



编者按

习近平总书记强调：“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。”众所周知，我国是世界公认的最安全国家之一。这份触手可及的平安体现在哪些方面？是深夜街头独行身影的步履从容，还是快递货架上“无主”包裹的安然无恙？是烧烤店里推杯换盏间的阵阵笑声，还是危急时刻河畔上救人者纵身一跃的果敢担当？每一个这样的细节，都是平安的生动注解。从今天起，法治经纬版将推出“平安的细节”系列报道，记者深入各大城市的街头巷尾，探寻平安的细节、体验平安的温度、领悟平安建设的深刻内涵。敬请关注。

一个遗失的医药包

平安的细节

□ 本报记者 刘志月

6月18日9时42分，36岁的湖北宜昌市民吴金秀打了人生中第一个“110”——价值7000多元的医药包丢了。

吴金秀是一家药店的送药员，当天上午，她像往常一样骑着电动自行车到宜昌市仁和医院送药。

8时20分许到达医院门口，停车时她低头一看，慌了神：放在电动自行车踏板上的蓝色药品冷藏包不见了。她立即骑上电动自行车原路返回，一路找寻无果。

“病人用药不能耽误，我立即联系药店店长，安排同事先行取了药品送过去。”吴金秀近日向《法治日报》记者回忆说，之后报警求助。

9时44分，宜昌市公安局伍家岗区分局向阳派出所值班民警邓晶晶接到市公安局情报指挥中心警情指令，第一时间联系吴金秀约定在医院门口碰面，随后带上辅警向鹏一起赶往现场。

“首要任务是查清楚药品在哪里不见的。”邓晶晶告诉记者，虽然报警人判断是丢失，但警方还是要按照办案思维去排查。

医院监控室查询无果。邓晶晶又到吴金秀之前停电动车的位置周边寻找，依然无果。

于是，邓晶晶带着吴金秀回到派出所，从起点查看她途经的城市监控视频。

近年来，宜昌市大力推进城市公共视频监控建设，不断完善社会治安防控体系。2023年，宜昌市获评全国社会治安防控体系建设示范城市。

“我们查到，她的电动自行车脚踏板上最初确实有一个蓝色包。”向鹏指着相关视频说，送药路上，吴金秀骑车经过停在路边下车的车辆时，蓝色

包从其车踏板上滑落。蓝色包滑落在地上一段时间后，被一名带着孩子下车的妈妈看到，顺手提到了马路边上。

又过了一段时间，蓝色药包被一名环卫工人提走。

“这下，我看到了希望，觉得应该能找回来。”吴金秀回忆说，那一包药价值7000多元，“一个月工资都不够抵”。

邓晶晶立即带着吴金秀再次赶往仁和医院门口寻找视频里的环卫工人。

幸运的是，很快就找到了。“我想着是谁不小心掉的，就放到了距离最近的电动自行车旁边。”环卫工人说。

可他们赶到现场把周边电动自行车仔细搜寻了一遍，还是没找到。

当时已近中午，天空下起小雨，吴金秀刚燃起的希望又破灭了。

“不要紧，我们回去继续看监控视频，一定能找到的。”邓晶晶边安慰她，边带着她一起返回派出所。

“我当时有点灰心了，不仅担心找不到，更担心时间一长，捡到包的人把药品拿出来。常温下，那药很快就会失效，到时候即使找到了，也没意义了。”吴金秀向记者阐述当时的心理。

为了帮吴金秀及时找回丢失的医药包，向鹏连中饭都顾不上吃，一直埋头在视频前查找，这让吴金秀非常感动。

通过一个高空探头，向鹏发现，医药包被人放到一辆电动自行车踏板上，在他们第二次到医院门口前，这辆电动自行车被人骑走了。

根据电动自行车车牌和骑车人特征，向鹏他们开始循线追踪。“他在一个红绿灯路口拐弯时，视频里有一个模糊的蓝色闪现了一下。”经综合分析，邓晶晶判断，骑车人应该是进了某小区。

马不停蹄，邓晶晶和向鹏赶往该小区，并联系

物业公司查看内部监控视频，终于找到到骑车人所在楼栋，通过查询楼层，找楼管家辨认，最终联系上了业主。

骑车人是业主的岳父，61岁的向先生，在仁和医院干送药员的活。向先生确认，自己的电动车上的确有一个蓝色药品冷藏包。“快中午准备回家吃饭时，我发现车上多了一个蓝色药包，我想着，应该是谁临时放我车上的，会回来取，我就匆匆赶回家吃了点饭，又匆匆赶了回来。”向先生说。

