

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2025年7月28日

今日8版 总第14235期

法制日报社主办 出版

人类历史发展长河中，文化，究竟意味着什么？“文化是民族的灵魂，是维系国家统一和民族团结的精神纽带，是民族生命力、创造力和凝聚力的集中体现。”

早在20多年前，习近平在浙江对文化就有着深刻的思考与实践。

2005年7月28、29日，浙江省委十一届八次全会召开，时任省委书记习近平作报告，会议审议通过《中共浙江省委关于加快建设文化大省的决定》，部署实施文化大省建设“八项工程”。

20年来，从良渚遗址五千多年前“文明曙光”的唤醒，到“中国历代绘画大系”千年文脉的传统；从西湖、运河等文化遗产绽放新韵，到文化事业、文化产业谱写新篇……“八项工程”，在浙江大地青山绿水间，激荡起“郁郁乎文哉”的盛大气象。

2023年10月，全国宣传思想文化工作会议正式提出并系统阐述了习近平文化思想——标志着我们党对中国特色社会主义文化建规建律的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度。

泱泱中华，长河浩荡，思想激荡令中华文明绽放异彩，文化之魂为民族复兴奠基聚力。

从繁花盛开的春天，到绿荫遍野的夏日，我们瞻南湖红船，寻良渚古迹，登黄帝祠宇，访南孔圣地，走古城老街，进企业乡村……循迹溯源，感悟伟大思想蕴涵的科学真理价值、强大精神力量、博大文化情怀……

## “让我们的文化绵延不绝，让我们的创造生生不息”

绍兴，一城古迹古韵，千年文献之堂，仓桥直街，烟火人家，越音袅袅，客流如潮。

20多年前，就是在这里，人们对古街民居是拆是留举棋不定：是拆“古”建“新”，还是“原汁原味”地保护？

那时的浙江，正处于城市化改造和城镇化发展的爆发期，不少地方有着商业开发的冲动，位置优越的古街古街区自然是关注的对象。

2003年1月，瑞雪初霁。履新浙江3个月的习近平来到这里，踏着湿滑的石板路，听着老台门里抑扬顿挫的绍兴乡音，兴致很高。

“保留老街原貌，我们要不要坚持？”时任绍兴市城建委主任钟华华陪同调研，一见面便说出了心中的困惑。

“一定要原汁原味地保护！”习近平肯定地回答，随口吟诵唐朝诗人贺知章写就的《回乡偶书》：“少小离家老大回，乡音无改鬓毛衰……”

他对钟华华说：“你们这样做了，我们今天才能听得到乡音，记得住乡愁，联想起贺知章写下的诗句。”

客从何处来，乡音寄乡愁。无论到哪里去，有老屋如故，有乡音无改，便不会如无根浮萍。

习近平嘱咐当地干部，保护工作要注重历史的真实性、风貌的完整性和生活的延续性。

这三条原则，贯穿于绍兴历史文化名城保护工作。仓桥直街最终有840多户老居民留住老屋，43座老台门得以保留，被联合国教科文组织誉为“中国遗产活生生的展示地”。

这三条原则，更为浙江各地历史文化名城保护指明道路。截至2024年底，浙江拥有历史文化名城20座、名镇94个、名村218个、历史文化街区107片，不可移动文物73943处，历史建筑11126幢，各类文化遗产总量位居全国前列。

“原汁原味地保护”，赓续历史文脉，解决了从哪里来的问题，而在时代浪潮中，浙江要向何处去呢？

21世纪初，浙江从一个资源小省一跃成为中国经济增长最快、发展活力最强省份之一，同时面临“先天不足”与“成长的烦恼”交织困境。

山越高越难爬，干在实处怎么干？走在前列怎么走？

说起文化的人并不多。“工业讲一天，农业一支烟，讲到文教卫，一讲就散会”，这是当时浙江不少地方的情况。

习近平洞若烛照。

他总结浙江过去成绩：“浙江在没有特殊政策、没有特殊资源的情况下，之所以能取得今天这样的成就，一个很重要的原因就在于，浙江有着深厚的文化底蕴，而且浙江的文化传统非常适应市场经济的要求。”

