼儿的银行卡或其他金融账户，鼓励通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”或婴幼儿的社会保障卡发放。

五、管理和监督

（一）信息管理。建立全国统一的育儿补贴信息管理系统，结合“出生一件事”联办，强化地区间、部门间信息共享。建立信息管理制度，做好信息收集、处理和利用等工作，落实信息安全责任，保障个人信息安全。加强信息动态监测，定期开展数据汇总分析，为做好政策评估及调整优化提供支持。

（二）全程监督。审计部门、财政部门要加强全过程监督检查。纪检监察机关要强化监督执纪问责，严肃查处损害群众利益的不正之风和腐败问题。育儿补贴制度实施情况主动接受社会监督，卫生健康部门、财政部门加强资金使用管理，适时组织开展绩效评价，切实提高资金使用效益。

六、加强组织实施

（一）加强组织领导。在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要精心组织安排，明确职责分工，确保责任到位、保障到位、落实到位。省级政府要加强统筹协调和财政承受能力评估，确保育儿补贴政策与本地区经济社会发展水平相协调、与同类地区保持大体平衡，确保本级财政和下级财政可承受、可持续。省级卫生健康部门、财政部门要根据本方案，结合本地区人口与发展实际，制定本省份实施方案，经省级政府同意后，报国家卫生健康委、财政部备案。育儿补贴制度有关管理规范由国家卫生健康委、财政部另行制定。

（二）做好衔接规范。各省份在市级行政区域内执行统一的育儿补贴政策及标准，地区差异较小的省份也可在本省份内执行统一的育儿补贴政策及标准。县级以上政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。省级或市级政府部门拟出台其他育儿补贴政策或提标的，应加强事前论证评估，并按照民生政策备案有关要求，报上一级主管部门备案。

（三）增强实施效果。结合孕产妇保健、住院分娩和婴幼儿预防接种、健康管理、户籍登记、社会保障卡申领等，优化服务流程，做好政策宣传解读，提高群众知晓率。各地区各有关部门要深入调研，广泛听取意见建议，评估育儿补贴制度实施情况，及时总结经验做法，完善政策措施。

铭记历史 缅怀先烈

□ 新华社记者 周勉

烈日当空，湖南省常德市石门县新关镇安乐片区一处崖壁上的“岩门口”三个字十分醒目，这是抗日英烈彭士量殉国的地方。崖壁下方，彭士量将军的纪念碑在鲜花簇拥下显得庄严肃穆，基座上篆刻的《致全师官兵书》记录了他当年在坚守石门县城时的豪言壮语：“与我全体官兵同抱与阵地共存亡决心，歼灭倭寇，以保国土。”

彭士量，1904年生，湖南省浏阳县（今浏阳市）人，毕业于黄埔军官学校第四期，陆军大学第十一期。彭士量从小受父辈言传身教，陶冶出深厚的爱国主义情操。从陆军大学毕业后，他先后参加过台儿庄战役、武汉会战、长沙会战。1942年，彭士量任73军暂

编第5师少将副师长，随后升任师长，是常德会战牺牲性的第一位将军。

1943年11月2日，日军向常德、桃源一线中国军队发动进攻，常德会战开始。彭士量将军率部在常德西北前哨石门构筑工事，决心同日军血战到底。11月6日，日军以两个完整师团的精锐部队兵分三路包围石门，并动用飞机、重炮对县城狂轰滥炸。彭士量将军临危不惧、沉着应战，并亲临战役最为激烈的大尖山阵地前沿高呼：“不能让敌人进来一步！”

11月14日晨，暂编第5师与日军在川店铺、双溪桥展开大战。在多次猛扑未能得手后，日军悍然违反国际法原则，下令使用毒气作战。暂编第5师个加强营、近千名官兵壮烈牺牲。随后，石门县城北部被攻陷，彭士量将军率部与进入城内的日军展开巷战，歼灭大批日军。

随着增援部队的到来，日军在14日当天发起总攻，石门告急。危难之际，彭士量将军挺身而出，主动担负起掩护73军撤退



洛阳涉企行政执法精准高效

食品加工与配送，降低了创业门槛。对消费者来说，以更低的定价、更快的响应速度满足用餐需求。尤其在单身经济、夜间经济等消费场景中展现独特优势。”洛阳市市场监管局党组书记、局长吉建寅坦言，“无堂食外卖”具有虚拟性、隐蔽性等特点，店铺多位于闲置商业街区或城中村，缺乏有效社会监督，食品安全隐患较大，监管难度远超传统餐饮行业。

“全市市场监管部门首先组织‘无堂食外卖’经营者进行专题教育培训，普及规范操作知识，增强商户主体责任意识，随后推行标准化管理，组织经营者开展搬家式清扫，全面清理无关物品，规范食材分类贮存与摆放位置，杜绝交叉污染风险，确保卫生条件达标。同时，强制要求后厨卫生动态达标，确保加工环境符合食品安全标准。执法人员按照‘整理、整顿、清扫、清洁、素养、安全’六大要素进行标准化管理，通过规范现场环境，优化工作流程，培养员工素养，提高食品安全保障水平。”吉建寅介绍说。

在常态化监管上，洛阳市市场监管局对全市外卖平台进行一次全覆盖检查，市级对每个县（区）外卖经营者监督检查不少于10家，严查外卖平台线上无证入网经营等行为，坚决关停一批不符合餐饮服务操作规范的商户。同时，联合平台对商户进行巡查，利用技术手段辅助锁定高风险商户，对拒不整改或整改不力的商户，依法从严

处罚并联合外卖平台强制下线。

创新机制凝聚合力

洛阳市司法局充分发挥行政执法监督体系建设工作会商机制作用，推动建立跨部门协调联动工作机制，在与市纪委监委建立工作协同推进机制的同时，推动市人大常委会开展涉企执法检查专项监督，推动与市政协就“加强行政执法法监督体系建设”开展专题协商，形成市县两级同频共振的工作格局，凝聚最大工作合力，不断提升整体监督效能。

“我们还建立线上线下全覆盖监督机制，在市司法局门户网站、微信公众号发布《关于公开征集行政执法突出问题线索的公告》，开通专用征集邮箱、公布举报电话，确保企业反映问题渠道畅通便捷。充分发挥法治督察员和市、县、乡三级特邀行政执法监督员作用，通过访谈、走访企业等形式线下征集问题线索，组织工作专班到网信、信访、12345热线、法院、检察院等单位征集涉企行政执法问题线索。目前，各行政执法部门认真分析研判本领域存在的执法突出问题，确保问题查清找准，整改到位，司法行政部门、纪检监察机关对发现的问题线索按照各自权限分别实施行政执法过错责任追究、党纪政纪问责双重责任追究。”贾慧说。