赶回医院后，向先生将电动自行车停在原位，还特意将车头朝向马路，并用雨衣罩车，避免冷藏包被雨淋。

“不怕被其他人拿走吗？”记者问向先生。

“我也是干这行的，知道八成是专用药，别人拿了也没用。另外，这周边有监控，就是真被拿了，也能找回来。”向先生说。

有了眉目后，邓晶晶马上电话通知在向阳派出所等候的吴金秀，并顺路回所里接上她，赶到仁和医院门口。

14时许，三人当天第三次来到医院门口，吴金秀一眼就看到了放在电动自行车踏板上的蓝色医药包。

“我是9年前从外地嫁到宜昌的。首次报警经历，让我感受到‘宜人之城’的温暖和这座城市满满的安全。”吴金秀说。

怀着失而复得的喜悦心情，她当晚手写了一封感谢信，感谢民警、辅警的辛劳付出。

几天后，吴金秀来到向阳派出所送上一面锦旗，上书——“人民警察为人民，失而复得暖人心。”

漫画/高岳



平安的思考

□ 杨卫华

宜昌市锚定“提升实战效能”目标，聚合多元力量、聚焦纠纷化解，织密防控网络，努力建设更高水平的平安法治宜昌。

聚合多元力量，从“物理叠加”迈向“化学融合”。制定相关工作指引明确县乡两级党委书记兼任同级综治中心第一主任，主要领导带头调度资源、破解难题，确保重大矛盾、复杂治安问题快速响应、高效处置。细化入驻单位责任清单、化解清单，构建“分工不分家”的联动体系。建立常态化联席会商机制，推动信息互通、资源共享、联防联控，做优“受理—分流—处置—反馈”闭环链条。引导行业性专业性调解组织、社会组织、心理咨询机构、志愿者团队等入驻综治中心，形成党委领导、多元协同、精准治理共治模式。

聚焦纠纷化解，从“事件驱动”迈向“风险预防”。畅通网格排查、属地排查、信访排查等“十大排查”渠道，加强与12345平台、110非警务警情、政务服务中心信息碰撞对接，全量排查风险隐患，完善“警调、访调、诉调三调联动”机制，设立联合调解室实行“一站式”服务。简单纠纷现场办、复杂案件会商办，重大问题提级办，全程跟踪督办化解情况。建立群众回访制度，对失职失责的追责问责。提升社会稳定风险评估、重大民生工程决策听证质效，提高决策科学性。加强社会面宣传，引导群众依法解决矛盾纠纷，让“有矛盾纠纷找综治中心”成为社会共识。

织密防控网络，从“单一平台”迈向“治理枢纽”。强化科技赋能，加快公共服务领域数据资源集中共享，做强“智慧治安”建设，打造智慧警队、布局智慧巡防，构建智慧监管，提升社会治安掌控力。运用综治网格管理平台，加强对高风险、超高风险等重点群体服务管理，做好技能培训、心理疏导、关爱救助等帮扶措施。增强未成年人保护和犯罪预防能力，护航未成年人健康成长。完善突发事件应急处置预案，强化应急能力体系建设，抓好应急队伍建设，定期组织开展培训、演练比武活动，保障人民群众生命财产安全，维护社会和谐稳定。

（作者系湖北省宜昌市委常委、政法委书记）

「有矛盾纠纷找综治中心」成为社会共识

宜昌：擦亮“世界水电之都”平安名片

2025

积极落实综治中心规范化建设，探索综治中心实战化运行机制

2024

利用网格化管理和数字化治理优势，探索推行家庭风险摸排系统，推动极端案件源头防控落地见效

2023

全面构建起“党委领导、政府主导、社会协调、人人参与、法治保障、科技支撑”的社会心理服务新格局

请扫码观看视频

平安的脚步

□ 本报记者 刘志月

宜人之城，昌盛之地。
湖北省宜昌市，是三峡工程、葛洲坝水利枢纽工程

平安，作为“世界水电之都”桂冠上的一颗明珠愈发璀璨。

“一体化”资源支撑

“县级中心是实战重点，资源一定要穿透到基层，才能改变过去基层遇到风险‘不愿管、不会管、没资源管好’的现实。”在党委政法委系统工作15年，宜昌市当

阳市委常委、政法委书记闫伟对县级综治中心规范化建设完成后如何有效运行有自己的思考。

《法治日报》记者了解到，当阳市创新探索“矛盾信息全收集、风险措施全研判、化解关照全督导”的“三全”穿透式工作法；出台办法动员全民找风险，将诉求、纠纷、风险、涉法类信息纳入矛盾信息全收集范围。