他分析浙江未来发展：“今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会，加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。”

习近平首先将目光落在满足人民群众的文化需求上，他提出要“把最美好的精神食粮奉献给人民”——

杭州，南山路，浙江美术馆，依山向湖，错落有致，波浪形态的建筑与西湖相得益彰，行人走过，像是走在江南水墨里，它是如何落墨的？

# 文化是灵魂

## 习近平文化思想在浙江的溯源与实践（上）

2003年1月31日，习近平到浙江工作后的第一个除夕。细雨蒙蒙，寒气逼人，他撑着雨伞，带着一行人沿南山路踏勘。

有人说：“中国书画史，半部在浙江。”好几代人梦想在浙江建一座一流的综合性美术馆。习近平一到浙江，就把这项工作提上日程。

实地踏勘后，杭州柳莺宾馆一间会议室里，争论几近白热化——

有人主张美术馆建在西湖边，南山路交通便利，环境优美，周边有中国美术学院、雷峰塔等呼应，文化氛围浓厚；

有人说，西湖边寸土寸金，美术馆占地面积大，要配套绿地和停车场，还涉及搬迁难题，这笔账不划算……

算经济效益，还是要社会效益？

习近平拍板：“就建在西湖边。”

转眼，又到了年根儿。那天晚上，在省行政中心的会议室里，习近平从三套浙江美术馆设计方案中选定一套：白墙黛瓦与现代玻璃幕墙相得益彰，诠释了“新江南”的建筑理念——那是历史的回响，时代的映照，是中国的，是中国人！

2005年5月15日，浙江美术馆设计正式奠基。习近平亲自按下开工按钮。如今的浙江美术馆每年举办各类展览约40场，观者如潮，聚焦精神共富，累计在全省培育乡村美术馆101个，公众到美术馆观画写成为热门现象……

文化的力量，归根到底来自于凝结其中的核心价值观的影响力和感召力。习近平一次次要求把最好的地方让出来，留给人民。从西子湖畔，到钱江源头、大运河起点，博物馆、图书馆、大剧院、文化馆（站）……各类公益性文化设施破土动工，公共文化服务体系日趋完善。

2003年7月10日，在省委十一届四次全会上，习近平提出了省域发展顶层设计“八八战略”，“加快建设文化大省”成为其中重要内容。

2004年，习近平亲自带队，围绕文化建设和发展开展调研——从文物、名城、文化遗产保护到影视、动漫等文化产业发展，从农村文化生活到城市社区文体活动，再到文化体制改革的探索……多层次、大规模，影响深远。

2004年3月25日，嘉兴市图书馆海盐塘路新馆静悄悄的。进入馆内，习近平很少讲话，上楼时他突然问：“有没有农民到这里来读书？”

“有，但是不多。”

“为什么？”

“农民到市区图书馆不方便。”

“能不能把市图书馆的优质资源输送到镇村？”

……

时任该馆馆长的崔泉森对这场对话记忆犹新：“习总书记牵挂农民读书心情急切。”

牢记习近平的嘱托，他们努力探索实践。2010年，嘉兴图书馆总分馆实现了各乡镇全覆盖。2012年，浙江农家书屋实现行政村全覆盖；目前，全省共有农家书屋1.7万余家，年开展各类阅读文化活动10余万场。

义乌横塘村。一个不大的会议室里，记者问时任义乌市委办主任丁政：

“总书记当年在这里总结义乌是‘莫名其妙’‘无中生有’‘点石成金’的发展，您如何理解这个‘妙’字？”

“义乌不沿边不靠海，没有资源，却发展强劲，习总书记多次来调研，他说的这个‘妙’是指我们的文化……”丁政说。

这个“妙”字，在习近平亲自审定的《全面建设小康社会的成功典范——关于义乌发展经验的调查报告》中有更精彩诠释：“义乌深厚的文化底蕴，孕育了‘勤耕好学、刚正勇为’的义乌精神，形成了具有地区特色的‘拔浪鼓文化’，为义乌人的创业和义乌的改革提供了强大的精神源泉和肥沃的文化土壤。”

一次次调研，既是全方位的文化“体检”，也是系统性的“解剖麻雀”。习近平还主持召开浙江宣传文化系统调研座谈会，省政协文化大省调研课题汇报会、教科体系统调研座谈会，加快建设文化大省恳谈会等，集思广益，凝聚共识。

对广大哲学社会科学工作者，他提出“真”“情”“实”“意”的四字要求——真正坚持马克思主义的指导地位，对哲学社会科学工作充满激情、坚持理论联系实际、树立精品意识；对新闻工作者，他提出“为党为民、激浊扬清、贵耳重目”，提出“把网络建成宣传思想工作的新阵地、新渠道、新载体”……

在深入调研基础上，一册厚厚的《文化大省建设的现状与对策研究》课题报告出炉，一张文化大省建设的蓝图在习近平心中逐渐成形。

下转第二版

## 黑龙江建立涉外商事纠纷诉仲调对接机制

本报讯 记者张冲 黑龙江省司法厅、黑龙江省高级人民法院近日联合出台《关于建立涉外商事纠纷诉仲调对接工作机制的实施意见》（以下简称《实施意见》），推动涉外商事诉讼、仲裁、调解衔接更加流畅便捷，纠纷化解更加多元高效，法律服务更加普惠精准，积极打造国际商事纠纷解决优选地。

《实施意见》进一步健全诉讼、仲裁、调解有机衔接的涉外商事纠纷多元化解决机制，优化程序衔接，为当事人提供更多可供选择的纠纷解决方式，及时高效化解涉外商事纠纷，平等维护当事人合法权益，为全力构筑我国向北开放新高地，营造法治化、国际化营商环境提供有力法治保障。

《实施意见》遵循自愿、依法公正、高效便民的工作原则，既尊重当事人对纠纷解决方式的自主选择，又严格遵循国际规则与国

内法律，同时通过优化流程降低当事人的时间与经济成本。旨在充分发挥司法在多元化纠纷解决机制建设中的引领、推动和保障作用，畅通涉外商事纠纷解决渠道，合理配置纠纷解决的社会资源，切实加强诉讼、仲裁、调解的程序衔接，促进涉外商事纠纷实质性化解。

《实施意见》明确具体适用范围，进一步健全诉仲对接、仲调对接、诉调对接工作机制，指导仲裁机构与人民法院在仲裁保全、司法审查、裁决执行等方面强化协作配合，强调先行调解，加大调解协议司法确认的支持力度。要求各级人民法院、司法行政部门和仲裁委员会之间要加强沟通交流，建立联席会议机制，不断提升规范化水平，形成优势互补、衔接有序、高效便捷的涉外商事纠纷化解格局。



□ 本报记者 李光明  
□ 本报通讯员 彭继友

先后修订《安徽省促进科技成果转化条例》《安徽省科学技术进步条例》，优化科技资源配置，引导产学研用深度融合，加速科技成

推进综治中心规范化建设

## 共同寻求矛盾纠纷“合适解”

### 武汉武昌打破部门壁垒深化综治中心实战运行

□ 本报记者 刘欢

楼上孩子好动，跑跳声不断，楼下买来“震楼器”报复。

看着手里的卷宗，湖北省武汉市武昌区社会治安综合治理中心驻点法官殷翩翩眉头皱了起来：“再这样下去，矛盾纠纷可能升级。”