数据显示，今年1月至6月，当阳市收集的矛盾纠纷总量是2021年全年的8倍。

“有了‘一体化’资源支撑，大家敢于直面矛盾纠纷，不再推、躲。”当阳市委政法委副书记张明建这样看待全市矛盾纠纷总量。

“我们将继续坚持更好统筹高质量发展和高水平安全，不断健全完善矛盾纠纷排查发现、调处化解、反馈报告、抚慰救助机制，更好发挥网格员在平安建设中的基础性作用，最大限度地把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。”宜昌市委政法委常务副书记文君说。

严防“家门”内纠纷

老李家寨，妻子起诉离婚，并离家躲藏，找不到妻子，老李找到法官，以死相逼要妻子立即返家。

作为包案领导，秭归县委政法委员、政治部主任谭俊林带领专班联合研判：找到并说服老李在外工作的儿子回乡协调，并联系老李在本地工作的侄子协助。

亲情修复，李家老两口感情逐渐恢复如初。

杨归，在宜昌最早探索新形势下基层排查化解婚姻家庭纠纷新路径。

宜昌市委政法委调研发现，因家庭、婚恋、情感等藏在“家门”之内的隐形矛盾纠纷引发的命案，占该市命案总数的三分之二。

对此，宜昌建立52项家庭风险指标，建立“一户一档”风险台账，不断提升基层风险识别的有效性。

“我们探索建立家庭风险层级管理工作指引，明确县、镇、村三级走访关联职责。”宜昌市委政法委维稳指导科科长樊龙说。

家庭风险防范的效用正向其他领域拓展，杨归县茅坪镇陈家冲村有效处理刘、王两家邻里纠纷，就有家庭风险摸排系统的功劳。

2024年8月7日，刘家男主人在自家附属屋点火熏蚂蚁，烟雾飘进王家卧室，纠纷起。

“没得谈，要谈，就‘战场’见！”入户走访，两家男主人斗得“抖狠”。

事儿不大，但积怨很深。

“双方心里都不服，一说就要‘动刀动枪’。”陈家冲村党总支书记陈宏军对两家情况门儿清。

分析双方纠纷后，陈家冲村治保主任颜顺在宜昌市综治网格管理平台综治中心系统家庭风险模块中将情况上报茅坪镇。

茅坪镇平安建设办公室工作人员陈敏透露，系统显示双方曾因邻里纠纷动过手，报过警、受过伤，赋分显示此次纠纷为中风险。

茅坪镇平安办协调，由派出所与村里联合调解。

“这次调解能成功，我们巧妙避开了‘男主人’，明确以后两家有纠纷由女主人做主协调。”颜顺点出了其中奥妙。

数据显示，2024年，宜昌命案发案率为湖北省市州最低。

走好特色“健心路”

父母离异，13岁女孩随父亲生活。与父亲一吵架，

女孩就在21楼外连廊上演“飞檐走壁”。

“我们研判认为，其行为表现主要由心理问题引发。”宜昌市西陵区综治中心主任席艳新说，此事项的跟踪化解交给了该中心引入的清源社会工作服务中心项目执行人何巧蓉。

何巧蓉带领心理咨询师团队介入，与女孩聊天，与父亲对话，并链接资源安排女孩免费参加夏令营、提供慰问资助。

“今年16岁的她，已是一名职高生。”7月16日，何巧蓉告诉前来采访的记者。

作为女孩的“爱心妈妈”，何巧蓉亦得到女孩父亲感谢：“您是我生命暗处的一盏灯。”

西陵区委政法委副书记鄂鹏介绍，该区搭建起“综治中心+心理服务”社会心理服务实体化平台，组建了由207名专业人员构成的心理健康服务复合型团队，常态化开展情绪疏导、心理辅导、困难纾解等服务，全时守护群众心理健康。

西陵区创建的“心安西陵”品牌，是宜昌健全社会心理服务体系 and 疏导机制、危机干预机制的典型代表。

宜昌市建成“1个市级中心—14个县级分中心—110个乡镇服务站—1649个村社服务室”四级阵地，实现基层心理服务全覆盖。

“我们还将数字赋能心理服务，推出全省首个线上公益平台‘宜心健’小程序，已累计为14万余人次提供了一对一服务，平台开展的心理健康测评已覆盖5万余人。”宜昌市委政法委综治督导科科长谢小鸣介绍。