武昌区综治中心启动“法官驻点+部门联动”工作机制，驻中心法官团队第一时间介入，联合住建、市监、环保等部门组建专项调解组。

在各方共同调解下，楼上铺设隔音垫加强孩子行为管理，楼下拆除震楼设备，楼栋重归宁静。

武昌区是湖北省委、省政府所在地，在这座有着1800年建城史的古城里，伴随着经济社会发展，城市建设日新月异，矛盾纠纷日益复杂。

《法治日报》记者近日从武昌区委政法委了解到，该区以综治中心规范化建设为契机，不断创新工作机制，推动部门深度融合，最大程度发挥综治中心实战功能，实现基层社会治理提质增效。

### 从“物理隔离”到“深度融合”

“以往都是各自为战，统在一起不容易；现在由综治中心搭台，入驻部门唱戏，更有助于实质性化解矛盾纠纷。”武昌区综治中心负责人江益对深度融合有着切身体会。

为破解部门“物理隔离”，武昌区综治中心采取“高频矛盾纠纷事项常驻，低频事项轮驻，点驻”方式，整合矛盾纠纷化解资源部门入驻中心，未入驻部门以“中心吹哨”方式随叫随到。

“我们制定入驻单位安排表，明确入驻人员、办公室及工作时间，并严格执行。”江益说，中心还完善矛盾纠纷闭环管理机制，

防止入驻部门“只坐班，不解题”。

武昌区综治中心现已建立“1+1+N”联动模式，即针对不同性质的矛盾纠纷，明确一名主调人，一个主责单位及多个参与单位，共同寻求矛盾纠纷“合适解”。

去年9月，黄女士和家人来到武昌区综治中心检察工作室，向入驻检察官求助。

黄女士母亲在交通事故中去世，肇事者只能支付部分赔偿款，剩余的无财产可执行，这让黄女士原本困难的家庭更捉襟见肘。

依托综治中心平台，检察官邀请区委政法委工作人员、执行法官、值班律师公开听证，进一步听取黄女士诉求，共商解决对策，并帮她申请了司法救助。

“我们将综治中心作为履职尽责的重要平台和抓手，积极融入区域社会治理现代化大格局。”武昌区人民检察院检察官夏向东说。

下转第七版

## 规范化建设驱动边疆善治

### 内蒙古陈巴尔虎旗综治中心解锁边疆治理新实践

□ 本报记者 刘玉璟 常煜

在内蒙古自治区呼伦贝尔大草原的核心腹地，陈巴尔虎旗1.75万平方公里的广袤土地上，25个民族和谐共生。建设与俄罗斯相隔额尔古纳河相望，拥有206.7公里边境线的边疆热土上，陈巴尔虎旗社会治安综合治理中心正以规范化建设为强劲引擎，推动边疆社会治理现代化不断迈向新高度。

近日，《法治日报》记者走进陈巴尔虎旗综治中心大厅，只见工作人员微笑以待，明亮宽敞的空间里，各类服务窗口一字排开。

据了解，陈巴尔虎旗综治中心深度融合非诉服务、诉讼服务、检察服务、公共法律服务等功能，打造出“多中心合一”的集约化架构。12个常驻窗口与多部门轮驻机制紧密配合，构建起“引导受理—多元化解—

指挥调度”三大功能区，实现群众诉求“一窗登记、分类流转、跟踪回访、全程督办”。

规范化建设是综治中心发挥效能的坚实基础。记者发现，陈巴尔虎旗综治中心外，统一醒目的挂牌标识清晰可见；中心内，登记受理、多元化解、指挥调度等功能分区科学合理，真正实现“服务有场所、调解有阵地、指挥有中枢”。

据介绍，司法行政、公检法、人社等核心部门常驻中心，住建、民政、妇联等部门轮驻，形成“常驻力量兜底，随驻力量补充”的动态响应体系。一系列规范性文件的全落地，让多方联动机制常态化运行。在督办落实环节，综治中心在党委政法委统筹领导下，严格督办程序，督办结果，明确矛盾纠纷按时保质化解。同时，依托“呼必行 码上解纷”平台，今年以来已实现“一案一码”管理241件，群众通过线上平台就能

实时查询办理进度，实现“化解过程透明化、办理结果可追溯”。

这些机制创新的成效，在一件件具体案例中得到生动体现。5月21日，综治中心驻团队受理3起服务纠纷案件，涉案金额120万元。经审查，案件事实清楚且具备调解基础。在征得双方同意后，调解员迅速介入，派法官全程参与，从法律与情理角度耐心释明。最终，3起案件在中心实现“当场立案—调解协议出具—司法确认”全流程“一站式”办理，高效打通了人民调解与司法确认的衔接壁垒。

在基层治理一线，综治中心的辐射效应同样显著。5月28日，东乌珠尔苏木呼德社区第五网格突发火情，火情迅速蔓延。社区长紧急上报后，社区立即启动应急响应，党员、网格员、户长及群众组成的灭火队5分钟内抵达现场。

下转第二版



近日，江苏省镇江市丹徒区人民法院未检团队结合暑期未成年人有更多与网络接触的机会等情况，深入辖区宣城街道儿童“关爱之家”，携手共治筑牢未成年人网络安全防线。图为检察干警以“看图说案”的方式为孩子们讲述网络安全风险。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 王运喜 李珊 摄

## 福建出台特殊群体法治宣传教育实务指引

本报讯 记者王莹 为持续提升全民法治素养，有效预防和减少重新犯罪，促进社会和谐稳定，近日，福建省司法厅立足省情实际，制定《特殊群体法治宣传教育实务指引（试行）》（以下简称《实务指引》），为分层分类对特殊群体开展法治教育提供清晰的工作指引。

《实务指引》明确了司法行政系统涉及的特殊群体包括罪犯、强制隔离戒毒人员、社区

矫正对象、安置帮教对象以及进入专门学校有严重不良行为的未成年人等。针对这些群体的复杂性与差异化法治需求，福建省司法厅充分汲取省内司法行政系统实践经验，紧扣“八五”普法规划要求，针对特殊群体的特征与法治需求谋篇布局，科学设计了分层分类分阶段的普法路径，明确提出5个方面26项具体任务举措，更好地服务保障教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传”五项

工作”深入开展。据了解，《实务指引》着力于构建权责清晰、运转高效的跨部门协作格局，不仅明确列举了司法行政系统涉及的监狱、戒毒、社区矫正、安置帮教等有关方面的普法任务，更通过鼓励探索特殊群体普法宣传教育新理念、新载体、新方法，提升精准法律服务能力。据介绍，福建省司法厅将持续聚焦特殊群体法治宣传教育需求，健全普法工作机制，创新普法方式方法，不断提升特殊群体的法治意识和社会融入能力，为建设更高水平的平安福建、法治福建夯实基层基础。

新质生产力发展的法治之基，为打造具有重要影响力的新兴产业聚集地注入强劲法治动能。

### 立法供给聚焦新领域

战略性新兴产业是发展新质生产力的主阵地。

下转第三版

## 向“新”而行 以“质”赋能

### 安徽以地方立法赋能新质生产力发展实践

果向现实生产力转化，推动制定《安徽省知识产权保护与促进条例》，建立以企业为主体、市场为导向、“产学研金服用”相结合的知识产权创造和运用机制，强化新兴领域的数据知识产权保护，深化知识产权赋权改革，构建知识产权全方位保护体系，推动安徽知识

产权工作高质量发展……

近年来，安徽省委、省政府聚焦新兴领域立法供给，完善科技创新立法，积极建立新领域新赛道制度供给的快速响应机制，增强政府立法与人大立法的协同，综合采取专班等形式，加快推进科技创新和产业创新立法，筑牢

新质生产力发展的法治之基，为打造具有重要影响力的新兴产业聚集地注入强劲法治动能。

### 立法供给聚焦新领域

战略性新兴产业是发展新质生产力的主阵地。

下转第三版