宜昌还通过“分层培训+精准培育”模式，对全市党委政法委员、派出所所长、司法所长，信访办主任及村（社区）治调主任、心理服务志愿者等开展培训，提升基层干部心理问题识别与干预能力。

“我们将继续紧扣平台、人员、机制、服务四大核心要素，走好独具宜昌特色的‘健心之路’。”宜昌市委政法委副书记牛本槐说。

42万元罚单斩断“围标黑手”

株洲芦淞检察“双轨制”破局串标案

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 肖俊

近日，一份由湖南省某县农业农村局开出的总计42.65万元的行政处罚决定书，有力打击了招投标领域的违法犯罪活动。8家企业和9名个人因串通投标受到严惩。

这起案件的突破性进展，源于湖南省株洲市芦淞区人民检察院创新运用“双轨制”监督模式——通过《检察意见书》与《线索移送函》协同发力，成功破解了行刑反向衔接中“违法主体认定难”与“处罚责任落地难”两大执法困境。

2024年11月，芦淞区检察院行政检察部门收到一份

来自本院刑检部门的特殊“接力棒”——宋某某等10人串通投标案。刑检部门认定10人犯罪情节轻微，已作出相对不起诉决定。

然而，案件并未就此终结。承办检察官刘静审查卷宗时发现，一个精心编织的“围标江湖”浮出水面：2021年11月，为了拿下当地“农村人居环境整治项目”，宋某某等人与8家公司相互勾结，通过串通投标的方式操纵中标结果，进而非法获利。

2023年4月，株洲市公安局指定芦淞分局侦办此案。2024年9月，案件移送芦淞区检察院审查起诉。同年10月17日，该院对涉案个人作出相对不起诉决定。但在案证据清晰显示，涉案的8家公司违反了招标投标法，必须受到相应的行政处罚。难題随之而来：这些涉案公司并

非被不起诉人，按照常规的“检察意见”适用范围，无法直接要求行政机关对其进行处罚。此时，较少使用的“线索移送函”进入办案人员视野。

仅仅有文书还不够，项目位于株洲市某县，按照监管职责，责任单位应为该县的农业农村部门。但办案组首次与该部门沟通时，对方因处罚主体认定、办案力量不足及异地执法等，对接收案件存在顾虑。

面对双重困境，办案组调取市公共资源交易中心原始招标投标记录，反复核查资金流向和公司参与细节。调查核实确认：宋某某等9人串通投标行为（其中1人因超处罚时效未处罚）需予以行政处罚；更重要的是，涉案8家公司同样是违法主体。

基于关键发现，办案组创新提出“双轨制”方案：对

9名个人，依法制发检察意见建议行政机关给予行政处罚；对8家公司，详细梳理违法事实和证据，以《线索移送函》的形式精准移送，穿透了“被不起诉人”表象，以“线索函”机制精准追究单位责任，织密处罚网络。同时，调查还发现涉案的另一水库项目因超处罚时效，对相关人员及公司依法不再处罚，确保了处理的精准性。

为消除行政机关顾虑，办案组多管齐下。他们检索法规库，最终在《关于国务院有关部门实施招标投标活动行政监督的职责分工的意见》中找到明确依据，证实农业农村部门对此类项目招标投标活动拥有监管处罚权。为了让行政机关更直观地了解类似案件的办理情况，办案组又通过全国类案检索，收集了4个外省市，

县农业农村局成功办理类似串通投标行政处罚的判例，形成有力的参考依据。此外，他们还查询并获取了该县农业农村局官方公布的权力清单，证明其负有对招投标违法行为进行行政处罚的法定职责，从法律和事实层面打消了对方的疑虑。

为高效推动案件办理，芦淞区检察院发挥检察一体化机制，向该县检察院发出协作函，详述调查核实结果和法律依据。当地检察院机关高度重视，派出资深检察官协同配合。当办案组带着翔实的法规、案例和清单证据再次登门沟通时，该县农业农村局的疑虑最终消除，同意依法受理案件。

2024年12月12日，凝聚调查核实心血的两份文书——针对9名个人的《检察意见书》和针对8家涉案公司的《线索移送函》，一同送达某县农业农村局。这份翔实的“检察指引”，为行政机关的后续处罚铺平了道路。

前不久，该县农业农村局依法作出处罚决定：对涉案的8家串通投标单位罚款共计40.28万余元，对宋某某等9人罚款共计237万余元。这个曾扰乱市场秩序的“围标江湖”，终在法律和剑下受到惩处。